

**130-19.64**

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA  
DC-39-2021**

**ANDALUCIA LIMPIA S.A. ESP.**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE  
Santiago de Cali, diciembre de 2021**

## **CONTENIDO DE LA HOJA DE PRESENTACIÓN DEL INFORME**

Contralora Departamental del Valle del Cauca

LEONOR ABADÍA BENÍTEZ

Director Operativo de Control Fiscal

JUAN PABLO GARZÓN PEREZ

Representante legal entidad sujeto de control -  
Andalucía Limpia S.A. E.S.P.

LUIS GABRIEL GOMEZ DONOSO

Equipo Auditor:

MARIA ELVA BLANDON ALZATE

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>ALCANCE DE LA INFORMACIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>LABORES REALIZADAS .....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>ANÁLISIS JURÍDICO .....</b>	<b>8</b>
<b>5</b>	<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>ANEXOS .....</b>	<b>11</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, dentro de su Plan Estratégico “*Por Todos y Para Todos*”, ha incentivado la participación Ciudadana de veedores y de comunidad en general, con el fin de que se ejerza un control social participativo, y se coadyuve con la vigilancia de los recursos del Departamento del Valle del Cauca.

Por otro lado, la Dirección Operativa de Control Fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, y en virtud a lo establecido en el artículo 1 y 17 de la Ley 1755 de 2015, procede a emitir el presente informe preliminar, el cual contiene los resultados obtenidos en desarrollo de la atención a la denuncia Ciudadana DC-39-2021, CACCI 1757 del 19 de abril de 2021, en la que se informaron los siguientes:

*“La Empresa de aseo denominada “Andalucía Limpia”, no ha comparecido a las citaciones al concejo municipal, con el fin de tratar temas de inconformidad en el servicio expuestas por los habitantes del municipio de Andalucía - Valle, siendo renuente a su comparecencia.”.*

*“El Municipio de Andalucía tiene el 30% en acciones en la Empresa de Aseo, y es cuestionada por el Concejo, porque no se conoce reporte de las ganancias obtenidas por el municipio, y en la Secretaría de Hacienda Municipal, no se evidencia Rubro alguno de los ingresos percibidos como socio en dicha empresa”.*

*La comisión Accidental de Seguimiento Andalucía Limpia - Concejo Municipal de Andalucía Valle, solicita aperturar procedimiento Administrativo Sancionatorio”.*

## 2. ALCANCE DE LA INFORMACIÓN

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana, recibió denuncia ciudadana, radicada con el CACCI 1757 del 19 de abril de 2021, DC-39 -2021.

Que mediante Memorando de asignación para la Atención de la Denuncia Ciudadana DC-39-2021, el Director Operativo de Control Fiscal, comisionó a la Profesional Universitaria, quien en el ámbito de sus competencias efectuó recolección de evidencias documentales, para verificar las presuntas irregularidades, referidas en los hechos antes mencionados.

Así mismo, por parte del auditor se analizó las pruebas documentales allegadas con ocasión a la Denuncia Ciudadana DC-39-2021, Empresa de Aseo Andalucía Limpia S.A. ESP, referidos como presuntamente irregular y conforme a ello, se procede a emitir el informe final.

### 3. LABORES REALIZADAS

Inicialmente, la Dirección Operativa de Control Fiscal, en uso de sus facultades procedió a solicitar la siguiente documentación denuncia ciudadana DC-39-2021- CACCI 1757 del 19 de abril de 2021. Así:

*Documentos allegados a la Denuncia como son:*

- *Escritura Pública No.0010 del 08 de enero de 2010, constitución de la Sociedad Servicios Integrales de Transporte y Aseo S.A. E.S.P. SIGLA SERVINGTEGRALES S.A. ESP. Nit:805015666-0, registrada ante la Notaria Dieciséis del círculo de Cali . la sociedad girará bajo la razón social “ ANDALUCIA LIMPIA S.A. ESP” podrá utilizar la abreviatura “ ANDALUCIA LIMPIA S.A. ESP”.*
- *Acuerdo No.10 de octubre 15 de 2009 “Por medio del cual se autoriza al alcalde municipal de Andalucía - Valle, para reestructurar la Prestación de servicios públicos de aseo y se dictan otras disposiciones relacionadas”.*
- *Cuerdo No.015 del 27 de diciembre de 2020, Por medio de cual se establecen los factores de Subsidios para el sector residencial en los estratos 1,2 y 3 y los aportes solidarios del sector residencial en los estratos 5 y 6 en los sectores industriales y comercial para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del municipio de Andalucía Vall del Cauca para vigencia fiscal 2021, a través del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.*
- *Acta No.009 del 11 de febrero de 2021, sesión plenaria ordinaria del concejo municipal*
- *Oficio con radicación No.020 CMA, 05 de febrero de 2021, suscrito por el secretario del despacho – concejo municipal, referente a citación sesión en el primer periodo legal de sesiones ordinarias de febrero de 2020, dirigido al Gerente Andalucía Limpia S.A. E.S.P., con el fin de presentar informe y/o socialización detallada de la gestión implementada y los mecanismos tomados frente a la situación de tarifas y lo concerniente a su dependencia - Andalucía Limpia S.A. E.S.P.*
- *Consecutivo CMA 148 de fecha 20 de agosto de 2020, procedente del concejo municipal de Andalucía – Valle, dirigido a superintendencia de servicios públicos domiciliarios dirección territorial suroccidente, referente **Queja** en contra de la empresa de aseo del municipio de Andalucía – Valle del Cauca - Andalucía Limpia S.A. ESP. y su representate Legal.*
- *Llamado de atención por parte de la SUPERSERVICIOS, a la Empresa de Servicios Públicos Andalucía Limpia S.A. ESP., mediante comunicación GD-F-007V.12 bajo radicado No.20204350016891 de fecha 16 de octubre de 2020.*

- *Oficio Radicado No.20204350016911 fechado 16 de octubre de 2020, suscrito por el Director Técnico de Gestión de Aseo Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo dirigido al concejo municipal de Andalucía Valle del Cauca, referente solicitud de investigación administrativa a la empresa ANDALUCIA S.A ESP.*
- *Comunicación radicada con el número 2020 03-010637 del 29 de septiembre de 2020, traslado por competencia – Radicado 2020-01-519883 de fecha 22 de septiembre de 2020, suscrito por la secretaria Administrativa y Judicial Intendencia Regional Cali, dirigida a la superintendencia de servicios públicos domiciliarios.*

CACCI 3237 del 12 de agosto de 2021, dirigido a la Empresa de Servicios Públicos - Andalucía Limpia S.A. ESP y respuesta AND-GDS-017 con CACCI 4314 del 01 de diciembre de 2021 así:

- 1- De acuerdo al pago de las tarifas que cancelan los usuarios por prestación de servicios públicos de aseo, dando cumplimiento a la Ley 142 de 1994 y su reglamentación, como se distribuyen los recursos que van al Municipio de Andalucía, certificar y cuantificar el valor trasladado al ente municipal, (vigencias 2019, 2020 y lo transcurrido del 2021).**

*En el sentido que la Contraloría indaga particularmente sobre los recursos provenientes del cruce de cuentas entre subsidios y contribuciones del servicio público de aseo presentado por nuestra empresa, aunque su requerimiento no da mayor claridad sobre el particular, me permito informar a la contraloría departamental del Valle del Cauca, que al realizar el balance de subsidios otorgados y contribuciones recibidas por las tarifas que cancelan los usuarios del servicio de aseo en el municipio de Andalucía de conformidad con lo previsto en el Decreto 565 de 1996, el resultado es un déficit que, de acuerdo a la Ley, es cubierto por la alcaldía Municipal. Es decir, no se generan superávits a trasladar al Municipio.*

- 2- Informar cual es la fórmula tarifaria para el cobro de servicio públicos – ASEO, por estrato socioeconómico del municipio, establecida por la entidad “Andalucía Limpia S.A. ESP”, la cual se detalla y cobra en la factura del servicio de agua emitida por ACUAVALLE, ( sic).**

*Como debe ser de su conocimiento de los entes de control, dadas sus competencias y el conocimiento amplio que deben tener de los diferentes sectores objeto de su competencia, con respecto a las fórmulas tarifarias, nos permitimos informar que éstas son únicas y se establecen a nivel nacional por la Comisión de Regulación de Agua potable y saneamiento básico – CRA, y corresponden a las definidas en la resolución CRA 720 de 2015, hoy compilada en la Resolución CRA 943 de 2021. Adjuntamos publicación vigente de las tarifas aplicadas en el municipio de Andalucía.*

- 3- Para la vigencia 2019, 2020 y 2021, como fue el calculo para determinar factores, subsidios y contribuciones, aportar informe.**

*Informamos a la Contraloría Departamental, que, en cuanto al cálculo de factores de subsidio y contribución, éstos los determinó el concejo municipal y la empresa solo los aplica en los porcentajes que correspondan al tipo de productor y estrato de cada usuario, en tal sentido la aplicación de los factores correspondientes en el municipio se evidencia en la publicación adjunta enunciada en el punto anterior.*

#### **4- Suministrar Acuerdo Municipal 015 de 2020 (Andalucía – Valle)**

*Se adjunta acuerdo municipal solicitado, aclarando que el remitido es la versión de que dispone este prestador, toda vez que la competencia para expedir copias certificadas de la vigencia de los acuerdos municipales, corresponden a la secretaria o la relatoría del Concejo Municipal.*

#### **5- Informar las rutas de recolección en el Municipio de Andalucía – Valle, de acuerdo a cumplimiento PGIRS. Vigencia 2020 y lo transcurrido del 2021.**

Se adjuntan las rutas de recolección de residuo sólidos en el municipio de Andalucía, Valle, puntualizado que de conformidad con la Resolución CRA 943 de 2021, la cantidad de rutas o las frecuencias de recolección, no tienen incidencia en el cálculo tarifario, toda vez que, para el componente de Recolección, Barrido y Limpieza, la variable fundamental corresponde a las toneladas recogidas.

Anexos.

- 1- Acuerdo Municipal 015 de 2020
- 2- Publicación vigente de las tarifas aplicadas en el municipio de Andalucía
- 3- Rutas de recolección de residuos sólidos en el municipio de Andalucía.

CACCI 1730 del 21 de mayo de 2021, dirigido a la Alcaldesa del Municipio de Andalucía – Valle y respuesta D.A.100.18.1-323-21 con radicación CACCI 4315 fechado 01 de diciembre de 2021, referente a participación Societaria Región Limpia S.A. E.S.P. así:

- 1. Informar y certificar cual es el porcentaje % de participación del Municipio de Andalucía – Valle, con la Empresa de aseo y desde que vigencia está constituida como accionista.**

*Respuesta:*

*De conformidad con lo pactado mediante Escritura Pública #0010 del 08 de enero de 2010 de la Notaria Dieciséis de Cali, en donde de conformidad con los aportes del Municipio de Andalucía, le corresponde una participación porcentual del 30% del proceso societario, es decir, como el segundo socio mayoritario de la sociedad constituida bajo el nombre de Región Limpia S.A. E.S.P., que registró bajo la Razón Social Andalucía Limpia S.A. E.S.P.*

- 2. A que rubro van los recursos percibidos por el % de participación.**

*Por la participación societaria del Municipio de Andalucía en la sociedad constituida bajo el nombre de Región Limpia S.A. E.S.P. que gira bajo la Razón Social Andalucía Limpia S.A. E.S.P. no se ha recibido recursos de los excedentes financieros de operación de dicha empresa.*

- 3. CERTIFICAR Y CUANTIFICAR los aportes percibidos desde la vigencia que dio inicio el municipio, en calidad de accionistas a la fecha.**

*Por la participación societaria del Municipio de Andalucía en la sociedad constituida bajo el nombre de Región Limpia S.A. E.S.P. que gira bajo razón social Andalucía Limpia S.A. E.S.P.. no se ha recibido recursos de los excedentes financieros de operación de dicha empresa.*

*Se adjunta certificado en medio magnético. (certificación)*

**4- Suministrar último informe de recaudo por este concepto a 31 de diciembre de 2020 y si la Empresa de aseo se encuentra al día en los traslados de participación al municipio.**

*Por la participación societaria del Municipio de Andalucía en la Sociedad constituida bajo el nombre de Región Limpia S.A. E.S.P. que regirá bajo la Razón Social Andalucía Limpia S.A. E.S.P. no se ha recibido recursos de los excedentes financieros o utilidades operacionales de dicha empresa.*

*Por lo anteriormente expuesto, no ha habido traslados por participación del municipio en la mencionada sociedad.*

**5- Suministrar informe de supervisión que se realiza a la empresa de aseo por parte del Municipio de Andalucía – Valle y seguimiento a la calidad de la prestación de servicios en el último semestre 2020, y último trimestre de 2021.**

*Se adjunta el respectivo documento en medio magnético. (certificación)*

#### **4 ANÁLISIS JURÍDICO**

En el Municipio de Andalucía Valle del Cauca, se encuentra constituida la Sociedad Región Limpia S.A ESP., que gira bajo la razón social “**Andalucía Limpia S.A ESP**”, mediante Escritura Pública No.0010 del 08 de enero de 2010, protocolizada ante la Notaria Dieciséis de Cali, en donde de conformidad con el Artículo 08., la participación accionaria del municipio es del 30% del proceso societario, lo cual lo ubica como segundo socio mayoritario.

Que mediante el Acuerdo Municipal No.10 de octubre 15 de 2009, se autorizó al Alcalde Municipal de Andalucía Valle, constituir una Empresa de Servicios Públicos (ESP) con participación accionaria del Municipio, no mayor del treinta por ciento (30%) encargada de la prestación del servicio público domiciliario de aseo y actividades complementarias en el Municipio de Andalucía - Valle del Cauca, de acuerdo con las leyes vigentes que regulan la materia, cuya duración será veinte (20) años y cuyo capital inicial será la \$200.000.000.

El municipio de Andalucía Valle del Cauca, aportó en dinero la suma de \$60.000.000, participación que corresponde al 30%, la empresa se regirá por la Ley 142 de 1994.

Es una sociedad de naturaleza comercial, dedicada a la prestación de los servicios domiciliarios de aseo, el cual incluye entre otras actividades, recolección domiciliaria de los residuos producidos por usuarios residenciales, pequeños y grandes productores y el transporte hasta el sitio de tratamiento y /o disposición final de tales residuos: barrido y limpieza de las y áreas públicas, incluyendo la recolección y transporte, hasta el sitio de disposición final, de los residuos generados por estas actividades, recolección, transporte y disposición final de los escombros, el manejo de la disposición final y/o tratamiento de los residuos sólidos, corte de césped, corte de césped y poda de árboles en vías y áreas públicas



que incluye la recolección y transporte hasta el sitio de tratamiento o disposición final de los residuos provenientes de esta actividad, gestión comercial del servicio de seo, así como la realización de las actividades complementarias de dicho servicio en el municipio de Andalucía, en el Departamento del Valle del Cauca o en su territorio nacional, en las condiciones que señalan las norma vigentes de acuerdo a su naturaleza, de acuerdo con la Constitución, la leyes y en especial la Ley 142 de 1994, el decreto 1713 de 2002 y demás normas que la modifiquen, aclaren, reglamenten o complementen.

Con base en lo contenido en la Denuncia Ciudadana DC-39-2021 y la información suministrada por el sujeto de control, administración municipal y denunciante, se procede a emitir el **INFORME FINAL** de las actuaciones adelantadas, con el propósito que la comunidad tenga conocimiento del mismo.

Evidenciando que de acuerdo a las presuntas irregularidades planteadas por el denunciante (concejo municipal del municipio de Andalucía- Valle del Cauca), en la no comparecencia ante las sesiones del concejo municipal y dar informe detallado de las gestiones realizadas por la Empresa Región Limpia S.A ESP- razón social Andalucía **Limpia S.A. ESP.**, es objeto de seguimiento por la Personería Municipal y la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, quien se pronunció así:

*(Sic) “Una vez verificada la información aportada por el Concejo en su solicitud, se pudo verificar la veracidad de los argumentos planteados, de lo cual se concluye la omisión de parte de la empresa en su obligación de atender las citaciones efectuadas por dicho órgano colegiado, en virtud de lo previsto en el numeral 12 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012.*

*“Sea la oportunidad para recordarle que según dispone el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, que modificó el artículo 32 de la Ley 136 de 1994 “ por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”, respecto de las atribuciones de los concejos municipales o distritales, la empresa de servicios públicos domiciliarios cuyo representante lega no atienda las solicitudes o citaciones del control especial emanada de los concejos Municipales o Distritales, será sujeto de investigación por parte de la Superintendencia de los servicios Públicos Domiciliarios. Esta adelantará de oficio o por petición de la corporación respectiva, una investigación administrativa e impondrá las sanciones procedentes establecidas por la Ley, sin perjuicio de las acciones legales o Constitucionales procedentes.” (negrilla y subrayado fuera de texto).*

Es importante señalar, que el alcance y competencia del **control fiscal** ejercido por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por la Ley. (Art. 267° de la Constitución Política Colombiana, Decreto Legislativo 403 de 2020). De cuerdo a su naturaleza jurídica de la empresa cuya razón social **Andalucía Limpia S.A. ESP.**, **no se vislumbra observación.**

## 5 CONCLUSIONES

Una vez analizados los documentos, se evidenció Acuerdo Municipal No.10 de octubre 15 de 2009, se autorizó al Alcalde Municipal de Andalucía Valle, constituir una Empresa de Servicios Públicos (ESP) con participación accionaria del Municipio, no mayor del treinta por ciento (30%) encargada de la prestación del servicio público domiciliario de aseo y actividades complementarias en el Municipio de Andalucía - Valle del Cauca, de acuerdo con las leyes vigentes que regulan la materia, cuya duración será veinte (20) años y cuyo capital inicial será la \$200.000.000, que de acuerdo al artículo 18 de la Ley 142 de 1994.

Que la Sociedad Región Limpia S.A ESP., que gira bajo la razón social “**Andalucía Limpia S.A ESP**”, mediante Escritura Pública No.0010 del 08 de enero de 2010, se encuentra protocolizada ante la Notaria Dieciséis de Cali, en donde de conformidad con el Artículo 08., la participación accionaria del municipio es del 30%.

De acuerdo al análisis de las pruebas documentales allegadas a la Denuncia DC-39-2021, se puede concluir que la Personería Municipal y la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, son las entidades competentes y quienes tienen conocimiento de la misma, tal como se observa en el acta No.009 de febrero 11 de 2021 sesión del concejo municipal, se pone en conocimiento al personero municipal y documentos radicado 2020-03-010637 fechado el 29 de septiembre de 2020, suscrito por la Secretaria Administrativa y Judicial Regional de Cali de la Superintendencia de Sociedades, quien remite traslado por competencia – Radicado 2020-01-519883 del 22 de septiembre de 2020, oficio radicado GD-F-007 V-12 Radicado 20204350016891 del 16 de octubre de 2020, suscrito por el Director Técnico de Gestión Aseo Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, para avocar conocimiento, frente a inconsistencias/ abandono de las sesiones del concejo municipal de Andalucía - Valle, situación que permite indicar que no existen irregularidades de índole fiscal, que hayan provocado un daño a las arcas del Municipio de Andalucía – Valle del Cauca, de acuerdo a los hechos narrados como presuntamente irregulares, el cual queda en firme al no haberse presentado observación alguna.

Es importante mencionar que actualmente se está dando tramite a la Denuncia ciudadana DC-72 de 2021, donde se está investigando aspectos financieros y factores tarifarios para el cobro de servicios públicos – Aseo, por estrato socioeconómico del municipio de Andalucía Valle del Cauca, establecida por la entidad “Andalucía Limpia S.A. ESP.

Igualmente, de acuerdo a lo esgrimido por el Honorable Consejo de Estado en Sentencia con radicado No. 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), consejera Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLEZ, ha expresado:

“(…)

**RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya**

**ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria** (Subrayado fuera del texto original) que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (...)”

Así las cosas, no se observaron irregularidades de índole fiscal, de acuerdo a las consideraciones expuestas.

## 6 ANEXOS

### CUADRO DE HALLAZGOS

	CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-39-2021					
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	0