

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

OBJETO: CONCEPTUAR SOBRE LA CONTRATACIÓN SUSCRITA EN EL MUNICIPIO DE CALIMA DARIEN-VALLE DEL CAUCA, CON OCASIÓN A LA CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECLARADA EN ESE MUNICIPIO

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)

(..) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.

Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo **o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública**, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.

Ahora sobre la figura de la Urgencia Manifiesta, en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, Se concibe como:

“Artículo 42º.- De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente.”

Así mismo el artículo 43 de la precitada norma, impuso el deber a las autoridades administrativas de enviar el expediente contractual abierto con ocasión de la urgencia manifiesta y los actos administrativos que dieron lugar a ello, a los entes de control fiscal:

“Art. 43 Ley 80 de 1993. Del Control a la Urgencia Manifiesta. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

Si fuere procedente dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia”.

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas, dentro de las cuales contempló la contratación directa, determinando los casos en que procede tal modalidad:

“Artículo 2°. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:

(...)

4. Contratación directa. *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

a) Urgencia manifiesta;

b) Contratación de empréstitos;

(...)

Parágrafo 1°. *La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar.*

(...)

Cabe aclarar que el uso indebido de la contratación de Urgencia manifiesta puede llegar a constituirse gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal, conforme lo establecido en el artículo 126 del Decreto 403 de 2020.

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

I. ANTECEDENTES

1. El Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) del municipio de Calima El Darien - Valle, como consta en acta de reunión extraordinaria realizada el 19 de marzo de 2020, sesionó a efectos de tratar el problema de salud pública por el que atraviesa el país con ocasión a la pandemia por el virus llamado (SARS COV-2) Coronavirus (COVID-19).
2. Debido a que es un sitio turístico de nacionales y extranjeros siendo los últimos grandes exponentes del virus lo cual requiere toma de medidas drásticas para mantener el orden público y social, como es el cierre de entradas al municipio con barricadas que deben ser vigiladas por las fuerzas públicas; llegando a la conclusión el CMGRD que era necesario tomar las acciones necesarias para la prevención, contención y mitigación de la Pandemia del Coronavirus COVID-19 en esa localidad vallecaucana y declarar la urgencia manifiesta.
3. El Alcalde Municipal expidió los decretos N°60 y N°61 del 20 de Marzo de 2020 **MEDIANTE LOS CUALES DECRETA LA CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE CALIMA DARIEN -VALLE DEL CAUCA.**
4. Se remitió a este Ente de Control al correo electrónico contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co uno (01) correo con fecha 24 de abril, las pruebas de los hechos, los Decretos por medio del cual se decreta la calamidad pública, la urgencia manifiesta.

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

5. Dando alcance a la documentación inicial, el día 8 de mayo de 2020, remite segundo correo con el objeto de rendir informe acerca de los procesos relacionados con la Urgencia Manifiesta declarada por COVID-19, en el Municipio de Calima El Darién, CACCI 2031.
6. Con fundamento en la situación calamitosa, se suscribieron dos (2) contratos por valor total de \$280.000.000, cuyas características generales son como se exponen a continuacion:

Fecha de contrato	N° de contrato	Tipo de contrato	Objeto del contrato	Valor del contrato.	Plazo de ejecución
08/04/2020	N°310-13.07-098	Contrato de Suministro	SUMINISTRO DE MERCADOS ESENCIALES DE LA CANASTA FAMILIAR PARA ENTREGA A LAS FAMILIAS Y POBLACIÓN VULNERABLE QUE CUMPLEN CON LAS MEDIDAS DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y QUE CARECEN DE RECURSOS ECONÓMICOS, ELLO DE ACUERDO CON LA DECLARATORIA DE EMERGENCIA ECONÓMICA SOCIAL Y AMBIENTAL DECRETADA POR EL GOBIERNO NACIONAL POR LA PANDEMIA DEL COVID – 19 Y LA EXPEDICIÓN DE LOS DECRETOS DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN (VALLE DEL CAUCA.	\$80,000,000	(1) mes
08/04/2020	N°310-13.07-098	Convenio interadministrativo	AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN Y EL HOSPITAL SAN JORGE E.S.E., PARA LA ADQUISICION DE INSUMOS, ELEMENTOS DE BIOSEGURIDAD, EQUIPOS MEDICOS, ACONDICIONAMIENTO DEL ESPACIO FISICO DEL AREA DE AISLAMIENTO Y OTROS QUE SEAN REQUERIDOS POR EL HOSPITAL PARA LA ATENCIÓN, PREVENCIÓN, CONTENCIÓN, Y MITIGACIÓN DEL COVID-19, EN EL MUNICIPIO DE EL DARIEN.	\$200,000,000	(2) meses
			Total	\$280.000.000	

7. Por lo anterior, en el término de dos (2) meses la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en el párrafo único del artículo 66 de la Ley 1523 de 2012 y artículo 43 de la ley 80 de 1993.
8. La entidad establecio como un corte de recibo de información hasta el día 8 de mayo, por lo tanto la infromación recibida con posterioridad se realizará un alcance al pronunciamiento inicial.

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNSTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA.

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar a la calamidad y al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

“(…) CONSIDERANDOS

Que la Ley 1523 del año 2012 en su artículo 58 ha expresado el concepto de Calamidad Pública en los siguientes términos : "Para los efectos de la presente ley, se entiende por calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o /os recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción ." (Negrita y Subrayado fuera de texto original).

Que la misma Ley 1523 del 2012 ha establecido en el artículo 59, unos criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública:

- "1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*
- 2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*
- 3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*
- 4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*
- 5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.*
- 6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico. "*

-Que, con el fin de tomar acciones para la contención de este virus en nuestro municipio, se convocó de manera extraordinaria el Consejo Municipal para la Gestión de Riesgos de Desastres CMGRD, para evaluar la posibilidad de declarar la calamidad pública en el Municipio conforme a lo establecido en los Artículo 57 y 58 de la Ley 1523 de 2012.

- Que el artículo 2 de la Constitución Política, establece que "Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares."

**PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA
(MAYO 11 DE 2020)**

- Que de conformidad con el artículo 315 de la Constitución Política, "Son atribuciones del Alcalde: (...) 1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del concejo. (...)". 2. Conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y órdenes que reciba del Presidente de la República y del respectivo gobernador. El alcalde es la primera autoridad de policía del municipio. (...)". 3. Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo; (...)",

- Que la Organización Mundial de la Salud - OMS- declaró el 11 de marzo pandemia con ocasión a las corrientes del brote del Coronavirus COVID- 19.

- Que para afrontar la emergencia sanitaria el Municipio de Calima-El Darién (Valle del Cauca), deberá contar con elementos de protección personal para dotar a sus Servidores Públicos y protegerlos del contagio y reducir la propagación, además, deberá apoyar al Hospital de baja complejidad con que cuenta, con insumos médicos suficientes y necesarios para la protección de pacientes y del personal médico asistencial y administrativo, así como equipos biomédicos, elementos de protección personal y todo tipo de insumos hospitalarios necesarios para atender la dinámica del coronavirus COVID-19.

-Que el Municipio de Calima El Darién, Valle del Cauca, desde la prioridad de la vigilancia en salud pública ha considerado la necesidad de contar con apoyo para garantizar el manejo integral del riesgo de infección respectiva aguda grave por el COVID-19, en su componente preventivo, como de control de la infección una vez que se presenten los casos, mediante la articulación de acciones de promoción de la salud respiratoria, la prevención, transmisión y las acciones de vigilancia epidemiológica y de salud pública respectivas. Las acciones están orientadas a brindar apoyo a la Secretaría de Salud Municipal de Calima El Darién en lo que se requiera y al mismo Hospital San Jorge E.S.E., con todas las acciones que se tomen con lo relacionado al COVID19 para el beneficio de los habitantes permanentes del Municipio. Calima El Darién está expuesto a riesgo por contagio por el Covid-19 debido a que es un municipio altamente turístico.

- Que con el fin de tomar acciones para la contención de este virus en nuestro municipio, se convocó de manera extraordinaria el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres CMGRD, para evaluar la posibilidad de declarar la Calamidad Publica en el Municipio, conforme a lo establecido en los Artículos 57 y 58 de la ley 1523 de 2012.

- Que el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres mediante reunión extraordinaria del día Veinte (20) de Marzo de Dos Mil Veinte (2020), tuvo quorum decisorio y votaron los asistentes recomendando al alcalde municipal la declaratoria de calamidad pública, en busca de fortalecer y de garantizar la prestación del servicio esencial de salud en el Municipio de Calima el Darien (Valle del Cauca), procurando minimizar los efectos de la pandemia declarada por la OMS relacionada con el coronavirus COVID-19.

-Que el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres elaboró el Plan de Acción Específico frente a esta situación de salud, lo cual será de obligatorio cumplimiento por todas las entidades públicas o privadas que deban contribuir a su ejecución, en los términos señalados en la declaratoria y sus modificaciones, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 61 de la Ley 1523 de 2012 y sus respectivos párrafos.

-Que el plan de acción específico contiene líneas de acción, la primera es la de preparación, vigilancia y prevención, donde se hacen todas las acciones antes de que llegue el virus al Municipio de Calima El Darien. La segunda fase es la de contención, destacando que en estos momentos todavía no hay casos positivos para COVID-19 en el territorio municipal. Y por último la etapa de mitigación que se llevara a cabo cuando hallan casos positivos para COVID-19 y sean de circulación autónoma y no tengamos posibilidad de hacer seguimiento.

-Que se hace necesario tomar medidas inmediatas por parte de la Administración Municipal de Calima El Darién para minimizar los efectos negativos en la salud de los Darienitas y sus respectivos desencadenamientos en el orden económico y social, con ocasión del coronavirus COVID-19.

120.08.03

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

-Que con fundamento en lo anterior, el Alcalde del Municipio de Calima El Darién. Declara CALAMIDAD PUBLICA, de conformidad a lo dispuesto en los artículos 57 y 58 de la ley 1523 de 2012 y decreto 417 de 2020, por termino de 6 meses.

El acto administrativo “Por medio del cual se declaró la Urgencia Manifiesta”, con base entre otras de las siguientes consideraciones:

(...)

- Que el Decreto No. 61 de 24 de marzo de 2020 del Municipio de Calima Darien, Declara URGENCIA MANIFIESTA, para atender y conjurar la crisis que se presenta con ocasión de la afectación generada por el contagio del CORONAVIRUS – COVID 19.

- Que la alcaldía de Calima el Darién ha determinado un plan de acción para suministrar alimentos de la canasta básica familiar a las familias que no reciban ninguna ayuda o beneficio del estado y estén en condición de vulnerabilidad.

- Que es necesario reforzar personal, insumos médicos, logísticos que garanticen minimizar la exposición y/o contaminación del personal médico de emergencias, personal de apoyo del componente operativo de Gestión del Riesgo y/o personal relacionado con este escenario de riesgo sanitario.

PARÁGRAFO 1: Además de los que se requieran durante el término de la urgencia manifiesta para atender y mitigar la pandemia del COVID-19.

(..).”

III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS CUALES SE EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre los contratos que se ejecutaron con cargo al presupuesto municipal de Calima El Darién -Valle del Cauca, como aparece glosadas en la correspondiente carpeta a saber, así:

Documento allegado el 21 de abril de 2020 mediante correo electrónico.

- Decreto N°. 060 por medio de la cual se declara la situación de Calamidad pública. Folios 7.
- Decretos N°. 061 por medio de la cual se declara Urgencia Manifiesta. Folios 8.

Documento allegado el 8 de mayo de 2020 mediante correo electrónico.

- Acta N°. 7 Reunión extraordinaria CMGR19 marzo de 2020. Folios 6
- Plan de acción de intervención COVID. Folios 6
- Plan de acción específico para la recuperación CMGR. 20 marzo de 2020 Folios 11
- Plan de acción específico para la recuperación. 25 marzo de 2020 Folios 3
- Documento base para entrega de ayuda a la población, Folio 1
- Copia del contrato suscrito a saber; Contrato de suministro N°310-13.07-098 de 2020, Convenio interadministrativo N°310-13.08-002 de 2020.
- Documentos de los contratistas, tales como documento de identidad, Rut, antecedentes fiscales, disciplinarios, de policía, cámara de comercio, acta de nombramiento, certificado presupuestal, evidencia de publicación en Secop.

**PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA
(MAYO 11 DE 2020)**

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública y urgencia manifiesta por parte del Alcalde Municipal de Calima Darien Valle del Cauca y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal vigente que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Así, se tiene que partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del Municipio de Calima Darien, procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública resolvió mediante el Decreto N°060 de marzo 20 de 2020, e invocando la Ley 1523 de 2012 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**“LEY 1523 DE 2012
(Abril 24)**

Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones

(...)

Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre.

En cuanto a la declaratoria de situación de calamidad pública, el artículo 57 de la norma en comento establece que el Alcalde municipal podrá proferir el decreto que la declara, siempre y cuando cuente con el concepto favorable del CMGRD del municipio requisito que en este caso sí se cumplió; como consta en acta de fecha marzo 19 de 2020.

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

(...)

Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.

**PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA
(MAYO 11 DE 2020)**

2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.

Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.

3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.

4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.

5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.

6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.

7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.

(...)

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de Calima El Darien.

Que se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento y en este momento se encuentra una amenaza a nivel mundial por la pandemia que agobia los cinco continentes incluido el territorio Colombiano y de lo cual no se requieren pruebas.

Este evento es calificado como calamitoso, con unas consecuencias graves de mortalidad en la población y con aumento gradual considerable considerando necesario reforzar personal, insumos médicos y logísticos, que garanticen minimizar la exposición y/o contaminación del personal medico y así minimizar efectos negativos de la población y sus respectivos desencadenamientos en el orden social, por lo que bajo estos argumentos se motivó el acto administrativo de declaratoria de calamidad y urgencia manifiesta.

El Alcalde Municipal de Calima El Darien **no hizo uso del fondo o por lo menos no enviaron prueba de ello**, para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, sin embargo por tratarse de situación a nivel nacional y tener el carácter transitorio en razón de la normatividad emitida en virtud del estado de emergencia decretado, el Despacho considera oportuno recordarle a la primera autoridad municipal de Calima el Darien - Valle, que tal como lo establece la Ley 1523 de 2012, debe crearse el fondo de atención para calamidades públicas, de ésta forma no se afecta directamente el presupuesto del municipio con la actividad contractual, sino el presupuesto autónomo del aludido fondo, conforme lo establecido en el artículo 66 que prescribe:

“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta¹.

“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual valida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurren alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:

- 1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.*
- 2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
- 3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
- 4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección”.*

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- *Guerra exterior (estado de guerra exterior).*
- *Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).*
- ***Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública (estado de emergencia).***

También se hace necesario traer a colación lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.1.4.2. del Decreto 1082 de 2015 que frente al tema esboza:

“Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar estudios y documentos previos”.

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *“Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”.*

Para efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponde se tendrá en cuenta que la urgencia manifiesta se trata de un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no

¹ Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

Como bien se colige de la anterior definición, la ley señala unas exigencias específicas a la Administración para proceder a la declaración de la urgencia manifiesta, como son; las circunstancias o hechos excepcionales que le dan origen y la imposibilidad de acudir al mecanismo de la licitación pública o al trámite legal establecido para la contratación porque no cuenta con el plazo indispensable para adelantar el procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

El artículo 41 de la ley 80 de 1993 literal 3 dispuso:

“En caso de situaciones de urgencia manifiesta a que se refiere el artículo 42 de esta ley que no permitan la suscripción de contrato escrito, se prescindirá de éste y aún del acuerdo acerca de la remuneración, no obstante, deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante”. (subrayas fuera de texto)

En la ley en cita, en el párrafo del Artículo 42 establece:

“PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.

Es necesario, esgrimir que Artículo 7° del Decreto 440 de 2020, expresa que el hecho que da lugar a la declaratoria de la urgencia se entiende probado, tal como a continuación se observa:

“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión de la declaratoria de estado de emergencia económica, social y ecológica, y en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud . Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se registrarán por la normatividad vigente”.

Por su parte, dicho Decreto adicionó los incisos del párrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al párrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,

Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.

Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

Frente a la Urgencia Manifiesta, el Consejo de Estado ha sido claro en expresar que se permite la suscripción de contratos mediante contratación directa encaminados a superar la crisis, tal como se observa en Sentencia del 28 de junio de 2019, Consejero ponente Dr. OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, Radicado 11001-03-26-000-2012-00002-00:

“(…) Lo primero que debe indicarse, es que el ejercicio del control fiscal es una función constitucional asignada a la Contraloría General de la República por mandato expreso del artículo 267 Superior, que la define como la vigilancia de la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación, la cual se efectúa en forma posterior y selectiva de acuerdo con los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley.

Dicha función no es ajena al mecanismo excepcional de contratación previsto en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta, regulada en los artículos 41 a 43 de la Ley 80 de 1993, que permite la celebración de los contratos necesarios para superar situaciones de crisis, cuando en virtud de aquellas es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa².

Al respecto se resalta el contenido de los artículos 42 y 43, que en su tenor literal rezan:

“[...] ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. <Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.

La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.

PARÁGRAFO. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. [...]”

“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia. [...]”

(Se destaca)

² Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, radicado nro. 11001032600020070005500.

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

Acorde con las disposiciones transcritas, la urgencia manifiesta (i) debe ser declarada mediante acto administrativo motivado, (ii) contener las razones para acudir a este instrumento excepcional y hacer referencia a los contratos que se suscribirán, señalando su causa y finalidad.

Sobre el particular, la Corte Constitucional ha señalado que “[dada la mayor autonomía con que se dota a las autoridades administrativas, para afrontar situaciones de urgencia y excepción, la vigilancia sobre las actuaciones que se deriven de su declaratoria, deberá ejercerla el organismo de control de manera especial e inmediata, según lo establece el artículo 43 de la Ley 80 de 1993. [...]”.

En ese orden de análisis, la Sala encuentra que la competencia por parte de la autoridad encargada del control fiscal, en el marco de la declaratoria de la urgencia manifiesta, se circunscribe a hacer la correspondiente verificación jurídica, que a su vez habilita al mismo ente de control para ejercer las funciones a su cargo, así como las asignadas a la Procuraduría General de la Nación, las cuales detentan la vigilancia de la gestión contractual, según lo establece el Título VII de la Ley 80 de 1993, en particular los artículos 62 y 65 ibídem, que disponen:

“[...]”
ARTÍCULO 62. DE LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO. *La Procuraduría General de la Nación y los demás agentes del ministerio público, de oficio o a petición de cualquier persona, adelantarán las investigaciones sobre la observancia de los principios y fines de la contratación estatal y promoverán las acciones pertinentes tendientes a obtener las sanciones pecuniarias y disciplinarias para quienes quebranten tal normatividad.”*

“ARTÍCULO 65. DE LA INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN CONTROL FISCAL. *La intervención de las autoridades de control fiscal se ejercerá una vez agotados los trámites administrativos de legalización de los contratos. Igualmente se ejercerá control posterior a las cuentas correspondientes a los pagos originados en los mismos, para verificar que éstos se ajustaron a las disposiciones legales. (...) [...]” (Negrita de la Sala)*

Así las cosas, la interpretación armónica de las disposiciones del Estatuto de Contratación, permiten afirmar que el pronunciamiento que haga el organismo de control fiscal en virtud de lo señalado por el artículo 43 ejusdem, no constituye una decisión de fondo sino que se trata de un acto de trámite, puesto que a partir de los hallazgos que advierta, pueden o no derivarse el inicio de las investigaciones de orden fiscal o disciplinario”.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del municipio de Calima El Darien, decretó la calamidad pública y urgencia manifiesta en los términos del artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, y artículos 41 y 42 de la Ley 80 de 1993, procedió a contratar directamente el suministro de mercados esenciales de la canasta familiar para entrega a las familias y población vulnerable que cumplen con las medidas de aislamiento preventivo y obligatorio y que carecen de recursos económicos, así como el convenio interadministrativo con el Hospital San Jorge E.S.E a fin de fortalecer las iniciativas de mejorar la capacidad de la entidad para la atención a la población afectada por la pandemia COVID-19.

De acuerdo con lo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de Calima Darien que se encuentran amenazados por la pandemia y de lo cual no se requieren pruebas, pues se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento como dejaron registrado en el acta extraordinaria los miembros del CMGRD en fecha marzo 19 de 2020 y

**PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA
(MAYO 11 DE 2020)**

según la estadísticas del DANE 2018 el 16.4% de la población del municipio de Calima Darien pertenecen a adultos mayores siendo los mas vulnerables, ser esta una amenaza a la salud pública con la capacidad de trastornar el orden publico y social de ese municipio que puede producir unas consecuencias graves.

ahora bien, resulta importante por parte de este Despacho, hacer de forma somera un pronunciamiento en relación Al objeto de la contratación efectuada por la entidad pública, lo anterior sin perjuicio del control posterior ejercido por el ente de control, tal como lo dispone la Ley.

Así las cosas, se tiene que el contrato de suministro N°310-13.07-098, comprende la linea de intervención de atención social a través de suministro de 1200 kits de alimentos perecederos y no perecederos y elementos de aseo a la poblacion, de la cual, se aporta documento por la Secretaría de Planeacion y Desarrollo Territorial en el que se determina la posible población beneficiaria vulnerable con los datos obtenidos del SISBEN 2020. Como se previó en el plan de contingencia elaborado.

Se tiene que el objeto contractual comprende plenamente la justificación para remediar la calamidad pública decretada, y planeada según consta en acta del CGMRD del 19 de marzo de 2020 y el plan de contingencia aportado, en tanto que se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente y comporta características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

En cuanto a la idoneidad del contratista, se puede evidenciar el objeto social contenido en el certificado de existencia y representación legal coincide con el objeto contratado, frente a la experiencia aportada en la etapa precontractual cuenta con la misma en el desarrollo de actividades similares a las contratadas, concluyendo lo anterior que el contratista se encuentra en las condiciones técnicas y cuenta con la experticia requerida para cumplir con el objeto contractual y los fines del mismo logrando satisfacer la necesidad requerida por el municipio y teniendo en cuenta que es un supermercado que se encuentra en el municipio objeto de estudio.

Concluyendo lo anterior que el mencionado contrato reúne condiciones de experiencia del contratista para cumplir de manera eficiente frente a la necesidad identificada, valorando este despacho que cumple con los requisitos de idoneidad.

A su vez, se realiza un estudio por parte del equipo de apoyo financiero de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en comparativo a los precios de mercado sobre el contrato N°310-13.07-098, al respecto se establece:

- suscrito por el Municipio de Calima Darién, para compra de 1.200 kits de mercados, por valor de \$ 80.000.000 el cual arrojó el siguiente resultado:

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

PRECIOS Y PRODUCTOS CONTRATADO POR EL MUNICIPIO DE CALIMA DARIEN Y PROVEEDOR						PRECIOS DE REFERENCIA DANE-ALMACENES DE GRANDES SUPERFICIES	
No.	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	PASTA 200GR	PAQUETE	2	-	-	750	1.500
2	PAPA PARDA	LIBRA	2	-	-	560	1.120
3	AZUCAR	LIBRA	4	-	-	1.400	5.600
4	CAFÉ	LIBRA	1	-	-	7.485	7.485
5	LENTEJA	LIBRA	2	-	-	1.969	3.938
6	FRIJOL	LIBRA	2	-	-	3.375	6.750
7	LECHE EN POLVO 380 G	GRAMOS	1	-	-	5.501	5.501
8	HARINA DE MAIZ	LIBRA	1	-	-	2.700	2.700
9	HARINA DE TRIGO	LIBRA	1	-	-	1.050	1.050
10	ATUN	UNIDAD	1	-	-	6.000	6.000
11	SARDINAS	UNIDAD	1	-	-	2.100	2.100
12	SAL	LIBRA	1	-	-	790	790
13	ACEITE 500ML	FRASCO	1	-	-	2.650	2.650
14	CHOCOLATE 250 GR	GRAMOS	1	-	-	2.300	2.300
15	DETERGENTE	LIBRA	1	-	-	3.250	3.250
16	JABON TOCADOR120 G	GRAMOS	1	-	-	1.238	1.238
17	CREMA DENTAL 100GR	GRAMOS	1	-	-	4.510	4.510
18	JABON AZUL 250GR	GRAMOS	1	-	-	1.650	1.650
19	PAPEL HIGIENICO	PAQUETE	1	-	-	1.238	1.238
20	CARNE DE CERDO CANA	GRAMOS	1	-	-	11.000	11.000
VALOR KIT DE ALIMENTACION FAMILIAR					-		72.370
CANTIDAD DE KIT A SUMINISTRAR					1.200		1.200
VALOR TOTAL					80.000.000		86.844.000

Los precios acordados en el contrato por los 1.200 KIT de alimentación, suman \$80.000.000, presentando un menor valor de \$6.844.000, con referencia a los precios consultado en el mercado (DANE y Almacenes de Grandes Superficies) los cuales ascienden a \$86.844.000 (Matriz simulador de precios)

Se deja la anotación que, los artículos comprados no especifican marcas y en algunos casos el contenido del gramaje es incierto, por esta razón, se amerita un análisis en detalle de competencia de este organismo de control.

Se sugiere que este contrato sea incluido en los contratos a auditar por el grupo de trabajo No.2 del GRI, para que se determine si la cifra de diferencia aquí reflejada, amerita un pronunciamiento por sobrecosto del contrato revisado.

En relación al convenio interadministrativo N° 310-13-08.002, Suscrito con el HOSPITAL SAN JORGE E.S.E. Representado legalmente por Maria Leonor Amu Sinisterra, comprende la línea de atención a salud con el fin de aunar esfuerzos con el aludido municipio para adquisición de equipos, insumos y elementos de bioseguridad, entre otros, así como acondicionamiento de áreas de aislamiento, encauzados en mediano plazo a tener la posibilidad de atender casos relativos al Covid-19. Se puede concluir que:

Se tiene que el objeto contractual comprende plenamente la justificación para remediar la calamidad pública decretada, y planeada según consta en acta del CGMRD del 19 de marzo de 2020 y el plan de contingencia aportado, en tanto que se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente y comporta características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

Se deja constancia que los elementos adquiridos son y las adecuaciones del mismo son para el funcionamiento del Hospital, tal y como lo estipula en el convenio a titulo de comodato.

Sin embargo se evidencia en el objeto ni en las actividades a realizar en el convenio interadministrativo no es preciso en los elementos que va adquirir como en el acondicionamiento del espacio físico del área de aislamiento, tampoco encontramos soporte que defina como se estableció el presupuesto.

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

El objeto del Convenio argumenta lo siguiente “conforme a las siguientes especificaciones:”, dichas especificaciones son la que se observa en el siguiente cuadro No.2. según el convenio:

CUADRO No.2		
ITEM	DESCRIPCION	VALOR TOTAL
1	Adquisición de insumos, elementos de bioseguridad, equipo, medicos y otros	124.000.000
2	Acondicionamiento del espacio fisico del area de aislamiento	76.000.000
TOTAL		200.000.000
Fuente: Contrato 310-13-08-002MPIO CALIMA DARIEN		

De lo anterior, se dejan las observaciones por parte del equipo financiero, así:

- *Observación N°.1. En el convenio a pesar que se manifiesta los elementos a adquirir, no se especifica por ítems a adquirir o las actividades a realizar dentro del acondicionamiento de le espacio fisico, por el contrario se encuentra de forma general tanto el objeto como los actividades a desarrollar, razón por la cual resulta imposible establecer si estos productos fueron adquiridos conforme al valor del mercado.*
- *Observación N°.2. En razón a lo anterior no se podría afirmar que existe inconsistencias entre la oferta económica y el valor del contrato, por la falta de las especificaciones de los elementos, como; cantidades o unidades, valores unitarios, valor total, los cuales no se especifican en el convenio, información totalmente importante para el seguimiento y estudio de los precios de los artículos que compraron a fin de evaluarlos con los establecidos en el mercado.*
- *Observación N°.3. En lo relacionado con el acondicionamiento del espacio fisico del área de aislamiento igualmente no se especifican que clase de acondicionamiento o que se pretende realizar; si es relacionado con la infraestructura, o en su defecto la adquisición de elementos como equipos, muebles y enseres, evidenciándose igualmente debilidades en las descripciones de los artículos y obras a realizar.*
- *Observación N°.4. EL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO N°.310-13.08.002 de 2020, ante las debilidades expuesta anteriormente, resulta importante manifestar que no se puede realizar un estudio del valor contratado, por el desconocimiento de los puntos que anteriormente se resalta.*

Se sugiere que este contrato sea incluido en los contratos a auditar por el grupo de trabajo No.2 del GRI, para que se determine si la cifra de diferencia aquí reflejada, amerita un pronunciamiento por sobrecosto del contrato revisado. Teniendo en cuenta que el grupo de trabajo 2 estará dirigido a ejercer el control y seguimiento a la contratación efectuada como consecuencia de la declaratoria de urgencia manifiesta y/o calamidad pública efectuada por los sujetos de control, teniendo la facultad de poder solicitar todos los documentos soportes de la contratación y hacer la respectiva visita fiscal.

Por lo cual considera este Despacho, se hace necesario que esta contratación se traslade al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CUACA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020 para que haga una auditoria en la verificación de la ejecución de estos contratos, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios unitarios asociados a cada proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución de los contratos suscritos y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

Ahora bien, resulta preciso mencionar a la primera autoridad municipal de Calima Darien Valle del Cauca, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento formal de la licitación pública, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime



120.08.03

PRONUNCIAMIENTO N°08-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE CALIMA EL DARIEN – VALLE DEL CAUCA (MAYO 11 DE 2020)

al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

IV. CONCEPTO

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad y Urgencia Manifiesta que exige la Ley 80 de 1993, Ley 1523 de 2012 y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación de los contratos fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite el siguiente concepto:

PRIMERO: Concepto **FAVORABLE** en la utilización de esta figura excepcional que motivó el acto administrativo mediante el cual fue declarada la Calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, respecto de los hechos y circunstancias que determinaron la declaración y de los contratos suscritos; por cuanto se ajustan a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos. Sin embargo frente a los contratos se deberá tener en cuenta las observaciones manifestadas en las consideraciones del despacho.

SEGUNDO: En cumplimiento a lo consignado en la parte considerativa de este pronunciamiento, se debe **ENVIAR** la contratación realizada en el marco de la presente Calamidad y Urgencia Manifiesta, al Grupo dos de trabajo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca (GRI), conformado mediante la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia.

TERCERO: El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir, en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luís Camilo Osorio.

LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralor Departamental del Valle del Cauca

CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Transcribió	Elizabeth Herrera Torres	Secretaria	
Proyecto y reviso:	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Juridica	
Aprobó	Leonor Abadia Benitez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes; y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

