

100-07.14

Santiago de Cali,

Gerente

ADRIANA ZAPATA BARRERA

E.S.E. Hospital Local de Candelaria

Email: esehlc@hotmail.com.co

notificacionesjudiciales@hospitalcandelaria.gov.co

09:09:03 AM
16/06/2022
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA



Asunto: CE REMISION INFORME FINAL DE LA DENUNCIA CIUDADANA CACC
Destino: ADRIANA ZAPATA BARRERA
Remitente: DESPACHO DE LA CONTRALORA
Folios: 1 Radicado: 2390 Anexos: 1 jmena

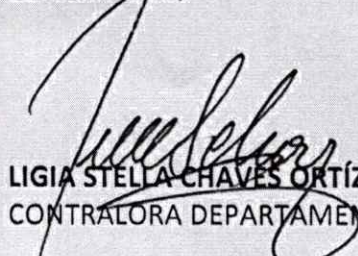
ASUNTO: Remisión Informe Final de la Denuncia Ciudadana CACCI 4210 DC-111-2021 del 23/11/2021.

Cordial saludo,

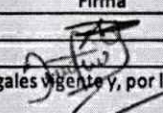
Se remite para su conocimiento y fines pertinentes, el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-111-2021, el cual queda en firme al no haberse presentado observación alguna.

E.S.E. HOSPITAL LOCAL DE CANDELARIA. – VALLE DEL CAUCA					
No. hallazgos	Administrativo	Disciplinarios	Penales	Sancionatorio	Daño patrimonial
0	0	0	0	0	0

Cordialmente,


LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
CONTRALORA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

c.c. Contáctenos contactenos@cdvc.gov.co
Archivo DOPC. CACCI 4210 DC-111-2021

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Ana María Rojas Castro	Técnico operativo	
Aprobó	Juan Pablo Garzón Pérez	DOPC	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



130-19.64

INFORME FINAL

DENUNCIA CIUDADANA DC-111-2021

E.S.E HOSPITAL LOCAL - CANDELARIA VALLE DEL CAUCA

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Cali, junio de 2022

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralor Departamental

Ligia Stella Chaves Ortiz

Director Operativo de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Adriana Zapata Barrera

Auditor

Ana María Rojas Castro

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN.....	4
2. ALCANCE DE LA VISITA.....	4
3. LABORES REALIZADAS.....	5
4. ANALISIS DE LA INFORMACIÓN.....	5
5. CONCLUSIONES.....	9
6. HALLAZGOS	10

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado CACCI 4210 DC-111-2021 del 23 de noviembre de 2021, en la cual se denuncia:

“(…) Presuntas irregularidades presentadas en el Hospital de Candelaria Valle por el no pago del contrato 03-13-11-362021 con la entidad DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS”

De acuerdo a lo narrado nos pronunciaremos sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de control el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020, teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Control Fiscal le fue trasladada la denuncia CACCI 4210 DC-111-2021 el 29 de diciembre del 2021. Por lo anterior, dentro de la gestión efectuada por esta dirección, se solicitó documentación a la entidad vigilada para verificar los hechos en los que se fundamenta la denuncia ciudadana.

3. LABORES REALIZADAS

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, el pasado 23 de noviembre de 2021, conoció requerimiento ciudadano, con radicado CACCI 4210, SIA ATC 262021000403.

Seguidamente, el 29 de diciembre de 2021, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, remitió a la Dirección Operativa de Control Fiscal atención inicial, para adelantar denuncia ciudadana DC -111- 2021.

En virtud de lo establecido en el Artículo 70 de la Ley 1757 de 2015, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca procedió a recaudar evidencia documental, a la gerencia del E.S.E Hospital Local consistente en:

- Certificación Subgerente Administrativa y Financiera de disponibilidad presupuestal.
- Oficio de respuesta remitente a la Contraloría Departamental del Valle.
- Copia digital del contrato No. 03-13-11-36-21, suscrito con la empresa Distrimedics Servicios S.A.S. y el E.S.E. Hospital Local.
- Certificado fuente de financiación del contrato No. 03-13-11-36-21.
- Copia de extracto de proveedores actualizado.
- Copia comprobante de egreso No. 18.658.
- Copia comprobante de egreso No. 19.112.
- Certificación Gerente E.S.E Hospital Local.
- Certificación Gerente Distrimedics Servicios S.A.S.
- Comprobante de entrega del 07 de julio de 2021
- Certificación del pago suscrito por la oficina de contabilidad.

Se analizó el hecho denunciado “(...) Presuntas irregularidades presentadas en el Hospital de Candelaria Valle por el no pago del contrato 03-13-11-362021 con la entidad DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS” y, se comparó con la documentación suministrada por la Entidad vigilada. Por lo anterior, el presente informe, se pronunciará respecto a lo relacionado con los hechos denunciados.

4. ANALISIS DE LA INFORMACION.

Conforme a los documentos reunidos en el proceso de atención de la denuncia DC-111-2021 y, para efecto de elucidar las presuntas irregularidades suscitadas en E.S.E. Hospital Local de Candelaria, se procede hacer análisis de la información, en los siguientes términos:

“(...) Presuntas irregularidades presentadas en el Hospital de Candelaria Valle por el no pago del contrato 03-13-11-362021 con la entidad DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS”

Examinada la documentación de esta denuncia y para efecto de elucidar la información se verifico:

- a. De acuerdo con los estudios previos del contrato No. 03-13-11-36-21 queda demostrado que, en función con los fines esenciales del estado y demás disposiciones normativas, la E.S.E. Hospital Local de Candelaria con ocasión a la emergencia sanitaria, producto de la pandemia por Covid-19, tenía la necesidad de remplazar una cantidad determinada de equipos biomédicos instalados en la sede descentralizada "Las Lajas", además, de adquirir nuevos equipos médicos para atender pacientes sintomáticos de Covid-19 con afectaciones respiratorias, lo anterior obedece a la adecuada prestación del servicio de salud y demás necesidades de los usuarios.
 - b. De acuerdo con el contrato de suministros No. 03-13-11-36-21, el valor estipulado del contrato fue de CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS DIECINUEVE MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS M/CTE. (\$42.219.750,00), pagaderos mediante actas parciales y/o final sujeto a la disponibilidad de recursos del Plan Anual Mensualizado de Caja PAC.
 - c. De acuerdo con certificación CDP expedida por la subgerencia administrativa y financiera de la E.S.E. Hospital Local de Candelaria se evidenció que, la entidad vigilada en el presupuesto general de rentas y gastos, reservo CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS DIECINUEVE MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS M/CTE. (\$42.219.750,00) a nombre de Distrimedics Servicios S.A.S. para ejecutar el contrato No. 03-13-11-36-21.
 - d. De acuerdo con el oficio No. 100GG05-23.2-216, suscrito por la Gerencia de la E.S.E. Hospital Local, se evidenció que, la obligación entre la E.S.E. Hospital Local de Candelaria y Distrimedics Servicios S.A.S. fue cancelada en su totalidad, lo anterior, se soporta con el extracto de proveedores, el comprobante de egreso No. 18,658 del 13 de septiembre de 2021 y el comprobante de ingreso No. 19,112 del 23 de noviembre de 2021.
- Asimismo, se evidenció que, no hubo lugar al pago de intereses moratorios u otras sanciones con relación al contrato No. 100GG05-23.2-216, celebrado entre la E.S.E. Hospital Local de Candelaria y Distrimedics Servicios S.A.S.
- e. De acuerdo con la certificación suscrita por la gerencia de Distrimedics Servicios S.A.S., se evidenció que, la E.S.E. Hospital Local de Candelaria canceló la totalidad de la obligación en las condiciones contractuales establecidas. Además, no se generaron pagos de intereses moratorios.

f. Detalles del contrato de prestación de servicios:

**CONTRATO DE
SUMINISTRO /
ORDEN No.**

03-13-11-36-21

FECHA INICIO	01 de junio de 2021
OBJETO	Contrato de compra de accesorios médicos y equipos médicos para atender pacientes sintomáticos respiratorios sospechosos y positivos de COVID 19 en la E.S.E. Hospital Local de Candelaria.
VALOR	CUARENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS DIECINUEVE MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS M/CTE. (\$42.219.750,00), pagaderos mediante actas parciales y/o final sujeto a la disponibilidad de recursos del Plan Anual Mensualizado de Caja PAC.
PLAZO	38 días

Relación detallada de los equipos médicos objeto del contrato 03-13-11-36-21

ITEM	DESCRIPCIÓN	CANT	IVA	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	Sensores de pulsioximetría para monitor marca COMEN modelo STAR8000H.	5	0%	\$ 390.000,00	\$ 1.950.000,00
2	Manómetros de 2 entrada de 0-4000 psi y flujo de salida de 2-15 L-min. Conexión rosca CGA540medicinal, 10 unidades disponibles a hoy.	8	0%	\$ 650.000,00	\$ 5.000.000,00
3	Regulador de oxígeno tipo yugo para cilindro de oxígeno o bala de oxígeno portátil. Tres semanas tiempo de entrega.	10	0%	\$ 430.000,00	\$4.300.000,00
4	Flujómetro de O a 15 lpm	2	0%	\$ 420.000,00	\$840.000,00
5	Brazaletes tensión arterial una vía para monitor.	10	0%	\$ 58.900,00	\$589.000,00
6	Cable a paciente ECG para monitor COMEN 8000H con LEADS tipo broche conector DIN juego x tres (3).	5	0%	\$290.000,00	\$1.450.000,00
7	Papel térmico en rollo de 8.27" x 70 pies (210 MM X 213 MM) para electrocardiógrafo marca mortara modelo ELI230. Presentación de venta: PAQ. X 5.	50	0%	\$ 39.500,00	\$2.290.750,00
8	Concentrador de Oxígeno medicinal 0 a 10 litros. Importación 30 días.	2	0%	\$12.900.000,00	\$25.800.000,00
				TOTAL	\$42.219.750,00

- g. En cuanto al comprobante de entrega, se evidenció que, los equipos médicos objeto del contrato 03-13-11-36-21 fueron recibidos a satisfacción por parte de la entidad como consta en las actas de recibido por parte del almacén del 07 de julio de 2021.



Empresa Social del Estado
HOSPITAL LOCAL DE CANDELARIA
NIT. 891.380.184-9
COMPROBANTE DE ENTRADA

Ciudad y fecha: Candelaria (V) 07-07-2021
Concepto: Entrada por compras
Proveedor: DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS
Factura: FE No. 144
Contrato No. 03-13-11-36-2021
Valor del contrato: \$42.219.750

ITEM	DESCRIPCION	UNIDADES	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	Sensores de pulsioximetría para monitor marca COMEN modelo STAR8000H	5	\$ 390,000.00	\$1,950,000
2	Manómetros de 2" entrada de 0-4000 Psi y flujo de salida de 2-15 L/min, conexión rosca CGA540, medicinal, 10 unidades disponibles a hoy	8	\$ 625,000	\$5,000,000
3	Regulador de oxígeno tipo yugo para cilindro de oxígeno o bala de oxígeno portátil	10	\$ 430,000	\$4,300,000
4	Flujómetro de 0 a 15 lpm	2	\$ 420,000	\$ 840,000
5	Brazaletes tensión arterial una vía para monitor	10	\$ 589,000	\$ 589,000.00
6	Cable a paciente ECG para para monitor comen 8000H con leads tipo broche conector DIN juego x tres (3)	5	\$ 290,000	\$1,450,000
7	Papel térmico en rollo de 8.27" x 70 pies (210MM X213 MM) para electrocardiógrafo marca mortara modelo ELI230 Presentación de venta ppa. X 5	50	\$ 38,500	\$2,290,750
8	Concentrador de oxígeno medicinal 0 A 10 Litros.	2	\$12,900,000	\$25,800,000

Total: Cuarenta Y Dos Millones Doscientos Diecinueve Mil Setecientos Cincuenta Pesos Mcte

Observaciones: N/A

Ximena Jimenez Andrade

XIMENA JIMENEZ ANDRADE
Subgerente Administrativa y Financiera

HOSPITAL LOCAL DE CANDELARIA
ANA JEN

SELLO ALMACEN

- h. En razón a la certificación de pago por parte de la oficina jurídica del Hospital Local de Candelaria, se evidencio que, el pago se realizo conforme lo establece la cláusula 6 del contrato 03-13-11-36-21.

**CLAUSULA SEXTA,- FORMA DE PAGO: El HOSPITAL pagará al contratista el valor estipulado en el contrato mediante actas parciales y/o final, cuyo valor se liquidara teniendo en cuenta la cantidad de insumos efectivamente suministrados en el respectivo pedido, por el valor unitario establecido en el presente contrato, previa presentación de la factura de venta, certificación de cumplimiento expedida por el supervisor del contrato y constancias de pago de las obligaciones al Sistema de Seguridad Social Integral de conformidad con la normatividad legal vigente, previo informe a satisfacción suscrito por el Supervisor. No obstante, la forma de pago pactada queda sujeta a la disponibilidad de los recursos del Plan Anual Mensualizado de Caja PAC. **

5. CONCLUSIONES

De las pruebas documentales allegadas a la denuncia DC – 111- 2021, se concluye lo siguiente:

1. En cumplimiento con los fines constitucionales, el articulo 195 numeral 6 de la Ley/100 de 1993, el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007 y el manual de contratación de la entidad, el contrato de suministros No. 03-13-11-36-21 se celebró obedeciendo los lineamientos normativos y constitucionales.
2. En cuanto a los hechos denunciados, "(.) Presuntas irregularidades presentadas en el Hospital de Candelaria Valle por el no pago del contrato 03-13-11-36-21 con la entidad DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS" se evidenció que, el pago por parte de la E.S.E. Hospital Local de Candelaria, fue ejecutado conforme lo establece la cláusula sexta del contrato 03-13-11-36-21.

(\$42.219.750,00). CLAUSULA SEXTA.- FORMA DE PAGO: El HOSPITAL pagará al contratista el valor estipulado en el contrato mediante actas parciales y/o final, cuyo valor se liquidará teniendo en cuenta la cantidad de insumos efectivamente suministrados en el respectivo pedido, por el valor unitario establecido en el presente contrato, previa presentación de la factura de venta, certificación de cumplimiento expedida por el supervisor del contrato y constancias de pago de las obligaciones al Sistema de Seguridad Social Integral de conformidad con la normatividad legal vigente, previo informe a satisfacción suscrito por el Supervisor. No obstante, la forma de pago pactada queda sujeta a la disponibilidad de los recursos del Plan Anual Mensualizado de Caja PAC. CLAUSULA SEPTIMA.- IMPUTACION DE GASTOS: El

3. Que, no se generaron pagos de intereses moratorios o sanciones por parte de la E.S.E. Hospital Local de Candelaria a favor de DISTRIMEDICS SERVICIOS SAS, como consta en la certificación suscrita por la gerencia de Distrimedics Servicios S.A.S, asimismo, en el oficio No. 100GG05-23.2-216, suscrito por la Gerencia de la E.S.E. Hospital Local de Candelaria.
4. En consecuencia, se verificó la recepción de los bienes adquiridos por parte de la entidad, mediante las actas de recibido del almacén el 07 de julio de 2021.

Es importante que el denunciante tenga presente que el Daño Patrimonial tiene ciertas características establecidas en el Artículo 6 de la Ley 610 de 2000:

"ARTÍCULO 6º. Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que, en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de los órganos de control fiscal. Dicho daño podrá ocasionarse como consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de quienes realizan gestión fiscal o de servidores públicos o particulares que participen, concurren, incidan o contribuyan directa o indirectamente en la producción del mismo."

En consecuencia, los presuntos daños patrimoniales relacionados en su petición no fueron evidenciados en el análisis de los hechos denunciados.

Igualmente, de acuerdo a lo esgrimido por el Honorable Consejo de Estado en Sentencia con radicado No. 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), la Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLEZ, ha expresado:

"(...)

RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria (Subrayado fuera del texto original) que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial

que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (...)”

Así las cosas, no se observaron irregularidades que ameriten la consolidación de un hallazgo fiscal, de acuerdo a las consideraciones expuestas.

6. HALLAZGOS

CUADRO DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-111-2021						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño
0	0	0	0	0	0	0

