

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

OBJETO: CONCEPTUAR SOBRE LA CONTRATACIÓN SUSCRITA EN EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA OCASIÓN A LA CALAMIDAD PÚBLICA Y URGENCIA MANIFIESTA DECLARADA EN ESE MUNICIPIO

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)

(..) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.

Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo **o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública,** se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007,*



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.

Ahora sobre la figura de la Urgencia Manifiesta, en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se concibe como:

“Artículo 42°.- De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo.- Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente.”

Así mismo el artículo 43 de la precitada norma, impuso el deber a las autoridades administrativas de enviar el expediente contractual abierto con ocasión de la urgencia manifiesta y los actos administrativos que dieron lugar a ello, a los entes de control fiscal:

“Art. 43 Ley 80 de 1993. Del Control a la Urgencia Manifiesta. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas y de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración.

Si fuere procedente dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia”.

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, estableció las modalidades de selección de contratistas, dentro de las cuales contempló la contratación directa, determinando los casos en que procede tal modalidad:

“Artículo 2°. De las modalidades de selección. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:

(...)

4. Contratación directa. *La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos:*

- a) Urgencia manifiesta;*
- b) Contratación de empréstitos;*

(...)

Parágrafo 1°. *La entidad deberá justificar de manera previa a la apertura del proceso de selección de que se trate, los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección que se propone adelantar.*

(...)



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

Cabe aclarar que el uso indebido de la contratación de Urgencia manifiesta puede llegar a constituirse gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal, conforme lo establecido en el artículo 126 del Decreto 403 de 2020

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

I. ANTECEDENTES

1. Con el propósito de atender la emergencia acaecida por el virus COVID-19, el Alcalde Municipal de FLORIDA VALLE DEL CAUCA expidió los Decretos 017 del 22 de marzo de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA SITUACION DE CALAMIDAD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE POR OCASIÓN DEL COVID-19”.
2. Luego, emite el Decreto 021 del 25 de marzo de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE HACE LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA CON MOTIVO DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA DECRETADA POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA MEDIANTE DECRETO 417 DE 2020 Y POR LA DECLARATORIA DE LA SITUACION DE CALAMIDAD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE POR OCASIÓN DEL COVID-19.” resolviendo dar aplicación al régimen normativo especial para situaciones de urgencia manifiesta contemplado en el artículo 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, ordenando efectuar la contratación directa pertinente para la atención de ésta emergencia y así conjurar esta situación de calamidad.
3. Que el Municipio de Florida Valle del Cauca, según se desprende del documento denominado “PLAN DE ACCIÓN ESPECÍFICO PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD”, suscribió Acta N°003 del 24 de marzo de 2020 el plan específico y fue aprobado por medio de Acta N°005 del 11 de abril de 2020, con fecha de duración de dos (2) meses.
4. En dicho plan, se discriminan las diferentes líneas de intervención para afrontar la problemática derivada del COVID-19, y en la cual se detallan cada uno de los valores a invertir el cual suma un total de \$482.249.879.
5. Se remitió a este Ente de Control mediante correo electrónico contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co del 08 de mayo de 2020, los Decretos por medio del cual se decreta la calamidad pública, la urgencia manifiesta y el plan de acción frente a la urgencia manifiesta declarada, sin embargo, no allegó la contratación realizada en el marco de la emergencia, pese a efectuarse requerimientos mediante circulares emanadas de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.
6. El Ente de Control en uso de las facultades de policía judicial previstas en el Artículo 115 de la Ley 1474 de 2011, y en vista de que la entidad pública no remitió de forma completa la contratación celebrada, procedió con la búsqueda en la página web de Colombia Compra Eficiente <https://app.powerbi.com>, de la contratación efectuada por el Municipio de FLORIDA VALLE DEL CAUCA, como consecuencia de la urgencia manifiesta declarada, evidenciando la existencia de cuatro diez (10) contratos que suman \$465.256.380, y que comprenden las siguientes características:



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

<i>Fecha de contrato</i>	<i>N° de contrato</i>	<i>Tipo de contrato</i>	<i>Objeto del contrato</i>	<i>valor del contrato</i>	<i>Plazo de Ejecución</i>
27/04/2020	3-1.02.003-2020	Suministro	Suministro de insumos y equipos de salud destinados a atender la emergencia COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$247.117.380	30 días hábiles
30/04/2020	3-1.02.005-2020	Suministro	suministro de elementos para logística que apoya la prevención de la Pandemia COVID-19 en el Municipio de Florida	\$6.860.000	30 días hábiles
28/04/2020	3-1.02.006-2020	Suministro	Suministro de alimentación para los equipos de intervención de la fuerza pública temporal para el control y el manejo de la emergencia de la pandemia covid-19 en el Municipio de Florida Valle	\$56.988.000	2 meses o hasta agotar el presupuesto
30/04/2020	3-1.02.007-2020	Suministro	Suministro de kits alimentarios con destino a la población de escasos recursos, en el marco de la emergencia económica y social en el Municipio de Florida Valle	\$101.200.000	1 mes desde la fecha de inicio
15/04/2020	3-1.05.250-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión	prestación de servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería para prevención y atención de la emergencia por COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$3.000.000	2 meses desde suscripción del contrato y acta de inicio
15/04/2020	3-1.05.251-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión	prestación de servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería para prevención y atención de la emergencia por COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$3.000.000	2 meses desde suscripción del contrato y acta de inicio



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

15/04/2020	3-1.05.252-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión	prestación de servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería para prevención y atención de la emergencia por COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$3.000.000	2 meses desde suscripción del contrato y acta de inicio
15/04/2020	3-1.05.253-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión	prestación de servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería para prevención y atención de la emergencia por COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$3.000.000	2 meses desde suscripción del contrato y acta de inicio
15/04/2020	3-1.05.254-2020	Prestación de servicios de apoyo a la gestión	prestación de servicios de apoyo a la gestión como auxiliar de enfermería para prevención y atención de la emergencia por COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$3.000.000	2 meses desde suscripción del contrato y acta de inicio
30/04/2020	3-1.05.255-2020	Prestación de servicios.	Desinfección en zona urbana y rural para prevenir la pandemia COVID-19 en el Municipio de Florida Valle	\$29.091.000	30 días desde la firma del contrato y acta de inicio

7. Por lo anterior, en el término de dos (2) meses la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en el parágrafo único del artículo 66 de la Ley 1523 de 2012 y artículo 43 de la ley 80 de 1993.

II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNSTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA.

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar a la calamidad y al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

(...)

12°. *Que como consecuencia de la presencia del COVID 19, el Municipio de Florida Valle se enfrenta a un grave riesgo en la salud y vida de los habitantes del territorio, las actividades económicas, sociales y culturales.*

13°. *Que la misma Ley 1523 de 2012 define en el artículo 58 de la calamidad pública, como el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no*



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

intencionales, que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios, recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población lo respectivo al territorio, que exige al distrito, municipio o departamento, ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción y en el artículo 59 ibídem trae como criterios para la declaratoria de la calamidad pública, según sea el caso los siguientes:

- a.- Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que ha sufrido daños, entre los bienes jurídicos protegidos se encuentran la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales, económicos y sociales de las personas.*
- b.- Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños, entre los bienes jurídicos así protegidos se encuentran el orden público, materiales, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones públicas, administrativas, la prestación de servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*
- c.- El dinamismo a la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*
- d.- La tendencia a la emergencia a modificarse, agravarse o reproducirse en otros territorios o poblaciones o a perpetuarse.*
- e.- La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de emergencia.*
- f.- El elemento temporal que agregue premura y urgencia la necesidad de respuesta.*
- g.- La inminencia de desastre o calamidad con el debido sustento factico.*

14°. Que en toda situación de desastre o de calamidad pública como la que está aconteciendo con ocasión del COVID 19 el interés público o social prevalecerá sobre el interés particular.

15 Que la Agencia Nacional de Contratación Pública- Colombia Compra Eficiente- como ente rector del sistema de compras y contratación pública considerando la pandemia generada por el COVID -19 en comunicado de fecha 17 de marzo de 2020 informa a las entidades estatales que en situaciones de urgencia manifiesta pueden contratar directamente o con organismos de cooperación, asistencia, ayudas internacionales teniendo en cuenta las siguientes condiciones: 1. Definición de la urgencia manifiesta como causal de contratación directa. 2. Procedimiento para la declaratoria de urgencia manifiesta y para la celebración de los contratos correspondientes 3. Contratación con organismos de cooperación, asistencia o ayudas internacionales.

16.-Que la presente Declaratoria de urgencia manifiesta se fundamenta en la declaratoria de calamidad pública con ocasión de la pandemia COVID 19 EN EL Departamento del Valle del Cauca contenida en el Decreto Departamental No. 1.3.0675 el 16 de marzo del año 2020 Derivada de la Pandemia del COVID - 19

17.- Que para afrontar la presente situación se tendrá en cuenta que el Presidente de la Republica expidió el Decreto No. 440 "Por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal con ocasión del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

18°. Que, dadas las circunstancias antes indicadas, es procedente Declarar la urgencia manifiesta de conformidad con el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, el artículo 2 de la ley 1150 de 2007 y el artículo 74 del Decreto 1510 compilado por el artículo 2.2.1.2.1.4.2 del Decreto 1082 de 2015 para dar trámite a procesos de contratación directa que se requiera para el suministro e bienes, prestación de servicios relacionados con la calamidad pública decretada con ocasión de la pandemia COVID

19.- Que en observancia de la situación de afectación de la población floridana y la posible evolución del COVID 19, de acuerdo con lo estipulado en el Decreto No. 017 de marzo 22 de 2020, que declaro la Calamidad Pública en el Municipio de Florida Valle, se hace necesario declarar la Urgencia Manifiesta para atender de manera ágil y oportuna lo plasmado dentro del Plan de Contingencia. En mérito de lo anterior,

DECRETA:



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

ARTICULO PRIMERO: Declarar la URGENCIA MANIFESTA. en el Municipio de Florida Valle para atender la situación de emergencia presentada por la pandemia del COVID 19 conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente Decreto

PARAGRAFO PRIMERO: Las dependencias de la Administración Municipal podrán celebrar Convenios y/o contratos para el suministro de bienes, prestación de servicios y la ejecución de obras en el inmediato futuro que se requieran para atender a la población del Municipio, garantizar la seguridad y el orden público, así como para mitigar y conjurar los efectos generados por la situación de calamidad pública y aislamiento preventivo obligatorio decretada con ocasión del COVID 19 en todo el territorio nacional y departamental.

ARTICULO SEGUNDO: Autorizar a la Secretaria de Hacienda Municipal para realizar los trámites presupuestales internos necesarios y que garanticen los recursos para la realización de Convenios y/o contratos para el suministro de bienes, prestación de servicios y la ejecución de obras que en el inmediato futuro se requieran.

ARTICULO TERCERO: En Cumplimiento de lo establecido en el artículo 43 de la Ley 80 de 1993 inmediatamente después de celebrados los contratos y/o Convenios originados con fundamento en esta declaratoria de urgencia manifiesta, estos y el presente Acto Administrativo, junto con el expediente Contentivo de los antecedentes administrativos de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviarán para control fiscal a la Contraloría Departamental del Valle del Cauca. (..)"

III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS CUALES SE EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre el contrato que se ejecutó con cargo al presupuesto municipal de FLORIDA VALLE DEL CAUCA, como aparece glosadas en la correspondiente carpeta a saber una carpeta, así:

✓ Documentos remitidos por la entidad sujeto de Control:

1. 4 folios Decreto 017 del 22 de marzo de 2020 POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA SITUACION DE CALAMIDAD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE POR OCASIÓN DEL COVID-19.
2. 5 folios Decreto 021 del 25 de marzo de 2020 "POR MEDIO DEL CUAL SE HACE LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA CON MOTIVO DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA, SOCIAL Y ECOLOGICA DECRETADA POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA MEDIANTE DECRETO 417 DE 2020 Y POR LA DECLARATORIA DE LA SITUACION DE CALAMIDAD PUBLICA EN EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE POR OCASIÓN DEL COVID-19."
3. 1 folio, documento denominado valores plan de acción

✓ Documentos descargados de la página Web <https://app.powerbi.com/> de Colombia Compra Eficiente:

4. Contrato N° 3-1.02.003-2020 y anexos previos.
5. Contrato N° 3-1.02.005-2020 y anexos previos.
6. Contrato N° 3-1.02.006-2020 y anexos previos
7. Contrato N° 3-1.02.007-2020 y anexos previos
8. Contrato N° 3-1.05.250-2020 y anexos previos
9. Contrato N° 3-1.05.251-2020 y anexos previos
10. Contrato N° 3-1.05.252-2020 y anexos previos
11. Contrato N° 3-1.05.253-2020 y anexos previos
12. Contrato N° 3-1.05.254-2020 y anexos previos
13. Contrato N° 3-1.05.255-2020 y anexos previos.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública y urgencia manifiesta por parte del Alcalde Municipal de FLORIDA VALLE DEL CAUCA y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Así se tiene que, partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del Municipio de FLORIDA VALLE DEL CAUCA procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública resolvió mediante el Decreto 021 del 25 de marzo de 2020 e invocando la Ley 80 de 1993 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**LEY 1523 DE 2012
(Abril 24)**

Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones

(...)

Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre.

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:

(...)

Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.

2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.

Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.

3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.
5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.
6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.
7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.
(...)

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el alcalde municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de Florida.

Que se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento y en este momento se encuentra una amenaza a nivel mundial por la pandemia que agobia los cinco continentes incluido el territorio colombiano y de lo cual no se requieren pruebas.

El Alcalde Municipal de Florida Valle del Cauca **no hizo uso del fondo o por lo menos no enviaron prueba de ello**, para atención de calamidad pública de que trata la Ley 1523 de 2012, y por tal razón invocó la figura de la urgencia manifiesta de que tratan los artículos 41, 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 para afectar el sistema de contratación que llevó a cabo con los recursos públicos del presupuesto del municipio lo que se encuentra acorde con la norma, tal como se trata seguidamente.

En este punto considera el Despacho oportuno recordarle a la primera autoridad municipal de Florida Valle del Cauca, que tal como lo establece la Ley 1523 de 2012, debe crearse el fondo de atención para calamidades públicas, de ésta forma no se afecta directamente el presupuesto del municipio con la actividad contractual, sino el presupuesto autónomo del aludido fondo, conforme lo establecido en el artículo 66 que prescribe:

“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993”.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta¹.

“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual válida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurren alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:

1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.

¹ Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

2. *Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
3. *Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
4. *Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección.*

A su vez el inciso 4° y 5° del artículo 41 de la normatividad ya citada, sobre el procedimiento del contrato estatal bajo circunstancias de urgencia manifiesta establece:

“En caso de situaciones de Urgencia Manifiesta a que se refiere el artículo 42 de la presente Ley que no permita la suscripción de contrato se prescindirá de este y aun el acuerdo acerca de la remuneración y no obstante deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante.

(...)”

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- *Guerra exterior (estado de guerra exterior).*
- *Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).*
- ***Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública (estado de emergencia).***

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *“Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”*.

Es así y a efectos de emitir el pronunciamiento que en derecho corresponda se tendrá en cuenta inicialmente que la urgencia manifiesta es un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas”.

Como bien se colige de la anterior definición, la ley señala unas exigencias específicas a la Administración para proceder a la declaración de la urgencia manifiesta, como son; las circunstancias o hechos excepcionales que le dan origen y la imposibilidad de acudir al mecanismo de la licitación pública o al trámite legal establecido para la contratación porque no cuenta con el plazo indispensable para adelantar el procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

El artículo 41 de la ley 80 de 1993 literal 3 dispuso:

“En caso de situaciones de urgencia manifiesta a que se refiere el artículo 42 de esta ley que no permitan la suscripción de contrato escrito, se prescindirá de éste y aún del acuerdo acerca de la remuneración, no obstante, deberá dejarse constancia escrita de la autorización impartida por la entidad estatal contratante”. (subrayas fuera de texto)

En la ley en cita, en el parágrafo del Artículo 42 establece:

“PARÁGRAFO. Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente”.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

Es necesario, esgrimir que Artículo 7° del Decreto 440 de 2020, expresa que el hecho que da lugar a la declaratoria de la urgencia se entiende probado, tal como a continuación se observa:

“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión de la declaratoria de estado de emergencia económica, social y ecológica, y en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se entiende comprobado el hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras en el inmediato futuro, con el objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud . Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente”.

De igual modo, se expresa frente al tema en el Artículo 7° del Decreto 537 de 2020

*“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión la declaratoria de estado de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y de Protección Social y en los términos del artículo 42 de Ley 80 1993, se entiende comprobado hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicio, o la ejecución obras en el inmediato futuro, con objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud. Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente.
Las entidades excluidas de la Ley 80 de 1993 podrán contratar de manera directa bienes y servicios enunciados en inciso anterior.”*

Por su parte, dicho Decreto adicionó los incisos del párrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al párrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,

Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.

Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”

Frente a la Urgencia Manifiesta, el Consejo de Estado ha sido claro en expresar que se permite la suscripción de contratos mediante contratación directa encaminados a superar la crisis, tal como se observa en Sentencia del 28 de junio de 2019, Consejero ponente Dr. OSWALDO GIRALDO LÓPEZ, Radicado 11001-03-26-000-2012-00002-00:

“(…) Lo primero que debe indicarse, es que el ejercicio del control fiscal es una función constitucional asignada a la Contraloría General de la República por mandato expreso del artículo 267 Superior, que la define como la vigilancia de la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación, la cual se efectúa en forma posterior y selectiva de acuerdo con los procedimientos, sistemas y principios que establezca la ley.

Dicha función no es ajena al mecanismo excepcional de contratación previsto en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta, regulada en los artículos 41 a 43 de la Ley 80 de 1993, que permite



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

la celebración de los contratos necesarios para superar situaciones de crisis, cuando en virtud de aquellas es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa.

Al respecto se resalta el contenido de los artículos 42 y 43, que en su tenor literal rezan:

“[...] ARTÍCULO 42. DE LA URGENCIA MANIFIESTA. <Aparte tachado derogado por el artículo 32 de la Ley 1150 de 2007> Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro; cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general, cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.

La urgencia manifiesta se declarará mediante acto administrativo motivado.

PARÁGRAFO. <Parágrafo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente. [...]”

“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia. [...]”

(Se destaca)

Acorde con las disposiciones transcritas, la urgencia manifiesta (i) debe ser declarada mediante acto administrativo motivado, (ii) contener las razones para acudir a este instrumento excepcional y hacer referencia a los contratos que se suscribirán, señalando su causa y finalidad.

Sobre el particular, la Corte Constitucional ha señalado que “[dada la mayor autonomía con que se dota a las autoridades administrativas, para afrontar situaciones de urgencia y excepción, la vigilancia sobre las actuaciones que se deriven de su declaratoria, deberá ejercerla el organismo de control de manera especial e inmediata, según lo establece el artículo 43 de la Ley 80 de 1993. [...]”

En ese orden de análisis, la Sala encuentra que la competencia por parte de la autoridad encargada del control fiscal, en el marco de la declaratoria de la urgencia manifiesta, se circunscribe a hacer la correspondiente verificación jurídica, que a su vez habilita al mismo ente de control para ejercer las funciones a su cargo, así como las asignadas a la Procuraduría General de la Nación, las cuales detentan la vigilancia de la gestión contractual, según lo establece el Título VII de la Ley 80 de 1993, en particular los artículos 62 y 65 ibídem, que disponen:

“[...] ARTÍCULO 62. DE LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO. La Procuraduría General de la Nación y los demás agentes del ministerio público, de oficio o a petición de cualquier persona, adelantarán las investigaciones sobre la observancia de los principios y fines de la contratación estatal y promoverán las acciones pertinentes tendientes a obtener las sanciones pecuniarias y disciplinarias para quienes quebranten tal normatividad.”

² Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera – Subsección C, sentencia del 7 de febrero de 2011, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, radicado nro. 11001032600020070005500.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

“ARTÍCULO 65. DE LA INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN CONTROL FISCAL. La intervención de las autoridades de control fiscal se ejercerá una vez agotados los trámites administrativos de legalización de los contratos. Igualmente se ejercerá control posterior a las cuentas correspondientes a los pagos originados en los mismos, para verificar que éstos se ajustaron a las disposiciones legales. (...)

[...]” (Negrita de la Sala)

Así las cosas, la interpretación armónica de las disposiciones del Estatuto de Contratación, permiten afirmar que el pronunciamiento que haga el organismo de control fiscal en virtud de lo señalado por el artículo 43 ejusdem, no constituye una decisión de fondo sino que se trata de un acto de trámite, puesto que a partir de los hallazgos que advierta, pueden o no derivarse el inicio de las investigaciones de orden fiscal o disciplinario”.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del municipio de FLORIDA VALLE DEL CAUCA decretó la calamidad pública y urgencia manifiesta en los términos de los artículos 41 y 42 de la Ley 80 de 1993, procedió a contratar directamente el suministro de elementos de bioseguridad, alimentación, y prestación de servicio de apoyo a la gestión, lo cual no daba espera toda vez que por la emergencia era urgente y necesario llegar con medidas preventivas a la comunidad que se vería afectada con el mencionado virus de llegar a ese municipio, dado que ya había municipios cercanos afectados por el COVID-19, medidas de contención que atendió afectando el presupuesto propio del municipio, de acuerdo a lo consignado en cada uno de los contratos suscritos donde se relacionó las disponibilidades presupuestales expedidas para respaldar los contratos suscritos.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas por el Alcalde Municipal para declarar la Calamidad Pública, se encuentran justificadas, pues éstas se encaminaron a proteger la salud y vida de los habitantes del municipio de FLORIDA VALLE DEL CAUCA, que se encuentran amenazados por la pandemia que agobia al País y de lo cual no se requieren pruebas, pues se han expedido alertas nacionales por el Ministerio de Salud y son de público conocimiento, sumado a que los Decretos Presidenciales N° 440 del 20 de marzo de 2020, en el Artículo 7° y Decreto 537 de 2020 Artículo 7° establecen que el hecho de la urgencia se encuentra probado.

Ahora bien, resulta importante por parte de este Despacho, hacer de forma somera un pronunciamiento en relación a la contratación efectuada por la entidad pública, lo anterior sin perjuicio del control posterior ejercido por el ente de control, tal como lo dispone la Ley.

Así las cosas, se procede a valorar la contratación de la siguiente manera:

1. Contrato 3-1.02.003-2020

Es importante manifestar que el objeto de dicho contrato, comprende plenamente la justificación para atender efectivamente la declaratoria de urgencia, por cuanto los insumos y equipos de salud destinados a atender la emergencia COVID-19 en el Municipio de Florida Valle, son fundamentales para contrarrestar el Virus. Sin embargo, del análisis del contrato, así como de los estudios previos, no se observa cuál es la destinación final de dichos elementos comprados, máxime cuando éstos corresponden la compra de pruebas rápidas, termómetros, cama de hospitalización, colchones, desfibrilador compartido, entre otros.

Por su parte, de la consulta de la <https://www.rues.org.co/>, se pudo constatar que el contratista tiene como actividad económica : “4610 Comercio al por mayor a cambio de una retribución o por contrata 5621 Catering para eventos, 4773 Comercio al por menor de productos farmacéuticos y medicinales, cosméticos y artículos de tocador en establecimientos especializados, 3250 Fabricación de instrumentos, aparatos y materiales médicos y odontológicos (incluido mobiliario)” indicando esto, que guarda relación con el objeto contratado por el Hospital.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

Conforme a lo anterior, considera este Despacho, que dicha situación deberá ser analizada a fondo por el Grupo N°2 de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental.

2. Contrato N° 3-1.02.005-2020.

Dicho contrato que tiene como objeto el suministro de elementos para logística que apoya la prevención de la Pandemia COVID-19 en el Municipio de Florida, lo que indica que éste comprende plenamente la justificación para atender efectivamente la declaratoria de urgencia.

De la consulta de la <https://www.rues.org.co/>, se pudo constatar que el contratista tiene como actividad económica : *7310 Publicidad*, indicando esto, que no se logra vislumbrar que el objeto del contrato guarde relación con la actividad comercial del contratista, por lo que dicha situación deberá ser analizada a fondo por el Grupo N°2 de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental.

3. Contrato N° 3-1.02.006-2020.

Se observa que éste contrato, que tiene como objeto el Suministro de alimentación para los equipos de intervención de la fuerza pública temporal para el control y el manejo de la emergencia de la pandemia covid-19 en el Municipio de Florida Valle, comprende plenamente la justificación para atender efectivamente la declaratoria de urgencia, en tanto que, debido a los controles de las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional, se torna indispensable, que el Municipio adopte éstas medidas, sumado a que ya se encontraba dispuesto en el Plan de Acción.

Por su parte, de la consulta en la página <https://www.rues.org.co/>, se pudo observar que el contratista tiene como actividad económica : *“5611 Expendio a la mesa de comidas preparadas”*, indicando ello, que tiene relación plena con el objeto del contrato estatal.

4. Contrato N° 3-1.02.007-2020.

Se logra vislumbrar que dicho contrato que tiene como objeto el Suministro de kits alimentarios con destino a la población de escasos recursos, en el marco de la emergencia económica y social en el Municipio de Florida Valle, cumple con la finalidad establecida en el Plan de Acción y que conlleva a mitigar los efectos derivados del COVID-19, pues la atención a la población vulnerable mediante el otorgamiento de alimentación es fundamental para sobrellevar la situación.

En lo atinente a la idoneidad del contratista, se denota según la página <https://www.rues.org.co/>, que el contratista tiene como actividad económica: *“4711 Comercio al por menor en establecimientos no especializados con surtido compuesto principalmente por alimentos, bebidas o tabaco”*, por lo que guarde relación con las obligaciones y objeto derivado del contrato.

5. Contratos N°3-1.05.250-2020, 3-1.05.251-2020, 3-1.05.252-2020, 3-1.05.253-2020, 3-1.05.254-2020.

Del análisis de éstos contratos, se observa que comprenden plenamente la justificación atinente a la mitigación del Coronavirus, tal como se denota en el Plan de Acción, pues éstas personas contratadas, según las obligaciones contractuales, estos tienen la obligación de apoyar las jornadas y seguimiento a cargo de la Secretaría de Salud y relacionadas con COVID-19, apoyar las visitas de campo y demás.

Es de recalcar que con la documentación que reposa en la plataforma del SECOP, no se logró vislumbrar la idoneidad de los contratistas, por lo que dicha situación deberá ser verificada por el Grupo 2 de Reacción Inmediata de la entidad.

6. Contrato N° 3-1.05.255-2020



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

Una vez verificado dicho contrato, se observa que tiene como objeto la Desinfección en zona urbana y rural para prevenir la pandemia COVID-19 en el Municipio de Florida Valle, por lo que es de precisar que la misma tiene relación intrínseca para contrarrestar el coronavirus, además que tal actividad se encontraba proyectada en el Plan de Acción.

Una vez consultada la página de <https://www.rues.org.co/Expediente>, se logra verificar que el contratista tiene como actividad económica: *8129 Otras actividades de limpieza de edificios e instalaciones industriales* indicando esto, que el objeto social del contratista guarda plena relación con el objeto del contrato suscrito con la entidad.

Se tiene que los objetos contractuales comprenden plenamente la justificación para atender la situación de urgencia decretada, según se consignó en el acto administrativo que declara la Urgencia Manifiesta y como lo proyectaron en el Plan de Acción elaborado para atender la urgencia por la amenaza de contagio del COVID 19 en ese municipio, por tanto que se puede evidenciar, que la necesidad que dio lugar a tales contratos es reciente de público conocimiento y comporta características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, así como el análisis de los objetos contractuales de los contratos objeto del presente pronunciamiento, suscritos por el municipio, cuyo propósito según Decreto por medio del cual se declaró la Urgencia Manifiesta en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, era la de atender a la población del municipio, garantizar la seguridad y el orden público, así como mitigar y conjurar los efectos generados por la situación de calamidad pública decretada con ocasión del COVID-19 en todo el territorio departamental.

Lo anterior, indica que municipio encaminó la totalidad de la contratación en la atención de la emergencia social declarada.

De acuerdo a lo expuesto, se tiene que el objeto contractual si comprende la justificación apropiada para remediar la urgencia manifiesta decretada, la necesidad que dio lugar a tal si comportaba características de inmediatez, adicionado al hecho de dictar medidas de protección y control para evitar la propagación de la pandemia del coronavirus COVID-19.

Así las cosas, se tiene que la situación planteada por el burgomaestre del municipio, se enmarca dentro de los objetivos de la norma que contempla la figura de la Urgencia Manifiesta, para obviar procedimientos de selección de contratista y poder utilizar la figura excepcional de la Urgencia manifiesta para la selección de los mismo, debido a la inmediatez de la contratación requerida y lograr satisfacer las necesidades en tiempo real.

Se tiene igualmente que los objetos contractuales comprenden la justificación apropiada para remediar la calamidad pública decretada, y planeada según consta en acta del CMGDR, en tanto que se puede evidenciar sin esfuerzo, que la necesidad que dio lugar a tales contratos era reciente y comportaba características de inmediatez, como lo presupone el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, guardan relación directa con la mitigación, tratamiento, contingencia y atención en materia de salud que genero la declaratoria de calamidad pública y la declaratoria de urgencia manifiesta, igualmente tiene relación directa con la problemática asociada con la propagación del Virus Covid-19.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

Teniendo en cuenta que todas las modalidades de selección contenidas en el Estatuto de Contratación de la Administración Pública deben ser gestionadas, tramitadas y adelantadas a través de la Plataforma SECOP; y si bien es cierto que la causal de contratación de urgencia manifiesta faculta la simplificación de determinados trámites precontractuales, no restringe la aplicación de los principios de transparencia y publicidad que deben estar contenidos en todas las contrataciones públicas. Así las cosas,



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

evidenciamos la publicación en el SECOP de los actos administrativos y contratos suscritos con ocasión de la declaratoria de urgencia manifiesta.

De forma general se puede concluir que la justificación de la contratación se encuentra determinada en el plan de acción realizado y presentado, determinando la razón por las cuales el contrato permiten afrontar la calamidad pública o la declaratoria de la urgencia, igualmente se encuentra focalizada la población a intervenir (de forma general), se cumple con los principios de la contratación pese a que la ley le establece que se puede hacer la contratación sin necesidad de la elaboración de los estudios previos, la entidad como mínimo debe tener claro el producto o servicio a adquirir –objeto, especificaciones técnicas, plazo, precio y cantidad, lo anterior se encuentra detallado en las minutas contractuales objeto del presente estudio.

Por lo anterior considera este Despacho, se hace necesario que esta contratación se traslade al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020 para que haga una auditoria en la verificación de la ejecución de estos contratos, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios unitarios asociados a cada proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución de los contratos suscritos y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

Resulta así preciso recordarle a la primera autoridad municipal de Florida – Valle del Cauca, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento de selección del contratista, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

V. CONCEPTO

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad y Urgencia Manifiesta que exige la Ley 80 de 1993, Ley 1523 de 2012 y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación de los contratos fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite;

PRIMERO: Concepto **FAVORABLE** en la utilización de esta figura excepcional que motivó el acto administrativo mediante el cual fue declarada la Calamidad Pública y la Urgencia Manifiesta, respecto de los hechos y circunstancias que determinaron la declaración y de los contratos N° 3-1.02.003-2020, 3-1.02.005-2020, 3-1.02.006-2020, 3-1.02.007-2020, 3-1.05.250-2020, 3-1.05.251-2020, 3-1.05.252-2020, 3-1.05.253-2020, 3-1.05.254-2020, 3-1.05.255-2020 por cuanto se ajusta a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos. Sin embargo, frente a los contratos se deberá tener en cuenta las observaciones manifestadas en las consideraciones del despacho.



120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 028-2020 A LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA
DECRETADA POR EL MUNICIPIO DE FLORIDA VALLE DEL CAUCA
(JUNIO 11 DE 2020)**

SEGUNDO: En cumplimiento a lo consignado en la parte considerativa de este pronunciamiento, se debe **ENVIAR** la contratación realizada en el marco de la presente Calamidad y Urgencia Manifiesta, al Grupo dos de trabajo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca (GRI), conformado mediante la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia

TERCERO: De conformidad con el Artículo 43 de la Ley 80 de 1993, es obligación del sujeto de control reportar la contratación suscrita bajo la figura de urgencia manifiesta, y en vista que el mismo no reportó la contratación se trasladará al Despacho de la Subcontraloría Departamental para lo de su competencia.

CUARTO: El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir, en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luis Camilo Osorio.



LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralor Departamental del Valle del Cauca



CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Sara Natalia León Scarpeta	Profesional Universitaria.	
Revisó	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	Leonor Abadia Benitez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes; y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

