

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

**OBJETO: CONCEPTUAR SOBRE LOS HECHOS Y CIRCUNSTANCIAS QUE DETERMINARON LA DECLARATORIA CALAMIDAD PUBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES — VALLE DEL CAUCA.**

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

*Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)*

*(..) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.*

*Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.*

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

*“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.*

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

*“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”*

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

*Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.*

Ahora sobre la figura de la Urgencia Manifiesta, en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se define como:

**ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA.** “<Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o ~~concurso~~ públicos.

*La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.*

**PARÁGRAFO.** <Parágrafo **CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE**> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.

Así mismo el artículo 43 de la precitada norma, impuso el deber a las autoridades administrativas de enviar el expediente contractual abierto con ocasión de la urgencia manifiesta y los actos administrativos que dieron lugar a ello, a los entes de control fiscal.

**ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA.** “Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

*Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia”.*

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas, dentro de las cuales contempló la contratación directa, determinando los casos en que procede tal modalidad:

*“Artículo 2°. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:*

*(...)*

**4. Contratación directa.** *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

*a) Urgencia manifiesta;*

*b) Contratación de empréstitos;*

*(...)*

**Parágrafo 1°.** *La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar.*

*(...)*

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

**I.ANTECEDENTES**

Previa recomendación del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres del municipio de VIJES-Valle (CMGRD), según consta en acta de reunión del consejo extraordinario municipal de gestión del riesgo de desastres, realizado el día 19 de marzo de 2020, en la que se trata la necesidad de aunar esfuerzos para tomar las medidas, propuestas y acciones necesarias para prevenir la propagación del COVID-19, en el ente territorial; así como la necesidad de aplicar las herramientas a que haya lugar con el fin de lograr abastecer de insumos y elementos de protección a los entes de salud del municipio, la secretaria de salud menciona las campañas de pedagogía frente al COVID-19 en los barrios de la zona urbana del municipio, la entrega de volantes con la información esencial y la realización de visitas de seguimiento a los habitantes que han ingresado al municipio en los últimos meses proveniente de países extranjeros en donde se han reportado casos COVID-19 (+), a quienes se les realiza una breve reseña y se les indica los protocolos a seguir siendo insistentes en el autocuidado y auto aislamiento; en el mismo sentido, manifiesta la preocupación por la necesidad urgente de abastecer a los entes de salud municipal de los insumos, personal y elementos de protección prioritarios para la atención de la población vijeña y el autocuidado de los profesionales de la salud, igualmente, aprovisionamiento dentro del ente de salud de insumos básicos que permitan abastecer el Hospital Local para afrontar la prevención y la posible ocurrencia de un caso de COVID-19, entre ellos los siguientes: contratación de Fisioterapeuta con énfasis en terapia respiratoria y auxiliar de enfermería, insumos como: batas, guantes, alcohol, polainas, gel antibacterial, overoles quirúrgicos, tapabocas de alta eficiencia, entre otros y se compromete a realizar la cotización de los mismos según disponibilidad en proveedores autorizados. Finalmente CMGRD emite concepto favorable para la Declaratoria de la Situación de Calamidad Pública en el municipio de Vijos con ocasión de la emergencia sanitaria presentada por el COVID-19. motivo por el cual el Alcalde Municipal expidió Decreto Municipal No. 029 de 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA SITUACIÓN DE CALAMIDAD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE VIJES DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA POR OCASIÓN DEL COVID-19" y Decreto Municipal No. 032 del 24 de mayo de 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA, CON MOTIVO DE LA CALAMIDAD PUBLICA DCRETADA POR LA ALCALDIA MUNICIPAL DE VIJES MEDIANTE EL DECRETO 029 DEL 19 DE MARZO DE 2020, CON OCASIÓN DE PANDEMIA DE COVID-19, SE AUTORIZAN LOS GASTOS NECESARIO", resolviendo dar aplicación al régimen normativo especial para situaciones de calamidad pública contemplado en el capítulo VII de la Ley 1523 de 2012 y de urgencia manifiesta en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993.

Con fundamento en la situación calamitosa se suscribió un (01) contrato a efectos de conjurar la urgencia, por valor de \$20.993.296.00 pesos M/cte., cuyas características generales, son como se exponen:

	NUMERO Y FECHA DEL CONTRATO	OBJETO DEL CONTRATO	TIPO DE CONTRATO	VALOR DEL CONTRATO
1	MV-U- SUMINISTRO- 001 DE 2020	SUMINISTRO DE ELEMENTOS E INSUMOS DE HIGIENE, ASEO, DESINFECCION, PROTECCION Y OTROS PARA CUBRIR EMERGENCIA DE PANDEMIA COVID-19, EN EL MUNICIPIO DE VIJES VALLE DEL CAUCA.	SUMINISTRO	\$20.993.296.00

Allegado a este ente de control mediante correo electrónico [contactenos@contraloriadelvalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriadelvalledelcauca.gov.co) de fecha 27 de marzo 2020, los actos

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

administrativos que corresponden al Decreto Municipal No. 029 de 2020 *"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA SITUACIÓN DE CALAMIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE VIJES DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA POR OCASIÓN DEL COVID-19"* y Decreto Municipal No. 032 del 24 de mayo de 2020 *"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA, CON MOTIVO DE LA CALAMIDAD PÚBLICA DECRETADA POR LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE VIJES MEDIANTE EL DECRETO 029 DEL 19 DE MARZO DE 2020, CON OCASIÓN DE PANDEMIA DE COVID-19, SE AUTORIZAN LOS GASTOS NECESARIO"*, y posteriormente por correo [contactenos@contraloriadelvalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriadelvalledelcauca.gov.co), de fecha 6 de mayo de 2020 se allegan contrato N°. MV-U-SUMINISTRO – 001 DE 2020,-Acta de Liquidación final de contrato y suministro.- Acta de recibido final de contrato y suministro.-Entrada Almacén Municipal.-Salida de elementos e insumos.- Informe de supervisión y Factura.

Se procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar, de conformidad con lo previsto en el artículo 43 de la ley 80 de 1993.

**II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE  
CALAMIDAD PÚBLICA.**

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar a la calamidad y al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

“(…)

Que la Constitución Política de Colombia prevé que son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo .

Que de acuerdo al artículo 1 de la ley 1523 de 2012 la Gestión del Riesgo se constituye como una política de desarrollo indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, mejorar la calidad de vida de la población y las comunidades en riesgo, por tanto, esta intrínsecamente asociada con la planificación del desarrollo seguro, con la gestión ambiental territorial sostenible en todos los niveles del gobierno y la efectiva participación de la población.

Que el principio de información oportuna establecido en la Ley 1523 de 2012 hace relación a que es obligación de las autoridades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, mantener debidamente informados a todas las personas naturales y jurídicas sobre: Posibilidades de riesgo, gestión de desastres, acciones de rehabilitación, así como también sobre las donaciones recibidas, las donaciones administradas y las donaciones entregadas.

Que los Gobernadores y Alcaldes son conductores del sistema nacional en su nivel territorial y están investidos con las competencias necesarias para conservar la seguridad, tranquilidad y la salubridad en el ámbito de su jurisdicción acorde con lo establecido en el artículo 12 de la ley en comento.

Que el artículo 14 de la ley 1523 de 2012 expresa que los alcaldes como jefes de la administración local representan al Sistema Nacional en el distrito y el municipio. El alcalde, como conductor del desarrollo local, es el responsable directo de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo, así como el manejo de desastres en el área de su jurisdicción.

Que el 10 de marzo de 2020, mediante circular No. 0018 el Ministerio de Salud y Protección Social, Ministro del trabajo y el director del Departamento Administrativo de Función Pública, emitieron acciones de contención ante el COVID-19 y la prevención de enfermedades asociadas al primer pico epidemiológico de enfermedades respiratorias. Que el 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud (OMS), calificó el COVID- 19 como una pandemia.



**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

Que el Ministerio de Salud y Protección Social por medio de la Resolución 385 de marzo 12 de 2020, declaro la Emergencia Sanitaria en todo el territorio nacional y se adoptaron medidas sanitarias con el objeto de prevenir y controlar la propagación del COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos.

Que por tener las condiciones de materialización de una posible emergencia que pueda afectar la vida de los ciudadanos y la institucionalidad de la Administración Municipal se convocó de manera extraordinaria al Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRO) para evaluar la situación de viabilidad de declarar la calamidad pública en el municipio, de acuerdo a lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la ley 1523 de 2012.

Que la misma ley 1523 de 2012 define en el artículo 58 de la calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios efectos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causas, daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.

Que en toda situación de desastre o calamidad pública como la que está aconteciendo con ocasión del COVID-19, el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular.

Que la Gobernadora del Valle del Cauca, profirió el Decreto No. 1-3-0675 de 16 de marzo de 2020 *"Por el cual se declara la situación de Calamidad pública en el Departamento del Valle del Cauca por ocasión del COVID-19"*, dicho decreto dispuso: "ARTÍCULO PRIMERO. Declarar la situación de calamidad pública en el Departamento del Valle del Cauca, por el término de hasta seis (6) meses, con ocasión de lo expresado en la parte motiva del presente decreto"<sup>1</sup>

**III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS CUALES SE  
EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO**

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre los contratos que se ejecutaron con cargo al presupuesto municipal de VIJES Valle del Cauca, como aparece en los documentos PDF enviados por el correo electrónico, a saber:

- 1) Oficio Remisorio.
- 2) Decreto N°. 029 de Marzo 19 de 2020, calamidad Pública.
- 3) Acta de Comité de Gestión del riesgo.
- 4) Acta de Consejo de Gobierno Municipal, de Marzo 24 de 2020.
- 5) Decreto N°. 032 de Marzo 24 de 2020, urgencia Manifiesta.
- 6) Oficio remitido a los Señores Casa Agraria del Pacífico SAS, solicitando atender la emergencia con insumos, elementos y equipos requeridos para la prevención, control y mitigación de la pandemia COVID – 19.

**Contrato**

- 1) Idoneidad del contratista (Registro Cámara y Comercio, RUT, Registro Único de Proponentes de la empresa Casa Agraria del Pacífico SAS y Cédula de Ciudadanía del Representante Legal).
- 2) Factura N° FEL – 209, en la cual se detalla bienes, cantidades y valores.
- 3) Fichas técnicas de los elementos e insumos adquiridos en las cuales se detallan ampliamente las especificaciones técnicas.
- 4) Delegación de supervisión.
- 5) Entrada de bienes por parte del almacén.
- 6) Salida de bienes por parte del almacén debidamente firmada por el Alcalde Municipal.
- 7) Actas de entrega de insumos y elementos a funcionarios, comunidad indígena, comunidad en general y otros.
- 8) Acta de liquidación final del contrato y el suministro debidamente firmado por el contratante y el contratista.
- 9) Acta de Recibido final del contrato y el suministro debidamente firmado por el supervisor y el contratista.

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

**10)** Informe final de supervisión.

**11)** Soportes de pago único y final (orden de pago N° 0000761 del 04 de mayo de 2020, Comprobante de egreso N° 0000780 y Transacción electrónica Banco de Bogotá).

**12)** Oficio remitido al Doctor Edgar Orlando Ospina Ospina, Subdirector Operativo Cercofis, de fecha 14 de Mayo de 2020.

**Publicación Secop**

**13)** Soporte de Publicación Secop (Contrato, Acta de Comité de Gestión de Riesgo, Acta consejo de Gobierno, Decreto Calamidad, Decreto Urgencia Manifiesta, Plan de Acción, Cotizaciones y Acta de Liquidación).

**IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental y magnética allegada a la Contraloría Departamental del Valle, enviada por correo electrónico de este Organismo de Control, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública por parte del Alcalde Municipal de VIJES- Valle y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron. Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Así se tiene que, partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del Municipio de Vijes, procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública resolvió mediante el Decreto N°. 029 de Marzo 19 de 2020, e invocando la Ley 1523 de 2012 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**“LEY 1523 DE 2012**

***Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.***

“(…)

*Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre.”*

En cuanto a la declaratoria de situación de calamidad pública, el artículo 57 de la norma en comento establece que el Alcalde municipal podrá proferir el decreto que la declara, siempre y cuando cuente con el concepto favorable del CMGRD del municipio requisito que en este caso sí se cumplió; como consta en acta reunión extraordinaria de fecha marzo 24 de 2020.

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

“(…)

*Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:*

*1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*

*2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.*

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

*Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*

*3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*

*4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*

*5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.*

*6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.*

*7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.  
(...)"*

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de Vijes, que se encuentran amenazados por la pandemia (*la Organización Mundial de la Salud declaró el 11 de marzo de 2020, el virus COVID-19 como una pandemia*) que agobia los cinco continentes incluido el territorio Colombiano y de lo cual no se requieren pruebas, pues se han expedido alertas nacionales como la expedida por el Ministerio de Salud.

Por lo que, bajo estos argumentos se motivó el acto administrativo de declaratoria de calamidad y urgencia manifiesta, al ser una amenaza a la vida y salud pública que trastorna el orden económico y social de ese municipio, como da cuenta el acto administrativo de declaratoria de calamidad y urgencia manifiesta en esa municipalidad, decretos éstos expedidos por el Alcalde del Municipio de Vijes mediante las cuales adopta medidas sanitarias y acciones transitorias de Policía para prevención de la vida y mitigación del riesgo con ocasión de la situación epidemiológica que ya tenía reportado un contagiado en ese municipio, siendo ya una amenaza de consecuencias graves, como lo exige la norma y que para el caso en examen no requería más pruebas, según los términos del artículo 7 del Decreto 440 de 2020.

Que se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento y en este momento se encuentra una amenaza a nivel mundial por la pandemia que agobia los cinco continentes incluido el territorio colombiano y de lo cual no se requieren pruebas.

Ahora bien, la Alcalde Municipal de Vijes no hizo uso del fondo para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, (según disponibilidades presupuestales relacionados en cada una de los contratos suscritos) y decretó la urgencia manifiesta de que tratan los artículos 41, 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 para afectar el presupuesto municipal prueba de que llevó a cabo la contratación con los recursos públicos del presupuesto del municipio, tal como se trata seguidamente.

En este punto considera el Despacho oportuno recordarle a la primera autoridad municipal de Vijes - Valle, que tal como lo establece la Ley 1523 de 2012, debe crearse el fondo de atención para calamidades públicas, de ésta forma no se afecta directamente el presupuesto del municipio con la actividad contractual, sino el presupuesto autónomo del aludido fondo, conforme lo establecido en el artículo 66 que prescribe:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, **los contratos que celebre** la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o **los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública**, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”. (Subrayas extratextuales).*

Emerge claro, olvidó al señor alcalde que para poder contratar directamente sin que medie invitación, una de las excepciones que establece la norma es la declaratoria de urgencia manifiesta a causa de una calamidad pública, frente a lo cual debió después de declarar la

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

calamidad pública, proceder a decretar la Urgencia Manifiesta de conformidad con el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, y de esa forma llevar a cabo los contratos bajo la modalidad de contratación directa, con afectación al presupuesto del municipio, toda vez que los recursos con los que hizo frente a la calamidad provienen directamente de partidas del presupuesto municipal y no del Fondo de Gestión del Riesgo como lo exige la norma.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta<sup>1</sup>.

*“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual válida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurran alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene **aplicación** en los siguientes casos:*

- 1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.*
- 2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
- 3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
- 4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección.*

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- Guerra exterior (estado de guerra exterior).*
- Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).*
- **Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública** (estado de emergencia).*

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *“Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”*.

Para efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponde se tendrá en cuenta que la urgencia manifiesta se trata de un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

Como bien se colige de la anterior definición, la ley señala unas exigencias específicas a la Administración para proceder a la declaración de la urgencia manifiesta, como son; las circunstancias o hechos excepcionales que le dan origen y la imposibilidad de acudir al mecanismo de la licitación pública o al trámite legal establecido para la contratación porque no cuenta con el plazo indispensable para adelantar el procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

El artículo 41 de la ley 80 de 1993 literal 3 dispone:

*“En caso de situaciones de urgencia manifiesta a que se refiere el artículo 42 de esta ley que no permitan la suscripción de contrato escrito, se prescindirá de éste y aún del acuerdo acerca de la remuneración, no obstante, deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante”.* (subrayas fuera de texto)

En la ley en cita, en el párrafo del Artículo 42 establece:

---

<sup>1</sup> Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007



**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

*“PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.*

Es necesario, esgrimir del Decreto 440 de 2020 y del Decreto 537 de 2020, que el hecho que da lugar a la declaratoria de la urgencia se entiende probado, tal como a continuación se observa:

*“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión de la declaratoria de estado de emergencia económica, social y ecológica, y en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud . Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente”.*

*Las entidades excluidas de la Ley 80 de 1993 podrán contratar de manera directa bienes y servicios enunciados en inciso anterior.”*

Por su parte, dicho Decreto adicionó los incisos del párrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

*“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al párrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,*

*Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.*

*Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”*

Frente a la Urgencia Manifiesta, el Consejo de Estado ha sido claro en expresar que se permite la suscripción de contratos mediante contratación directa encaminados a superar la crisis, tal como se observa en Sentencia del 28 de junio de 2019, Consejero ponente Dr. OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, Radicado 11001-03-26-000-2012-00002-00:

*“(…) Lo primero que debe indicarse, es que el ejercicio del control fiscal es una función constitucional asignada a la Contraloría General de la República por mandato expreso del artículo 267 Superior, que la define como la vigilancia de la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación, la cual se efectúa en forma posterior y selectiva de acuerdo con los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley.*

*Dicha función no es ajena al mecanismo excepcional de contratación previsto en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta, regulada en los artículos 41 a 43 de la Ley 80 de 1993, que permite la celebración de los contratos necesarios para superar situaciones de crisis, cuando en virtud de aquellas es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa2.*

*Al respecto se resalta el contenido de los artículos 42 y 43, que en su tenor literal rezan:*

*“[...] ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. <Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.*

*La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.*

<sup>2</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, radicado nro. 11001032600020070005500.

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

*PARÁGRAFO. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. [...]*

*“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.*

*Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia. [...]*

*(Se destaca)*

*Acorde con las disposiciones transcritas, la urgencia manifiesta (i) debe ser declarada mediante acto administrativo motivado, (ii) contener las razones para acudir a este instrumento excepcional y hacer referencia a los contratos que se suscribirán, señalando su causa y finalidad<sup>3</sup>.*

*Sobre el particular, la Corte Constitucional ha señalado que “dada la mayor autonomía con que se dota a las autoridades administrativas, para afrontar situaciones de urgencia y excepción, la vigilancia sobre las actuaciones que se deriven de su declaratoria, deberá ejercerla el organismo de control de manera especial e inmediata, según lo establece el artículo 43 de la Ley 80 de 1993. [...]”<sup>4</sup>.*

*En ese orden de análisis, la Sala encuentra que la competencia por parte de la autoridad encargada del control fiscal, en el marco de la declaratoria de la urgencia manifiesta, se circunscribe a hacer la correspondiente verificación jurídica, que a su vez habilita al mismo ente de control para ejercer las funciones a su cargo, así como las asignadas a la Procuraduría General de la Nación, las cuales detentan la vigilancia de la gestión contractual, según lo establece el Título VII de la Ley 80 de 1993, en particular los artículos 62 y 65 ibídem, que disponen:*

*“[...]”*

*ARTÍCULO 62. DE LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO. La Procuraduría General de la Nación y los demás agentes del ministerio público, de oficio o a petición de cualquier persona, adelantarán las investigaciones sobre la observancia de los principios y fines de la contratación estatal y promoverán las acciones pertinentes tendientes a obtener las sanciones pecuniarias y disciplinarias para quienes quebranten tal normatividad.”*

*“ARTÍCULO 65. DE LA INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN CONTROL FISCAL. La intervención de las autoridades de control fiscal se ejercerá una vez agotados los trámites administrativos de legalización de los contratos. Igualmente se ejercerá control posterior a las cuentas correspondientes a los pagos originados en los mismos, para verificar que éstos se ajustaron a las disposiciones legales. (...)”*

*[...]” (Negrita de la Sala)*

*Así las cosas, la interpretación armónica de las disposiciones del Estatuto de Contratación, permiten afirmar que el pronunciamiento que haga el organismo de control fiscal en virtud de lo señalado por el artículo 43 inbidem, no constituye una decisión de fondo sino que se trata de un acto de trámite, puesto que a partir de los hallazgos que advierta, pueden o no derivarse el inicio de las investigaciones de orden fiscal o disciplinario.*

La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual válida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurra alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:

<sup>3</sup> Véase Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto de 4 de marzo de 1994. Radicado No. 587. Consejero Ponente: Humberto Mora Osejo, en cita de Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, ídem.

<sup>4</sup> Corte Constitucional, sentencia C-772 del 10 de diciembre de 1998. M.P. Fabio Morón Díaz.

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA (MAYO 18 DE 2020)**

1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.
2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.
3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.
4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección.

Para efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponda se tendrá en cuenta que la urgencia manifiesta se trata de un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

En relación al Contrato N°. MV-U-SUMINISTRO – 001 DE 2020, según el análisis financiero que hace parte de este pronunciamiento, se tiene que este contrato presenta una presunta diferencia por valor de \$3.605.570 frente al valor contratado, como a continuación se transcribe<sup>5</sup>:  
(...)

PRECIOS PRODUCTOS/SERVICIOS CONTRATADOS POR EL MUNICIPIO Y PROVEEDOR						PRECIOS DE REFERENCIA DANE-ALMACENES, MERCADO LIBRE, TARIFA			
No.	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	DIFERENCIA	VARIACIÓN RELATIVA
1	Atomizador 750 ml	UNIDAD	170	3.332	566.440	8.000	1.360.000	(793.560)	-58,4
2	Gafas de seguridad	UNIDAD	50	6.593	329.650	4.900	245.000	84.650	* 34,6
3	Gel antibacterial	litro	70	39.270	2.748.900	22.000	1.540.000	1.208.900	* 78,5
4	Trajes para riesgo biológico	UNIDAD	100	35.000	3.500.000	50.000	5.000.000	(1.500.000)	-30,0
5	Hipoclorito	galón	55	10.299	566.445	14.900	819.500	(253.055)	-30,9
6	Jabón antibacterial	litro	60	30.167	1.810.020	8.900	534.000	1.276.020	* 239,0
7	Guantes de nitrilo	caja	35	20.468	716.380	24.000	840.000	(123.620)	-14,7
8	Guantes latex	caja	90	19.040	1.713.600	25.000	2.250.000	(536.400)	-23,8
9	Tapaboca azul empaque in	UNIDAD	2000	1.190	2.380.000	1.100	2.200.000	180.000	* 8,2
10	Alcohol gliserinado x 1000	litro	100	28.560	2.856.000	20.000	2.000.000	856.000	* 42,8
11	rollos toallas wypall con an	rollo	10	70.210	702.100				
12	Toallas desechables	rollo	6	10.353	62.118				
13	Vitral de 12 x 4 y 6 x 6	UNIDAD	1	3.041.640	3.041.640				
VALOR TOTAL					20.993.293	DIFERENCIA DE PRECIO		3.605.570	

**Conclusión 1:** Los productos con diferencia de precio son los referenciados con el símbolo \*, los cuales su porcentaje de sobrecosto es mayor a 0, tal como se observa en la columna que calcula la variación relativa. **Conclusión 2:** El valor de los productos con diferencia de precio para el contrato ascienden a la suma de \$3.605.570. **Conclusión 3:** El elemento rollo de toallas Wypall con antibacterial no tiene precio de referencia en el mercado. **Conclusión 4:** El elemento toallas desechables no específicas características para realizar la comparación de precios. **Conclusión 5:** El elemento vitral 12 x 4 y 6 x 6 no tiene características para su debida cotización...”

De este modo, y teniendo en cuenta que el grupo de trabajo N°2 estará dirigido a ejercer el control y seguimiento a la contratación efectuada como consecuencia de la declaratoria de urgencia manifiesta y/o calamidad pública, teniendo la facultad de poder solicitar todos los documentos soportes de la contratación y hacer la respectiva visita fiscal, se hace necesario que esta contratación se traslade al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CUACA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020, para que adelante una auditoria en la verificación de la ejecución de este contrato, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios asociados al proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución del contrato suscrito y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

<sup>5</sup> Hace parte del presente pronunciamiento formato Excel que contiene el análisis financiero

**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**

Ahora bien, resulta importante por parte de este Despacho, hacer de forma somera un pronunciamiento en relación a la contratación efectuada por la entidad pública, lo anterior sin perjuicio del control posterior ejercido por el ente de control, tal como lo dispone la Ley.

Teniendo en cuenta que todas las modalidades de selección contenidas en el Estatuto de Contratación de la Administración Pública deben ser gestionadas, tramitadas y adelantadas a través de la Plataforma SECOP; en virtud del principio de transparencia contenido en el artículo 24 de la Ley 80 de 1993, se evidenció en la plataforma SECOP, que se publicaron por parte de la administración Municipal, todo los actos administrativos expedidos con ocasión de la declaratoria de urgencia manifiesta, y la minuta del contrato suscrito para conjurar la emergencia, el que en su clausulado estipula las condiciones de costo y calidad de los bienes y servicios prestados, además allega vía correo electrónico, la idoneidad del contratista, antecedentes, cotizaciones y demás documentos exigidos por normativas que reglan los contratos de acuerdo a su tipicidad.

Además, El Consejo Municipal del Riegos de Desastres del Municipio de Vijes- Valle, en la fecha 20 de marzo de 2020, aprobó el PLAN DE ACCION ESPECÍFICO PARA LA DETENCION, PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y RESPUESTA CONTRA EL CORONAVIRUS (COVID-19), en cumplimiento a lo dispuesto por la ley 1523 de 2012, que señala:” Artículo 61. Plan de acción específico para la recuperación. Declarada una situación de desastre o calamidad pública y activadas las estrategias para la respuesta, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en lo nacional, las gobernaciones, y alcaldías en lo territorial, elaborarán planes de acción específicos para la rehabilitación y reconstrucción de las áreas afectadas, que será de obligatorio cumplimiento por todas las entidades públicas o privadas que deban contribuir a su ejecución, en los términos señalados en la declaratoria y sus modificaciones...”

El Alcalde Municipal de Vijes, no hizo uso del fondo o por lo menos no enviaron prueba de ello, para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, y por tal razón invocó la figura de la urgencia manifiesta de que tratan los artículos 41, 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 para afectar el sistema de contratación que llevó a cabo con los recursos públicos del presupuesto del municipio tal como se trata seguidamente.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el Alcalde Municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de vijes Valle del Cauca, que se encuentran amenazados por la pandemia que agobia al País y de lo cual no se requieren pruebas, pues se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento, sumado a que los Decretos Presidenciales N° 440 del 20 de marzo de 2020, en el Artículo 7° y Decreto 537 de 2020 Artículo 7° establecen que el hecho de la urgencia se encuentra probado.

Ahora bien, resulta preciso recordarle a la primera autoridad municipal de Vijes Valle del Cauca, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento formal de los procesos de selección, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

## **V. CONCEPTO**

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad y Urgencia Manifiesta que exige la Ley 80 de 1993, Ley 1523 de 2012 y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación del contrato fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite;



**PRONUNCIAMIENTO No. 018 - 2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA Y  
URGENCIA MANIFIESTA EN EL MUNICIPIO DE VIJES-VALLE DEL CAUCA  
(MAYO 18 DE 2020)**


**PRIMERO:** Concepto **FAVORABLE** en la utilización de esta figura excepcional que motivó el acto administrativo mediante el cual fue declarada la Calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, respecto de los hechos y circunstancias que determinaron la declaración y del contrato N° por cuanto se ajusta a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos. Sin embargo, frente al contrato se deberá tener en cuenta las observaciones manifestadas en las consideraciones del despacho.

**SEGUNDO:** En cumplimiento a lo consignado en la parte considerativa de este pronunciamiento, se debe **ENVIAR** el contrato realizada en el marco de la presente Calamidad y Urgencia Manifiesta, al Grupo dos de trabajo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca (GRI), conformado mediante la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia

**TERCERO:** El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir, en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luís Camilo Osorio.

  
LEONOR ABADIA BENÍTEZ  
Contralora Departamental del Valle del Cauca

**LEONOR ABADIA BENITEZ**  
Contralor Departamental del Valle del Cauca



**CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO**  
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Luz Ángela Téllez Delgado	Profesional Especializado	
Aprobó	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	Leonor Abadía Benítez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			