

125-19.61

Santiago de Cali, 01 de noviembre de 2017

CACCI 6807

Informe Final Respuesta a Denuncia Ciudadana CACCI 3794 DC-95-2017

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de Bugalagrande-Valle, inherentes al Convenio # 004-2014 por \$180 millones suscrito por el municipio con ACUAVALLE S.A., en el cual no ha entregado los productos del convenio al municipio y que estos quedan en custodia en la empresa, por tal motivo no se ha podido liquidar el convenio suscrito para realizar el diseño de la planta de tratamiento de agua potable del municipio.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana inicialmente mediante solicitud de información a la entidad para tal fin se comisionó al Profesional Universitario adscrito a la Dirección Operativa de Control Fiscal la atención de la misma y posteriormente se realizó visita fiscal a la Empresa ACUAVALLE.

De la revisión de la información recibida tanto del municipio de Bugalagrande, como de la empresa ACUAVALLE S.A. y de la visita fiscal se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control Fiscal.

En ese orden de ideas se realiza la solicitud de información necesaria para esclarecer los hechos motivo de la denuncia recibida según **CACCI 3794 DC-95-2017**, y posteriormente se realiza visita fiscal por lo tanto se solicitan los documentos relacionados con el tema, a los funcionarios responsables del área para tener un conocimiento más amplio de los presuntos hechos irregulares.

Se encargó a un Profesional, adscrito a la Dirección Operativa de Control Fiscal, quien tuvo en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y

procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la revisión de la documentación y de la visita fiscal es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Esta revisión y visita fiscal se realiza teniendo en cuenta la Ley 42 de 1993, y el artículo 267 de la Constitución Política de Colombia, y la solicitud del denunciante, el cual manifiesta de acuerdo al **CACCI 3794 DC-95-2017** “presuntas irregularidades por el incumplimiento por parte de Acuavalle S.A. E.S.P en la entrega de los diseños, productos del Convenio Interadministrativo No. 004-2014, así las cosas se tramitara la denuncia de acuerdo a la competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

3. LABORES REALIZADAS

Se procedió inicialmente a solicitar información a la Alcaldía municipal de Bugalagrande sobre el Convenio objeto de la denuncia y a ACUAVALLE S.A., posteriormente se realiza el respectivo análisis y revisión de los documentos recibidos y se determina realizar visita fiscal a la empresa ACUAVALLE para verificar la existencia de los diseños y planos.

4. RESULTADO DE LA VISITA

En relación a la denuncia DC 95 CACCI 3794, siendo las 11:00 am del día 04 de octubre, se reunieron los funcionarios de Acuavalle Angélica Franco García, (Subgerente Técnico, Alejandro Torres Solarte (quien fuera interventor del contrato 207-14 suscrito entre Acuavalle y Eesalamnca S.A.S para la elaboración de los diseños de planta de tratamiento de agua potable del Municipio de Bugalagrande, contrato derivado del convenio 004-2014 celebrado entre Acuavalle y el Municipio de Bugalagrande) y el auditor de la Contraloría Departamental del Valle Harry Torres para la aclaración de los hechos.

Se solicitó a Angélica Franco García la entrega de los diseños, pues mediante oficio firmado por ella del 6 de marzo de 2017, certifico que esos diseños se encontraban en custodia de la Subgerencia Técnica de Acuavalle dependencia que ella dirige, pero al momento de la solicitud de entrega no los encontró, de igual manera se solicitó la entrega de los mismos, al ingeniero interventor del contrato 2017-2014 entre Acuavalle y Eesalamanca toda vez que mediante acta de recibo final del contrato certifico que la Empresa Eesalamanca había entregado de confirma el objeto del contrato, dejando constancia que el saldo de 36.644.400 no debía de pagarse, ya que fue un saldo no ejecutado, pero de igual manera el ingeniero manifiesta que no sabe dónde están los diseños que el recibió.

5. CONCLUSIONES

Una vez revisado el CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 004- 2014 suscrito entre el Municipio de Bugalagrande y ACUAVALLE S.A. E.S.P por valor de \$180.000.000 donde el municipio aporta \$170.000.000 y Acuavalle \$10.000.000, cuyo objeto es “ *AUNAR ESFUERZOS TECNICOS ECONOMICOS Y HUMANOS PARA REALIZAR EL DISEÑO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE VALLE DEL CAUCA*”, se evidencio lo siguiente :

- Los estudios previos no fueron elaborados por el Municipio de Bugalagrande, contrario a esto se observó un análisis de justificación y conveniencia elaborado por Acuavalle, en el cual se refleja que las condiciones consignadas en dicho documento no responden ni dan cuenta a un proceso de planeación, que debió haber sido realizado por el municipio como entidad, que requería según oficio de 30 de julio de 2014, los diseños de planta de tratamiento de agua potable y rehabilitación del sistema de acueducto de la Vereda Chorreras y quien de acuerdo a la necesidades de la población la cual pretendía beneficiar, debía llevar a cabo un estudio que le permitiera conocer: El valor estimado del contrato y la justificación del mismo, Los criterios para seleccionar la oferta más favorable. El análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo. Decreto 1082 de 2015, **Artículo 2.2.1.1.2.1.**
- La Alcaldía de Bugalagrande no designo Supervisor del contrato como se estableció en la cláusula segunda del convenio N0.004 por consiguiente tampoco se observaron informes de supervisión por parte de la Alcaldía.
- A la fecha no se ha liquidado el Convenio el cual se firmó 17 septiembre de 2014, por lo cual no se cumplió el objeto del convenio pues a la fecha los diseños objeto del contrato no han sido recibido por la Alcaldía ni tampoco reposan en los archivos de la entidad.
- La Subgerente Técnica Angélica Franco García, certifica mediante oficio del 6 de marzo de 2017, que los diseños producto del Contrato NO. 207-2014 se encuentran en custodia, pero en la visita a la Subgerencia Técnica no los encuentra, de igual manera sucede con los funcionarios que recibieron a satisfacción mediante acta de recibo final Alejandro Torres Solarte (Interventor de Acuavalle), Alexander Sánchez Rodríguez (Sugerente Técnico), pues dichos diseños no reposan en la entidad Acuavalle ni han sido entregados a el municipio de Bugalagrande-Valle.

1. Hallazgo Administrativo con presunta Incidencia Fiscal, Disciplinaria y Penal

Una vez revisado el CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 004- 2014, suscrito entre el MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE y ACUAVALLE S.A. E.S.P y los representantes legales de ambas entidades correspondientes a las vigencias 2012-2015, por valor de \$180.000.000 donde el municipio aporta \$170.000.000 y Acuavalle \$10.000.000, cuyo objeto es “ *AUNAR ESFUERZOS TECNICOS ECONOMICOS Y HUMANOS PARA REALIZAR EL DISEÑO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE VALLE DEL CAUCA*”, se evidencio lo siguiente:

- Los estudios previos no fueron elaborados por el Municipio de Bugalagrande, el único documento que se evidencio es un análisis de justificación y conveniencia

elaborado por Acuavalle; situación que refleja una presunta vulneración de la Ley 152 de 1994 en concordancia con el Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.2.1, por los siguientes hechos: valor estimado del contrato, justificación del mismo, criterios para seleccionar la oferta más favorable, análisis de riesgo y la forma de mitigarlo.

- La Alcaldía no designó Supervisor del contrato como se estableció en la cláusula segunda del convenio No.004 de 2014, por consiguiente tampoco se observan informes de supervisión por parte de la alcaldía, transgrediendo presuntamente los artículos 83 y 84 de la ley 1474 de 2011.
- A la fecha no se ha liquidado el convenio el cual se firmó 17 septiembre de 2014, el cual tenía un plazo de 6 meses para su ejecución una vez se firmara por las partes, transgrediendo presuntamente el principio de anualidad establecido en el Decreto 111 de 1996.
- No se cumplió con el objeto del convenio pues hasta la fecha los diseños objeto del contrato, no han sido recibido por parte de la Alcaldía de Bugalagrande, ni tampoco reposan en los archivos de Acuavalle S.A. E.S.P.
- El municipio cancelo de manera anticipada el 100% del valor del contrato que ascendió a la suma de \$170.000.000 mediante comprobante de egreso No. 1800 de fecha 07/10/2014 a Acuavalle S.A E.S.P, vulnerando presuntamente el artículo 40 de la Ley 80 de 1993.
- A la fecha no se ha recibido los diseños productos del contrato, situación que presuntamente transgrede los artículos 5 y 6 de la Ley 610 de 2000, de igual manera los artículos 397 y 410 de la Ley 599 de 2000.

Lo anterior ocasionado por la falta de seguimiento y control situación que posiblemente conllevo que no se le diera destinación adecuada a los recursos del municipio para el beneficio de la comunidad, transgrediendo presuntamente el numeral 1 del artículo 34 y numeral 31, 34 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002.

2. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria

Se evidencio que el 25 de febrero de 2016, la Alcaldía de Bugalagrande radica petición DA-000099 de Febrero 22 de 2016 en la ventanilla única de Acuavalle, mediante, correo certificado Redex guía N°00974619, donde le reitera a la entidad Acuavalle S.A E.S.P la liquidación de los convenios No. 048 de 2012, 044 de 2013 y 004 de 2014 y la entrega de los objetos de dichos contratos sin obtener respuesta, trasgrediendo de esta manera presuntamente el artículo 31 de la Ley 1755 de 2015 y el artículo 34 de la Ley 734 de 2002, situación dada por la falta de control, y seguimiento a las peticiones de los ciudadanos y sus términos de respuesta, lo cual puede conllevar a que se vulneren derechos fundamentales de los ciudadanos y se incurra en causales de conductas disciplinables.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-95-2017.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Bugalagrande con el fin de que elabore el Plan de Mejoramiento, el cual tendrá un término de 15 días para suscribirlo y remitirlo a través del Sistema de Rendición en Línea RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, siguiendo los planteamientos de la Resolución # 001 de Enero 22 de 2016.

Así mismo se envía el Informe a la Dirección Operativa de Control Fiscal para la respectiva evaluación al Plan de Mejoramiento, que suscriba el municipio de Bugalagrande, como producto de los hallazgos administrativos generados con la atención a la denuncia.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 3794 DC-95– 2017
alcaldia@bugalagrande-valle.gov.co
nestormontoya@cdvc.gov.co
diegolopez@contraloriavalledelcauca.gov.co

Trascribió: Amparo Collazos Polo – Profesional Especializada.

6. ANEXOS

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS CACCI 3794 DC-95-2017 MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE

No	HALLAZGO	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGO				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
1	<p>Una vez revisado el CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 004-2014, suscrito entre el MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE y ACUAVALLE S.A. E.S.P y los representantes legales de ambas entidades correspondientes a las vigencias 2012-2015, por valor de \$180.000.000 donde el municipio aporta 170.000.000 y Acuavalle 10.000.000, cuyo objeto es “ AUNAR ESFUERZOS TECNICOS ECONOMICOS Y HUMANOS PARA REALIZAR EL DISEÑO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE VALLE DEL CAUCA”, se evidencio lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> Los estudios previos no fueron elaborados por el Municipio de Bugalagrande, el único documento que se evidencio es un análisis de justificación y conveniencia elaborado por Acuavalle; situación que refleja una presunta vulneración de la ley 152 de 1994 en concordancia con el Decreto 1082 de 2015, Artículo 2.2.1.1.2.1, por los siguientes hechos: valor estimado del contrato, justificación del mismo, criterios para seleccionar la oferta más favorable, análisis de 	<p>Revisados los archivos del Municipio se pudo encontrar un expediente contractual del Convenio Interadministrativo N°004-2014, el cual contenía documentación, la cual fue aportada al Auditor Harry Torres.</p> <p>Mediante Oficio fechado Octubre 22 de 2015 y radicado en ventanilla única de la Empresa ACUAVALLE S.A. E.S.P., el Alcalde Carlos Alberto Taguado solicitó al doctor Humberto Swan Barona designar una persona de la empresa en mención para que hiciera entrega de los objetos de los convenios suscritos (N° 048-2012; N° 044-2013 y N° 004-2014) y posteriormente realizar la respectiva Liquidación de los mismo, delegando al señor Genner Jaramillo Gómez (Asesor Proyectos Especiales) como representante del Municipio para que realizara el respectivo acompañamiento; sin tener respuesta alguna de parte de ACUAVALLE S.A. E.S.P.</p> <p>Mediante Oficio DA-000099 de Febrero 22 de 2016, dirigido al Doctor Alexander Sánchez, Gerente de Acuavalle S.A. E.S.P.; se reitera nuevamente la solicitud hecha por el anterior Alcalde y se solicita hacer llegar las copias del expediente contractual de dichos convenios, teniendo en cuenta que la información que reposa en el archivo del Municipio es mínima; haciendo caso omiso a nuestra petición.</p> <p>En atención a la Auditoría realizada en el</p>	<p>La anterior respuesta no desvirtúa la observación, por lo tanto se ratifica el hallazgo, en todas sus connotaciones</p>	X	X	X	X	\$ 170.000.000

No	HALLAZGO	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGO				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>riesgo y la forma de mitigarlo.</p> <ul style="list-style-type: none">La Alcaldía no designo supervisor del contrato como se estableció en la cláusula segunda del convenio No.004 de 2014, por consiguiente tampoco se observan informes de supervisión por parte de la alcaldía, transgrediendo presuntamente los artículos 83 y 84 de la ley 1474 de 2011.A la fecha no se ha liquidado el convenio el cual se firmó 17 septiembre de 2014, el cual tenía un plazo de 6 meses para su ejecución una vez se firmara por las partes, transgrediendo presuntamente el principio de anualidad establecido en el decreto 111 de 1996.No se cumplió con el objeto del convenio pues hasta la fecha los diseños objeto del contrato, no han sido recibido por parte de la alcaldía de Bugalagrande, ni tampoco reposan en los archivos de Acuavalle S.A. E.S.P.El municipio cancelo de manera anticipada el 100% del valor del contrato que ascendió a la suma de \$170.000.000 mediante comprobante	<p>mes de Abril por parte de la Contraloría Departamental, mediante Oficio DPI-140-17 fechado Mayo 16 de los corrientes, se le solicitó al doctor José Ignacio Arango – Contralor, el acompañamiento de la Contraloría Departamental en el proceso de solicitud de los productos o en su defecto el reintegro de los recursos económicos aportados por el Municipio a la empresa Acuavalle S.A. E.S.P.</p> <p>Mediante Oficio DPI-309-2017 de Septiembre 9 de 2017 se envió Derecho de Petición al Doctor Guillermo Arbey Rodríguez, actual Gerente de Acuavalle S.A. E.S.P. reiterando por tercera vez nuestra solicitud y hasta la fecha no se ha recibido respuesta alguna.</p> <p>Se recibió de parte de la Subgerente Técnica de Acuavalle S.A. E.S.P. una certificación fechada Marzo 6 de 2017, de que los diseños de la Planta de Tratamiento de Agua Potable del Municipio de Bugalagrande fueron recibidos a satisfacción mediante Acta de Entrega y Recibo Final del Contrato de Consultoría N° 207-14 y que éstos quedaban en custodia de la Subgerencia Técnica.</p> <ul style="list-style-type: none">El municipio cancelo de manera anticipada el 100% del valor del contrato que ascendió a la suma de \$170.000.000 mediante comprobante de egreso No. 1800 de fecha 07/10/2014 a Acuavalle						

No	HALLAZGO	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGO				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>de egreso No. 1800 de fecha 07/10/2014 a Acuavalle S.A E.S.P, vulnerando presuntamente el artículo 40 de la ley 80 de 1993</p> <ul style="list-style-type: none">A la fecha no se ha recibido los diseños productos del contrato, situación que presuntamente transgrede los artículos 5 y 6 de la ley 610 de 2000, de igual manera los artículos 397 y 410 de la ley 599 de 2000. <p>Lo anterior ocasionado por la falta de seguimiento y control situación que posiblemente conllevo que no se le diera destinación adecuada a los recursos del municipio para el beneficio de la comunidad, transgrediendo presuntamente el numeral 1 del artículo 34 y numeral 31, 34 del artículo 48 de la ley 734 de 2002.</p>	<p>S.A E.S.P, vulnerando presuntamente el artículo 40 de la ley 80 de 1993.</p> <p>El Municipio procedió en cumplimiento de la Cláusula Cuarta -Transferencia de Aportes, donde dice que <i>“El Municipio transferirá los aportes señalados en la cláusula Tercera en un solo pago a una cuenta de ahorros abierta por Acuavalle S.A. E.S.P., a nombre del convenio con NIT de Acuavalle en una entidad financiera vigilada por la Superintendencia Bancaria, una vez se suscriba en contrato por las partes, la cual será de manejo exclusivo de Acuavalle .S.A. E.S.P. y de la cláusula Quinta-Disponibilidad Presupuestal: el Municipio transferirá la totalidad de sus aportes con cargo al certificado de disponibilidad presupuestal N° 625 del 30 de Junio de 2014.”</i></p>						
2	<p>Se evidencio que el 25 de febrero de 2016, la Alcaldía de Bugalagrande radica petición DA-000099 de Febrero 22 de 2016 en la ventanilla única de Acuavalle, mediante, correo certificado Redex guía N°00974619, donde le reitera a la entidad Acuavalle S.A E.S.P la liquidación de los convenios No. 048 de 2012, 044 de 2013 y 004 de 2014 y la entrega de los objetos de dichos contratos sin obtener respuesta, trasgrediendo de esta manera</p>	No hubo respuesta	<p>La entidad no responde por lo tanto se ratifica el hallazgo administrativo con incidencia disciplinaria</p>	X	X			

No	HALLAZGO	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGO				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	presuntamente el artículo 31 de la ley 1755 de 2015 y el artículo 34 de la ley 734 de 2002, situación dada por la falta de control, y seguimiento a las peticiones de los ciudadanos y sus términos de respuesta, lo cual puede conllevar a que se vulneren derechos fundamentales de los ciudadanos y se incurra en causales de conductas disciplinables.							
	TOTAL HALLAZGOS			2	2	1	1	\$170.000.000