

130 -19.64

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA
DC-03-2021**

**MUNICIPIO DE PRADERA
VALLE DEL CAUCA**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, agosto de 2021**

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental

Leonor Abadía Benítez

Director Operativo de Control Fisca

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Justino Sinisterra Sinisterra

Equipo Auditor:

Daniela Blandón Prado
Luz Nallybe Lozano Domínguez

TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	4
2	ALCANCE DE LA VISITA.....	5
3	RESULTADO DE LA VISITA.....	5
4	CONCLUSIONES	11
5	ANEXOS	11

1 INTRODUCCIÓN

El presente informe contiene los resultados obtenidos en desarrollo de la atención a la denuncia Ciudadana DC-03-2021 CACCI 193 del 4 de diciembre de 2020, en la que se informaba:

*“Presuntas irregularidades en la PTAR, PTAP y EBAR del Municipio de Pradera.
Contaminación brutal del río Bolo, que abastece de agua potable a la comunidad prADEREÑA”*

Se realizó visita por parte de la Dirección Técnica de Recursos Naturales y de Medio Ambiente y de la auditora líder, con el fin de corroborar los hechos denunciados.

Ésta visita se desarrolló haciendo énfasis especial en el cumplimiento de la función que le corresponde a la Contraloría Departamental del Valle y a los resultados que de ella se derivan en procura del bienestar de la población del municipio de Pradera.

2 ALCANCE DE LA VISITA

Se requirió apoyo técnico para examinar los hechos que conllevaron a las presuntas irregularidades en la planta de tratamiento del Municipio de Pradera, Ptar La Feria, Obra de Acueducto de Acuavalle y la estación de bombeo de la Granja.

3 RESULTADO DE LA VISITA

Para abordar la denuncia ciudadana, tratará cada punto denunciado de acuerdo a la gestión fiscal ejercida por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, así:

1. "Se perdieron 5.300.000.000 en la PTAR Completamente desmantelada".

De acuerdo a éste punto, fue necesario revisar los documentos relacionados con la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas- PTAR, es así como se evidenció que por medio de Licitación pública 016 del 20 de diciembre de 2007, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca- CVC, contrató la construcción del sistema de tratamiento de aguas residuales domésticas de la cabecera Municipal de Pradera- Valle del Cauca, por valor total de \$5.348.986.341, obra que fue entregada al Municipio de Pradera el 14 de septiembre de 2011, incluyendo la información técnica y general de las diferentes unidades del sistema de tratamiento entregado.

Es importante mencionar que, desde el momento de la entrega de la obra, el Municipio de Pradera, era el encargado de realizar la vigilancia, administración, operación y mantenimiento de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas- PTAR.

No obstante, en razón al abandono y la no operación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, la CVC aperturó proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en contra de ACUAVALLE y el Municipio de Pradera, teniendo en cuenta que las aguas residuales no tienen tratamiento, afectando así de manera grave el medio ambiente y poniendo en peligro la vida y la salud de los pobladores del Municipio.

De acuerdo al auto por el cual se da inicio al proceso mencionado, se ordena en su artículo noveno, *"remitir copias del expediente a la Contraloría General de la República, a la Procuraduría General de la Nación y la Fiscalía General de la Nación, para lo de sus respectivas competencias"*, por la inactividad de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas- PTAR entregada.

Seguido el debido proceso, la CVC mediante resolución 720 No. 721 000628 del 3 de agosto de 2018, sancionó en primera instancia a ACUAVALLE por realizar vertimientos de aguas residuales generadas en la cabecera municipal de la acequia denominada Bolito, sin permisos de vertimientos y en consecuencia, adelantar actividades que deterioran el ambiente.

El Concejo Municipal, mediante acuerdo 003 del 3 de marzo de 2019, autorizó y facultó al alcalde municipal para adelantar proceso de selección así como para suscribir contrato de concesión y su interventoría, con el fin de lograr la rehabilitación, inversión, mejoramiento y operación de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas- PTAR del Municipio de Pradera, en razón a ello se suscribió contrato 110-14-11-02, el cual se inició el 26 de septiembre de 2019 y en la actualidad se encuentra suspendido con ocasión a la negativa de ACUAVALLE de ejecutar convenio de suscripción conjunta, para incluir dentro de su facturación el valor adicional por el tratamiento de aguas residuales en razón a la puesta en funcionamiento de la PTAR, en consecuencia, no ha sido posible la ejecución del contrato de concesión, por lo tanto, el contratista acudió a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, con el fin de que sea ésta quien imponga las condiciones del servicio de facturación conjunta, mediante lo dispuesto en el artículo 106 y siguientes de la Ley 142 de 1994, y así cumplir con lo contratado.

Dado lo anterior se emite el siguiente hallazgo:

1.1 Hallazgo Administrativo con Incidencia Disciplinaria

El 14 de septiembre de 2011, se suscribió acta de entrega entre la CVC y el Municipio de Pradera, dentro de la cual el Municipio se comprometía a ejercer vigilancia, administración, operación y mantenimiento de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas- PTAR, sin embargo, de acuerdo con lo observado en visita fiscal, dichas obligaciones presuntamente no fueron ejecutadas por parte de las administraciones, en razón al evidente deterioro, pérdida de equipos básicos para el funcionamiento del sistema e inoperancia de las estructuras hidráulicas de la obra, lo cual vulnera lo establecido en el acta de entrega del 14 de septiembre de 2011 y el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, lo anterior a causa de la presunta omisión del deber encomendado, lo que generó que la obra entregada por la CVC en beneficio de la comunidad actualmente se encuentre deteriorada y fuera de funcionamiento.

Las circunstancias descritas, generan un hallazgo administrativo con incidencia disciplinaria a la luz del numeral 1 de los artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002.

2. "Se perdieron 4.500.000.000 invertidos en la PTAP del Municipio de Pradera Valle".

Sobre éste punto, es de anotar que la Planta de Tratamiento de Agua Potable del Municipio de Pradera- PTAP, es operada por la Sociedad de Acueductos y Alcantarillados del Valle del Cauca ESP ACUAVALLE S.A, por lo tanto, en virtud del segundo ciclo del Plan de Vigilancia y Control Fiscal del 2021, fue revisada la operación de la Planta de Tratamiento de Agua Potable del Municipio de Pradera- PTAP, a ACUAVALLE, por lo que se transcribe a continuación el Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria, y Penal, el cual se encuentra a folio 58 del informe de auditoría de cumplimiento sobre prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en las áreas de cobertura de la sociedad de acueducto y alcantarillado - Vigencia 2020:

"Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria y Penal.

1 Condición (situación detectada de incumplimiento):

A través del contrato de obra 046 del 2008, cuyo objeto se detalla a continuación:

Tipo/ Nro. Contrato y Modalidad Contratación	Contrato de obra civil 046-08
Objeto	Optimización planta de tratamiento de agua potable en el municipio de Pradera, Valle Del Cauca
Valor	\$ 2.483.476.836
Fecha de suscripción y/o perfeccionamiento	Enero 30 de 2008
Plazo	240 días calendario
Fecha Inicio	Agosto 15 de 2008
Fecha de Terminación	Abril 11 de 2009
Estado Actual	Abandonada

Acuavalle contrató con el consorcio HJM, la optimización de la planta de tratamiento de agua potable en el municipio de Pradera Valle del Cauca, para ello se debían construir floculadores hidráulicos, sedimentadores y filtros.

En la visita realizada el 28 de enero del 2021, con los veedores del municipio de Pradera, se evidenció que las obras que corresponde al contrato 046-08, no se terminaron, se encuentran abandonadas, no hacen parte del sistema de acueducto y nunca entraron en funcionamiento. Adicionalmente la planta de tratamiento ya fue optimizada.

Adicionalmente, de la revisión documental realizada a este contrato se evidenció:

El contrato aparece como representante legal del Consorcio HJM Jaime Martin Vargas Díaz y lo firma Jairo Martin Vargas Díaz como representante legal.

No tiene firma del gerente de Acuavalle de la época.

CONTRATO DE OBRA CIVIL No. 046-08
MUNICIPIO DE PRADERA, VALLE DEL CAUCA

OBJETO: OPTIMIZACIÓN PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL MUNICIPIO DE PRADERA, VALLE DEL CAUCA

CONTRATISTA: CONSORCIO HJM

VALOR: DOS MIL CUATROCIENTOS OCHENTA Y TRES MILLORES CUATROCIENTOS VEINTI Y SEIS MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS MCTE, (\$2.483.476.836), INCLUIDA IVA Y ARI

FECHA: 30 DE DICIEMBRE DE 2007

FECHA DE FIRMA: 30 DE DICIEMBRE DE 2007

FOR ADUVALLE S.A. - E.S.P.

JUAN MANUEL PULIDO MOSQUERA
Gerente

FOR EL CONTRATISTA
Jairo M. Vargas
CONSORCIO HJM
Contratista a Representante Legal

El consorcio no aparece en el RUES por el NIT, ni por la razón social

RUES Consulta de Información Empresarial y Social

Realice su consulta empresarial o social

consorcio HJM

900198261

Info La consulta por NIT no ha retornado resultados

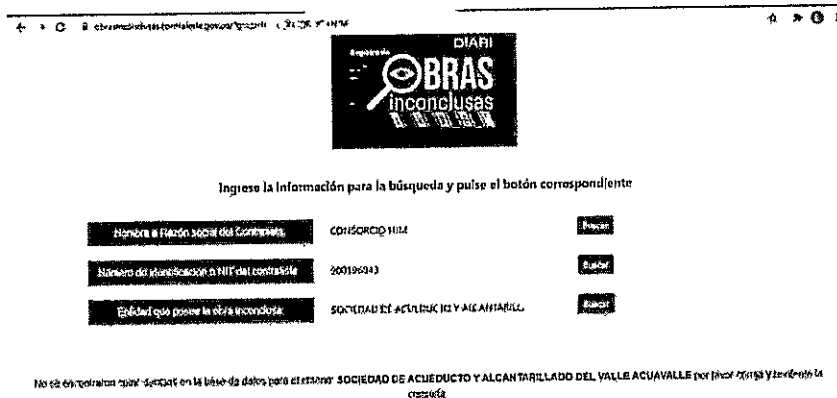
Se presentaron 7 suspensiones, por problemas de diseño o por la necesidad de comprar un lote al lado a la planta de tratamiento de agua potable, las cuales no están debidamente sustentadas

Datos del contrato			
Tipo/ Modalidad Contratación	Nro. Contrato y	Contrato de obra civil 046-08	
Objeto	Optimización planta de tratamiento de agua potable en el municipio de Pradera, Valle Del Cauca		
Valor	\$2.483.476.836		
Contratista	Consortio HJM		
Fecha de suscripción y/o perfeccionamiento	Enero 30 de 2008		

Datos del contrato	
Plazo	240 días calendario
Fecha Inicio	Agosto 15 de 2008
Fecha de Terminación	Abril 11 de 2009
Fecha de suspensión 1	9 de octubre 2008
Periodo de suspensión	44 días calendario
terminación suspensión 1	22 de noviembre de 2008
Fecha de suspensión 2	22 de noviembre de 2008
Periodo de suspensión	150 días calendario
terminación suspensión 2	21 de abril del 2009
Fecha de suspensión 3	21 de abril del 2009
Periodo de suspensión	160 días calendario
terminación suspensión 3	28 de septiembre de 2009
Fecha de suspensión 4	28 de septiembre de 2009
Periodo de suspensión	185 días calendario
terminación suspensión 4	21 de Febrero de 2010
Fecha de suspensión 5	21 de Febrero de 2010
Periodo de suspensión	45 días calendario
terminación suspensión 5	7 de abril de 2010
Fecha de suspensión 6	7 de abril de 2010
Fecha de suspensión 7	16 de julio 2010
terminación suspensión 7	25 de noviembre de 2010
Fecha de entrega	25 de noviembre de 2010

Fuente Acuavalle S.A. E.S.P.

No se evidenció por parte de Acuavalle el reporte de esta obra inconclusa al DIARI



2. Causa

Falta de planeación en la elaboración del proyecto que sustenta esta contratación y deficientes controles en las respectivas instancias que deben revisar y evaluar las diferentes etapas de la contratación

3. Efecto

Uso ineficiente de los recursos, se invirtieron \$2.483 millones en una obra inconclusa, que no tiene ningún tipo de uso, que se dejó abandonada.

Inconformidad de la comunidad

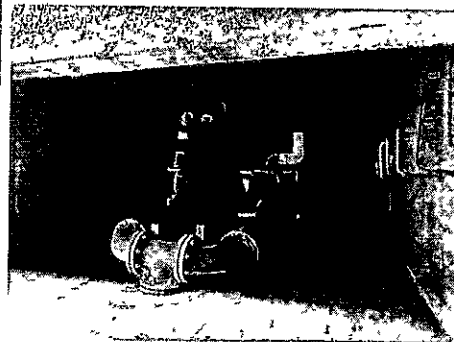
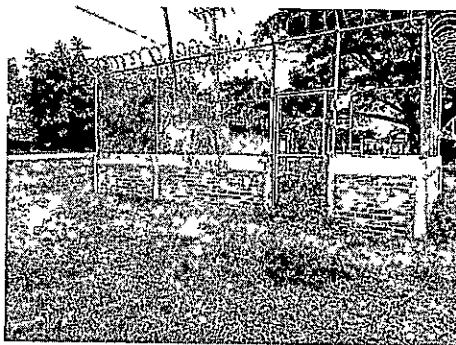
La acción fiscal caducó porque han transcurridos diez (10) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público (Artículo 9 de la Ley 610 de 2000 modificado por Artículo 127 del Decreto 403 de 2020).

Los hechos expuestos tienen presunta incidencia disciplinaria al tenor de lo estipulado en los numerales 1º de los Artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002. Adicionalmente puede existir presuntamente una conducta penal."

El informe mencionado, podrá ser consultado en el siguiente link <https://www.contraloriavalledelcauca.gov.co/publicaciones/1533/auditorias-realizadas-vigencia-2021/>.

3. *"Se robaron 2 moto bombas de la EBAR Estación de Bombeo Aguas Residuales del Corregimiento de la Granja" y "La PTAR del Corregimiento de la Feria desde que se hizo no funciona".*

Durante la visita técnica a la EBAR del corregimiento de la Granja, se verificó que el sistema no cuenta con las motobombas requeridas para realizar el proceso de bombeo de las aguas residuales. La comunidad informó que se ven afectados, ya que el alcantarillado se rebosa y presenta malos olores.



En lo referente a la problemática ambiental de la EBAR del corregimiento de la Granja y PTAR del corregimiento de la Feria, se correrá traslado a la autoridad ambiental (CVC), con copia a la Contraloría General de la Republica, en lo referente a la evaluación de los posibles impactos ambientales que se puedan generar a la comunidad y a los ecosistemas a que llegan las aguas residuales domésticas presuntamente sin tratamiento previo, así mismo a la autoridad ambiental le compete realizar las exigencias establecidas en la norma en lo referente a vertimientos y de no cumplirlas deberán aplicar las sanciones establecidas.

4 CONCLUSIONES

1. La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se abstendrá de manifestarse sobre los temas fiscales del dismantelamiento de la PTAR, por cuanto su construcción fue ejecutada de la CVC, y de acuerdo a lo establecido en el literal A) del artículo 29 del Decreto 403 de 2020, su competencia pertenece a la Contraloría General de la República, sin embargo, las actuaciones derivadas de la no puesta en funcionamiento de la PTAR ya son conocidas por dicho Ente de Control, la Procuraduría General de la Nación y la Fiscalía General de la Nación según consta en el auto por el cual se da inicio al proceso administrativo sancionatorio ambiental, iniciado por la CVC, en el cual se ordena en su artículo noveno, *"remitir copias del expediente a la Contraloría General de la República, a la Procuraduría General de la Nación y la Fiscalía General de la Nación, para lo de sus respectivas competencias."*
2. Sobre el tema de la contaminación del río Bolo, le corresponde a la CVC la competencia para identificar al posible autor o autores de la falta y los impactos ambientales que hayan generado al medio ambiente, es así como mediante resolución 720 No. 721 000628 del 3 de agosto de 2018, la CVC, sancionó en primera instancia a ACUAVALLE por realizar vertimientos de aguas residuales generadas en la cabecera municipal de la acequia denominada Bolito, sin permisos de vertimientos y en consecuencia, adelantar actividades que deterioran el ambiente.
3. Se remitirá copia del presente informe a la CVC y Contraloría General de la República en lo referente a la evaluación de los posibles impactos ambientales que se puedan generar a la comunidad y a los ecosistemas que llegan presuntamente sin tratamiento previo, incluyendo las aguas residuales domesticas que se vierten, así mismo a la autoridad ambiental le compete realizar las exigencias establecidas en la norma en lo referente a vertimientos y de no cumplirlas deberán aplicar las sanciones establecidas.

5 ANEXOS

CUADRO DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-03-2021 Municipio de Pradera						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
1	1	1	0	0	0	0