

130 -19.64

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANADC-11-
2021 DEL 19-01-2021 CACCI 361**

**SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL DEL
VALLE DEL CAUCA.**

**CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, Julio de 2021**

INFORME DE VISITA FISCAL

CONTRALORA DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA

LEONOR ABADÍA BENITEZ

DIRECTOR OPERATIVO DE
CONTROL FISCAL

JUAN PABLO GARZON PEREZ

REPRESENTANTE LEGAL

MARILUZ ZULUAGA SANTA

AUDITOR

ROBINSON SUAREZ BARCO

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCION	4
2. ALCANCE DE LA VISITA	4
3. LABORES REALIZADAS	4
4. RESULTADOS DE LA VISITA	4
5. CONCLUSIONES	8
6. HALLAZGOS	8
7. CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS	9

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional y de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la defensa del patrimonio público Vallecaucano y la vigilancia de las actuaciones administrativas de los sujetos de control que tienen alto impacto en la comunidad razón por la cual se realiza la presente Visita Fiscal, bajo la coordinación de la Dirección Operativa de Control Fiscal y Dirección Operativa de Participación Ciudadana, con la participación de un (1) Técnico Operativo, aplicando para ello las normas de auditoría generalmente aceptadas.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Realizar visita fiscal al Secretaria de Educación Departamental del Valle del Cauca con el fin de desarrollar atención a la Denuncia Ciudadana DC-11-2021 identificada con el CACCI 361 del 19 de enero de 2021 que reza:

“Presuntas irregularidades derivadas de la sentencia del Consejo de Estado, la cual puede generar detrimento a las arcas del Departamento del Valle del Cauca.”

El presente pronunciamiento se centrará en verificar aspectos como son la omisión en responder al derecho de petición realizada por el Dr. Carlos A. Losada Muriel Abogado Comisionado de la Oficina de Control Disciplinario Interno de la Gobernación del Valle del Cauca, dentro de los términos establecidos en la ley y el desacato de manera general de la sentencia que obra bajo el radicado No. 1095-2010 proferida por el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección “A”, del siete (7) de noviembre de 2.013, mediante la cual se ordenó el reintegro, así como el pago de los valores dejados de cancelar, a favor del docente ALEX CLEMENTE MANCHA BAJÓY

3. LABORES REALIZADAS

Para la atención de la presente denuncia y de conformidad con la ruta de atención aprobada por la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, se procedió al traslado de la denuncia a la DOCF mediante el documento CACCI No. 757 del 22-02-2021 con la finalidad de profundizar más a fondo sobre los hechos denunciados, en tal sentido se realizó el estudio y evaluación de los documentos aportados por el denunciante, los cuales condujeron a que este ente de control realizara visita fiscal ante la Secretaria de Educación Departamental, visita que se llevó a cabo el día 17 de febrero de 2021, con el objetivo de investigar y esclarecer los hechos expuestos por el denunciante.

4. RESULTADOS DE LA VISITA

Mediante email de fecha 16 de febrero de 2021 y se notificó el oficio con radicación interna CACCI 635, la realización de una visita fiscal a la secretaria de Educación Departamental del



Valle del Cauca, visita fiscal que se llevó a cabo el día 17 de febrero de 2021 y fue atendida por las doctoras Mariluz Zuluaga Santa secretaria de Educación Departamental del Valle del Cauca, Amalfi Liliana Grueso Estacio Jefe Oficina Jurídica, Aura Myriam Pachichana Martínez Subsecretaria Administrativa y Financiera y Eduardo Andrés Santacruz Profesional Especializado.

Para el desarrollo de la presente visita se informó a los participantes los motivos de la realización de la misma iniciando por:

La omisión en dar respuesta al derecho de petición impetrado el día 1 de noviembre de 2020, por el Dr. Carlos Alberto. Lozada Muriel Abogado Comisionado de la Oficina de Control Disciplinario Interno de la Gobernación del Valle del Cauca, y el incumplimiento de manera general a la sentencia que obra bajo el radicado No. 1095-2010 proferida por el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A", del siete (7) de noviembre de 2.013, se manifestó por parte de la Dra. Amalfi Liliana Grueso Estacio Jefe Oficina Jurídica, que se dio respuesta al derecho de petición mediante el oficio con identificación SAE 564067 del 4 de febrero de 2021 y recibido por la Oficina de Control Disciplinario Interno el 5 de febrero de 2021 a las 11:42 a.m.

1.210.30-52-1- 564067
Santiago de Cali, febrero 4 de 2021

OFICINA DE CONTROL DISCIPLINARIO INTERNO

Doctor
CARLOS A. LOSADA MURIEL
Abogado Comisionado
Oficina de Control Disciplinario Interno
Gobernación del Valle del Cauca

FECHA 05-02-2021 11:42 AM
FOLIOS
Firma

Ref: expediente 0128-2020
Asunto: Respuesta oficio 1.03.60.5-SADE 553917




En atención a su solicitud de la referencia me permito responder en los siguientes términos:

Al primer punto, cumpliendo lo establecido en la sentencia proferida por el Concejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A" del 7 de noviembre de 2013, mediante Decreto No. 0835 de 27 de mayo de 2015 se ordenó el reintegro del señor Alex Clemente Manchabajoy, posesionado el 16 de junio de 2015. Respecto del pago de los dineros dejados de percibir procedo a describir las acciones de la Secretaría de educación:

Tal como se observa en la copia del proyecto de acto administrativo, en el año 2017 se reconoció y ordenó pagar por concepto de salarios y prestaciones sociales dejados de percibir el señor ALEX CLEMENTE MANCHABAJAY MUÑOZ, para dar cumplimiento a lo dispuesto por el Concejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A" del 7 de noviembre de 2013.

Con oficio No. 080-061303467 de julio 4 de 2017, dirigido a la Dra. MARIA VICTORIA MACHADO, Secretaria de Hacienda y Finanzas publicas, remite el proyecto antes citado para revisión y solicitud de disponibilidad presupuestal.

A través del oficio No. 050-25 304298 de 10 de julio de 2017, la Dra. MARIA VICTORIA MACHADO ANAYA, Secretaria de Hacienda y Finanzas publicas solicita los soportes del reintegro del señor ALEX CLEMENTE MANCHABAJAY MUÑOZ y requiere saber si el reintegro se atempera al concurso 2004.

Mediante oficio No. 319647 de 19 de octubre de 2017, la Dra. MARIA VICTORIA MACHADO ANAYA Secretaria de Hacienda y Finanzas publicas, devuelve el expediente manifestando. " Procede a la devolución del expediente, con el propósito que la Secretaría de Educación, verifique si el Docente cumplió con los www.valledelcauca.gov.co    #ValleInvencible

NIT: 890399029-5
Palacio de San Francisco - Carrera 8 Calle 9 y 10.
Teléfono: 6200000 Fax: 1500 - 1508. E-mail: despachoseceducacion@valledelcauca.gov.co
Santiago de Cali, Valle del Cauca, Colombia

requisitos para el momento del concurso, es decir tal como lo dice la parte considerativa y el resuelve de a sentencia..."

Finalmente debo informar que estamos realizando las gestiones ante el Consejo de Estado para lograr obtener copia autenida de la sentencia judicial y posteriormente remitirla nuevamente con el proyecto de acto administrativo al Departamento de Hacienda y crédito público.

Atentamente,


AURA MYRIAM PACHICHANA MARTINEZ
Subsecretaria Administrativa y Financiero
Secretaría de Educación Departamental

Proyecto y Elaboro: Miguel Ángel Charria Yepes

Así las cosas, se puede establecer que el derecho de petición realizado el día 1 de noviembre de 2020 con radicación Sade No. 553917 por parte del Dr. Carlos Alberto Lozada Muriel abogado comisionado de la Oficina de Control Disciplinario Interno de la Gobernación del Valle no fue resuelta dentro de los términos legales.

Con referencia al tema del cumplimiento de la sentencia proferida por el Consejo de Estado No. 1095-2010 del 7 de noviembre de 2013, mediante la cual se ordenó el reintegro, así como el pago de los valores dejados de cancelar, a favor del docente ALEX CLEMENTE MANCHA BAJÓY, al evaluar la documentación aportada por la Secretaria de Educación Departamental, sobre las actuaciones realizadas se determinó que si bien es cierto se generó el reintegro del citado, mediante el Decreto 0835 del 27 de mayo de 2015, y elaboración por parte de la Secretaria de Educación Departamental del Valle del proyecto de Acto Administrativo para el pago de lo ordenado por la sentencia del Consejo de Estado, misma que fuera remitida a la entonces Secretaria de Hacienda el 4 de julio de 2017 y devuelto en varias ocasiones sin dar trámite por la Secretaria de Hacienda según consta en los oficios que se adjuntan, de fechas 10 de julio y 19 de octubre de 2017.



**GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA**

Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas

050-25- 304298
Santiago de Cali, 10 de julio 2017

Doctor
EDINSON TIGREROS HERRERA
Subsecretario Administrativo y Financiero
Secretaría de Educación Departamental
Presente

**REFERENCIA: EXPEDIENTE PARA PAGO DEL SEÑOR ALEX
CLEMENTE MANCHABAJÓY MUÑOZ C.C. 16.891.288**

Cordial saludo

Con el propósito de tener mayor claridad frente al pago de la Sentencia de Única Instancia Proferida por el Consejo de Estado, a favor del Señor MANCHABAJÓY MUÑOZ, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 16.891.288, respetuosamente solicito se sirva indicar a este Despacho, cuáles fueron los requisitos aportados por el Señor Alex Clemente Manchabajoy Muñoz, para que la Secretaria de Educación, procediera con el reintegro a la planta de cargos Docentes.

Igualmente le solicito fotocopia de los actos administrativos, y documentos soportes, así mismo solicito se expida certificación del reintegro, dado que en virtud del fallo del Consejo de Estado, el reintegro solo operaría siempre y cuando el actor cumpla con los requisitos para el desempeño del mismo, no sin antes advertir en que debe acreditarlos en la época en que se inscribió a las pruebas del ICFES, para directivos y docentes 2004, concurso de méritos reglamentado por el Ministerio de Educación mediante Decreto 3238 de 2004.

Dada la importancia del tema aludido agradezco su pronta respuesta sobre el particular.

Agradezco su amable atención.


MARIA VICTORIA MACHADO ANAYA
Directora Administrativa de Hacienda y Finanzas Públicas

Redactor: Adriana Escobar González, Abogada
Aprobó: Dr. Diego Fernando Pastrana, Asesor Jurídico del Despacho del Departamento de Hacienda.

*Recebo Votación
12-Jul-17
A. G. R.*



**GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA**

Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas
319647

Santiago de Cali, 19 de octubre de 2017

Doctor
EDINSON TIGREROS HERRERA
Subsecretario Administrativo y Financiero
Secretaría de Educación Departamental
Presente

*Recibido
Edinson Tigreros
Jefe de Oficina*

**ASUNTO: DEVOLUCION EXPEDIENTE SEÑOR. ALEX CLEMENTE
MANCHABAJÓY**

Cordial saludo.

Atendiendo al asunto referido, respecto del cumplimiento de la Sentencia de Única Instancia proferida por el Consejo de Estado, a favor del señor MANCHABAJÓY, mediante la cual se ordena la nulidad de las resoluciones 0008 de 30 de junio de y 512 de 23 de septiembre de 2009, así como también el reintegro condicionado con la frase "SIEMPRE Y CUANDO, "cumpla con los requisitos y acreditados desde la época en que se inscribió a las pruebas ICFES para Directivos Docentes 2004, concurso de méritos reglamentado por el Ministerio de Educación Nacional, mediante Decreto 3238 de 2004", vislumbra que si bien es cierto el proceso se basó en el aspecto formal, es decir, la forma en que fue desvinculado del servicio el señor Docente, no es menos cierto, que el mismo Consejo de Estado, prevé el fondo del asunto y por ello condiciona el reintegro a que cumpla con los requisitos requeridos para el concurso de méritos.

Así las cosas, este Despacho Administrativo procede a la devolución del expediente, con el propósito que la Secretaría de Educación, verifique si el Docente cumplió con los requisitos requeridos para el momento del concurso, es decir tal como lo dice la parte considerativa y el resuelve de la sentencia y de acuerdo a lo analizado por su Despacho, deberá proceder de conformidad con lo de su competencia.

Cordialmente,


MARIA VICTORIA MACHADO ANAYA
Directora
Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas.

Redactor: Adriana Escobar, abogada contratista Ley 550 de 1996

Que conforme a lo antes observado, se pudo establecer que no se ha generado el pago de lo ordenado por la sentencia proferida por el Consejo de Estado.

5. CONCLUSIONES

Se estableció que la Secretaría de Educación Departamental del Valle del Cauca dio respuesta extemporánea al derecho de petición impetrado por el Dr. Carlos Alberto Lozada Muriel, concerniente al cumplimiento la sentencia No. 1095-2010 del Consejo de Estado, dándose respuesta por parte de la Secretaría de Educación mediante el oficio SAE 564067 del 4 de febrero de 2021 y recibido por la Oficina de Control Disciplinario Interno Disciplinario el 5 de febrero de 2021, hecho que se ratificó en el acta de visita fiscal realizada a la Secretaría de Educación el día 17 de febrero de 2021, por parte de la Dr. Amalfi Liliana Grueso Estacio Jefe Oficina Jurídica.

"CONTESTO: La Jefe Jurídica de la Secretaría de Educación manifiesta que si se dio respuesta al derecho de petición mediante SAE 564067 del 4 de febrero de 2021 y recibido por la Oficina de Control Disciplinario Interno Disciplinario el 5 de febrero de 2021 a las 11:42 a.m. con el cual se resolvieron las inquietudes planteadas en la petición realizada por el Dr. Carlos Alberto Lozada Muriel abogado comisionado de la Oficina de Control Disciplinario Interno sobre hechos concernientes al cumplimiento de una sentencia del consejo de estado del 7 de noviembre de 2013 y que para ello se aporta copia del mismo y sus anexos".

Con referencia al cumplimiento de la sentencia No. 1095-2010 del 7 proferida por el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A", del siete (7) de noviembre de 2.013, la secretaria de Educación Departamental no le ha dado

cumplimiento en su totalidad, solo se ha cumplido con el reintegro del docente ALEX CLEMENTE MANCHABAJÓY, y a la fecha no se ha generado el pago de los valores dejados de cancelar, situación que puede ocasionar un menoscabo al erario público toda vez que se pueden generar sanciones e intereses por el no pago de manera oportuna en cumplimiento de la citada sentencia.

De acuerdo a lo anteriormente expuesto se determina la configuración de una presunta observación administrativa con incidencia disciplinaria:

6. HALLAZGOS

Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria No. 1

Una vez realizada la visita fiscal a la secretaria de Educación Departamental en atención a la denuncia ciudadana identificada como DC-11-2021, se encontró que el derecho de petición impetrado por el Dr. Carlos Alberto Lozada Muriel, abogado comisionado de la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Gobernación del Valle del Cauca, fue resuelto de manera extemporánea, el cual se respondió 43 días después de la fecha del vencimiento de los términos legales.

De otro lado, respecto a la sentencia No. (1095-2010) del Consejo de Estado, se ha dado cumplimiento de manera parcial, reintegrando el funcionario y quedando pendiente por generar el pago ordenado en la citada sentencia. Lo anterior vulnera lo establecido en el Artículo 23 de la Constitución Política, el numeral 1 del artículo 5 del Decreto 491 del 2020 y lo ordenado en la sentencia (1095-2010) del Consejo de Estado.

Las conductas relacionadas son generadas por falta de control administrativo y de seguimiento a los procesos judiciales, lo que puede conllevar a que se generen pagos por concepto de sanciones e intereses moratorios.

Acorde a lo anterior se establece la conformación de un hallazgo administrativo con incidencia disciplinaria al tenor del numeral 1 del Artículo 34, numeral 1 del Artículo 35 de la ley 734 del 2020.

7. CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA CIUDADANA No. DC-11-2021 SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
1	1	1	0	0	0	0