

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

OBJETO: CONCEPTUAR SOBRE LA CONTRATACIÓN SUSCRITA EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO - VALLE DEL CAUCA, CON OCASIÓN A LA CALAMIDAD PÚBLICA DECLARADA EN ESE MUNICIPIO

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)

(...) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.

Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo **o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública,** se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007,*



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.

Ahora sobre la figura de la Urgencia Manifiesta, en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, Se concibe como:

“Artículo 42º.- De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente.”

Así mismo el artículo 43 de la precitada norma, impuso el deber a las autoridades administrativas de enviar el expediente contractual abierto con ocasión de la urgencia manifiesta y los actos administrativos que dieron lugar a ello, a los entes de control fiscal:

“Art. 43 Ley 80 de 1993. Del Control a la Urgencia Manifiesta. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

Si fuere procedente dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia”.

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas, dentro de las cuales contempló la contratación directa, determinando los casos en que procede tal modalidad:

“Artículo 2º. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:

(...)

4. Contratación directa. *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

- a) Urgencia manifiesta;*
- b) Contratación de empréstitos;*

(...)

Parágrafo 1º. *La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar.*
(...)



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Cabe aclarar que el uso indebido de la contratación de Urgencia manifiesta (para la contratación) puede llegar a constituirse gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal, conforme lo establecido en el artículo 126 del Decreto 403 de 2020.

Cabe resaltar que el municipio de Yotoco a la fecha declara la calamidad publica y no la Urgencia Manifiesta.

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

I. ANTECEDENTES

1. El Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) del municipio de Yotoco - Valle, como consta en acta 006 de reunión extraordinaria realizada el 24 de marzo de 2020, sesionó a efectos de tratar el problema de salud pública por el que atraviesa el país con ocasión a la pandemia por el virus llamado coronavirus (COVID-19), en la cual se observa la deficiente infraestructura hospitalaria y se propone la adaptación del área de hospitalización, para atender la situación, igualmente se estudia definir otro lugar del municipio para estar preparados por si hay un incremento de casos en el municipio, teniendo en cuenta que se tiene solo 5 habitaciones para dotar con los equipos necesarios en la atención de pacientes.
2. En cuanto a los ingresos del Municipio se determina que se cerraran vías del casco urbano, así como el bloqueo de las otras vías para que sea obligatorio el paso por estas vías establecidas y solo se podrá utilizar la vía principal de éste para no afectar la vía nacional, en consecuencia de la situación establecida por la pandemia el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) autoriza la declaratoria de Calamidad Pública.
3. Por lo anterior, el cual el Alcalde Municipal expidió el d Decreto N° 042 del 25 de marzo de 2020 *MEDIANTE EL CUAL DECRETA LA CALAMIDAD PUBLICA*, resolviendo dar aplicación al régimen normativo especial para situaciones de calamidad pública contemplado en el capítulo VII de la Ley 1523 de 2012. Con el propósito de atender la emergencia acaecida por el virus COVID-19, el Municipio de Yotoco.
4. Por medio de Acta del CMGRD 7 del 30 de marzo de 2020, se pone a consideración y aprobación el plan de acción el cual determina la compra de elementos de bioseguridad, así como campañas contra la violencia intrafamiliar entre otras. Así mismo, establece acciones correspondientes, de conformidad a la declaratoria de calamidad pública en el municipio, con el fin de mitigar o contener la situación que se ha venido presentado con ocasión a la pandemia.
5. Se remitió a éste Ente de Control el día 06 de mayo de 2020 al correo electrónico contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co, la información relativa al Acto Administrativo que declaró la calamidad pública, así como la contratación surtida hasta esa fecha.
6. Con fundamento en la situación calamitosa, se suscribieron diecinueve (19) contratos por valor de \$701.570.178, cuyas características generales son como se exponen a continuación:



120.08.03
PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)

FECHA DE SUSCRIPCIÓN	CONTRATO	TIPO DE CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO DE EJECUCIÓN
6 de abril de 2020	100-18.05.092 T de 2020	Suministro	SUMINISTRO DE KIT'S ALIMENTICIOS COMPUESTO POR VÍVERES, ALIMENTOS Y ARTÍCULOS DE ASEO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$425,000,000	un (01) mes
6 de abril de 2020	100-18.05.094 G de 2020	Suministro	SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE DIESEL, GASOLINA CORRIENTE, CAMBIOS DE ACEITE, FILTRO, ACEITES, LUBRICANTES, PARA LA FUERZA PÚBLICA (POLICÍA, EJERCITO, ORGANISMOS DE SOCORRO ETC) Y VEHÍCULOS ADSCRITOS AL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$50,000,000	Tres (03) meses
6 de abril de 2020	100-18.05.095 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTOR DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$2,500,000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.096 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$2,500,000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.097 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$2,500,000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.098 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.099 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.100 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTOR DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020

120.08.03
PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)

FECHA DE SUSCRIPCIÓN	CONTRATO	TIPO DE CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO DE EJECUCIÓN
6 de abril de 2020	100-18.05.101 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.102 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTOR DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.103 S de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO AUXILIAR DE ENFERMERÍA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL EN EL SEGUIMIENTO A LOS PACIENTES EN AISLAMIENTO PREVENTIVO SOSPECHOSO Y/O CONFIRMADOS, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 4.012.500	Hasta el 20 de junio de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.104 S de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO AUXILIAR DE ENFERMERÍA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL EN EL SEGUIMIENTO A LOS PACIENTES EN AISLAMIENTO PREVENTIVO SOSPECHOSO Y/O CONFIRMADOS, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 4.012.500	Hasta el 20 de junio de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.105 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.106 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO GESTORA DE CONVIVENCIA, PARA APOYAR A LA SECRETARIA DE GOBIERNO, EN LA EJECUCIÓN DE CAMPAÑAS Y ACTIVIDADES DE CONVIVENCIA DURANTE EL PERIODO DE AISLAMIENTO PREVENTIVO OBLIGATORIO Y DURANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA EN EL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 2.500.000	Hasta el 31 de mayo de 2020
6 de abril de 2020	100-18.05.107 T de 2020	Suministro	PRESTAR EL SUMINISTRO DE LOGÍSTICA INTEGRAL, CON REFRIGERIOS Y ALIMENTACIÓN PARA LA ATENCIÓN DE LOS GESTORES DE PAZ, POLICÍAS ESTACIÓN YOTOCO, PATRULLA POLICÍA NACIONAL, BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS SOCIALES, ATENCIÓN A FUNCIONARIOS Y TRANSPORTE PARA LOS BENEFICIARIOS QUE RECIBEN AYUDAS Y AUXILIOS DE LOS PROGRAMAS DE FAMILIAS EN ACCIÓN, ADULTOS MAYORES, Y POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$39.586.148	15 de junio de 2020



120.08.03
PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)

FECHA DE SUSCRIPCIÓN	CONTRATO	TIPO DE CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO DE EJECUCIÓN
6 de abril de 2020	100-18.05.108 S de 2020	Compraventa	SUMINISTRO DE ELEMENTOS Y ARTÍCULOS DE PROTECCIÓN PARA ENTREGA DE KIT'S A BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS SOCIALES, POBLACIÓN CARCELARIA, FUNCIONARIOS, CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS, ESTACIÓN DE POLICÍA MUNICIPAL, POLICÍA DE CARRETERAS, ESTACIÓN DE POLICÍA PUENTE TIERRA Y POBLACIÓN DE LA ZONA URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA	\$89.518.240	Hasta un (01) mes
6 de abril de 2020	100-18.05.109 G de 2020	Prestación de servicios	SERVICIO DE DESINFECCIÓN DE ÁREAS Y ESPACIOS DE USO PÚBLICO, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$30.271.290	Hasta un (01) mes
6 de abril de 2020	100-18.05.110 G de 2020	Prestación de servicios	PRESTAR LOS SERVICIOS PARA EJECUTAR LA CAMPAÑA DE INTERVENCIÓN A LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL DEL MUNICIPIO DE YOTOCO FUNDAMENTADA EN HABILIDADES PARA LA VIDA Y PRINCIPIOS ÉTICOS Y MORALES, ANTE LA CONTENCIÓN DEBIDO AL COVID 19, EN MARCO DEL PLAN DE CONTINGENCIA, ANTE LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$25.000.000	Hasta dos (02) meses
8 de abril de 2020	100-18.05.111 U de 2020	Compraventa	SUMINISTRO DE EQUIPOS E INSUMOS PARA REALIZAR DESINFECCIÓN, FUMIGACIÓN Y ASPERSIÓN PARA CONTROLAR Y MITIGAR EL RIESGO DE CONTAMINACIÓN FRENTE A LA EMERGENCIA SANITARIA COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO, CON OCASIÓN DE LA SITUACIÓN EPIDEMIOLÓGICA CAUSADA POR EL CORONAVIRUS –COVID19- EN EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA.	\$ 9.169.500	Hasta un (01) mes

- Así las cosas, se procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en el parágrafo único del artículo 66 de la Ley 1523 de 2012 y artículo 43 de la ley 80 de 1993.
- Por lo anterior, en el término de dos (2) meses la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en el parágrafo único del artículo 66 de la Ley 1523 de 2012 y artículo 43 de la ley 80 de 1993.

II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA.

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar a la calamidad y al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

(...)
Que la ley 715 de 2001 en su artículo 44 establece las competencias de los Municipios así "corresponde a los municipios dirigir y coordinar el sector salud y el sistema general de seguridad social en salud en el ámbito de su jurisdicción para lo cual cumplirá las siguientes funciones sin perjuicio de /as asignadas en otras disposiciones ".

Que la ley 1523 de 2012 adopta la Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastre donde en su artículo 1 define LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES del cual menciona que: "La gestión del riesgo de desastres, en adelante la gestión del riesgo, es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas , regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible.

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

PARÁGRAFO 1o. La gestión del riesgo se constituye en una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de /as poblaciones y las comunidades en riesgo y, por lo tanto, está intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible, en todos /os niveles de gobierno y la efectiva participación de la población".

Que el artículo 3 de la 1523 en su numeral 2 define que: "Los residentes en Colombia deben ser protegidos por las autoridades en su vida e integridad física y mental, en sus bienes y en sus derechos colectivos a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad públicas y a gozar de un ambiente sano, frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos que amenacen o infieran daño a /os valores enunciados ".

Que el Numeral 4 dispone lo siguiente: "Toda persona natural o jurídica, bien sea de derecho público o privado, tiene el deber de adoptar las medidas necesarias para una adecuada gestión del riesgo en su ámbito personal y funcional, con miras a salvaguardarse, que es condición necesaria para el ejercicio de la solidaridad social".

Que el numeral 5 establece que: "Es deber de las autoridades y entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, reconocer, facilitar y promover la organización y participación de comunidades étnicas, asociaciones cívicas, comunitarias, vecinales, benéficas, de voluntariado y de utilidad común. Es deber de todas /as personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo en su comunidad".

Que en su numeral 7 dispone: "En toda situación de riesgo o de desastre, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular. Los intereses locales, regionales, sectoriales y colectivos cederán frente al interés nacional, sin detrimento de los derechos fundamentales del individuo y, sin demérito, de la autonomía de las entidades territoriales".

Que en su numeral 8 preceptúa: "Cuando exista la posibilidad de daños graves o irreversibles a las vidas, a /os bienes y derechos de /as personas, a /as instituciones y a /os ecosistemas como resultado de la materialización del riesgo en desastre, /as autoridades y los particulares aplicarán el principio de precaución en virtud del cual/a falta de certeza científica absoluta no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar la situación de riesgo".

Que el artículo 4 en su numeral 5 de la precitada norma define la calamidad pública así: "Es el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en /as personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o /os recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción" .

Que el artículo 6 de la norma en comento define como objetivo general del Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres "Llevar a cabo el proceso social de la gestión del riesgo con el propósito de ofrecer protección a la población en el territorio colombiano, mejorar la seguridad, el bienestar y la calidad de vida y contribuir al desarrollo sostenible " _

Que el artículo 12 de la norma anteriormente citada expresa que LOS GOBERNADORES Y ALCALDES. "Son conductores del sistema nacional en su nivel territorial y están investidos con las competencias necesarias para conservar la seguridad, la tranquilidad y la salubridad en el ámbito de su jurisdicción".

Que el artículo 14 de referida norma expresa LOS ALCALDES EN EL SISTEMA NACIONAL. "Los alcaldes como jefes de la administración local representan al Sistema Nacional en el Distrito y el municipio. El alcalde, como conductor del desarrollo local, es el responsable directo de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres en el área de su jurisdicción".

Que el artículo 57 de la norma precitada faculta a los, alcaldes para declarar la situación de calamidad pública en los siguientes términos DECLARATORIA DE SITUACIÓN DE CALAMIDAD PÚBLICA. "Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de <sic> situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en Jo. Pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre".



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Que el artículo 58 de la mentada norma define CALAMIDAD PÚBLICA. "Para los efectos de la presente ley, se entiende por calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción".

Que el artículo 59 de la antedicha norma define CRITERIOS PARA LA DECLARATORIA DE DESASTRE Y CALAMIDAD PÚBLICA. "La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

- 1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*
- 2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*
- 3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*
- 4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*
- 5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.*
- 6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.*
- 7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico".*

Que el artículo 65 de la norma anteriormente citada define el régimen normativo para situación de calamidad pública así: RÉGIMEN NORMATIVO. "Declaradas situaciones de desastre o calamidad pública, conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de esta ley, en la misma norma se determinará el régimen especial aplicable de acuerdo con los antecedentes, la naturaleza, la magnitud y los efectos del desastre o calamidad pública. Las normas versarán entre otras materias sobre contratación del Estado, empréstitos, control fiscal de recursos; ocupación, adquisición, expropiación, demolición de inmuebles e imposición de servidumbres; reubicación de asentamientos, solución de conflictos, moratoria o refinanciación de deudas, suspensión de juicios ejecutivos, créditos para afectados, incentivos para la rehabilitación, reconstrucción y el desarrollo sostenible; administración y destinación de donaciones y otras medidas tendientes a garantizar el regreso a la normalidad.

Que el Decreto 780 de 2016 Único reglamentario del sector salud y protección social en su artículo 2.8.8.1.4.3 relaciona las medidas sanitarias preventivas de seguridad y de control con el fin de prevenir la ocurrencia de un evento o la existencia de una situación que atente contra la salud individual o colectiva entre las cuales se encuentra las de aislamiento o internación de personas y/o cuarentena de personas.

Que en el mes de diciembre del 2019 la Organización Mundial de Salud - OMS, informó sobre la ocurrencia de casos de infección respiratoria aguda grave causada por coronavirus- COVID, en Wuhan china.

Que de acuerdo a la investigaciones realizados por la OMS se estima que el periodo de incubación oscila entre 1 y 14 días, que en general se sitúa en torno a 5 días, que una persona puede contraer el COVID-19 por contacto con otras personas infectadas por el virus, esta enfermedad puede propagarse a través de las partículas procedentes de la nariz o la boca, que salen despedidas cuando una persona infectada tose o exhala; Estas partículas caen sobre objetos y superficies de modo que otras personas pueden contraer el COVID -19. Por eso se recomienda mantenerse a dos metros de distancias para evitar el contagio.

Que el 30 de enero del año 2020 la OMS declaró la emergencia en salud pública a nivel internacional.

Que el 11 de marzo del año en curso la OMS ante la situación epidemiológica por el nuevo coronavirus declaro la pandemia global.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Que mediante Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 el Ministerio de Salud y Protección Social, declaró la emergencia sanitaria por causa del coronavirus en Colombia.

Que el 17 de marzo del año 2020, se expidió el Decreto Presidencial No. 417 "por el cual se declara un estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional".

Que el 22 de marzo del año 2020, se expidió el Decreto Presidencial No. 457 "por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del corona virus y el mantenimiento del orden público".

Que aun cuando se han adoptado las acciones requeridas para hacerle frente a esta situación de salud pública se requiere fortalecer las mismas con el fin de prevenir un contagio generalizado y mitigar los efectos del COVID-19, en el momento que haga presencia en el municipio de Yotoco Valle del Cauca.

Que conforme a las declaraciones de la OMS, nos enfrentamos a una emergencia de salud pública de nivel internacional (Pandemia), y ante el riesgo existente de la propagación del COVID-19 y en virtud a lo dispuesto en la ley 1523 de 2012 y atendiendo el concepto favorable del Consejo Municipal de Gestión de Riesgo y Desastres, reunido el día 24 de marzo de 2020, se considera necesario tomar medidas urgentes para prepararse ante la inminencia de la materialización del riesgo en la jurisdicción del Municipio, y en ese sentido prevenir y controlar la extensión de los efectos de la presencia del virus y mitigar la posible alteración grave de las condiciones normales de vida de la población que se encuentra en el Municipio.

(...)

**III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS CUALES SE
EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO**

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre el contrato que se ejecutó con cargo al presupuesto municipal de Yotoco - Valle del Cauca, como aparece glosadas en la correspondiente carpeta a saber una carpeta, así:

➤ Documentos allegados mediante correo electrónico.

1. Actas de reuniones extraordinarias del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo del Desastre N°2, 4, 5, 6, 7 con el fin de hacer frente a la situación presentada por el COVID-19.
2. Plan de Acción el cual se encuentra inmerso dentro del acta de reunión extraordinaria N°7 del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo del Desastre.
3. Decreto 042 del 25 de marzo de 2020, por el cual se declara calamidad pública en el Municipio de Yotoco-Valle del Cauca.
4. Relación de contratos suscritos en razón a la emergencia.
5. Copia digital de las minutas contractuales de los contratos celebrados.

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública y urgencia manifiesta por parte del Alcalde Municipal de Alcalá del Cauca y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Así, se tiene que partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del Municipio de Yotoco Valle procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública resolvió mediante el Decreto N°00042 del 25 de marzo de 2020, e invocando la Ley 1523 de 2012 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**LEY 1523 DE 2012
(Abril 24)**

Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones

(...)

Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre.

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

(...)

Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.

2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.

Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.

3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.

4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.

5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.

6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.

7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.

(...)

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Que se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento y en este momento se encuentra una amenaza a nivel mundial por la pandemia que agobia los cinco continentes incluido el territorio Colombiano y de lo cual no se requieren pruebas.

El Alcalde Municipal de Yotoco **no hizo uso del fondo o por lo menos no enviaron prueba de ello,** para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, sin embargo por tratarse de situación a nivel nacional y tener el carácter transitorio en razón de la normatividad emitida en virtud del estado de emergencia decretado, el Despacho considera oportuno recordarle a la primera autoridad municipal de Yotoco - Valle, que tal como lo establece la Ley 1523 de 2012, debe crearse el fondo de atención para calamidades públicas, de ésta forma no se afecta directamente el presupuesto del municipio con la actividad contractual, sino el presupuesto autónomo del aludido fondo, conforme lo establecido en el artículo 66 que prescribe:

“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta¹.

“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual valida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurran alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:

- 1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.*
- 2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
- 3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
- 4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección”.*

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- Guerra exterior (estado de guerra exterior).
- Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).
- **Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública (estado de emergencia).**

También se hace necesario traer a colación lo establecido en el Artículo 2.2.1.2.1.4.2. del Decreto 1082 de 2015 que frente al tema esboza:

¹ Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

“Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar estudios y documentos previos”.

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *“Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”.*

Es así y a efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponda se tendrá en cuenta inicialmente que la urgencia manifiesta es un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas”.

Como bien se colige de la anterior definición, la ley señala unas exigencias específicas a la Administración para proceder a la declaración de la urgencia manifiesta, como son; las circunstancias o hechos excepcionales que le dan origen y la imposibilidad de acudir al mecanismo de la licitación pública o al trámite legal establecido para la contratación porque no cuenta con el plazo indispensable para adelantar el procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

El artículo 41 de la ley 80 de 1993 literal 3 dispuso:

“En caso de situaciones de urgencia manifiesta a que se refiere el artículo 42 de esta ley que no permitan la suscripción de contrato escrito, se prescindirá de éste y aún del acuerdo acerca de la remuneración, no obstante, deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante”. (subrayas fuera de texto)

En la ley en cita, en el párrafo del Artículo 42 establece:

“PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.

Es necesario, esgrimir que Artículo 7° del Decreto 440 de 2020, expresa que el hecho que da lugar a la declaratoria de la urgencia se entiende probado, tal como a continuación se observa:

“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión de la declaratoria de estado de emergencia económica, social y ecológica, y en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud . Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente”.

De igual modo, se expresa frente al tema en el Decreto 537 de 2020 adicionó los incisos del párrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al párrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,

Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.

Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”

Frente a la Urgencia Manifiesta, el Consejo de Estado ha sido claro en expresar que se permite la suscripción de contratos mediante contratación directa encaminados a superar la crisis, tal como se observa en Sentencia del 28 de junio de 2019, Consejero ponente Dr. OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, Radicado 11001-03-26-000-2012-00002-00:

“(…) Lo primero que debe indicarse, es que el ejercicio del control fiscal es una función constitucional asignada a la Contraloría General de la República por mandato expreso del artículo 267 Superior, que la define como la vigilancia de la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación, la cual se efectúa en forma posterior y selectiva de acuerdo con los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley.

Dicha función no es ajena al mecanismo excepcional de contratación previsto en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta, regulada en los artículos 41 a 43 de la Ley 80 de 1993, que permite la celebración de los contratos necesarios para superar situaciones de crisis, cuando en virtud de aquellas es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa2

Al respecto se resalta el contenido de los artículos 42 y 43, que en su tenor literal rezan:

“[...] ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. <Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.

La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.

PARÁGRAFO. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. [...]”

“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia. [...]”

(Se destaca)

² Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, radicado nro. 11001032600020070005500.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

Acorde con las disposiciones transcritas, la urgencia manifiesta (i) debe ser declarada mediante acto administrativo motivado, (ii) contener las razones para acudir a este instrumento excepcional y hacer referencia a los contratos que se suscribirán, señalando su causa y finalidad.

Sobre el particular, la Corte Constitucional ha señalado que “[dada la mayor autonomía con que se dota a las autoridades administrativas, para afrontar situaciones de urgencia y excepción, la vigilancia sobre las actuaciones que se deriven de su declaratoria, deberá ejercerla el organismo de control de manera especial e inmediata, según lo establece el artículo 43 de la Ley 80 de 1993. [...]”.

En ese orden de análisis, la Sala encuentra que la competencia por parte de la autoridad encargada del control fiscal, en el marco de la declaratoria de la urgencia manifiesta, se circunscribe a hacer la correspondiente verificación jurídica, que a su vez habilita al mismo ente de control para ejercer las funciones a su cargo, así como las asignadas a la Procuraduría General de la Nación, las cuales detentan la vigilancia de la gestión contractual, según lo establece el Título VII de la Ley 80 de 1993, en particular los artículos 62 y 65 ibídem, que disponen:

“[...]”

ARTÍCULO 62. DE LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO. La Procuraduría General de la Nación y los demás agentes del ministerio público, de oficio o a petición de cualquier persona, adelantarán las investigaciones sobre la observancia de los principios y fines de la contratación estatal y promoverán las acciones pertinentes tendientes a obtener las sanciones pecuniarias y disciplinarias para quienes quebranten tal normatividad.”

“ARTÍCULO 65. DE LA INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN CONTROL FISCAL. La intervención de las autoridades de control fiscal se ejercerá una vez agotados los trámites administrativos de legalización de los contratos. Igualmente se ejercerá control posterior a las cuentas correspondientes a los pagos originados en los mismos, para verificar que éstos se ajustaron a las disposiciones legales. (...)”

[...]” (Negrita de la Sala)

Así las cosas, la interpretación armónica de las disposiciones del Estatuto de Contratación, permiten afirmar que el pronunciamiento que haga el organismo de control fiscal en virtud de lo señalado por el artículo 43 ejusdem, no constituye una decisión de fondo sino que se trata de un acto de trámite, puesto que a partir de los hallazgos que advierta, pueden o no derivarse el inicio de las investigaciones de orden fiscal o disciplinario”.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del Municipio de Yotoco sólo decretó la calamidad pública, en los términos de la ley 1523 de 2012. Cabe anotar que la urgencia manifiesta se trata de un mecanismo excepcional, el cual deberá ser decretado mediante acto administrativo, sin embargo, los hechos constitutivos de la urgencia que nos ocupa, están sustentados en el artículo 7 del Decreto 440 de 2020, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas. Teniendo en cuenta que en el caso en concreto podríamos aplicar el principio de la contratación estatal con el cual prima la realidad sobre las formalidades, así las cosas procedemos a evaluar la contratación suscrita así:

- Contrato 100-18.05.092 T de 2020, cuyo objeto es el “suministro de kits alimenticios compuesto por víveres, alimentos y artículos de aseo, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica”. Por el cual se verifica la necesidad del suministro, teniendo en cuenta las condiciones económicas y sociales actuales.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

- Contrato 100-18.05.094 G de 2020, cuyo objeto es “suministro de combustible diésel, gasolina corriente, cambios de aceite, filtro, aceites, lubricantes, para la fuerza pública (policía, ejército, organismos de socorro etc) y vehículos adscritos al municipio de Yotoco valle del cauca, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el covid-19”, por un valor de \$50.000.000, en un término de tres (03) meses, lo que se considera viable de acuerdo a la situación calamitosa presentada.
- Contrato 100-18.05.095 G de 2020; Contrato 100-18.05.096 G de 2020; Contrato 100-18.05.097 G de 2020; Contrato 100-18.05.098 G de 2020; Contrato 100-18.05.099 G de 2020; Contrato 100-18.05.100 G de 2020; Contrato 100-18.05.101 G de 2020; Contrato 100-18.05.102 G de 2020; Contrato 100-18.05.105 G de 2020; Contrato 100-18.05.106 G de 2020, con un objeto en común, el cual es “prestar los servicios como gestor de convivencia, para apoyar a la secretaria de gobierno, en la ejecución de campañas y actividades de convivencia durante el periodo de aislamiento preventivo obligatorio y durante la declaratoria de calamidad pública decretada en el municipio, en marco del plan de contingencia, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus –covid19”, por un valor unitario de \$2.500.000 para un total de \$25.000.000, en el término de 56 días. Ésta prestación de servicio se da de manera independiente y autónoma por parte del contratista, es decir utilizando sus propios medios. Teniendo en cuenta lo extenso del Municipio y las actividades relacionadas se verifica la necesidad del servicio.
- Contrato 100-18.05.103 S de 2020; Contrato 100-18.05.104 S de 2020 con un objeto en común, el cual es “prestar los servicios como auxiliar de enfermería, para apoyar a la secretaria de salud municipal en el seguimiento a los pacientes en aislamiento preventivo sospechoso y/o confirmados, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus –covid19” sobre el particular se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente y comporta características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.
- Contrato 100-18.05.107 T de 2020, con el objeto de “prestar el suministro de logística integral, con refrigerios y alimentación para la atención de los gestores de paz, policías estación Yotoco, patrulla policía nacional, beneficiarios de programas sociales, atención a funcionarios y transporte para los beneficiarios que reciben ayudas y auxilios de los programas de familias en acción, adultos mayores, y población en situación de vulnerabilidad en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus covid-19” por un valor de \$39.586.148.

Sobre el particular, es notorio el gran número de veredas de las que consta el Municipio, en las cuales en razón al aislamiento preventivo no hay transporte público disponible, por lo tanto es viable la logística con el fin de apoyar las utilidades de servicios financieros en la zona urbana para los beneficiarios de subsidios otorgados por el gobierno en virtud a la emergencia. Sin embargo, la alimentación incluida en el contrato no se relaciona con las medidas dirigidas a la prevención, contención y mitigación de los efectos de la Pandemia COVID-19, las cuales son de vital importancia en la utilización del mecanismo excepcional por urgencia manifiesta para la contratación directa del suministro de bienes, o la prestación de servicios en el inmediato futuro.

- Contrato 100-18.05.108 S de 2020, cuyo objeto es “suministro de elementos y artículos de protección para entrega de kits a beneficiarios de programas sociales, población carcelaria, funcionarios, cuerpo de bomberos voluntarios, estación de policía municipal, policía de carreteras, estación de policía puente tierra y población de la zona urbana y rural del municipio, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus Covid-19” se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente y comporta características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

- Contrato 100-18.05.109 G de 2020, cuyo objeto es “servicio de desinfección de áreas y espacios de uso público, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus Covid-19” por valor de \$30.271.290, se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente y coherente con la emergencia suscitada, sin embargo, la esencia de lo contratado corresponde a la compraventa de bienes requeridos para la desinfección de lugares de uso público, pero se evidencia que adicionalmente es contratado personal, alimentación y combustible, éste último contratado igualmente mediante contrato 100-18.05.094 G de 2020.
- Contrato 100-18.05.110 G de 2020, por el cual fue contratado “los servicios para ejecutar la campaña de intervención a la población urbana y rural del municipio de Yotoco fundamentada en habilidades para la vida y principios éticos y morales, ante la contención debido al Covid-19, en marco del plan de contingencia, ante la declaratoria de calamidad pública, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus”, por valor de \$25.000.000. Cabe resaltar que no se evidencia los mecanismos a emplear para la ejecución del objeto contractual, por lo tanto es necesario que el GRI N°2 verifique su cumplimiento.
- Contrato 100-18.05.111 U de 2020, el cual tiene por objeto “suministro de equipos e insumos para realizar desinfección, fumigación y aspersión para controlar y mitigar el riesgo de contaminación frente a la emergencia sanitaria covid-19 en el municipio de Yotoco, con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus Covid-19” por un valor de \$ 9.169.500, permitiendo verificar la relación, coherencia e inmediatez con la atención de la situación de emergencia.

En este orden de ideas, se realizó un muestreo contratos, en comparativo a los precios de mercado, al respecto se establece:

- *Conclusión 1: Los artículos no especifican las marcas de los productos y en algunos casos el contenido (gramaje) de los mismos. Teniendo en cuenta que los precios del mercado varían según las marcas, si bien es cierto en el contrato no es necesario especificarlas, en la propuesta sí se debe establecer, igualmente en la ejecución contractual se debe hacer revisión de los bienes entregados y la desagregación del mismo.*
- *Conclusión 2: Los precios acordados en el contrato de suministro 100-18.05.092 T de 2020 para la compra de 8.500 KIT de productos de la canasta familiar, por valor de \$425.000.000, comparados con los precios de referencia del DANE, almacenes de grandes superficies, se logra identificar que el valor contratado se encuentra por debajo de los precios de referencia evaluados, así:*



120.08.03
PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA (MAYO 18 DE 2020)

PRECIOS Y PRODUCTOS CONTRATADO POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO Y PROVEEDOR						PRECIOS DE REFERENCIA DANE-ALMACENES DE GRANDES SUPERFICIES		
No.	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VR UNITARIO	VR TOTAL	VR UNITARIO	VR TOTAL	DIFERENCIA
1	ARROZ	500 GR	5			2.100	10.500	(10.500)
2	ACEITE	500ML	1			3.800	3.800	(3.800)
3	AZUCAR	500 GR	2			1.380	2.760	(2.760)
4	CAFÉ SELLO ROJO	250 GR	1			3.880	3.880	(3.880)
5	LECHE EN POLVO	200 GR	1			3.720	3.720	(3.720)
6	HARINA DE TRIGO	500 GR	1			1.540	1.540	(1.540)
7	LENTEJA	500 GR	1			1.447	1.447	(1.447)
8	FRIJOL	500 GR	1			3.375	3.375	(3.375)
9	SAL	500 GR	1			790	790	(790)
10	PASTA PARA SOPA	200 GR	1			1.500	1.500	(1.500)
11	ESPAGUETTIS	200 GR	1			700	700	(700)
12	PANELA	1000 GR	1			2.090	2.090	(2.090)
13	CHOCOLATE	125 GR	1			2.640	2.640	(2.640)
14	SARDINAS	155 GR	1			2.221	2.221	(2.221)
15	GALLETAS SALTIN	300 GR	1			3.480	3.480	(3.480)
16	ATUN	170 GR	1			2.530	2.530	(2.530)
17	PAPEL H 3 HOJAS	2 UND	1			1.830	1.830	(1.830)
18	JABON REY	300 GR	1			1.420	1.420	(1.420)
19	JABON DE BAÑO	100 GR	1			1.057	1.057	(1.057)
20	BOLSA PLASTICA	1 UND	1			40	40	(40)
VALOR KIT DE ALIMENTACION FAMILIAR					50.000		51.320	(51.320)
CANTIDAD DE KIT A SUMINISTRAR					8.500		8.500	
VALOR TOTAL					425.000.000		436.220.000	11.220.000

- Conclusión 3: Los precios acordados en el contrato 100-18.05.108 S de 2020 por la compra de productos de bioseguridad por el cual se suscribió un valor de \$89.518.240 siendo comparados con los precios de referencia del DANE, almacenes y distribuidores de los productos, los cuales suman \$83.189.450 presentando un presunto mayor valor, por \$6.328.790, como se evidencia a continuación:

PRODUCTOS CONTRATADO POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO Y PROVEEDOR						PRECIOS DE REFERENCIA DANE-ALMACENES DE GRANDES SUPERFICIES		
No.	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VR UNITARIO	VR TOTAL	VR UNITARIO	VR TOTAL	DIFERENCIA
1	GUANTES DE NITRILO	50 UND	491	35.000	17.185.000	37.000	18.167.000	(982.000)
2	TAPABOCAS 3 CAPAS CON FILTRO	50 UND	501	66.000	33.066.000	68.750	34.443.750	(1.377.750)
3	GEL ANTIBACTERIAL USO PERSONAL	12 ML	16560	1.200	19.872.000	885	14.655.600	5.216.400
4	BOLSA DE PAPLE 1/2 LIBRA	1/2 LIBRA	16560	24	397.440	150	2.484.000	(2.086.560)
5	OVEROL BLANCO CON CAPUCHA	1 UND	153	14.280	2.184.840	22.000	3.366.000	(1.181.160)
6	GEL ANTIBACTERIAL	1 LITRO	205	34.000	6.970.000	20.000	4.100.000	2.870.000
7	JABON ANTIBACTERIAL	1 LITRO	82	40.000	3.280.000	18.900	1.549.800	1.730.200
8	TOALLAS DE PAPLE	1 UND	101	11.900	1.201.900	15.000	1.515.000	(313.100)
9	GAFAS DE SEGURIDAD	1 UND	157	11.900	1.868.300	7.800	1.224.600	643.700
10	ANTIBACTERIA PAPEL HIGIENICO	1 GALON	18	105.000	1.890.000	34.900	628.200	1.261.800
11	SUPER BLANK 3 HOJAS	UND	102	2.380	242.760	1.100	112.200	130.560
12	GORRO TIPO ORUGA	UND	600	500	300.000	210	126.000	174.000
13	BOTA DE CAUCHO	UND	7	80.000	560.000	55.900	391.300	168.700
14	GUANTES DE CAUCHO	UND	10	50.000	500.000	42.600	426.000	74.000
VALOR KIT DE BIOSEGURIDAD					89.518.240		83.189.450	6.328.790

- Conclusión 4: Los precios acordados en el contrato de suministro 100-18.05.111 U de 2020, precios acordados en el contrato por la compraventa de equipo de bioseguridad por valor de \$2.448.000, comparados con los precios de referencia del DANE , almacenes y distribuidores de los productos, los cuales suman \$1.224.000 presentan un presunto mayor valor, por \$1.224.000, así:

120.08.03
PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)

PRODUCTOS CONTRATADO POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO Y PROVEEDOR						PRECIOS DE REFERENCIA DANE- ALMACENES DE GRANDES SUPERFICIES		
No.	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	DIFERENCIA
1	FUMIGADORA 20 LTS ROYAL CONDOR	1 UND	6	408.000	2.448.000	204.000	1.224.000	1.224.000
VALOR KIT DE BIOSEGURIDAD					2.448.000		1.224.000	1.224.000

- *Conclusión 5: Los precios acordados en el contrato 100-18.05.109 G de 2020, cuyo objeto es la compra de productos de bioseguridad por valor de \$16.101.601, comparados con los precios de referencia del DANE, almacenes y distribuidores de los productos, presentando un presunto mayor valor, por \$6.779.375.*
- *Conclusión 6: según el contrato 100-18.05.107 T de 2020, el cual se suscribió para la logística refrigerios y transporte inter-veredal, no se establecieron comparaciones, por no existir precios de referencia. Sin embargo es importante realizar la revisión por parte del GRI N° 2, de la relación de costos y ejecución contractual.*

Teniendo en cuenta que el grupo de trabajo 2 estará dirigido a ejercer el control y seguimiento a la contratación efectuada como consecuencia de la declaratoria de urgencia manifiesta y/o calamidad pública efectuada por los sujetos de control, teniendo la facultad de poder solicitar todos los documentos soportes de la contratación y hacer la respectiva visita fiscal.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, así como el análisis de los objetos contractuales de los diecinueve (19) contratos objeto del presente pronunciamiento, suscritos por el municipio de Yotoco, cuyo propósito según Decreto de la calamidad y el Decreto Nacional, que tiene como finalidad garantizar la seguridad y el orden público, así como mitigar y conjurar los efectos generados por la emergencia sanitaria con ocasión del COVID-19 en todo el territorio departamental y nacional.

Lo anterior, indica que el Alcalde municipal encaminó la totalidad de la contratación en la atención de la emergencia social declarada.

De acuerdo a lo expuesto, se tiene que el objeto contractual si comprende la justificación apropiada para remediar la calamidad y urgencia manifiesta decretada, la necesidad que dio lugar a tal si comportaba características de inmediatez, adicionado al hecho de dictar medidas de protección y control para evitar la propagación de la pandemia del coronavirus COVID-19 en el municipio.

Así las cosas, se tiene que la situación planteada por el alcalde municipal, se enmarca dentro de los objetivos de la norma que contempla la figura de la Urgencia Manifiesta (aclarando que solo de manera transitoria es permitido el uso de esta figura, bajo la Declaratoria de emergencia decretada por el gobierno nacional), para obviar procedimientos de selección de contratista y poder utilizar la figura excepcional de la Urgencia manifiesta para la selección de los mismo, debido a la inmediatez de la contratación requerida y lograr satisfacer las necesidades en tiempo real.

Se tiene igualmente que los objetos contractuales comprenden la justificación apropiada para remediar la calamidad pública decretada, y planeada según consta en acta del CDGR, en tanto que se puede evidenciar sin esfuerzo, que la necesidad que dio lugar a tales contratos era reciente y comportaba características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, guardan relacion directa con la mitigacion, tratamiento, contingencia y atención en materia de salud que genero la declaratoria de calamidad publica y la declaratoria de urgencia manifiesta, igualmente tiene relacion directa con la problemática asociada con la propagacion del Virus Covid-19.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)**

De forma general se puede concluir que la justificación de la contratación se encuentra determinada en el plan de acción realizado y presentado, determinando la razón por las cuales el contrato permiten afrontar la calamidad publica o la declaratoria de la urgencia, igualmente se encuentra focalizada la población a intervenir (de forma general), se cumple con los principios de la contratación pese a que la ley le establece que se puede hacer la contratación sin necesidad de la elaboración de los estudios previos, la entidad como minimo debe tener claro el producto o servicio a adquirir –objeto, especificaciones técnicas, plazo, precio y cantidad, lo anterior se encuentra detallado en las minutas contractuales objeto del presente estudio.

Para hacer un análisis minucioso de los precios unitarios asociados a cada proceso y hacer una revisión de la precontractual, contractual y de ejecución , se hace necesario trasladar al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CUACA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020 para que haga una auditoria en la verificación de la ejecución de estos contratos, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios unitarios asociados a cada proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución de los contratos suscritos y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

Resulta así preciso recordarle a la primera autoridad del municipio, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento formal de las otras modalidades de selección, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

V. CONCEPTO

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad que exige la Ley 80 de 1993, y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación de los contratos fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite;

PRIMERO: Concepto **FAVORABLE** frente a los contratos 100-18.05.092 T de 2020, 100-18.05.094 G de 2020, 100-18.05.095 G de 2020, 100-18.05.096 G de 2020, 100-18.05.097 G de 2020, 100-18.05.098 G de 2020, 100-18.05.099 G de 2020, 100-18.05.100 G de 2020, 100-18.05.101 G de 2020, 100-18.05.102 G de 2020, 100-18.05.103 S de 2020, 100-18.05.104 S de 2020, 100-18.05.105 G de 2020, 100-18.05.106 G de 2020, 100-18.05.108 S de 2020, 100-18.05.109 G de 2020, 100-18.05.111 U de 2020 y 100-18.05.094 G de 2020 en la utilización del mecanismo excepcional por medio del cual se permite contratar directamente los bienes y servicios, por cuanto se ajustan a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos.

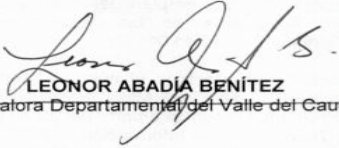
SEGUNDO: ENVIAR el expediente de la presente Urgencia Manifiesta al Grupo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, de acuerdo con la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia.



120.08.03


PRONUNCIAMIENTO N°011 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA DECRETADA
POR EL MUNICIPIO DE YOTOCO VALLE DEL CAUCA
(MAYO 18 DE 2020)

TERCERO: El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir, en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luis Camilo Osorio.



LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralor Departamental del Valle del Cauca



CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Sara Natalia León Scarpeta	Profesional Universitaria.	
Revisó	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	Leonor Abadia Benitez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes; y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

