

**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

**OBJETO:** CONCEPTUAR SOBRE LA CONTRATACIÓN SUSCRITA EN EL MUNICIPIO DE ALCALÁ-VALLE DEL CAUCA, CON OCASIÓN A LA CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECLARADA EN ESE MUNICIPIO

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

*Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)*

*(..) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.*

*Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.*

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

*“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.*

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

*“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”*

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación*



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

*entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

*Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.*

Ahora sobre la figura de la Urgencia Manifiesta, en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se concibe como:

*“Artículo 42º.- De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.*

*La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.*

*Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente.”*

Así mismo el artículo 43 de la precitada norma, impuso el deber a las autoridades administrativas de enviar el expediente contractual abierto con ocasión de la urgencia manifiesta y los actos administrativos que dieron lugar a ello, a los entes de control fiscal:

*“Art. 43 Ley 80 de 1993. Del Control a la Urgencia Manifiesta. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.*

*Si fuere procedente dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.*

*Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia”.*

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas, dentro de las cuales contempló la contratación directa, determinando los casos en que procede tal modalidad:

*“Artículo 2º. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:*

*(...)*

**4. Contratación directa.** *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

*a) Urgencia manifiesta;*

*b) Contratación de empréstitos;*

*(...)*

**Parágrafo 1º.** *La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar.*

*(...)*



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

Cabe aclarar que el uso indebido de la contratación de Urgencia manifiesta puede llegar a constituirse gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal, conforme lo establecido en el artículo 126 del Decreto 403 de 2020

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

**I. ANTECEDENTES**

1. Con el propósito de atender la emergencia acaecida por el virus COVID-19, el Consejo Municipal para la Gestión de Desastres del Municipio de Alcalá, se reunió el día 20 de marzo de 2020 con el fin socializar el plan de acción frente a la pandemia, y se recomendó a la Alcaldesa Municipal declarar la calamidad pública y urgencia manifiesta, tal como se vislumbra en el Acta N°005 del 20 de marzo de 2020.
2. Lo mismo aconteció con el Consejo de Gobierno quien recomendó la declaratoria de la calamidad pública y urgencia manifiesta, en reunión celebrada el 20 de marzo de 2020 y que consta en el Acta N°001 del 20 de marzo de 2020.
3. De ese modo, se tiene que Municipio de Alcalá Valle del Cauca expidió los Decretos N°00042 del 20 de marzo de 2020 “Por medio del cual se decreta la calamidad pública generada por la pandemia del Covid-19 en el municipio de Alcalá Valle del Cauca”; 00043 del 20 de marzo de 2020 “Por medio del cual se declara la urgencia manifiesta generada por la pandemia del Covic-19 en el Municipio de Alcalá, Valle del Cauca”.
4. Luego mediante Acta N°002 del 30 de marzo de 2020 de Consejo de Gobierno, se planteó la necesidad de efectuar la compra de bombas de fumigación, así como la contratación de personas para efectuar labores de concientización, para la mitigación de la pandemia.
5. El Municipio de Alcalá, mediante Decreto N°00055 del 31 de marzo de 2020, modifica el Artículo 2° del Decreto N°043 del 20 de marzo de 2020 para en su lugar incluir otras necesidades para la contratación directa.
6. El Consejo de Gobierno en Acta N°003 del 08 de abril de 2020, expone la necesidad de contratar kits de alimentación, efectuar campañas por medio de audios visuales y demás.
7. Luego de otras actuaciones por parte de la autoridad municipal, se expide por parte de la Alcaldesa Municipal de Alcalá Valle del Cauca el Decreto N°00060 del 13 de abril de 2020, que modifica el Artículo 2° del Decreto N°043 del 20 de marzo de 2020 para en su lugar incluir otras necesidades para la contratación directa.
8. Se remitió a este Ente de Control al correo electrónico [contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co) tres (03) correos con fecha 25 de marzo, 06 de abril y 19 de abril de 2020, las pruebas de los hechos, los Decretos por medio del cual se decreta la calamidad pública, la urgencia manifiesta, el plan de acción frente a la urgencia manifiesta declarada, así como la contratación realizada a la fecha.
9. Con fundamento en la situación calamitosa suscribió el alcalde municipal a la fecha veintiséis (26) contratos por valor 270.770.892 cuyas características generales son como se exponen:



**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

Fecha de contrato	N° de contrato	Tipo de contrato	Objeto del contrato	valor del contrato	Plazo de Ejecución
20/03/2020	N°CC20200303	COMPRA	COMPRA DE ELEMENTOS DE BIOSEGURIDAD (GUANTES, TAPABOCAS, BATAS, JABÓN Y GEL ANTIBACTERIAL, ENTRE OTROS) PARA DOTACIÓN DE LAS INSTALCIONES DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL, CASA DE LA CULTURA, TERMINAL DE TRANSPORTE, COMISARÍA DE FAMILIA Y PERSONERÍA DEL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE DEL CAUCA, PARA PROMOVER LA PREVENCIÓN Y AUTO CUIDADO CONTRA EL CONTAGIO DEL CORONAVIRUS “COVID-	\$ 21.843.150	2 DÍAS CALENDARIO A PARTIR DEL ACTA DE INICIO
20/03/2020	N°CO202003001	OBRA PÚBLICA	INSTALACIÓN DE SEIS (06) LAVAMANOS PARA DOTACIÓN DE LAS INSTALACIONES DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL, CASA DE LA CULTURA TERMINAL DE TRANSPORTE, COMISARÍA DE FAMILIA Y PERSONERÍA DEL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE DEL CAUCA, PARA PROMOVER LA PREVENCIÓN Y AUTO CUIDADO CONTRA EL CONTAGIO DEL CORONAVIRUS “COVID-19”	\$ 1.484.912,00	2 DÍAS CALENDARIO A PARTIR DEL ACTA DE INICIO
20/03/2020	N°CC20200301	COMPRA	COMPRA DE VOLANTES PASACALLES Y PENDONES PUBLICITARIOS PARA PROMOVER LA PREVENCIÓN YA UTOCUIDADO PARA LA CONTENCIÓN DEL CORONAVIRYS COVID-19, EN EL MUNICIPIO DE ALCALÁ-VALLE DEL CAUCA	\$ 2.110.000	2 DÍAS CALENDARIO A PARTIR DEL ACTA DE INICIO



**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

20/03/2020	N°CPS202003020	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA DIFUSIÓN RADIAL, DE LAS COMPAÑAS DE PREVENCIÓN Y DE AUTOCUIDADO PARA LA CONTENCIÓN DEL CORONAVIRUS COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE DEL CAUCA	\$ 1.249.980	30 DÍAS CALENDARIO
20/03/2020	N°CPS202003018	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA LA ENTREGA DE VOLANTES INFORMATIVOS PARA REALIZAR CAMPAÑAS DE PREVENCIÓN SOBRE EL COVID EN TODAS LOS PREDIOS URBANOS DEL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE DEL CAUCA.	\$ 600.000	5 DÍAS CALENDARIO
20/03/2020	N°CPS202003019	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE DIFUSIÓN POR MEDIO DE PERIFONEO MOVIL DE LA CAMPAÑA DE PREVENCIÓN Y AUTOCUIDADO PARA LA CONTENCIÓN DEL CORONAVIRUS COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE.	\$ 1.000.000	5 DÍAS CALENDARIO
20/03/2020	N°CPS202003021	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA LA ENTREGA DE VOLANTES INFORMATIVOS SOBRE EL COVID-19 EN TODOS LOS PREDIOS RURALES DEL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE DEL CAUCA	\$ 600.000	5 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003022	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR PERIFONEO INFORMATIVO SOBRE EL COVID-19 POR HORAS EN EL MUNICIPIO DE ALCALÁ	\$ 2.500.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003023	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR IMÁGENES QUE CIRCULARAN VIA REDES SOCIALES Y WHATAPP CON EL FIN DE ILUSTRAR MEDIDAS PREVENTIVAS, NOTICIAS, UCESOS,	\$ 2.700.000	60 DÍAS CALENDARIO





**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

			INFORMAR COMUNICADOS Y DEMÁS CAMPAÑAS SOBRE EL COVID-19 EN EL MUNICIPIO DURANTE DOS MESES		
31/03/2020	CPS202003024	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA HACIA PEREIRA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.300.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003025	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA HACIA PEREIRA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003026	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA A QUIMBAYA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.300.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003027	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA HACIA PEREIRA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO



**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

31/03/2020	CPS202003028	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL MANEJO DE LAS MÁQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS DURANTE UN MES PARA PREVEIR CONTAGIO DE VIRUS COVID 19	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003029	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL MANEJO DE LAS MÁQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS DURANTE UN MES PARA PREVEIR CONTAGIO DE VIRUS COVID 19	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003030	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL MANEJO DE LAS MÁQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS DURANTE UN MES PARA PREVEIR CONTAGIO DE VIRUS COVID 19	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003031	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA A QUIMBAYA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003032	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE EL COVID-19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTREDA A QUIMBAYA DEL MUNICIPIO DE ALCALA DURANTE UN MES	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003033	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDAD DE CONCIENCIACIÓN SOBRE COVID 19 EN	\$ 1.700.000	30 DÍAS CALENDARIO



**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

			EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO Y LA ASISTENCIA TÉCNICA REQUERIDA DURANTE UN MES		
31/03/2020	CPS202003034	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDAD DE CONCIENCIACIÓN SOBRE COVID 19 EN EL SECTOR RURAL DEL MUNICIPIO Y LA ASISTENCIA TÉCNICA REQUERIDA DURANTE UN MES	\$ 1.700.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CPS202003035	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL MANEJO DE LAS MÁQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS DURANTE UN MES PARA PREVEIR CONTAGIO DE VIRUS COVID 19	\$ 1.350.000	30 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CC202003005	COMPRA	ADQUISICIÓN DE MÁQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS PARA REALIZAR ASPERSIÓN DE SOLUCIÓN DESINFECTANTE PARA PREVENIR EL CONTAGIO DEL VIRUS COVID 19	\$ 604.000	2 DÍAS CALENDARIO A PARTIR DEL ACTA DE INICIO
31/03/2020	CC202003006	COMPRA	ADQUISICIÓN DE HIPOCLORITO DE SODIO COMO INSUMO PARA LA DESINFECCIÓN EN LOS PUESTOS DE CONTROL PARA PREVENIR CONTAGIO VIRUS COVID19	\$ 615.000	5 DÍAS CALENDARIO
31/03/2020	CS202003005	SUMINISTRO	SUMINISTRO DE MERCADOS PARA GARANTIZAR LA PROTECCIÓN Y SEGURIDAD ALIMENTARIA A LA POBLACIÓN EN CONDICIONES DE VULNERABILIDAD PARA LA CONTENCIÓN Y PREVENCIÓN DEL CORONAVIRUS COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE DEL CAUCA	\$ 96.792.000	20 DÍAS CALENDARIO DESDE LA FIRMA DEL CONTRATO





**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

31/03/2020	CS202003003	SUMINISTRO	AMPLIACIÓN DE COBERTURA EN LA ENTREGA DE RACIONES ALIMENTARIAS (DESAYUNO ALMUERZO Y COMIDA) DOMICILIARIAS PARA LAS PERSONAS MAS VULNERABLES DEL MUNICIPIO DE ALCALA CON EL FIN DE MANTENER LA CONTINGENCIA Y PREVENIR LA PROPAGACIÓN DEL COVID-19	\$ 22.531.350	27 DÍAS CALENDARIO
13/04/2020	CS202004003	SUMINISTRO	SUMINISTRO DE KITS DE MERCADOS COMO ASISTENCIA ALIMENTARIA PARA POBLACIÓN VULNERABLE EN EL MARCO DE A ATENCIÓN DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA SOCIAL QUE ATRAVIESA EL MUNICIPIO COMO CONSECUENCIA DEL COVID-19	\$ 99.340.500	20 DÍAS CALENDARIO DESDE EL ACTA DE INICIO

10. Por lo anterior, en el término de dos (2) meses la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en el parágrafo único del artículo 66 de la Ley 1523 de 2012 y artículo 43 de la ley 80 de 1993.
11. La entidad estableció como un primer corte de recibo de información hasta el día 30 de abril de 2020, por lo tanto la información recibida con posterioridad se realizará un alcance al pronunciamiento inicial.

**II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA.**

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar a la calamidad y al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

(...) “Que el 10 de marzo de 2020, mediante circular 0018 el Ministerio de Salud y Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, emitieron acciones de contención ante el COVID-19 y la prevención de enfermedades asociadas al pico epidemiológico de enfermedades respiratorias.

Que el 11 de marzo la Organización Mundial de la Salud (OMS), calificó el COVID como una pandemia.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social por medio de Resolución 385 de marzo 12 de 2020, declaró la Emergencia Sanitaria en todo el territorio nacional y se adoptan medidas con el objeto de prevenir y controlar la propagación del COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos.

(...)



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

*Que, con el fin de tomar acciones para la contención de este virus en nuestro municipio, se convocó de manera extraordinaria el Consejo Municipal para la Gestión de Riesgos de Desastres CMGRD, para evaluar la posibilidad de declarar la calamidad pública en el Municipio conforme a lo establecido en los Artículo 57 y 58 de la Ley 1523 de 2012.*

*Que el CMGRD mediante Acta N°005 del 20 de marzo de 2020, recomendó tomar las acciones necesarias para la prevención, contención y mitigación de esta problemática mediante la declaratoria de Calamidad Pública y Urgencia Manifiesta en nuestro Municipio y se determinó la necesidad de lo siguiente:*

- a) *Declarar la CALAMIDAD PÚBLICA y URGENCIA MANIFIESTA*
- b) *Realizar acciones para la mitigación de esta emergencia así:*
  - 1. *Realizar campañas publicitarias de prevención y mitigación de la propagación del virus.*
  - 2. *Entrega de elementos de protección y de aseo personal como son (gel antibacterial, tapabocas, guantes entre otros medios de protección).*
  - 3. *Realizar visitas para el control de ciudadanos llegados del extranjero, igualmente los menores de 0 y 2 años y las personas mayores de 60 años, adicional a esto garantizar la alimentación de los Abuelos en condiciones más vulnerables del municipio.*
  - 4. *Instalación de lavamanos en los lugares de concurrencia de personas como lo son instalaciones del Estado, como son: alcaldía casa de la cultura y demás*
  - 5. *Otras acciones y medidas que se requieran para atender la pandemia del COVID19. (...)*

Posteriormente la autoridad municipal de Alcalá Valle decide mediante Decreto N°00055 del 31 de marzo de 2020 modificar el artículo 2° del Decreto 00043 del 20 de marzo de 2020, en los siguientes términos:

“(…)

**ADQUISICIÓN DE MAQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAPACIDAD DE 20 LITROS PARA REALIZAR ASPERSIÓN DE SOLUCIÓN DESINFECTANTE PARA PREVENIR CONTAGIO DEL VIRUS COVID 19.**

**ADQUISICIÓN DE HIPOCLORITO DE SODIO COMO INSUMO PARA LA DESINFECCIÓN EN LOS PUESTOS DE CONTROL PARA PREVENIR CONTAGIO DEL VIRUS COVID 19.**

**PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA MANIOBRAR MAQUINAS DE FUMIGACIÓN MANUAL CON CAAPCIDAD DE 20 LITROS DURANTE UN MES PARA PREVENIR CONTAGIO DE VIRUS COVID 19.**

**PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDADES DE CONCIENCIACIÓN SOBRE COVID 19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTRADA DE QUIMBAYA DEL MUNICIPIO DE ALCALÁ DURANTE UN MES.**

**PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA REALIZAR ACTIVIDAD DE CONCIENCIACIÓN SOBRE COVID 19 EN LOS DIFERENTES PUNTOS DE CONTROL UBICADOS EN LA ENTRADA HACIA PEREIRA DEL MUNICIPIO DE ALCALÁ DURANTE UN MES. (...)**

Por último, mediante Decreto N°00060 del 13 de abril de 2020, se modificó nuevamente el Decreto 00043 de 2020 en su Artículo 2°, para en su lugar incluir los siguiente:

“(…)

**SUMINISTRO DE KITS DE MERCADOS COMO ASITENCIA ALIMENTARIA PARA LA POBLACIÓN VULNERABLE EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL QUE ATRAVIESA EL MUNICIPIO DE ALCALÁ COMO CONSECUENCIA DEL COVID-19. (...)**



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

**III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS CUALES SE  
EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO**

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre el contrato que se ejecutó con cargo al presupuesto municipal de Alcalá Valle del Cauca, como aparece glosadas en la correspondiente carpeta a saber una carpeta, así:

➤ **Documento allegado el 25 de marzo de 2020**

1. Acta N°001 del 20 de marzo de 2020. folios 6
2. Acta N°005 del 20 de marzo de 2020. folios 4
3. Contrato de compra N°cc20200303 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
4. Contrato de obra pública N°co202003001. 6 folios
5. Contrato de compra N°cc20200301 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
6. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003020 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
7. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003018 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
8. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003019 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
9. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003021 del 20 de marzo de 2020. 6 folios
10. Decreto 043 del 20 de marzo de 2020 por medio del cual se declara la urgencia manifiesta. Folios 4
11. Decreto 042 del 20 de marzo de 2020 mediante el cual se declara la situación de calamidad pública. folios 6
12. Plan de contingencia para fortalecer la prevención de epidemias de fecha 16 de marzo de 2020. 30 folios

➤ **Documento allegado el 06 de abril de 2020**

13. Acta N°002 del 30 de marzo de 2020 consejo de gobierno. 13 folios
14. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003022 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
15. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003023 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
16. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003024 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
17. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003025 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
18. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003026 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
19. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003027 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
20. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003028 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
21. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003029 el cual está incompleto. 3 folios
22. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003030 el cual está incompleto. 3 folio
23. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003031 del 31 de marzo de 2020. 6 folios



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

24. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003032 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
25. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003033 el cual está incompleto. 3 folios
26. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003034 el cual está incompleto. 3 folios
27. Contrato de prestación de servicios y apoyo a la gestión N°cps202003035 el cual está incompleto. 3 folios
28. Contrato de compraventa N°cc202003005 del 31 de marzo de 2020 06 folios
29. Contrato de compraventa N°cc202003006 del 31 de marzo de 2020. 6 folios
30. Contrato de suministro cs202003005 del 31 de marzo de 2020. 7 folios
31. Contrato de suministro cs202003003 del 31 de marzo de 2020 4 folios
32. Decreto 00055 del 31 de marzo de 2020 “por medio del cual se modifica el decreto N°043 de marzo de 2020 por medio del cual se declara la urgencia manifiesta generada por la pandemia del covid-19 en el municipio de Alcalá, valle del cauca”. Folios 5

➤ **Documentos allegados el 19 de abril de 2020**

33. Acta aprobatoria de garantía N°010 del 17 de abril de 2020. 2 folios
34. Acta extraordinaria consejo municipal para la gestión de riesgos de desastres del 07 de abril de 2020. 6 folios
35. Acta N°003 del 08 de abril de 2020 consejo de gobierno. 4 folios
36. Contrato de suministro N°cs202004003 del 13 de abril de 2020. 6 folios.
37. Decreto 0060 del 13 de abril de 2020 “por medio del cual se modifica el decreto N°043 del 20 de marzo de 2020 por medio del cual se declara la urgencia manifiesta generada por la pandemia del covid-19 en el municipio de Alcalá, valle del cauca”. 4 folios.

**IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública y urgencia manifiesta por parte del Alcalde Municipal de Alcalá del Cauca y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Así, se tiene que partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del Municipio de Alcalá Valle procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública resolvió mediante el Decreto N°00043 del 20 de marzo de 2020, Decreto 00055 del 31 de marzo de 2020 y Decreto 0060 del 13 de abril de 2020 e invocando la Ley 1523 de 2012 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**LEY 1523 DE 2012  
(Abril 24)**



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

***Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones***

(...)

*Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre.*

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

(...)

*Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:*

*1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*

*2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.*

*Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*

*3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*

*4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*

*5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.*

*6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.*

*7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.*

(...)

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de ALCALÁ.

Que se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento y en este momento se encuentra una amenaza a nivel mundial por la pandemia que agobia los cinco continentes incluido el territorio colombiano y de lo cual no se requieren pruebas.

El Alcalde Municipal de ALCALÁ **no hizo uso del fondo o por lo menos no enviaron prueba de ello,** para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, y por tal razón invocó la figura de la urgencia manifiesta de que tratan los artículos 41, 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 para afectar el sistema de contratación que llevó a cabo con los recursos públicos del presupuesto del municipio lo que se encuentra acorde con la norma, tal como se trata seguidamente.





**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

En este punto considera el Despacho oportuno recordarle a la primera autoridad municipal de Sevilla - Valle, que tal como lo establece la Ley 1523 de 2012, debe crearse el fondo de atención para calamidades públicas, de ésta forma no se afecta directamente el presupuesto del municipio con la actividad contractual, sino el presupuesto autónomo del aludido fondo, conforme lo establecido en el artículo 66 que prescribe:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”.*

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta<sup>1</sup>.

*“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual valida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurren alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:*

- 1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.*
- 2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
- 3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
- 4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección.*

A su vez el inciso 4° y 5° del artículo 41 de la normatividad ya citada, sobre el procedimiento del contrato estatal bajo circunstancias de urgencia manifiesta establece:

*“En caso de situaciones de Urgencia Manifiesta a que se refiere el artículo 42 de la presente Ley que no permita la suscripción de contrato se prescindirá de este y aun el acuerdo acerca de la remuneración y no obstante deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante.*

*(...)”*

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- Guerra exterior (estado de guerra exterior).*
- Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).*
- **Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública** (estado de emergencia).*

<sup>1</sup> Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *“Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”*.

Es así y a efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponda se tendrá en cuenta inicialmente que la urgencia manifiesta es un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas”.

Como bien se colige de la anterior definición, la ley señala unas exigencias específicas a la Administración para proceder a la declaración de la urgencia manifiesta, como son; las circunstancias o hechos excepcionales que le dan origen y la imposibilidad de acudir al mecanismo de la licitación pública o al trámite legal establecido para la contratación porque no cuenta con el plazo indispensable para adelantar el procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

El artículo 41 de la ley 80 de 1993 literal 3 dispuso:

*“En caso de situaciones de urgencia manifiesta a que se refiere el artículo 42 de esta ley que no permitan la suscripción de contrato escrito, se prescindirá de éste y aún del acuerdo acerca de la remuneración, no obstante, deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante”.* (subrayas fuera de texto)

En la ley en cita, en el párrafo del Artículo 42 establece:

*“PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.*

Es necesario, esgrimir que Artículo 7° del Decreto 440 de 2020, expresa que el hecho que da lugar a la declaratoria de la urgencia se entiende probado, tal como a continuación se observa:

*“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión de la declaratoria de estado de emergencia económica, social y ecológica, y en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud . Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente”.*

De igual modo, se expresa frente al tema en el Artículo 7° del Decreto 537 de 2020

*“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión la declaratoria de estado de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y de Protección Social y en los términos del artículo 42 de Ley 80 1993, se entiende comprobado hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicio, o la ejecución obras en el inmediato futuro, con objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud. Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente.  
Las entidades excluidas de la Ley 80 de 1993 podrán contratar de manera directa bienes y servicios enunciados en inciso anterior.”*



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

Por su parte, dicho Decreto adicionó los incisos del parágrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

*“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al parágrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,*

*Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.*

*Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”*

Frente a la Urgencia Manifiesta, el Consejo de Estado ha sido claro en expresar que se permite la suscripción de contratos mediante contratación directa encaminados a superar la crisis, tal como se observa en Sentencia del 28 de junio de 2019, Consejero ponente Dr. OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, Radicado 11001-03-26-000-2012-00002-00:

*“(…) Lo primero que debe indicarse, es que el ejercicio del control fiscal es una función constitucional asignada a la Contraloría General de la República por mandato expreso del artículo 267 Superior, que la define como la vigilancia de la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación, la cual se efectúa en forma posterior y selectiva de acuerdo con los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley.*

*Dicha función no es ajena al mecanismo excepcional de contratación previsto en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta, regulada en los artículos 41 a 43 de la Ley 80 de 1993, que permite la celebración de los contratos necesarios para superar situaciones de crisis, cuando en virtud de aquellas es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa<sup>2</sup>.*

Al respecto se resalta el contenido de los artículos 42 y 43, que en su tenor literal rezan:

*“[...] ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. <Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.*

*La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.*

*PARÁGRAFO. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. [...]”*

*“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad*

<sup>2</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, radicado nro. 11001032600020070005500.



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

*competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.*

*Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia. [...]*

(Se destaca)

*Acorde con las disposiciones transcritas, la urgencia manifiesta (i) debe ser declarada mediante acto administrativo motivado, (ii) contener las razones para acudir a este instrumento excepcional y hacer referencia a los contratos que se suscribirán, señalando su causa y finalidad.*

*Sobre el particular, la Corte Constitucional ha señalado que “[dada la mayor autonomía con que se dota a las autoridades administrativas, para afrontar situaciones de urgencia y excepción, la vigilancia sobre las actuaciones que se deriven de su declaratoria, deberá ejercerla el organismo de control de manera especial e inmediata, según lo establece el artículo 43 de la Ley 80 de 1993. [...]].”*

*En ese orden de análisis, la Sala encuentra que la competencia por parte de la autoridad encargada del control fiscal, en el marco de la declaratoria de la urgencia manifiesta, se circunscribe a hacer la correspondiente verificación jurídica, que a su vez habilita al mismo ente de control para ejercer las funciones a su cargo, así como las asignadas a la Procuraduría General de la Nación, las cuales detentan la vigilancia de la gestión contractual, según lo establece el Título VII de la Ley 80 de 1993, en particular los artículos 62 y 65 ibídem, que disponen:*

*[...]*

**ARTÍCULO 62. DE LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO.** *La Procuraduría General de la Nación y los demás agentes del ministerio público, de oficio o a petición de cualquier persona, adelantarán las investigaciones sobre la observancia de los principios y fines de la contratación estatal y promoverán las acciones pertinentes tendientes a obtener las sanciones pecuniarias y disciplinarias para quienes quebranten tal normatividad.”*

**“ARTÍCULO 65. DE LA INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN CONTROL FISCAL.** *La intervención de las autoridades de control fiscal se ejercerá una vez agotados los trámites administrativos de legalización de los contratos. Igualmente se ejercerá control posterior a las cuentas correspondientes a los pagos originados en los mismos, para verificar que éstos se ajustaron a las disposiciones legales. (...)*

*[...]” (Negrita de la Sala)*

*Así las cosas, la interpretación armónica de las disposiciones del Estatuto de Contratación, permiten afirmar que el pronunciamiento que haga el organismo de control fiscal en virtud de lo señalado por el artículo 43 ejusdem, no constituye una decisión de fondo sino que se trata de un acto de trámite, puesto que a partir de los hallazgos que advierta, pueden o no derivarse el inicio de las investigaciones de orden fiscal o disciplinario”.*

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del municipio de Alcalá Valle decretó la calamidad pública y urgencia manifiesta en los términos del artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, y artículos 41 y 42 de la Ley 80 de 1993, procedió a contratar directamente el suministro de elementos de bioseguridad, alimentación, y prestación de servicio de apoyo a la gestión, lo cual no daba espera toda vez que por la emergencia era urgente y necesario llegar con medidas preventivas a la comunidad que se vería afectada con el mencionado virus de llegar a ese municipio, dado que ya había municipios cercanos afectados por el COVID-19, medidas de contención que atendió afectando el presupuesto propio del municipio.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por la alcaldesa municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de Alcalá Valle del Cauca, que se encuentran





**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

amenazados por la pandemia que agobia al País y de lo cual no se requieren pruebas, pues se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento, sumado a que el Decreto Presidencial 440 del 20 de marzo de 2020, en el Artículo 7° establece que el hecho de la urgencia se encuentra probado.

Ahora bien, resulta importante por parte de este Despacho, hacer de forma somera un pronunciamiento en relación a la contratación efectuada por la entidad pública, lo anterior sin perjuicio del control posterior ejercido por el ente de control, tal como lo dispone la Ley.

Así las cosas, se tiene que los contratos N°CC20200303, CC20200301, CPS202003020, CS202003003, CPS202003018, CPS202003021, CPS202003028, CPS202003029, CPS202003030, CPS202003035, comprenden plenamente la justificación para atender efectivamente la urgencia manifiesta decretada, también es de connotar que frente a los mismos se les realizó un análisis preliminar respecto de los precios contratados, tal como a continuación se expone:

**1. Contrato N°CC20200303:**

Sin embargo, y pese a contener la justificación y objeto para la mitigación de la pandemia, se analizó por parte del financiero del Grupo de Reacción Inmediata GRI N°1, que el Contrato N°CC20200303 cuenta con las siguientes observaciones:

1. Algunos artículos de este contrato no especifican la unidad de presentación. Es decir, no detallan si se adquirieron en cajas o por unidad.
2. Este contrato presenta una diferencia entre el valor contratado y los precios de referencia por la suma de \$4.298.550, que amerita una verificación por parte del Grupo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle N°2.

**2. Contrato CPS202003030**

Se puede manifestar que el objeto contractual de éste contrato, guarda plena relación con la mitigación del Coronavirus, es importante manifestar que con la documentación allegada a la Contraloría Departamental del Valle, no se logra vislumbrar la idoneidad del contratista.

**3. Contrato CPS202003028**

Es de connotar que el contrato referido, tiene un objeto enfocado a la mitigación del Coronavirus.

**4. Contrato CPS202003029**

Es de manifestar que el contrato referido, tiene un objeto enfocado a la mitigación del Coronavirus.

**5. Contrato CS202003003**

Es de manifestar que el contrato referido, tiene un objeto enfocado a la mitigación del Coronavirus.

**6. Contrato CPS202003035,**

Es de argüir que el contrato referido, tiene un objeto enfocado a la mitigación del Coronavirus.

**7. Contrato CPS202003022 y N°CPS202003019**

Es de expresar que la entidad pública, debe de igual forma respetar los principios de la contratación estatal establecidos en el Estatuto General de la Contratación, y dentro del cual se enmarca el principio de planeación, permitiendo de este modo, prever, el plazo del contrato y la necesidad que posee la entidad, para con ello, evitar la suscripción de diferentes contratos estatales con el mismo objeto y con





**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

el mismo contratista, tal como aconteció con los contratos N°CPS202003019 y CPS202003022, cuyos objetos contractuales tienen en común “PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE DIFUSIÓN POR MEDIO DE PERIFONEO MOVIL DE LA CAMPAÑA DE PREVENCIÓN Y AUTOCUIDADO PARA LA CONTENCIÓN DEL CORONAVIRUS COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE ALCALA VALLE”, así como el contratista FERNANDO ALEXANDER CORREA ROMÁN.

El financiero pudo evidenciar frente al contrato CPS202003022

- *Conclusión 1:* A simple vista este contrato no presenta una diferencia en valor. Se comparó la tarifa pagada con precios de mercado libre olx, y con un proveedor que presta el mismo servicio en Cali, observando que la tarifa del municipio es inferior.

Frente al CPS202003019

- *Conclusión 1:* Aparentemente este contrato no presenta un valor adicional. Se comparó la tarifa pagada con precios de Mercado Libre, olx y con un proveedor que presta el mismo servicio en Cali, observando que la tarifa del Municipio es inferior y en otro caso es igual.

**8. Contratos N° CS202004003 y CS202003005**

En lo atinente a la contratación realizada por la entidad pública para adquirir kit de alimentación, se tiene que ésta suscribió dos (02) contratos con la FUNDACIÓN BANCO DIOCESANO DE ALIMENTOS NIT.836000459-1, el primero de ellos el 31 de marzo de 2020 CS202003005 y el segundo suscrito el 13 de abril con número CS202004003, de los que se aprecia, que pese a que el contrato N° CS202003005 se encontraba en ejecución, decide realizar un nuevo contrato con el mismo contratista y cuyo objeto estaba encaminado al mismo fin.

1) El grupo financiero, una vez realizado el análisis correspondiente, respecto del contrato N° CS202004003, estableció como conclusión

- Los productos del Kit de aseo (sobres de fab quitamanchas y suprex limpieza) no se encontraron en el mercado, se tomó solo el precio del shampoo; siendo favorable el precio otorgado en el contrato.
- *una presunta diferencia en lo contratado y lo analizado por parte del equipo financiero de \$7.227.000. Se sugiere que este contrato sea incluido en los contratos a auditar por el grupo de trabajo No.2 del GRI, para que se determine si la cifra de diferencia aquí reflejada, amerita un pronunciamiento por sobre costo del contrato revisado.”*

2) En relación al contrato CS202003005, el financiero pudo evidenciar:

“(…)”

- *Conclusión:* El valor de los productos cuentan con una presunta diferencia en lo contratado y lo analizado por parte del equipo financiero (…)”

**9. Contrato de obra N° CO202003001**

Por su parte, el contrato de obra N° CO202003001, pese a tener relación su objeto contractual con la atención de la emergencia originada por el COVID-19, no se logra vislumbrar con la documentación allegada al ente de control, si el contratista cuenta o no con la experiencia requerida para la ejecución de la obra contratada, así como otros requisitos mínimos para la contratación directa requerida en este caso.

Por otro lado, y de acuerdo a los soportes allegados por parte del Municipio de Alcalá Valle del Cauca, se pudo evidenciar que respecto de los contratos de Prestación de Servicio de Apoyo a la Gestión,



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

CPS202003023, CPS202003024, CPS202003025, CPS202003026, CPS202003027, CPS202003031, CPS202003032, CPS202003033, CPS202003034, CPS202003035, pese a contener un objeto enmarcado para la atención de la emergencia originada por el COVID-19, del análisis de la documentación allegada al Ente de Control, no se logra dilucidar que efectivamente las personas naturales contratadas para la prestación de servicio de apoyo a la gestión cuenten con la idoneidad y experiencia para la ejecución de la prestación a su cargo, sumado a que dentro del contrato no fue establecido de forma puntual, cuál era la experiencia de los contratistas, lo que impide conocer a este Despacho que la entidad haya garantizado los principios que rigen la contratación estatal.

**10. Contrato N° CC202003005 y CC202003006**

Por otro lado, en relación al contrato N° CC202003005 suscrito con el contratista DISTRIBUCIONES EL IMAN NIT.29135323-1, y contrato CC202003006 suscrito con CLORO QUIMBAYA NIT.42101045-8, se pudo observar que el contratista no es una persona jurídica con NIT, sino que es un establecimiento de comercio que se encuentra a nombre de la señora OSORIO NARVAEZ MARIA TERESA C.C. N°29135323, y el segundo a nombre de GUERRERO CASTAÑEDA LUZ DANELLY C.C. N° 42101045 por lo que en virtud de lo establecido en el Artículo 6° de la Ley 80 de 1993, la entidad pública debía de contratar con persona legalmente capaz, entiéndase persona natural o persona jurídica, unión temporal o consocio, por lo que tal situación deberá ser analizada por el Grupo 2, contando éste con la facultad de solicitar toda la información pertinente.

De todo lo expuesto, y del estudio realizado por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, frente a los documentos remitidos por el sujeto de control, se puede evidenciar que la primera autoridad municipal contó con los criterios suficientes para sustentar un concepto favorable frente a los contratos CO202003001, CPS202003018, CPS202003021, CC20200301, CPS202003020, CPS202003019, CPS202003022, CPS202003023, CPS202003024, CPS202003025, CPS202003026, CPS202003027, CPS202003028, CPS202003029, CPS202003030, CPS202003031, CPS202003032, CPS202003033, CPS202003034, CPS202003035, y que se encontraban proyectados en el plan de Acción Específico realizado para atender la calamidad y como quiera que comportan características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 7 del Decreto 440 de 2020., sin embargo se deberán tener en cuenta las observaciones efectuadas a la contratación para que el grupo 2 de reacción inmediata verifique la ejecución del contrato.

Es importante manifestar, que, si bien se da concepto favorable respecto de la contratación, en el entendido de que los objetos de estos contratos guardan relación con la mitigación del Coronavirus, se recalca la observación de que los contratos CC202003006, CC202003005, fueron suscritos con establecimientos de comercio, y no con una persona jurídica, tal y como lo manifiestan en la minuta contractual, conforme con lo anterior es necesario que el municipio al momento de identificar el contratista, sea claro y lo haga de acuerdo a lo establecido en la normatividad vigente.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del municipio de ALCALÁ - Valle, decretó la urgencia manifiesta por el Decreto No. 0043 del 20 de marzo de 2020, en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

De acuerdo a lo expuesto, se tiene que el objeto contractual si comprende la justificación apropiada para remediar la urgencia manifiesta decretada, la necesidad que dio lugar a tal si comportaba características de inmediatez, adicionado al hecho de dictar medidas de protección y control para evitar la propagación de la pandemia del coronavirus COVID-19 en el municipio ALCALÁ -Valle; atendiendo el Decreto Departamental No. 1-3-0675 del 12 de marzo de 2020, que declaro la situación de calamidad pública en el Departamento del Valle del Cauca por ocasión del COVID-19.

Así las cosas, se tiene que la situación planteada por la burgomaestre del municipio de ALCALÁ -Valle, se enmarca dentro de los objetivos de la norma que contempla la figura de la Urgencia Manifiesta, para obviar procedimientos de selección de contratista.



**120.08.03**

**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA  
MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE  
(MAYO 18 DE 2020)**

Se tiene igualmente que los objetos contractuales comprenden la justificación apropiada para remediar la calamidad pública decretada, y planeada según consta en el plan de contingencia, en tanto que se puede evidenciar sin esfuerzo, que la necesidad que dio lugar a tales contratos era reciente y comportaba características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, guardan relacion directa con la mitigacion, tratamiento, contingencia y atención en materia de salud que genero la declaratoria de calamidad publica y la declaratoria de urgencia manifiesta, igualmente tiene relacion directa con la problemática asociada con la propagacion del Virus Covid-19.

Para hacer un estudio minucioso de los precios unitarios asociados a cada proceso y hacer la revision de la etapa precontractual y de ejecución, este organo de control nocuenta con la suficiante informacion, para la anterior considera este Despacho, se hace necesario que esta contratación se traslade al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CUACA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020, con la finalidad de que haga una auditoria en la verificación de la ejecución de estos contratos, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios unitarios asociados a cada proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución de los contratos suscritos y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

Ahora bien, resulta preciso recordarle a la primera autoridad municipal de Alcalá Valle del Cauca, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento formal de las modalidades de selección establecidos en la Ley, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

## **V. CONCEPTO**

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad y Urgencia Manifiesta que exige la Ley 80 de 1993, Ley 1523 de 2012 y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación de los contratos fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite;

**PRIMERO:** Concepto **FAVORABLE** en la utilización de esta figura excepcional que motivó el acto administrativo mediante el cual fue declarada la Calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, respecto de los hechos y circunstancias que determinaron la declaración y de los contratos N° CO202003001, CPS202003018, CPS202003021, CC20200301, CPS202003020, CPS202003019, CPS202003022, CPS202003023, CPS202003024, CPS202003025, CPS202003026, CPS202003027, CPS202003028, CPS202003029, CPS202003030, CPS202003031, CPS202003032, CPS202003033, CPS202003034, CPS202003035, CC202003006, CC202003005<sup>3</sup>, N°CC20200303, CS202003003, CS202004003 N°CS202003005, por cuanto se ajusta a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos. Sin embargo, frente a los contratos se deberá tener en cuenta las observaciones manifestadas en las consideraciones del despacho.

<sup>3</sup> Estos dos últimos con las observaciones respecto de la contratación realizada con establecimiento de comercio.




**120.08.03**  
**PRONUNCIAMIENTO N°015 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA**  
**MANIFIESTA DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE ALCALÁ VALLE**  
**(MAYO 18 DE 2020)**

**SEGUNDO:** En cumplimiento a lo consignado en la parte considerativa de este pronunciamiento, se debe **ENVIAR** la contratación realizada en el marco de la presente Calamidad y Urgencia Manifiesta, al Grupo dos de trabajo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca (GRI), conformado mediante la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia

**TERCERO:** El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir, en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luís Camilo Osorio.

  
LEONOR ABADIA BENITEZ  
Contralora Departamental del Valle del Cauca

**LEONOR ABADIA BENITEZ**  
Contralor Departamental del Valle del Cauca



**CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO**  
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Sara Natalia León Scarpeta	Profesional Universitaria.	
Revisó	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	Leonor Abadía Benítez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes; y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

