

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

OBJETO: CONCEPTUAR SOBRE LA CONTRATACIÓN SUSCRITA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO-VALLE DEL CAUCA, CON OCASIÓN A LA CALAMIDAD PÚBLICA DECLARADA EN ESE MUNICIPIO

Con el fin de emitir concepto ante la contratación derivada de calamidad pública, me permito citar los artículos 1 y 4 del Acto legislativo No 04 del 18 de septiembre de 2019, los cuales establecen:

Artículo 1 “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...)

(..) La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el seguimiento permanente al recurso público, sin oponibilidad de reserva legal para el acceso a la información por parte de los órganos de control fiscal, y el control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, el desarrollo sostenible y el cumplimiento del principio de valoración de costos ambientales.

Artículo 4. La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Consecuentemente, en el numeral 5 del artículo 4 y en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se define la calamidad pública como:

“El resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia, rehabilitación y reconstrucción”.

Así mismo, la aludida Ley 1523 de 2012, define específicamente el término desastre, en la forma que debe ser comprendido para el desarrollo de la materia que regula la norma, así:

“Artículo 55. Desastre. Para los efectos de la presente ley, se entiende por desastre el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad, que exige al Estado y al sistema nacional ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción.”

Por su parte, el artículo 66 de la norma en comento, estableció las medidas especiales de contratación para los contratos celebrados en pro de la ejecución de actividades de respuesta y reactivación de las zonas afectadas por la calamidad pública, y así mismo dispuso que tales contratos deben ser sometidos al control fiscal dispuesto para las declaratorias de urgencia

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

manifiesta en los términos de los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, tal como se cita:

*“Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo **o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo**, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.*

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen”.

Cabe aclarar que el uso indebido de la contratación de CALAMIDAD PÚBLICA puede llegar a constituirse gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal, conforme lo establecido en el artículo 126 del Decreto 403 de 2020

Por consiguiente, se procede a realizar el estudio de la situación que conllevó a la contratación que se relaciona en este documento.

I. ANTECEDENTES

1. El Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) del municipio de ANSERMANUEVO - Valle, como consta en acta N°06 de reunión extraordinaria realizada el 19 de marzo de 2020, sesionó a efectos de tratar el problema de salud pública por el que atraviesa el país con ocasión a la pandemia por el virus llamado coronavirus (COVID-19), y en donde ese municipio tiene 4 posibles contagiados, llegando entre otras a las siguientes compromisos: Expedir el Decreto de Calamidad Pública; Revisar y hacer ajustes al Plan de Acción Especifico antes de las 2 pm del 20 de marzo de 2020; Establecer un puesto de mando unificado; Construir un Plan de Acción para la atención de la situación.
2. En consideración a lo anterior, la Alcalde Municipal expidió el Decreto N°.033 del 20 de marzo de 2020 MEDIANTE *EL CUAL DECRETA LA CALAMIDAD PÚBLICA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO-VALLE DEL CAUCA*, resolviendo dar aplicación al régimen normativo especial para situaciones de CALAMIDAD PÚBLICA en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993.

120.08.03

PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)

3. Con fundamento en la situación calamitosa, se suscribieron seis (6) contratos por valor total de \$71.399.000, *cuyas características generales son como se exponen:*

Contratista	N° de contrato	Tiempo ejecución	Objeto del contrato	Valor del contrato.
JHON CALDERON JAIRO	202074 1/04/2020	3 meses	"Prestación de servicios de apoyo a la gestión para la ejecución del Plan de acción de contingencia del covid, en el municipio de ANSERMANUEVO. Valle del Cauca"	\$4.500.000
GLORIA OCHOA CECILIA	202075 2/04/2020 Por invitación publica de Mínima Cuantía	4 días	"Adquisición de mercados para la población más vulnerable en medio de la atención de la Pandemia Covid19"	\$23.409.000 \$18.272.000 (adición)
PEDRO GALLEGOSERNA JOSE	202076 3/04/2020	3 meses	"Alquiler de inmueble para la atención de población vulnerable (personas en situación de calle) en medio de la Pandemia Covid-19 "	\$ 1.350.000
ZERO RIESGOS SAS	202077 8/04/2020 Por invitación publica de Mínima Cuantía	1 día	"Adquisición de elementos de bioseguridad (guantes, caretas, tapabocas, y overoles) para la atención de la pandemia covid-19"	\$10.868.000 Terminado y liquidado por mutuo acuerdo
ANA MARIA RAIREZ LOAIZA	202079 08/04/2020 Por invitación publica de Mínima Cuantía	20 días	"Adquisición de alimentos preparados para el personal y fuerza pública que apoya el Plan de Contingencia en medio de la atención de la pandemia covid-19 en el municipio de ANSERMANUEVO"	\$3.000.000
COOPERATIVA ADMINISTRADORA DE SERVICIOS PUBLICOS DE ANSERMANUEVO	202080 8/04/2020	1 mes; 15 días	"Prestación de Servicios de apoyo a la gestión y servicios logísticos para realizar sensibilización casa a casa sobre los cuidados higiénicos para evitar la propagación del covid-19 en el municipio de Ansermanuevo - Valle del Cauca"	\$10.000.000

4. Allegado mediante correos electrónicos a la CDVC, el ultimo con fecha 25 de abril de 2020, los contratos celebrados en virtud de la calamidad pública y urgencia manifiesta, junto a los antecedentes administrativos de la actuación que motivo la declaratoria de urgencia manifiesta.

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

5. Por lo que, dentro del término de dos (2) meses la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir el pronunciamiento a que haya lugar de conformidad con lo previsto en artículo 43 de la ley 80 de 1993.

**II. DE LOS HECHOS Y CIRCUNTANCIAS QUE MOTIVARON LA DECLARATORIA DE
URGENCIA MANIFISTA**

Respecto de los actos administrativos mediante los cuales se declaró la Urgencia Manifiesta, en ellos se determinó su motivación bajo argumentos que contemplan las circunstancias y hechos que dieron lugar al uso de la figura de urgencia manifiesta, en los siguientes términos:

“(…)

Que la Ley 1523 de 2012, “Por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones”, señala en su Artículo 2. **“La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano.** En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Por su parte, los habitantes del territorio nacional, **corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución, solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades.**”

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

Que con fundamento en los artículos 12 y 14 de la Ley 1523 de 2012, los Alcaldes son conductores del sistema nacional en su nivel territorial y están investidos con las competencias necesarias para conservar la seguridad, la tranquilidad y la salubridad en el ámbito de su jurisdicción, y de la misma como jefes de las administraciones locales representan el Sistema Nacional en el Municipio.

Que la Ley 1523 de 2012, en el Parágrafo del artículo 14, señala que "Los alcaldes y la administración municipal o distrital, deberán integrar en la planificación del desarrollo local, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo de desastres, especialmente, a través de los planes de ordenamiento territorial, de desarrollo municipal o distrital y demás instrumentos de gestión pública."

Que la Ley 1523 del año 2012 en su artículo 58 ha expresado el concepto de Calamidad Pública en los siguientes términos: "Para los efectos de la presente ley, se entiende por calamidad pública, el resultado que se desencadena de la manifestación de uno o varios eventos naturales o antropogénicos no intencionales que al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en las personas, los bienes, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios o los recursos ambientales, causa daños o pérdidas humanas, materiales, económicas o ambientales, generando una alteración intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la población, en el respectivo territorio, que exige al distrito, municipio, o departamento ejecutar acciones de respuesta, rehabilitación y reconstrucción."

Que la misma Ley 1523 del 2012 ha establecido en el artículo 59, unos criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública:

"1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.

2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños.

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.

3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.

4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.

5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.

6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.

7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico."

Que el Capítulo VII de la Ley 1523 de 2012 (Artículos del 65 hasta el Artículo 85), señala un régimen especial para la situación de calamidad pública y desastres.

SUSTENTO FACTICO DE LA PANDEMIA ACOGIDO POR EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO VALLE DEL CAUCA QUE AFECTA AL MUNDO –COVID 19 “CORONAVIRUS” PARA DECRETAR LA CALAMIDAD PÚBLICA

Que la Organización Mundial de la Salud -OMS- declaró el 11 de marzo pandemia con ocasión a las corrientes del brote del Coronavirus COVID19.

Que no existe evidencia científica en el mundo que determine de manera precisa la cura o vacuna frente el coronavirus COVID-19, lo que necesariamente exige tomar medidas inmediatas de preparación, contención, y mitigación en el Municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca, como lo han realizado la Nación y el Departamento del Valle del Cauca.

Que mediante Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 el Ministerio de Salud y la Protección Social, declaró la emergencia sanitaria por causa de la pandemia del Coronavirus - COVID-19- en Colombia.

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

Que según los Boletines de prensa del Ministerio de Salud y Protección Social se viene confirmando el aumento exponencial de casos positivos de Coronavirus -COVID-19- en el territorio nacional.

Que para afrontar la emergencia el Municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca, deberá contar con insumos suficientes y necesarios para la protección de la Comunidad, y del personal administrativo de la Dirección Local de Salud y de las dependencias que se encuentran afrontando la crisis con las comunidades y que se encuentra trabajando por la prevención con la comunidad, lo que requiere los elementos de protección personal necesarios, a fin de evitar la propagación del Virus Covid – 19 “Coronavirus” – Cada caso que prevengamos en un caso menos de riesgo y de amenaza para nuestra comunidad -

Que se requiere un fortalecimiento de la dotación de elementos de protección para atender la contingencia en salud, por lo que se requiere mejorar las capacidades técnicas y de protección al personal para afrontar la crisis con ocasión al coronavirus COVID-19.

Que el Municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca, no cuenta con elementos de protección adecuados para atender la pandemia, por lo que conforme al Plan de Acción elaborado por la Secretaria de Salud y Bienestar Social Municipal, la misma debe dotarse para atender la emergencia descrita, y proteger la vida de las personas, de nuestros ciudadanos, y del principal Derecho Fundamental que es la VIDA.

Que mediante reunión extraordinaria de 19 de marzo de 2020, el Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres votó unánimemente por parte de los asistentes y se recomendó la declaratoria de situación de **CALAMIDAD PÚBLICA**, en busca de fortalecer y de garantizar la prestación del servicio esencial de salud en el Municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca, procurando minimizar los efecto de la pandemia declarada y relacionada con el coronavirus COVID-19.

Que en la Reunión Extraordinaria de Gestión del Riesgo, realizada el día 19 de Marzo de 2020, contenida en la Acta No. **006**, se determinó el Plan de Acción, construido por las autoridades de Salud Municipal con el apoyo de las demás autoridades Administrativas y de Socorro, cuyo objetivo principal es: “Definir las acciones integrales en salud pública de acuerdo con los lineamientos del Ministerio de Salud y protección social y el Instituto

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

Nacional de Salud con el fin de garantizar detención, atención y reducción la morbilidad y mortalidad por Infección Respiratoria Aguda (IRA) y Covid 19 en el municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca". Ambos documentos el Acta del Comité de Gestión del Riesgo y el Plan de Acción hacen parte integral del presente Acto Administrativo.

Que se hace necesario tomar medidas inmediatas por parte de la Administración Municipal para minimizar los efectos negativos en la salud de los boyacenses con ocasión al coronavirus COVID-19.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social y el Instituto Nacional de Salud mediante Circular Conjunta No. 005 de 11 de Febrero de 2020, establecen directrices para la detección temprana el control y la atención ante la posible introducción del nuevo coronavirus y la implementación de los planes de preparación y respuestas ante el riesgo.

Que así mismo, por medio de la circulación conjunta de 9 de Marzo de 2020 suscita por el Ministro de Educación Nacional y el Ministerio de Salud y Protección Social, emitieron las recomendaciones para la prevención, manejo y control en el entorno educativo de la infección respiratoria aguda por Coronavirus, en armonía con las directrices de la Organización Mundial de la Salud OMS, UNICEF y la Cruz Roja Internacional, para prevenir y controlar el contagio del virus en los establecimientos educativos, relacionadas directamente con mantener la seguridad sanitaria en las instalaciones durante las jornadas escolares.

Que la Circular Conjunta No. 18 de 10 de Marzo de 2020, suscrita por el Ministro de Salud y Protección Social, Ministro de Trabajo y el Director del Departamento Administrativo de la Función Pública, fijo acciones de contención ante el COVID-19 y la prevención de enfermedades asociadas al primer pico epidemiológico de enfermedades respiratorias.

(...)"

**III. DE LOS DOCUMENTOS Y ELEMENTOS DE PRUEBA CON BASE EN LOS
CUALES SE EMITE EL PRESENTE PRONUNCIAMIENTO**

Para el efecto de este concepto, abordaremos los documentos que se allegaron al organismo fiscalizador, sobre el contrato que se ejecutó con cargo al presupuesto municipal de ANSERMANUEVO-Valle del Cauca, como aparece glosadas en la correspondiente carpeta a saber una carpeta, así:

Copia de los 6 contratos suscritos, a saber:

- a. Contrato 202074 de 1/04/2020, adjunto, justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, documentos



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

presupuestales CDP y RP; constancia de no existencia de personal en la planta de cargos; documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista, constancia de verificación de requisitos para suscripción contrato de prestación de servicios, constancia de publicación en el SECOP, designación del supervisor y acta de inicio del contrato.

- b. Contrato N°202075 del 2/04/2020, adjunto, justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, documentos presupuestales CDP y RP; cotizaciones de los mercados a adquirir; copia de la Invitación Publica de Mínima Cuantía N°09-2020 para la adquisición de mercados, observaciones a la invitación, dos Adendas a la invitación; acta de cierre y apertura de propuestas; 2 ofertas presentadas, evaluación de propuestas, carta de aceptación de oferta documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista, solicitud de adición al contrato de compra de alimentos junto con la disponibilidad presupuestal a la adición, copia del contrato modificatorio y adicional al contrato 202075; las constancia de publicaciones de las etapas de la invitación en el SECOP, designación del supervisor, informes de ejecución y final del contrato por parte del supervisor, actas de ingreso y salida del almacén los kit alimentarios y acta de inicio del contrato, constancias de familias beneficiadas.
- c. Contrato N°202076 de 3/04/2020, adjunto, justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, copia de la Resolución que justifica la contratación directa para el alquiler de alquiler inmueble, documentos presupuestales CDP y RP; constancia de no existencia de personal en la planta de caraos; documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista , constancia de verificación de requisitos para suscripción contrato de prestación de servicios, constancia de publicación en el SECOP, designación del supervisor y acta de inicio del contrato.
- d. Contrato N°202077 de 8/04/2020, adjunto, justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, documentos presupuestales CDP y RP; cotizaciones de los mercados a adquirir; copia de la Invitación Publica de Mínima Cuantía N°011-2020 para Adquisición de elementos de bioseguridad (guantes, caretas, tapabocas, y overoles) para la atención de la pandemia covid-19, observaciones a la invitación, tres Adendas a la invitación; acta de cierre y apertura de propuestas; 1 oferta presentada, evaluación de la propuesta, carta de aceptación de oferta documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista, las constancia de publicaciones de las etapas de la invitación en el SECOP, copia del acta de terminación del contrato por mutuo acuerdo y liquidación del mismo al considerar que los precios ofertados sobrepasan los precios del mercado.
- e. Contrato N°202079 de 8/04/2020, Adjunto justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, documentos presupuestales CDP y RP; cotizaciones de los mercados a adquirir; copia de la



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

Invitación Publica de Mínima Cuantía N°013-2020 para Adquisición de alimentos preparados(desayuno, almuerzo y comida) para el personal y fuerza pública que apoyan el plan de contingencia covid 19; observaciones a la invitación, una Adends a la invitación; acta de cierre y apertura de propuestas; 2 ofertas presentadas, evaluación de la propuesta, carta de aceptación de oferta documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista, las constancia de publicaciones de las etapas de la invitación en el SECOP, solicitud de adición al contrato de compra de alimentos preparados junto con la disponibilidad presupuestal a la adición, copia del contrato modificatorio y adicional al contrato 202079; designación del supervisor y acta de inicio.

- f. Contrato N°202080 del 8/04/2020. Adjunto, justificación de la contratación, estudios previos, análisis del sector, solicitud disponibilidad presupuestal, documentos presupuestales CDP y RP; constancia de no existencia de personal en la planta de caraos; documentos del contratista, carta de presentación de oferta; documentos del contratista, constancia de verificación de requisitos para suscripción contrato de prestación de servicios, constancia de publicación en el SECOP, designación del supervisor y acta de inicio del contrato.
- g. Decreto N°033 del 20 de marzo de 2020, Por el cual se decreta la calamidad pública y constancia de publicación y copias de los correos email enviando a la CDVC copia de dicho acto administrativo.
- h. Copia del oficio remisorio y registro fotográfico de las reuniones del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo.
- i. Copia de las Actas del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo N° 06 y 08 de fecha 19 marzo y 2 de abril de 2020 respectivamente.
- j. Copia del Plan de Acción elaborado para atender urgencia por COVID 19.

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública y CALAMIDAD PÚBLICA por parte de la Alcalde Municipal de ANSERMANUEVO Valle del Cauca y los actos contractuales que para conjurar la misma se celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal vigente que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Así, se tiene que partiendo del hecho que la Alcalde Municipal de ANSERMANUEVO procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la emergencia resolvió mediante el Decreto N°033 del 20 de marzo declara la CALAMIDAD PÚBLICA en el Municipio de



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

ANSERMANUEVO Valle del Cauca e invocando la Ley 80 de 1993 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, se hace necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

Las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

- *Guerra exterior (estado de guerra exterior).*
- *Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).*
- ***Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública (estado de emergencia).***

Y precisamente en Colombia, el presidente de la República expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y el N°637 del 6 de mayo de 2020, *Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país*”.

De conformidad con lo establecido en el Artículo 7° del Decreto 537 de 2020, que establece que:

“Artículo 7. Contratación de urgencia. Con ocasión la declaratoria de estado de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y de Protección Social y en los términos del artículo 42 de Ley 80 1993, se entiende comprobado hecho que da lugar a declarar la urgencia manifiesta por parte de las entidades estatales, para la contratación directa del suministro de bienes, la prestación de servicio, o la ejecución obras en el inmediato futuro, con objetivo de prevenir, contener y mitigar los efectos de la Pandemia del coronavirus COVID-19, así como para realizar las labores necesarias para optimizar el flujo de los recursos al interior del sistema de salud. Las actuaciones contractuales adelantadas con fundamento en la urgencia manifiesta se regirán por la normatividad vigente.

Las entidades excluidas de la Ley 80 de 1993 podrán contratar de manera directa bienes y servicios enunciados en inciso anterior.”

De manera transitoria se entiende que por el solo hecho de la declaratoria realizada por el presidente de la República, donde expidió el Decreto N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 “Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país”. Se entiende probada los hechos que dan lugar a la Declaratoria adicional que en principio todo el territorio nacional se encuentra en estado de emergencia.

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Sea lo primero advertir que este pronunciamiento se hace de manera objetiva, guardando con rigor los principios establecidos en el canon 209 de la Norma Superior, en los cuales se desarrolla y fundamenta la función administrativa, considerando para tal propósito únicamente la prueba documental allegada a la Contraloría Departamental del Valle, consistente en los antecedentes administrativos que dieron origen a la declaratoria de calamidad pública por parte de la alcalde municipal de Ansermanuevo Valle Cauca y los actos contractuales que para conjurar la misma se



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

celebraron.

Para el efecto se requiere practicar un estudio sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad legal que regula la materia de situaciones de calamidad pública y desastres en Colombia.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la primera autoridad del Municipio de Ansermanuevo sólo decretó la calamidad pública, en los términos de la ley 1523 de 2012. Cabe anotar que la urgencia manifiesta se trata de un mecanismo excepcional, el cual deberá ser decretado mediante acto administrativo, sin embargo, los hechos constitutivos de la urgencia que nos ocupa, están sustentados en el artículo 7 del Decreto 440 de 2020, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios con el propósito de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos en razón de circunstancias de conflicto o de crisis, son del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública, concurso de méritos es decir cuando la administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas. Teniendo en cuenta que en el caso en concreto podríamos aplicar el principio de la contratación con el cual prima la realidad sobre las formalidades en cuanto a que no se cuenta con la Declaratoria del municipio, sin embargo si utilizaron la figura de la declaratoria para realizar la contratación que guarda relación con la mitigación de la emergencia nacional decretada por el gobierno nacional.

Así se tiene que, partiendo del hecho que la máxima autoridad administrativa del municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca procedió a realizar la actividad contractual bajo el sustento de responder a la Calamidad Pública declarada mediante el Decreto N°033 de marzo 20 de 2020, invocando la Ley 1523 de 2012 como régimen especial para proceder a la práctica de la contratación directa, haciéndose necesario citar a continuación el articulado respectivo para su análisis:

**“LEY 1523 DE 2012
(Abril 24)**

Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones

“(…)

Artículo 57. Declaratoria de situación de calamidad pública. Los gobernadores y alcaldes, previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declararla situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción. Las declaratorias de (sic) situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre”.

En cuanto a la declaratoria de situación de calamidad pública, el artículo 57 de la norma en comento establece que el Gobernador o Alcalde municipal podrá proferir el decreto que la declara, siempre y cuando cuente con el concepto favorable del CMGRD del municipio requisito que en este caso sí se cumplió, como consta en el acta de reunión extraordinaria de fecha marzo 19 de 2020, del Comité Departamental de Gestión del Riesgo y Desastres del municipio de Ansermanuevo - Valle del Cauca.

Ahora, es importante determinar el cumplimiento del artículo 59 de la norma, respecto a la adopción de los criterios para la declaratoria de la calamidad pública, a saber:



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

“(…)

Artículo 59. Criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública. La autoridad política que declare la situación de desastre o calamidad, según sea el caso, tendrá en consideración los siguientes criterios:

- 1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos protegidos se cuentan la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales económicos y sociales de las personas.*
 - 2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños. Entre los bienes jurídicos así protegidos se cuentan el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.*
 - 3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.*
 - 4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.*
 - 5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.*
 - 6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.*
 - 7. La inminencia de desastre o calamidad pública con el debido sustento fáctico.*
- “(…)”.

De acuerdo con el enunciado normativo citado, se tiene que las razones aducidas la primera autoridad del municipio para declarar la Calamidad Pública, si tenían las características de urgentes y necesarias para prevenir y atender la población que se vería afectada de propagarse el COVID 19 en ese municipio del Valle, a inicios del mes de marzo de 2020 amenazando con afectar gran parte de los Departamentos de Colombia.

En igual medida es de tener en cuenta lo dispuesto en los artículos 61 y 66 de la mencionada Ley 1523 de 2012, por cuanto son el sustento de la aplicación de un régimen de contratación diferente al Estatuto para la Contratación Pública. Al respecto se enuncia lo siguiente:

“Artículo 61. Plan de acción específico para la recuperación. Declarada una situación de desastre o calamidad pública y activadas las estrategias para la respuesta, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en lo nacional, las gobernaciones, y alcaldías en lo territorial, elaborarán planes de acción específicos para la rehabilitación y reconstrucción de las áreas afectadas, que será de obligatorio cumplimiento por todas las entidades públicas o privadas que deban contribuir a su ejecución, en los términos señalados en la declaratoria y sus modificaciones.

Cuando se trate de situación de calamidad pública departamental, distrital o municipal, el plan de acción específico será elaborado y coordinado en su ejecución por el consejo departamental, distrital, municipal respectivo, de acuerdo con las orientaciones establecidas en la declaratoria o en los actos que la modifiquen.

Parágrafo 1°. El plan de acción específico, en relación con la rehabilitación y la reconstrucción, deberá integrar las acciones requeridas para asegurar que no se reactive el riesgo de desastre



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

preexistente en armonía con el concepto de seguridad territorial.

Parágrafo 2°. El seguimiento y evaluación del plan estará a cargo de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres cuando se derive de una declaratoria de desastre. Por las oficinas de planeación o entidad o dependencia que haga sus veces, dentro del respectivo ente territorial, cuando se trate de declaratoria de calamidad pública; los resultados de este seguimiento y evaluación serán remitidos a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

(...)

Artículo 66. Medidas especiales de contratación. Salvo lo dispuesto para los contratos de empréstito interno y externo, los contratos que celebre la sociedad fiduciaria para la ejecución de los bienes, derechos e intereses del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo o los celebrados por las entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes de este fondo o los celebrados por las entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo, relacionados directamente con las actividades de respuesta, de rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública, se someterán a los requisitos y formalidades que exige la ley para la contratación entre particulares, con sujeción al régimen especial dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, y podrán contemplar cláusulas excepcionales de conformidad con lo dispuesto en los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993.

Parágrafo. Los contratos celebrados por las entidades territoriales en virtud del artículo anterior se someterán al control fiscal dispuesto para los celebrados en el marco de la declaratoria de urgencia manifiesta contemplada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993 y demás normas que la modifiquen.

De conformidad con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública Ley 80 de 1993 y ley 1150 de 2007, como regla general y expresión del principio de transparencia, la selección del contratista se celebra a través de licitación, Selección Abreviada, concurso de méritos, o mínima cuantía, según sea el caso. No obstante, el mismo cuerpo normativo prevé algunas excepciones que permiten contratar directamente, como en el caso de la urgencia manifiesta¹.

“La Urgencia Manifiesta es una figura precontractual valida de uso extraordinario o excepcional y se refiere básicamente a la necesidad de darle continuidad al servicio o precaver daños a la Administración o a los administrados ante la ocurrencia de eventos imprevistos de tal forma que concurren alguna de las causales previstas en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que dispone que esa figura tiene aplicación en los siguientes casos:

- 1. Cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro.*
- 2. Cuando se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción.*
- 3. Cuando se trata de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden situaciones inmediatas.*
- 4. Cuando se trate de situaciones que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección”.*

Ahora bien, las alteraciones de la normalidad que constituyen el régimen de excepción, son únicamente las previstas en la Constitución, a saber:

¹ Artículo 2 Numeral 4 Literal A ley 1150 de 2007

Carrera 6 entre calles 9 y 10. Edificio Gobernación del Valle del Cauca piso 6

Conmutador: (57+2) 8822488 - 8881891 - 8831099

Línea de atención al ciudadano: 880 0304

contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co - www.contraloriavalledelcauca.gov.co

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

- Guerra exterior (estado de guerra exterior).
- Grave perturbación del orden público que atente de manera inminente contra la estabilidad institucional, la seguridad ciudadana, y que no pueda ser conjurada mediante el uso de atribuciones ordinarias de las autoridades de policía (estado de conmoción interna).
- **Perturbaciones graves e inminentes, del orden económico, social y ecológico del país, o hechos que constituyan grave calamidad pública** (estado de emergencia).

Y precisamente en la actualidad en Colombia, el presidente de la República expidió entre otros los Decretos N°417 de marzo de 2020 y N°637 del 6 de mayo de 2020 *Por los cuales se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional para atender la pandemia del COVID-19 en el país*”.

Ahora bien, el Decreto 537 de 2020 adicionó los incisos del párrafo del Artículo 40 de la Ley 80 de 1993, en el siguiente sentido:

“Artículo 8. Adiciónese los siguientes incisos al párrafo del artículo 40 Ley 80 de 1993,

Adición y modificación de contratos estatales. Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, todos los contratos celebrados por las entidades estatales que se relacionen con bienes, obras o servicios que permitan una mejor gestión y mitigación la situación emergencia con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, podrán adicionarse sin limitación al valor. Para este propósito, la entidad estatal deberá justificar previamente la necesidad y la forma como dichos bienes y servicios contribuirán a gestionar o mitigar la situación emergencia.

Igualmente, esta disposición se aplicará a los contratos que se celebren durante la vigencia de Emergencia Sanitaria declarada por Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, y durante el término que dicho estado esté vigente.”

Respecto del control de la contratación suscrita por calamidad pública se remite al artículo 43 de la Ley 80 de 1993 donde se establece:

“[...] ARTÍCULO 43. DEL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Ahora bien, retomando la Calamidad Pública y al tenor de las anteriores normas se dispone que las entidades territoriales en compañía de sus fondos de gestión de riesgos, tendrán en cuenta para su aplicación en la actividad contractual de que trata la Ley 1523 de 2012, los requisitos y formalidades



SC3002-1

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

que exige la ley para la contratación entre particulares, con observancia de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007; esto es dar aplicación a los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, y estar sometidos al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal.

En concordancia con lo anterior, es claro que este régimen sólo aplica para el uso de los recursos provenientes de las partidas presupuestales que se deben manejar por el fondo de gestión del riesgo municipal, como cuenta especial del municipio, y no así a cualquier tipo de gestión fiscal o presupuestal. Por consiguiente, en este caso se tiene según la evidencia aportada como lo son las disponibilidades y registros presupuestales, que los recursos utilizados para la actividad contractual con la cual se pretendió por parte de la alcalde de Ansermanuevo para dar atención y respuesta a la Calamidad Pública decretada, proceden del Fondo de Gestión de Riesgos de Desastres, y a través del mismo se destina y ejecutan los recursos que se requirieron para mitigar la atención del posible impacto de la calamidad decretada, cumpliendo con la normativa que regula la materia en casos de Calamidad.

Bajo la anterior perspectiva de orden legal frente al caso puesto a examen, encontramos que la alcaldesa de Ansermanuevo, decretó la calamidad, siguiendo lo establecido en el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012, se suscribieron seis contratos, tres de los cuales el N°202074 de 1/04/2020; y N°202080 de 8/04/2020 por prestación de servicios y apoyo a la gestión, y el contrato N° 202076 de 3/04/2020, de arrendamiento, que se encuentran exceptuados de hacer una licitación por lo que se pueden suscribir en forma directa.

Respecto a la contratación directa hay que decir que permite prescindir del procedimiento formal de la licitación pública, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

*Como el administrador municipal suscribió tres contratos en forma directa, resulta oportuno referirnos a los mismo, pues en tratándose de este tipo de contratos en **Sentencia Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Sentencia del 3 de diciembre de 2007. Rad. 24.715 y otros Acu. Cp.- Ruth Stella Correa Palacio** concluyó:*

"... Las características de los contratos de prestación de servicios en cualquiera de sus modalidades a la luz del artículo 32 No 3 de la ley 80 de 1993 se caracterizan de la siguiente manera:" ... a). Podemos ser celebrados por cualquier entidad estatal que tenga capacidad para contratar, según lo previsto en el artículo 2 numeral 1. de la Ley 80 de 1993.

B). Es posible su celebración con personas naturales o con personas jurídicas. Con personas naturales cuando se trata de desarrollar actividades relacionadas con la administración o el funcionamiento de la entidad que no pueden desarrollar con personal de planta o requisitos específicos. Y, sin importar que la norma no lo señale, es conforme a derecho concluir que también es admisible suscribir este tipo de contratos con personas jurídicas, como así lo indica el artículo 24, numeral 1º, letra d), en el cual se señala la posibilidad de acudir a los mismos "[p] ara la prestación de servicios profesionales o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden abarcar a personas naturales o jurídicas (...)"

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

C). Tienen por objeto desarrollar actividades relacionadas con la atención de los negocios o el cumplimiento de las funciones a cargo de la entidad contratante, con la condición de que ciertos actividades o funciones no pueden cumplir con el personal de la planta por ser insuficiente o porque se requieren conocimientos especialistas.

re). La relación que se genera entre entidad contratante y contratista no goza del carácter de relación laboral.

mi). No pueden pactarse por plazo indefinido, sino por el plazo estrictamente necesario e indispensable (inciso 2°. Del numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993).

Precisamente, la naturaleza excepcional de este negocio jurídico de la administración y las dos últimas características anotadas previenen que no se utilizará el contrato de prestación de servicios para establecer plantas paralelas con carácter permanente en las entidades públicas, en el desconocimiento del régimen laboral, tal y como lo ha publicitado esta Corporación al recalcar que no puede suplirse la vinculación de los servidores públicos a los cuadros del servicio oficial a través de estos contratos.

F). En el marco de la Ley 80 de 1993, los contratos que celebran las entidades públicas –incluyendo los servicios de prestación de servicios- se rigen por las disposiciones civiles y comerciales que disciplinan el tipo negociable utilizado por la administración y las especialidades en dicho estatuto público contractual (artículos 13, 32 y 40 de la Ley 80 de 1993).

sol). No son obligatorias las cláusulas excepcionales al derecho común de terminación, interpretación y modificación unilateral, de algún acuerdo a las leyes nacionales y de caducidad, salvo en materia de prestación de servicios públicos, en los términos del artículo 14 de la Ley 80 de 1993, pero no hay obstáculo para que si se estima conveniente se puedan pactar.

De otra parte, el artículo 24 de la Ley 80 de 1993, que en el ordinal 1° establece los precisos eventos en los que la escuela del contratista puede establecer directamente, en la letra d) señala como uno de ellos "la prestación de servicios profesionales o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden abarcar a personas naturales o jurídicas, o para el desarrollo directo de actividades científicas y tecnológicas. "De esta norma del Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública puede colegirse que los únicos contratos de prestación de servicios que permiten ser celebrados en forma directa involucrados en estas actividades: i) los profesionales, esto es, los que se prestan por personas que ejercen especialmente una profesión; ii) las obras artísticas, es decir, relacionados con trabajos en las artes; y iii) las que manejan el desarrollo director de actividades científicas o tecnológicas.

Como puede apreciarse, el contrato de prestación de servicios, en las voces del artículo 32 numeral 3 de la Ley 80 de 1993, es una manera de vincular a los particulares para desarrollar actividades relacionadas con la administración y el funcionamiento de la entidad y si bien que involucren servicios profesionales o ejecución de trabajos artísticos o el desarrollo de actividades artísticas se subsumen en una causal de contratación directa..."

Respecto de los contratos: N°. 202075 de 2/04/2020; N°202077 de 8/04/2020 (terminado y liquidado por mutuo acuerdo; y el N° 202079 de 08/04/2020, atendiendo lo establecido en el régimen contractual ley 80 de 1993 y Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015 de acuerdo al presupuesto contratado, lo suscribieron adelantando el proceso contractual de Mínima Cuantía mediando una

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

invitación pública para escoger el contratista y cuyo criterio de selección es el menor precio ofertado siempre y cuando cumpla con los requerimientos técnicos exigidos en la invitación, pese a que la declaratoria de calamidad podía seleccionar el contratista de forma directa, guardando los principios que rigen la contratación estatal, como el de la selección objetiva del contratista.

Todos los contratos aquí referenciados fueron previstos en el Plan de Acción formulado para llegar con soluciones a la población afectada, contaron con estudios previos, análisis del sector, recibieron cotizaciones, en cuanto a la idoneidad de los contratistas, se puede evidenciar el objeto social contenido en el certificado de existencia y representación legal coincide con el objeto contratado, frente a la experiencia aportada cuenta con la misma en el desarrollo de actividades similares a las contratadas, y en algunos contratos en vigencias anteriores ya habían contratado el mismo servicio con el municipio (según documentos aportados), concluyendo lo anterior que los contratistas se encuentran en las condiciones técnicas y cuenta con la experticia requerida para cumplir con el objeto contractual y los fines del mismo logrando satisfacer la necesidad requerida por el municipio.

No se puede terminar sin referirnos al contrato 202077 cuyo objeto es la *“Adquisición de elementos de bioseguridad (guantes, caretas, tapabocas, y overoles) para la atención de la pandemia covid-19”*, pese a haberse convocado por invitación de mínima cuantía, y tener solo la cotización previa del único oferente sobre la cual se estableció el valor a contratar, según se consignó en el acta de terminación por mutuo acuerdo, la primera autoridad municipal evidenció que los valores propuestos estaban por encima de los ofertados en el mercado, condición que llevó a la terminación anticipada de mutuo acuerdo y no ejecución del mismo, situación que debe ser verificada por el GRI.

Así las cosas, se tiene que los objetos contractuales si comprenden la justificación apropiada para remediar la calamidad pública decretada, en tanto que se puede evidenciar sin esfuerzo, que la necesidad que dio lugar a tal contrato era reciente y si comportaba características de inmediatez, como lo presupone el artículo 58 de la Ley 1523 de 2012. Así las cosas, se tiene que, la situación planteada por la primera autoridad municipal se enmarca dentro de los objetivos de la norma que contempla la figura de la declaratoria de Calamidad Pública y como quiera que la selección de contratistas se hizo mediante invitación pública obviando la contratación directa en aquellos contratos diferentes a la de prestación de servicios de apoyo a la gestión.

El estudio realizado sobre las pruebas de los hechos que por demás no requieren prueba, permite evidenciar que la primera autoridad del municipio contó con los criterios suficientes para sustentar un concepto favorable frente al uso de la figura de Calamidad Pública con la cual se pretende justificar la actividad contractual acá remitida y realizada bajo el estado de calamidad pública, y por consiguiente obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

Teniendo en cuenta que el grupo de trabajo 2 estará dirigido a ejercer el control y seguimiento a la contratación efectuada como consecuencia de la declaratoria de urgencia manifiesta y/o calamidad pública efectuada por los sujetos de control, teniendo la facultad de poder solicitar todos los documentos soportes de la contratación y hacer la respectiva visita fiscal.

Por lo cual considera este Despacho, se hace necesario que esta contratación se traslade al GRUPO DE REACCION INMEDIATA (GRI) EN LA CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA, PARA LA VIGILANCIA, CONTROL Y ATENCIÓN DE DENUNCIAS CIUDADANAS CON RELACION AL COVID 19, conformado mediante Resolución N°006 de abril 16 de 2020 para que

120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

haga una auditoria en la verificación de la ejecución de estos contratos, pese a dársele concepto favorable al pronunciamiento de urgencia, con la finalidad de hacer un estudio minucioso y objetivo de los precios unitarios asociados a cada proceso de contratación, adicional a lo anterior efectuar un seguimiento a la ejecución de los contratos suscritos y el cumplimiento de las obligaciones pactadas y de los fines estatales encomendadas al contratista, en el marco de la emergencia.

Resulta así preciso recordarle a la primera autoridad municipal de Ansermanuevo – Valle del Cauca, que si bien la contratación directa permite prescindir del procedimiento formal de la licitación pública, con todas las etapas y requisitos que ella exige, tal circunstancia no exime al administrador público del deber de efectuar una selección objetiva del contratista y de respetar los principios que regulan la contratación estatal como son los de transparencia, economía y responsabilidad, al lado de los principios de planeación, libre concurrencia, buena fe, y en general aquellos que rigen el ejercicio de la función administrativa.

Igualmente se le recuerda al municipio que el decreto nacional expedido en el marco de esta emergencia es de carácter transitorio, por lo tanto y para próximas eventualidades se recomienda que se expida por cuenta del municipio su propio acto administrativo de declaratoria de urgencia manifiesta, tal y como lo consagra la Ley 80 de 1993.

Por consiguiente, obrando dentro del término legal contemplado en la ley se emite este concepto sin perjuicio de las acciones y resultados que produzca el ejercicio directo de control fiscal que se llegue a realizar por los funcionarios o autoridades en el marco de sus competencias.

V. CONCEPTO

Con fundamento en lo expuesto en la parte considerativa de este documento, por satisfacer los presupuestos que para la declaratoria de Calamidad que exige la Ley 80 de 1993, Ley 1523 de 2012 y la Ley 1150 de 2007 respectivamente, en razón a la circunstancia que presidieron su declaratoria y la celebración e iniciación de los contratos fruto de tal declaratoria, este organismo de control con fundamento en el Art. 43 de la Ley 80 de 1993 emite el siguiente concepto:

PRIMERO: Concepto **FAVORABLE** en la utilización de esta figura excepcional que motivó el acto administrativo mediante el cual fue declarada la Calamidad Pública, respecto de los hechos y circunstancias que determinaron la declaración y de los contratos suscritos; por cuanto se ajustan a los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, de conformidad con lo expuesto en los considerandos. Sin embargo, frente a los contratos se deberá tener en cuenta las observaciones manifestadas en las consideraciones del despacho.

SEGUNDO: En cumplimiento a lo consignado en la parte considerativa de este pronunciamiento, se debe **ENVIAR** la contratación realizada en el marco de la Urgencia Manifiesta, al Grupo dos de trabajo de Reacción Inmediata de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca (GRI), conformado mediante la Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia.

TERCERO: El anterior concepto se emite sin perjuicio a que esta Contraloría en el ejercicio del control fiscal constitucional, pueda ejercer vigilancia a través de los respectivos funcionarios, en ejercicio del Control Posterior a los contratos objeto de este estudio y los que se lleguen a suscribir,



SC3002-1



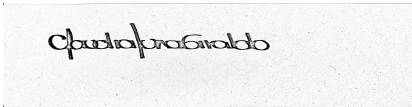
120.08.03

**PRONUNCIAMIENTO N° 032-2020 A LA DECLARATORIA DE CALAMIDAD PUBLICA
DECRETADA EN EL MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO
(JUNIO 18 DE 2020)**

en la línea de legalidad y gestión, que complementa el procedimiento de vigilancia fiscal, tal como lo precisó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto de marzo 24 de 1995, Rad.677, Consejero Ponente Luís Camilo Osorio.



LEONOR ABADIA BENITEZ
Contralor Departamental del Valle del Cauca



CLAUDIA JOHANA LUNA GIRALDO
Jefe Oficina Jurídica

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Rosa Liliana Ogonaga Antury	Profesional Universitario.	
Revisó	Claudia Luna Giraldo	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	Leonor Abadia Benitez	Contralora Departamental del Valle del Cauca	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes; y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			