

125-19.61

Santiago de Cali, 20 de marzo de 2018

CACCI 1561

Informe Final Respuesta Denuncia Ciudadana CACCI 698 DC-14-2018

PQD 1164558 del 24/01/2018

Cordial saludo:

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con presuntas irregularidades en contratación vigencia 2017 - 2018 en el municipio de Andalucía- Valle del Cauca.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana inicialmente mediante solicitud de información a la Entidad y posteriormente se realizó visita fiscal, para tal fin se comisionó a un Técnico Operativo adscrito a esta Dirección.

De la revisión documental y la visita fiscal realizada se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias allegadas a este Ente de Control.

De acuerdo con lo anterior, se efectúa visita fiscal para atender la denuncia **DC-014-2018**, para lo cual se solicita la información relacionada con el tema de la denuncia con el fin de tener conocimiento más amplio sobre los hechos materia de la denuncia y recolección de la información requerida.

Se encargó a un Técnico Operativo, adscrito a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana; quien tuvo en cuenta para el desarrollo del informe la normatividad legal vigente y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita se consolida en el presente informe, con el fin de dar a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-14-2018, radicada mediante CACCI 698 del 25 de Enero de 2018, de conformidad con la información y la documentación presentada dentro del escrito de la denuncia en la cual se pone en conocimiento de presuntas irregularidades al código disciplinario único y normas para la contratación pública en diez (10) contratos, suscritos en las vigencias 2017 y 2018 del Municipio de Andalucía (Valle). Denuncia abordada teniendo en cuenta la función que compete al órgano de Control, descrita en el Art. 267 de la Constitución Política:

El Control Fiscal es una función pública, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación” y la Ley 42 de 1993.

3. LABORES REALIZADAS

Para atender la Denuncia Ciudadana con radicado con el CACCI 0698 DC-014-2018 del día 25 de enero de 2018; se solicitó al Municipio de Andalucía – Valle, la siguiente información en físico o en medio magnético que soporta la denuncia:

- Copia en físico y en medio magnético de los siguientes contratos: No. 080-2017 suministro y distribución de desayunos escolares, No. 083-2017 consultoría para determinar las variables técnicas, No. 101-2017 suministro de energía eléctrica, No. 002-2017 servicio de pantallas led, circuito cerrado de televisión, No. 009-2017 suministro de material impreso, No. 011-2017 suministro de alimentación refrigerios, No. 007-2018 prestación de servicio profesional como apoyo a la gestión, No. 010-2018 servicio de publicidad en canales de televisión, radio y medios escritos, No. 003-2018 servicio de alquiler de equipo de sonido, No. 008-2018 servicio de apoyo logístico para desarrollar actividades, y otros contratos más relacionados con la denuncia.
- Copia del Contrato de Suministro de Energía suscrito entre el Municipio y el prestador de este servicio.
- Copia del Contrato de Facturación y Recaudo suscrito por el Municipio y el prestador del servicio.
- Certificación de la ejecución presupuestal de ingresos y de gastos del Alumbrado Público del Municipio de Andalucía.

4. RESULTADO DE LA VISITA

Para dar trámite a la denuncia, antes mencionada, se procedió a solicitar a la Administración Municipal de Andalucía Valle, la información relacionada con el tema de los contratos de prestación de servicios, suministros, convenios interadministrativos, ejecuciones presupuestales y estados financieros de las vigencias 2017 y 2018 de la entidad.

Así mismo, de la información suministrada por el Municipio, se evidenció la existencia de los contratos que se relacionaron en la denuncia ciudadana por presuntas inconsistencias de la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, Decreto 1082 y violaciones a la Ley 1474 de 2011.

4.1 GESTIÓN CONTRACTUAL

RESUMEN DEL PROCESO CONTRACTUAL DE LOS CINCO (5) CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2017, OBJETO DE LA DENUNCIA CIUDADANA.

Los contratos objeto de la denuncia, trasladada a esta Contraloría para la vigencia 2017 son cinco (5) contratos que son:

DENUNCIA CACCI 0698-DC-014-2018: PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN CONTRATACION VIGENCIA 2017 - 2018 EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA.

- **CONTRATO No. 080 - 2017**

Objeto del Contrato: SUMINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE 832 DESAYUNOS ESCOLARES DIARIOS, DURANTE 19 DIAS CALENDARIO ESCOLAR PARA LOS ESTUDIANTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO QUE NO ESTEN CUBIERTOS POR EL PROGRAMA “ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE MEN 2017 “EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$21.309.184**

DATOS GENERALES CONTRATO No. 080 - 2017	
NATURALEZA DE CONTRATO	Contratación Directa
Tipo de Contrato	Suministro
Contrato No.	080 - 2017
Contratista	ALBA LUCY VARGAS VALENCIA
NIT:	29143734-7
Representante Legal	ALBA LUCY VARGAS VALENCIA
Identificación	29.143.734
OBJETO DEL CONTRATO	SUMINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE 832 DESAYUNOS ESCOLARES DIARIOS, DURANTE 19 DIAS CALENDARIO ESCOLAR PARA LOS ESTUDIANTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO QUE NO ESTEN CUBIERTOS POR EL PROGRAMA "ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE MEN 2017 "EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA.
Plazo	15 Días
Valor del Contrato	\$ 21.309.184
CDP No. 788	Octubre 24 de 2017
Fecha de Suscripción	Noviembre 16 de 2017
Fecha de Inicio	Noviembre 16 de 2017
Fecha de Terminación	Diciembre 04 de 2017
Supervisor	Secretaria Desarrollo Social
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

El contrato No. 080 de 2017, suscrito entre el Municipio de Andalucía Valle y la contratista ALBA LUCY VARGAS VALENCIA, identificada con el Registro Único Tributario No. 29.143.734-7, por un valor de \$21.309.184, cuyo objeto es: *SUMINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE 832 DESAYUNOS ESCOLARES DIARIOS, DURANTE 19 DIAS CALENDARIO ESCOLAR PARA LOS ESTUDIANTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO QUE NO ESTEN CUBIERTOS POR EL PROGRAMA "ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE MEN 2017 "EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA*, por el termino de 19 días, la existencia del certificado de disponibilidad presupuestal No. 788 del día 24 de octubre del año 2017, la supervisión del presente contrato estará a cargo del Secretario de Desarrollo Social del Municipio, quien deberá velar por el objeto contractual y las obligaciones del mismo se cumpla a cabalidad dentro del plazo señalado.

El Municipio de Andalucía Valle, realizó entrega de 10.230 desayunos escolares desde el 17 de noviembre, hasta el 07 de diciembre del año 2017, a la Institución Educativa Eleazar Libreros, tal como se detalla en el cuadro siguiente:

FECHA	GRADOS	TOTALES	FECHA	GRADOS	TOTALES
Nov 17 2017	Octavo	195	Del 20 Al 24 de Noviembre de 2017	Octavo	975
	Noveno	156		Noveno	780
	Decimo	157		Decimo	785
	Once	174		Once	870
TOTAL		682	TOTAL		3410
FECHA	GRADOS	TOTALES	FECHA	GRADOS	TOTALES
Del 27 de Nov Al 01 de Dic. de 2017	Octavo	975	Del 04 Al 07 de Diciembre de 2017	Octavo	780
	Noveno	780		Noveno	624
	Decimo	785		Decimo	628
	Once	870		Once	696
TOTAL		3410	TOTAL		2728
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía Valle - 2017					

Mientras que, para la Institución Educativa Agrícola Campoalegre de Andalucía, efectuó entrega de 2.250, entre el 17 de noviembre, hasta el 07 de diciembre de la vigencia 2017, tal como se especifica a continuación:

FECHA	GRADOS	TOTALES	FECHA	GRADOS	TOTALES
Nov. 17 2017	Octavo	46	Del 20 Al 24 de Noviembre de 2017	Octavo	230
	Noveno	44		Noveno	220
	Decimo	39		Decimo	195
	Once	21		Once	105
TOTAL		150	TOTAL		750
FECHA	GRADOS	TOTALES	FECHA	GRADOS	TOTALES
Del 27 de Nov Al 01 de Dic. de 2017	Octavo	230	Del 04 Al 07 de Diciembre de 2017	Octavo	184
	Noveno	220		Noveno	176
	Decimo	195		Decimo	156
	Once	105		Once	84
TOTAL		750	TOTAL		600
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía Valle - 2017					

El contratista suministró los desayunos escolares a los estudiantes de las Instituciones Públicas que no están cubiertas por el Programa de Alimentación Escolar PAE MEN 2017, cumpliendo el objeto contractual, entregando en del 17 de noviembre al 7 de diciembre de 2017, doce mil cuatrocientos ochenta (12.480) desayunos escolares, durante quince (15) días.

Por lo que se refiere la Subsecretaria de Educación, certificó que el año electivo 2017 culminó, de la siguiente forma:

ALCALDÍA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA - VALLE					
Sedes	Grados				Total
	Octavo	Noveno	Decimo	Once	Institución
Institución Educativa Eleazar Libreros Salamanca	200	188	163	145	696
Institución Educativa Agrícola Campoalegre	46	53	40	32	171
<i>Fuente: Subsecretaría de Educación - Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle</i>					

CONTRATO No. 083 - 2017

Objeto del Contrato: CONSULTORÍA PARA DETERMINAR LAS VARIABLES TÉCNICAS, FINANCIERAS Y JURÍDICAS PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA – VALLE DEL CAUCA.

Valor: \$ 69.999.660

DATOS GENERALES CONTRATO No. 083 - 2017	
NATURALEZA DE CONTRATO	Contratación Directa
Tipo de Contrato	Consultoria
Contrato No.	083 - 2017
Contratista	VICTOR JAIME CASTAÑO ACOSTA
NIT:	10.016.399 de Pereira
OBJETO DEL CONTRATO	CONSULTORÍA PARA DETERMINAR LAS VARIABLES TÉCNICAS, FINANCIERAS Y JURÍDICAS PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA – VALLE DEL CAUCA
Plazo	30 Días
Valor del Contrato	\$ 69.999.660
CDP No. 791	Octubre 26 de 2017
Fecha de Suscripción	Noviembre 23 de 2017
Fecha de Inicio	Noviembre 24 de 2017
Fecha de Terminación	Diciembre 31 de 2017
Supervisor	Jefe de Banco Programas y Proyectos
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

El contrato No. 083 - 201, cuyo objeto es “Consultoría Para Determinar Las Variables Técnicas, Financieras y Jurídicas para la Sostenibilidad del Sistema de Alumbrado Público en El Municipio de Andalucía – Valle Del Cauca”, por valor de \$69.999.660 suscrito con el Ingeniero Víctor Jaime Castaño Acosta, el 23 de noviembre de 2017, amparados en el certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 791 del 26 de octubre de 2017, destinación del gasto inversión y el origen de los recursos propios, para el desarrollo de las actividades, conforme la presentación de la propuesta.

El presupuesto oficial, se ha fijado en la suma de SETENTA MILLONES DE PESOS MDA/CTE (\$69.999.660) M/Cte. El valor será cancelado por el Municipio de ANDALUCIA según la disponibilidad presupuestal No. 791 del 26 de octubre de 2017, expedida por la secretaria de hacienda, la cual hace parte integral del presente pliego de condiciones, el contratista firma una póliza de seguro de cumplimiento No. 52-44-10100413, tomada desde 16 de noviembre de 2017, con vigencia hasta 31 de enero de 2018, que garantizan los términos de ley, cumpliendo con lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, en su Artículo 2.2.1.2.3.1.1, acerca de la fuente que se afectó para la inversión de este contrato según certificación de la Secretaria de Hacienda, fue del Sistema General de Participación.

En primer lugar, se realiza el cálculo y los diseños fotométricos de la vía objeto de modernización la cual se indica a continuación:

- Carrera 5 desde la entrada de la vía a Tuluá, pasando las intersecciones de las calles 3, 12, 21 y 24, hasta la salida de la vía que conduce a Bugalagrande. (aproximadamente 4 kilómetros). Ver anexo 11 – Plano de vía.
- Los diseños fotométricos deben cumplir los lineamientos del capítulo 5 del RETILAP.
- Para garantizar el manejo y los cambios de perfil vial, no se aceptará la presentación de diseños en tramos o perfiles tipo, sino que se debe desarrollar en su totalidad por cada punto lumínico.
- El software utilizado para los diseños fotométricos debe cumplir con la sección 520.2 del RETILAP.
- Realizar la clasificación vial con las consideraciones técnicas de la sección 510 del RETILAP.
- Suministrar los diseños fotométricos con un solo proveedor con las características señaladas en la sección 520 del RETILAP, e informar sobre la necesidad de infraestructura adicional para mejorar los niveles técnicos de iluminación de la vía objeto de estudio.
- Entregar un informe en el cual se evidencien las recomendaciones sobre las variables técnicas, financieras y jurídicas que deberán servir como base para la sostenibilidad del SALP. En todo caso el consultor deberá cumplir con las indicaciones que haga el municipio de Andalucía respecto al desarrollo del objeto contractual.
- Variables financieras y jurídicas
- Desarrollar un estudio de las tarifas dispuestas en el acuerdo municipal vigente referentes al impuesto de alumbrado público, con el propósito de actualizar las tarifas vigentes a las necesidades actuales del sistema.

El Municipio de Andalucía, emplea para este contrato el principio de planeación de la entidad contratante de realizar estudios previos adecuados (estudios de prefactibilidad, factibilidad, ingeniería, suelos, etc.), con el fin de precisar el objeto del contrato, las obligaciones mutuas de las partes, la distribución de los riesgos y el precio; estructurando debidamente su financiación y permitir a los interesados diseñar sus ofertas.

COSTO PRESUPUESTAL DEL CONTRATO No. 083 – 2017: Consultoría Para Determinar las Variables Técnicas, Financieras y Jurídicas para La Sostenibilidad Del Sistema De Alumbrado Público en El Municipio De Andalucía – Valle Del Cauca, por una cuantía de \$69.999.660.

COSTOS PRESUPUESTALES CONTRATO No. 083 DE 2017				
DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Director Consultoría - Ingeniero Eléctrica	UND	1	\$ 4.081.236	\$ 4.081.236
Profesional en Administración	UND	1	\$ 3.197.670	\$ 3.197.670
Profesional en Derecho	UND	1	\$ 3.197.670	\$ 3.197.670
PERSONAL TÉCNICO AUXILIAR				
Auxiliar Operativo	UND	6	\$ 798.113	\$ 4.788.678
Auxiliar de Diseños	UND	4	\$ 1.278.488	\$ 5.113.952
Auxiliar Financiero	UND	1	\$ 1.352.820	\$ 1.352.820
Digitadores	UND	1	\$ 821.224	\$ 821.224
Dibujantes	UND	1	\$ 1.098.764	\$ 1.098.764
INSUMOS				
Equipo de Comunicaciones	UND	11	\$ 234.275	\$ 2.577.025
Equipo GPS de Precisión	UND	3	\$ 832.976	\$ 2.498.928
Binoculares	UND	3	\$ 130.153	\$ 390.459
Decametro de 30 mts	UND	3	\$ 31.237	\$ 93.711
Distancimetro Alcalce	UND	3	\$ 453.291	\$ 1.359.873
Escaleras	UND	3	\$ 364.427	\$ 1.093.281
Flexómetro de 8 mestros	UND	3	\$ 46.855	\$ 140.565
Camara Digital	UND	3	\$ 364.427	\$ 1.093.281
Computador Intel Core i7	UND	6	\$ 1.841.220	\$ 11.047.320
Alquiler de Vehículo	UND	1	\$ 3.689.000	\$ 3.689.000
Equipo de Trabajo Alturas	UND	6	\$ 624.732	\$ 3.748.392
DOTACIONES, EQUIPOS, SEGURIDAD				
Papelería, seguridad, dotaciones y Equipos	UND	1	\$ 1.525.359	\$ 1.525.359
PLATAFORMAS TECNOLÓGICAS				
Software para diseños fotométricos y Censo	UND	1	\$ 5.914.036	\$ 5.914.036
SUBTOTAL				\$ 58.823.244
IVA 19%				\$ 11.176.416
TOTAL				\$ 69.999.660
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle				

- **CONTRATO No. 002 - 2017**

Objeto del Contrato: SERVICIO DE ILUMINACION, PASARELA, TARIMA, EFECTOS, PRODUCTOR, TECHO GRAN SUPORT CERTIFICADA, CAMERINO, PARA EL DESARROLLO DE LOS EVENTOS ARTÍSTICOS Y CULTURALES EN LA CONMEMORACIÓN DE LOS 133 AÑOS DE VIDA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$20.100.000**

DATOS GENERALES CONTRATO No. 002 - 2017	
NATURALEZA DE CONTRATO	Mínima Cuantía
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Contrato No.	002 - 2017
Contratista	CARLOS ALEXANDER GUERRERO
NIT:	14798970-5
OBJETO DEL CONTRATO	SERVICIO DE ILUMINACION, PASARELA, TARIMA, EFECTOS, PRODUCTOR, TECHO GRAN SUPORT CERTIFICADA, CAMERINO, PARA EL DESARROLLO DE LOS EVENTOS ARTÍSTICOS Y CULTURALES EN LA CONMEMORACIÓN DE LOS 133 AÑOS DE VIDA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA.
Plazo	4 Días
Valor del Contrato	\$ 20.100.000
Rubro Presupuestal	2205-12
Fecha de Suscripción	Enero 16 de 2017
Fecha de Inicio	Enero 19 de 2017
Fecha de Terminación	Enero 22 de 2017
Supervisor	Secretaria de Desarrollo Social
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

El contrato de prestación de servicios No. 002 – 2017, cuyo objeto es “Servicio De Iluminación, Pasarela, Tarima, Efectos, Productor, Techo Gran Suport Certificada, Camerino, Para El Desarrollo de los Eventos Artísticos y Culturales en La Conmemoración De Los 133 Años de Vida Municipal De Andalucía Valle Del Cauca”, por valor de \$20.100.000 suscrito con El señor Carlos Alexander Guerrero Moncada, con RUT No. 14.798.970-5, por el termino de cuatro (4) días, fecha de inicio de

ejecución el 19 de enero 2017, el Municipio se compromete a pagar los recursos amparados en el rubro presupuestal No. 2205-12, destinación del gasto inversión y el origen de los recursos propios.

La distribución o segregación del presupuesto del contrato antes mencionado, se estableció de la siguiente manera:

UNIDADES	DESCRIPCIÓN	VALOR / UNITARIO	VALOR / TOTAL
1	ILUMINACIONES	\$ 6.800.000	\$ 6.800.000
1	EFECTOR MX	1.300.000	1.300.000
1	PASARELA	2.300.000	2.300.000
1	PRODUCTOR	2.000.000	2.000.000
1	TECHO GRAN SUPORT	4.700.000	4.700.000
1	TARIMA	2.000.000	2.000.000
1	CAMERINO	1.000.000	1.000.000
TOTAL			\$ 20.100.000
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía Valle - 2017			

- **CONTRATO No. 013 - 2017**

Objeto del Contrato: SUMINISTRO DE MATERIAL IMPRESO (PLEGABLES, VOLANTES, MANILLAS, AFICHES, TARJETAS, PENDONES, LONA PARA TARIMA Y PASACALLES) REQUERIDOS PARA LA DIVULGACION DE LOS DIFERENTES EVENTOS CULTURALES QUE SE REALIZARÁN DURANTE EL AÑO 2017 EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$17.415.000**

DATOS GENERALES CONTRATO No. 013 - 2017	
NATURALEZA DE CONTRATO	Mínima Cuantía
Tipo de Contrato	Suministro
Contrato No.	013 - 2017
Contratista	GRAFIARTES LTDA
NIT:	800.008.676
Representante Legal	CARLOS ALBERTO GOMEZ JIMENEZ
Identificación	16.347.111
OBJETO DEL CONTRATO	SUMINISTRO DE MATERIAL IMPRESO (PLEGABLES, VOLANTES, MANILLAS, AFICHES, TARJETAS, PENDONES, LONA PARA TARIMA Y PASACALLES) REQUERIDOS PARA LA DIVULGACION DE LOS DIFERENTES EVENTOS CULTURALES QUE SE REALIZARAN DURANTE EL AÑO 2017 EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA
Plazo	11 Meses
Valor del Contrato	\$ 17.415.000
CDP No. 032	Enero 02 de 2017
Fecha de Suscripción	Enero 18 de 2017
Fecha de Inicio	Enero 18 de 2017
Fecha de Terminación	Diciembre 30 de 2017
Supervisor	Secretaria de Desarrollo Social
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

El Contrato No. 013 – 2017, Suministro De Material Impreso (Plegables, Volantes, Manillas, Afiches, Tarjetas, Pendones, Lona Para Tarima y Pasacalles) Requeridos para la Divulgación de los Diferentes Eventos Culturales que se realizarán durante el Año 2017 en El Municipio De Andalucía Valle Del Cauca, valor total de \$ 17.415.000, con un plazo de ejecución de 11 meses, además el contratista firmó una póliza de seguro de cumplimiento No. 52-44-101003015, amparando la seriedad de la oferta, siendo beneficiario el Municipio de Andalucía, cumplimiento con el Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.3.1.1.

Se revisó la documentación del contrato que tiene el Municipio con el contratista “Grafiartes LTDA” entidad que posee una reconocida e idoneidad, adecuada y propia

para desarrollar las actividades del objeto contractual y cuenta con experiencia en el objeto a contratar, a nivel Departamental y Municipal.

CONTRATO No. 005 - 2017

Objeto del Contrato: SUMINISTRO DE ALIMENTACION, REFRIGERIOS E HIDRATACION, PARA AGENTES DE LA FUERZA PÚBLICA (POLICIA Y/O EJÉRCITO NACIONAL), QUE LLEGAN APOYAR LAS ACTIVIDADES DE FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$19.350.000**

DATOS GENERALES CONTRATO No. 005 - 2017	
NATURALEZA DE CONTRATO	Mínima Cuantía
Tipo de Contrato	Suministro
Contrato No.	005 - 2017
Contratista	MARTA CECILIA PALACIO ROMERO
NIT:	66.716.220-8
Representante Legal	
Identificación	
OBJETO DEL CONTRATO	SUMINISTRO DE ALIMENTACION, REFRIGERIOS E HIDRATACION, PARA AGENTES DE LA FUERZA PÚBLICA (POLICIA Y/O EJÉRCITO NACIONAL), QUE LLEGAN APOYAR LAS ACTIVIDADES DE FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA.
Plazo	11 Meses
Valor del Contrato	\$ 19.350.000
CDP No. 018	Enero 02 de 2017
Fecha de Suscripción	Enero 16 de 2017
Fecha de Inicio	Enero 16 de 2017
Fecha de Terminación	Octubre 31 de 2017
Supervisor	Secretaria General y de Gobierno
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

El contrato No. 026 – 2017, suscrito entre el Municipio de Andalucía y la contratista MARTA CECILIA PALACIO ROMERO, con el Registro Único Tributario No. 66.716.220-8, cuyo objeto es “*Suministro De Alimentación, Refrigerios E Hidratación,*

Para Agentes De La Fuerza Pública (Policía Y/O Ejército Nacional), Que Llegan Apoyar Las Actividades De Fortalecimiento De La Seguridad Y Convivencia Ciudadana En El Municipio De Andalucía Valle Del Cauca”, por valor de \$19.350.000, por el termino de once (11) meses, fecha de inicio del contrato el 16 de enero de 2017, el presente contrato se llevó a cabo con fundamentos jurídicos que se expresan en la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015, siendo ejecutado el proceso de selección de mínima cuantía habiéndose agotado cada una de las etapas.

El Municipio de Andalucía cuenta con una estación de policía, para cubrir todas las acciones y actividades pertinentes para garantizar la seguridad y sana convivencia en el municipio, el número de agentes con que cuenta dicha estación de policía es muy reducido para cubrir toda la seguridad, situación que hace que nos veamos en la necesidad de solicitar apoyo con personal policial de otros municipios aledaños. Este personal es para atender el orden público en festividades veredales, hurtos, extorsión, paros, bloqueos de vías públicas, requisas y controles.

Por ciertas circunstancias la Administración Municipal brinda apoyo logístico y necesario en prestar el servicio de alimentación, refrigerios e hidratación para el personal de la fuerza pública, (Policía y/o Ejército Nacional), presentados de manera detallada las cantidades y raciones que son entregadas al personal:

UNIDADES	DESCRIPCIÓN	VALOR / UNITARIO	VALOR / TOTAL
500	REFRIGERIOS	\$ 3.000	\$ 1.500.000
400	DESAYUNOS	5.000	\$ 2.000.000
750	ALMUERZOS	8.500	\$ 6.375.000
950	CENAS	8.500	\$ 8.075.000
500	AGUA EN BOTELLA 600 ml	1.300	\$ 650.000
1500	AGUA EN BOLSA 250 ml	500	\$ 750.000
TOTAL			\$ 19.350.000
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía Valle - 2017			

Si existe un proyecto debidamente inscrito en el banco de programas y proyectos del municipio, con número 418111 Fortalecimiento de los Organismos de seguridad en el Municipio del 4 de enero de 2017, la contratista cumple con la norma higiénico-sanitarias para preparación y manipulación de alimentos según el Decreto 3075 de 1997.

RESUMEN DEL PROCESO CONTRACTUAL DE LOS CUATRO (4) CONTRATOS DE LA VIGENCIA 2018, OBJETO DE LA DENUNCIA CIUDADANA.

Los contratos objeto de la denuncia, trasladada a esta Contraloría para la vigencia 2018 son cuatro (4) contratos que son:

Queja CACCI 0698-DC-014-2018: PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN CONTRATACION VIGENCIA 2017 - 2018 EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA.

- **CONTRATO No. 007 - 2018**

Objeto del Contrato: PRESTACIÓN DE SERVICIO PROFESIONAL COMO APOYO A LA GESTIÓN DE LA OFICINA DEL BANCO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS, ADSCRITA A LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN DEL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA VALLE.

Valor: **\$18.000.000**

Analizado el contrato No. 007 – 2018, suscrito entre el Municipio de Andalucía y el señor WILMARK DARIO SANCHEZ CATAÑO, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94.356.960 de Andalucía, mediante contratación directa, cuyo objeto del contrato es *“Prestación De Servicio Profesional Como Apoyo A La Gestión De La Oficina Del Banco De Programas Y Proyectos, Adscrita A La Secretaría De Planeación Del Municipio De Andalucía Valle”*, por un valor de \$18.000.000, por un término de ejecución de contrato por seis (6) meses, firmado el tres (3) de enero de 2018, bajo la supervisión y control de la oficina de Banco de Proyectos del Municipio, tomando del rubro presupuestal No. 1413-1 de la vigencia 2018. Dicho contrato será pagadero en seis (6) pagos mensuales, con cuotas de tres Millones de Pesos M/cte. (\$3.000.000).

CONTRATO No. 010 - 2018

Objeto del Contrato: SERVICIO DE PUBLICIDAD EN CANALES DE TELEVISIÓN, RADIO Y MEDIOS ESCRITOS, PARA LA DIFUSIÓN DE MENSAJES INSTITUCIONALES PROMOCIONANDO EL PAGO OPORTUNO DE IMPUESTOS Y LOS SERVICIOS QUE PRESTA LA SECRETARÍA DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE DEL MUNICIPIO DE ANADLUCIA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$21.575.000**

Se analizó la carpeta del contrato No. 010 – 2018, suscrito entre el Municipio de Andalucía y el contratista FRANCISCO LUIS AGUDELO AREIZA, identificado con la cedula de ciudadanía No. 98.507.061, que se firmó el 17 de enero de 2018, el objeto del contrato es *“Servicio De Publicidad En Canales De Televisión, Radio Y Medios Escritos, Para La Difusión De Mensajes Institucionales Promocionando El Pago Oportuno De Impuestos Y Los Servicios Que Presta La Secretaría De Tránsito Y Transporte Del Municipio De Andalucía Valle Del Cauca”*, por valor de \$21.575.000, por un término de ejecución de tres (3) meses, modalidad del contrato por prestación de servicios de mínima cuantía; contratando el servicio de publicidad en medio escrito, radiales y televisivos de amplia circulación para informar a la comunidad sobre los beneficios del pronto pago de impuestos y sobre las tarifas y servicios que presta la Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal de Andalucía.

El municipio de Andalucía Valle del Cauca cumple con sus funciones legales y constitucionales, para lo cual es necesario el recaudo oportuno de los recursos. Dentro de las estrategias para un recaudo efectivo está la de difundir entre la población los beneficios del pago oportuno de los impuestos. Entre ellos el impuesto predial y complementario, que al inicio de cada vigencia presenta beneficios para quienes paguen prontamente. De la misma manera todos los servicios que presta el municipio a través de la Secretaría de Tránsito y Transporte municipal constituyen una fuente importante de recursos para la municipalidad. La difusión de estos servicios y sus tarifas entre los ciudadanos aumenta las posibilidades de un mejor recaudo. La administración municipal requiere contratar los servicios de personas idóneas y con

experiencia en la difusión publicitaria para motivar el pago de impuestos y de los servicios que presta la entidad de tránsito.

DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
MENSAJES TELEVISIVOS DE 30 SEGUNDOS EN CANAL DE COBERTURA LOCAL, SEGÚN CONTENIDO DEFINIDO POR LA ENTIDAD	Comercial	250	\$ 19.500	\$ 4.875.000
CUÑAS RADIALES DE 30 SEGUNDOS EN EMISORAS DE COBERTURA REGIONAL, SEGÚN CONTENIDO DEFINIDO POR LA ENTIDAD	Cuña	840	\$ 15.000	\$ 12.600.000
AVISO EN PERIÓDICO DE CIRCULACIÓN REGIONAL DE MEDIA PÁGINA A COLOR, CON DIMENSION 31Cm DE ALTO POR 16 Cm DE ANCHO, SEGÚN CONTENIDO DEFINIDO POR LA ENTIDAD	Aviso	1	\$ 2.000.000	\$ 2.000.000
AVISO EN REVISTA DE CIRCULACIÓN REGIONAL DE MEDIA PÁGINA A COLOR, CON DIMENSIONES 10 Cm DE ALTO X 15 DE ANCHO, SEGÚN CONTENIDO DEFINIDO POR LA ENTIDAD	Aviso	1	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000
DISEÑO Y PRODUCCIONES DE LA PIEZA PUBLICITARIA DE TV (elaboración de comercial), DISEÑO DE ARTE PARA AVISOS EN PRENSA Y PRODUCCION CUÑA RADIAL DE 30 SEGUNDOS. SEGÚN REQUERIMIENTOS DE LA ENTIDAD.	Piezas Publicitarias	1	\$ 600.000	\$ 600.000
TOTAL				\$ 21.575.000
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía Valle - 2017				

En la carpeta del contrato aparecen los cumplidos, las cuentas de cobros con sus respectivas certificaciones de cumplimiento e informe de actividades y el soporte del pago a la seguridad social, suscritos por la Alcaldía Municipal de Andalucía Valle, el cual fue objeto de revisión.

- **CONTRATO No. 008 - 2018**

Objeto del Contrato: SERVICIO DE APOYO LOGÍSTICO PARA DESARROLLAR ACTIVIDADES OPERATIVAS DE ORGANIZACIÓN CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LOS 134 AÑOS DE VIDA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA.

Valor: **\$21.679.240**

DATOS GENERALES CONTRATO No. 008-2018	
NATURALEZA DE CONTRATO	Mínima Cuantía
Tipo de Contrato	Prestación de Servicios
Contrato No.	008 - 2018
Contratista	JAIME ALBEIRO ZAPATA VARGAS
NIT:	16.367.546
Representante Legal	
Identificación	
OBJETO DEL CONTRATO	SERVICIO DE APOYO LOGÍSTICO PARA DESARROLLAR ACTIVIDADES OPERATIVAS DE ORGANIZACIÓN CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LOS 134 AÑOS DE VIDA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA
Plazo	7 Días
Valor del Contrato	\$ 21.679.240
CDP No. 073	Enero 04 de 2018
Fecha de Suscripción	Enero 17 de 2018
Fecha de Inicio	Enero 17 de 2018
Fecha de Terminación	Enero 23 de 2018
Supervisor	Secretaria Desarrollo Social
Fuente: Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle	

Revisado el contrato No. 008 – 2018, suscrito entre el Municipio de Andalucía y el señor JAIME ALBEIRO ZAPATA VARGAS, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.367.546-3, cuyo objeto del contrato es *“Servicio De Apoyo Logístico Para Desarrollar Actividades Operativas De Organización Con Motivo De La Celebración De Los 134 Años De Vida Municipal De Andalucía Valle Del Cauca.”*, por un valor de \$21.679.240, por un término de ejecución de contrato por siete (7) días, firmado el diecisiete (17) de enero de 2018, bajo la supervisión y control de la Secretaría de Desarrollo Social del Municipio, tomando del rubro presupuestal No. 2205 -12 de la vigencia 2018.

El Municipio de Andalucía tradicionalmente celebra su aniversario, para lo cual tiene previsto realizar fiestas en conmemoración de los 134 años de vida municipal durante los días 18, 19, 20 Y 21 de enero de 2018, con la realización de una serie de eventos y presentaciones artísticas, entre ellos un servicio de apoyo para desarrollar actividades de control, operativas y de organización en los diferentes eventos centrales a llevarse a cabo en las festividades municipales.

El contrato se ejecutó cumpliendo con los requisitos técnicos especializados de prefactibilidad y factibilidad integral de actividades y estudios de orden técnico, financiero, ambiental, social y legal, evidenciando los soportes para el cumplimiento del objeto del contrato conforme la normatividad vigente Ley 80 de 1.993, Ley 1150 de 2007 y su Decreto Reglamentario 1082 de 2015.

4.2 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Se confrontó que el Municipio de Andalucía Valle del Cauca, ha rendido la información de los procesos descritos: Cuenta Consolidada Planeación, Presupuesto, Tesorería y Contratación, correspondiente al periodo 2017 y 2018, según certificaciones allegadas por parte de la administración Municipal, demás se presentan aquí, los siguientes contratos que son, con recurso del Sistema General de Participación:

ALCALDÍA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE				
No. De Contrato	Objeto	Valor	Registro Presupuestal	Fuentes
080 - 2017	SUMINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE 832 DESAYUNOS ESCOLARES DIARIOS, DURANTE 19 DIAS CALENDARIO ESCOLAR PARA LOS ESTUDIANTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO QUE NO ESTEN CUBIERTOS POR EL PROGRAMA "ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE MEN 2017 "EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA.	\$ 21.309.184	929	SGP
083 - 2017	CONSULTORIA PARA DETERMINAR LAS VARIABLES TÉCNICAS, FINANCIERAS Y JURÍDICAS PARA LA SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCÍA – VALLE DEL CAUCA	\$ 69.999.660	953	SGP
Fuente: Secretaría de Hacienda - Alcaldía Municipal de Andalucía - Valle				

5. CONCLUSIONES

- 1- Con relación al contrato No. 080 – 2017, cuyo objeto es: SUMINISTRO Y DISTRIBUCIÓN DE 832 DESAYUNOS ESCOLARES DIARIOS, DURANTE 19 DIAS CALENDARIO ESCOLAR PARA LOS ESTUDIANTES DE LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO QUE NO ESTEN CUBIERTOS POR EL PROGRAMA "ALIMENTACIÓN ESCOLAR – PAE MEN 2017 "EN EL MUNICIPIO DE ANDALUCIA VALLE DEL CAUCA, donde mediante la providencia T-063-2016, proferida por el Juzgado Promiscuo Municipal de Andalucía Valle del Cauca, RESUELVE:

"...PRIMERO: TUTELAR el derecho fundamental a la educación; en favor de los estudiantes de la INSTITUCIÓN EDUCATIVA AGRÍCOLA DE CAMPOALEGRE, LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA MIXTA ELEAZAR LIBREROS SALAMANGA y demás instituciones educativas oficiales con jurisdicción en Andalucía Valle, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia. SEGUNDO: ORDENAR a la SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA y a la ALCALDÍA MUNICIPAL DE ANDALUCIA VALLE, a través de su SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL o dependencia asignada, que en el termino perentorio de tres (3) meses, procedan a elaborar un plan de

acción para asegurar los recursos que permitan la prestación del servicio de restaurante escolar de manera permanente e ininterrumpida en las instituciones educativas oficiales con jurisdicción en esta localidad; el plan debe contener acápites que establezcan las pautas sobre contratación y operación del servicio mencionado de tal manera que garantice su prestación durante lo que queda del año escolar en curso. **TERCERO: ORDENAR** a la SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA y a la ALCALDÍA MUNICIPAL DE ANDALUCÍA VALLE, a través de su SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL o dependencia asignada, elaborar dentro de los tres (3) meses siguientes a la notificación de esta providencia, una política para la prevención, detección y atención de problemas en materia de prestación del servicio de restaurante escolar en las citadas instituciones educativas oficiales de su jurisdicción, la cual deberá implementarse en los tres (3) meses anteriores al inicio de los próximos dos años escolares (2017 y 2018). Esta política deberá incluir planes de acción para la gestión de recursos para asegurar la prestación del servicio de alimentación escolar por toda la duración de cada año escolar siguiente. Para la elaboración de los documentos, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, deberá prestar la asesoría necesaria. El documento se deberá socializar en una mesa de trabajo dentro de los diez (10) primeros días de octubre del presente año con presencia del MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, representantes de los estudiantes, rectores y padres de familia con el objeto de asegurar el principio de progresividad en la prestación de los servicios. **CUARTO: DESVINCULAR** de la presente acción de tutela al DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA AGRÍCOLA DE CAMPOALEGRE, LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA MIXTA ELEAZAR LIBREROS SALAMANCA, ABASTICOOP y FUNDANAVI, de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia...” (Las Negritas y la Subraya fuera de Texto).

- 2- Se verificó que el detalle del proceso número 002-2017 como consta en la página web del Sistema Electrónico de Contratación Pública “SECOP”, según la denuncia con CACCI 698 del pasado 25 de enero de 2018, no corresponde al consecutivo, ni a ningún contrato suscrito entre la administración Municipal de Andalucía y un tercero; el contrato con las características y cuantía corresponde al contrato No. 023 – 2017, firmado el 16 de enero de 2017, cuyo objeto contractual era “SERVICIO DE ILUMINACION, PASARELA, TARIMA, EFECTOS, PRODUCTOR, TECHO GRAN SUPORT CERTIFICADA, CAMERINO, PARA EL DESARROLLO DE LOS EVENTOS ARTÍSTICOS Y CULTURALES EN LA CONMEMORACIÓN DE LOS 133 AÑOS DE VIDA MUNICIPAL DE

ANDALUCÍA VALLE DEL CAUCA”, por valor de \$20.100.000, del rubro presupuestal No. 2205-12, mediante la resolución No. 048, se adjudica el contrato al señor CARLOS ALEXANDER GUERRERO, identificado con la cedula de ciudadanía No. 14.798.970.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-14-2018.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: DC-14-2018. PQD 1164558.

CESC