

10:46:02 AM
05/07/2022

CONTRALORIA DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA



100-07.14

Asunto: CE REMISION DE INFORME FINAL DE LA DENUNCIA DC 81-2021 CA

Destino: JORGE ELIECER RAMIREZ MOSQUERA

Remitente: DESPACHO DE LA CONTRALORA

Folios: 1 Radicado: 2544 Anexos: 1

jmena

Santiago de Cali,

Doctor

JORGE ELIECER RAMIREZ MOSQUERA

Alcalde Municipal

Candelaria - Valle

Email: alcaldia@candelaria-valle.gov.co

ASUNTO: Remisión Informe Final de la denuncia ciudadana DC-81-2021, CACCI 3319 del 15 de septiembre de 2022

Cordial saludo,

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes, el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-81-2021, dentro de la cual quedaron en firme en el cual quedaron en firme dos (2) hallazgos como se describen a continuación

CUADRO DE HALLAZGOS

HALLAZGOS

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-81-2021						
No. Hallazgos.	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
2	2	1	0	1	0	\$846.656.385

Cordialmente,

LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ

CONTRALORA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

c.c. contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co

Archivo DOPC. CACCI 3319-2021 DC-81-2021

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Maria Elva Blandón Alzate	Profesional Universitaria	
Revisó	Juan Pablo Garzón Pérez	Director Operativo de Control Fiscal	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.



130-19.64

**INFORME FINAL
DENUNCIA CIUDADANA DC-81-2021**

MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, Julio de 2022**

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental

Ligia Stella Chaves Ortiz

Director Operativo De Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada
Alcalde Municipal de Candelaria- Valle

Jorge Eliecer Ramírez Mosquera

Auditores

María Elva Blandón Álzate
María Camila Galindo Castro
José Alberto Duero

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	4
2. ALCANCE DE LA INFORMACION	4
3. LABORES REALIZADAS.....	5
4. RESULTADO DE LA VISITA	10
5. HALLAZGOS.....	20
6. ANEXOS.....	24

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado CACCI 3319 DC-81-2021, en la cual se denuncia:

(...) "Sírvese realizar auditoria especial por presuntas irregularidades a contrato 203-13-05-003 104-07-2019, este contrato de la construcción de escuela de artes y oficios en el municipio de Candelaria Valle Obra por \$1.709.792.388 del 25 de junio de 2019, se inició la ejecución del contrato, plazo de ejecución 6 meses. Obra que se tenía que entregar 2020 pero a la fecha Obra no se ha entregado en su totalidad y está inconclusa."

Conforme lo anterior; nos pronunciaremos sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de control el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 2020, teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

2. ALCANCE DE LA INFORMACION

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, radicada CACCI 3319 del 15 de septiembre de 2021, DC-81-2021 (Municipio de Candelaria Valle del Cauca).

Que mediante Memorando de asignación para la atención de la Denuncia Ciudadana DC-81-2021, el Director Operativo de Control Fiscal, comisionó a la profesional Universitaria, quien en el ámbito de sus competencias efectuó recolección de evidencias documentales, para determinar las presuntas irregularidades, referidas en los hechos antes mencionados.

Dentro de la gestión efectuada por esta última dirección, se realizó requerimiento de documentación a la Administración Municipal de Candelaria Valle del Cauca, con el objeto de verificar los hechos denunciados, conforme el presunto incumplimiento de la ejecución del contrato No.203-13-05-003 104-07-2019 objeto construcción de escuela de artes y oficios en el Municipio de Candelaria Valle.

3. LABORES REALIZADAS

Se procedió a recaudar evidencia documental solicitada al Sujeto de Control consistente en:

- 1- Copia completa del contrato No.203-13-05-003 104-07-2019 por valor de \$1.709.792.388 del 25 de junio de 2019 en sus tres (3) etapas contractuales: Precontractual, Contractual y Pos- contractual.
- 2- Certificación de Fuente de Financiación de los recursos para la ejecución de la obra.
- 3- Análisis de informe de Auditoría vigencia 2021

Con el fin de realizar un análisis probatorio, se hizo necesario solicitar el apoyo técnico por parte de los profesionales idóneos en la materia como son: Contable y/o financiera y profesional en ingeniería civil y/o Arquitectura, requerido a la Dirección de Control Fiscal.

Para tal fin se realizó visita al municipio de Candelaria – Valle, del 13 al 19 de mayo de 2022, a la Administración Municipal y sitio de ejecución de la obra ESCUELA DE ARTES Y OFICIOS EN EL MUNICIPIO DE CANDELARIA – Contrato No. 203-13-09-004-2019.practicada los días.

VISITA FISCAL

Se da a conocer a la administración Municipal, que la comisión está conformada por tres (3) funcionarios de la Contraloría Departamental: Abogada y apoyo técnico (arquitecta y financiero).

Que, con el fin de esclarecer los hechos denunciados, se hace solicita la siguiente información:

- 1- Indicar la fuente de financiación del contrato en el asunto de la denuncia; por \$1.709.792.388 aportando toda información financiera pertinente desde el contrato.
- 2- Contrato de obra Pública en sus tres (3) etapas de la contratación
- 3- Convenio Interadministrativo suscrito entre el municipio de Candelaria y el Sena
- 4- Contrato de Interventoría del contrato
- 5- PAC del pago de la obra.
- 6- Desembolsos realizados por el banco
- 7- Certificado de registro de la deuda pública emanado por a la contraloría
- 8- Ejecuciones presupuestales de gastos, indicando las apropiaciones por las cuales se realizó la ejecución de los recursos de la obra.
- 9- Decreto de constitución de reservas

2- entrega de información

Una vez instalada la comisión, en la sala de juntas, se procede a realizar agendamiento de las actividades a realizar y entrevista directa con los funcionarios del área de presupuesto, tesorería y control interno para la entrega de la información antes relacionada. El funcionario enlace es el jefe de Control Interno. a quien se le informa las actividades a desarrollar en los aspectos financieros

- Análisis de la información

Fuente de financiación

El contrato de la obra de construcción de la escuela de artes y oficios del SENA Candelaria, tuvo un costo total de \$1.706.411.960, cuya fuente, fueron los recursos obtenidos de empréstito con el banco de Colombia por valor de \$15.900.000.000 millones de los cuales aplicaron \$1.500.000.000. De igual forma se observó que se realizó una adición por valor de DOSCIENTOS SEIS MILLONES CUATROCIENTOS ONCE MIL NOVECIENTOS SESENTA PESOS M/CTE (\$206.411,960) con recursos propios, con lo cual se completa el valor total del contrato.

Empréstito.

El municipio de Candelaria suscribe un empréstito con el Banco de Colombia firmado el 15 de marzo de 2018, con el propósito de adelantar varios proyectos de inversión por valor de \$15.900.000.000, entre estos proyectos se encuentra registrado en dicho empréstito la construcción de la escuela de artes y oficios del SENA Candelaria por el valor arriba señalado, finalmente el crédito se cierra en un valor de \$15.896.204.402 En tal sentido el municipio presenta cumplidos los requisitos exigidos por la ley 358 de 1997, en su capacidad de ahorro operacional, los intereses no superaron el 40% de dicho ahorro.

Por otra parte, la entidad presentó como soporte documental el certificado de registro de la deuda expedido por la Contraloría Departamental del Valle.

En este orden de ideas, el banco realizó varios desembolsos a la entidad, los cuales se hicieron tal como se indica en el cuadro siguiente.

Municipio de Candelaria Valle del Cauca

Desembolsos del Empréstito

Proyectos de inversión

ENTIDAD FINANCIERA	AÑO DESEMBOLSO	VALOR DEL DESEMBOLSO
BANCOLOMBIA-681- MIN HDA 611517037	NOV 19-2018	2.754.204.402
BANCOLOMBIA- 782- MIN HDA-611517037	DIC 27-2018	382.000.000
BANCOLOMBIA-332-MIN HDA-611517037	JUN 19-2019	6.000.000.000
BANCOLOMBIA-753- MIN HDA-611517037	OCT-23-2019	2.000.000.000

BANCOLOMBIA- 928-MIN HDA-611517037	DIC 17-2019	4.760.000.000
TOTAL, SERVICIO DEUDA		15.896.204.402

Fuente: Tesorería Municipal de Candelaria Valle
Elaboración propia

Frente a estos desembolsos se evaluó su registro y ejecución en el presupuesto y el PAC, observándose que su registro y programación en el pac de ingresos del 2019 es inadecuado, toda vez que los primeros desembolsos se hicieron en noviembre y diciembre de 2018, sumando entre ambos \$3.136.204.402 millones, los cuales, debieron quedar como superávit del crédito y distribuidos en el nuevo pac de 2019, pero aparecen en el pac por valor de \$7.400.000.000, como recursos de crédito- banca, este valor es incoherente con la indicada anteriormente, es decir que se registró un valor de \$4.263.795.598 de más.

En el siguiente cuadro, se indica el registro del PAC de ingresos 2019 de la entidad

Municipio de Candelaria Valle del Cauca												
PAC de ingresos 2019												
Recursos de crédito -Banca	Enero	Feb.	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Ag.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
	7.400.000.000	0	0	69.863.398	1.331.521.530	1.445.809.659	1.289.500.000	1.289.500.000	789.463.284	0	0	0
Desembolsos						6.000.000.000				2.000.000.000		4.760.000.000
Diferencia	7.400.000.000											
Sumatoria de ingresos de febrero a diciembre \$6.215.657.587												1.184.342.413

Fuente: PAC, Tesorería Candelaria Valle
Elaboración propia

En el cuadro se pueden observar lo siguiente; que los valores registrados de febrero a diciembre suman \$6.215.657.587 millones, que al ser comparados con los \$7.400.000.000 millones registrados en enero da una diferencia de \$1.184.342.413 millones en el evento, que la entidad quiera reflejar la cifra de enero como un saldo inicial para distribuirla mensualmente; si no es un saldo y se toma como valor normal ejecutado como ingreso en enero por concepto de crédito, este valor no sería coherente con los desembolsos, dado que estos se dieron en junio, por \$6000.000.000 millones, en octubre por \$2.000.000.000 millones y en diciembre por \$4.760.000.000 millones.

Por otra parte, el documento llamado PAC, no está parametrizado para acumular los saldos mes a mes y llevar un control de los recursos disponibles.

Tal situación no se ajusta a los lineamientos técnicos del manejo del instrumento financiero, por lo cual su planeación es inadecuada y no cumple con el objeto para el cual está destinada.

En cuanto a la ejecución del PAC de gastos la situación observada es similar por cuanto se programa un valor inicial en enero que corresponde al valor total del contrato, (\$1.709.792.387 millones), valor que no se ejecutó en dicho mes. En la vigencia 2019 aparecen ejecutados para el proyecto por la apropiación (construcción de la escuela de artes y oficios del SENA); un pago en el mes de octubre por valor de \$501.906.963; en los meses anteriores y siguientes no se hace la distribución del PAC de dicha apropiación como corresponde a una formulación, y programación adecuada de los gastos a ejecutar, solo aparece registrado, sin que se indique mes a mes la programación requerida o proyectada con su acumulación si se presentase.

Los pagos se hicieron según el siguiente cuadro y parecen registrados en el PAC como se indicó anteriormente.

Municipio de Candelaria Valle del Cauca

Relación de pagos Proyecto Construcción de escuela de Artes y oficios del SENA Candelaria

No COMPROB	FECHA	DESCRIPCION	VALOR BRUTO
10917	31/10/2019	ACTA PARCIAL 1	501.906.963,00
5945	30/06/2020	ACTA PARCIAL 2	298.835.090,00
9216	30/09/2020	ACTA PARCIAL 3	507.674.166,00
2430	16/04/2021	ACTA PARCIAL 4 Y FINAL	397.995.741,00
TOTALES			\$ 1.706.411.960,00

Fuente: Tesorería Municipal de Candelaria Valle
Elaboración Propia

En tal sentido el PAC (programa anual mensualizado de caja) no cumple con los lineamientos de ser una herramienta financiera de programación y pago mensualiza que permita el control adecuado de los recursos por fuente de financiación.

Ejecuciones presupuestales.

Respecto de la ejecución del presupuesto el registro de los pagos por el contrato del proyecto arriba mencionado se hizo de manera adecuada ejecutándose por la apropiación correspondiente, por lo cual no se realiza observación alguna.

Actos administrativos

Constitución de reserva

La constitución de reservas se realizó de manera adecuada, a partir del decreto 168 de 31 de diciembre de 2019 en el cual se registra las reservas del proyecto por valor de \$1.204.504.997 millones para la construcción de la escuela de artes y oficios.

Acuerdos De empréstito

Mediante acuerdo 030 de diciembre 05 de 2017, el Concejo municipal de Candelaria autorizo en su artículo primero al alcalde para contraer empréstito hasta por \$15.900.000.000 millones, atendiendo los requisitos de ley para dicho compromiso y cumpliendo los requerimientos de la duma para autorizar dicho empréstito, en tal sentido el acuerdo desde lo financiero no tiene observación alguna.

De modificación de destinación de recursos

Mediante Acuerdo No 009 de junio 19 de 2019, el Concejo municipal de Candelaria aprobó la autorización al alcalde municipal para modificar la destinación de recursos por valor de \$500.000.000 millones entre los cuales están incluidos parte de los recursos para la construcción de la escuela de artes y oficios del SENA Candelaria. En tal sentido se cumple con el procedimiento legal en la autorización, destinación y ejecución de dichos recursos en las apropiaciones correspondiente.

Convenio Interadministrativo SENA – Municipio de Candelaria

La administración municipal de Candelaria Valle del Cauca, suscribió convenio interadministrativo con el SENA, en el cual se pacta como objetivo “El objeto del presente convenio es articular políticas de desarrollo competitivo y económico local, establecidas por la actual administración del Municipio de Candelaria, con los servicios ofrecidos por el SENA para apoyar el desarrollo empresarial y social a través del fortalecimiento de las competencias de los habitantes del Municipio de CANDELARIA de modo que se puedan incorporar en actividades productivas que contribuyan al crecimiento social, económico y tecnológico de la Región a través de tres ejes: la formación profesional integral, el empleo, emprendimiento y el desarrollo empresarial”.

Para el cumplimiento del objetivo señalado no se pactaron la destinación de recursos por parte de las entidades involucradas, sino, acciones administrativas y operativas que serían atendidas por cada entidad según correspondiera en las cláusulas del convenio.

Conclusión

Una vez revisada la información aportada por el sujeto de control, referenciada en la presente acta y verificado los pagos realizados por la misma en cumplimiento del contrato de construcción de la escuela de artes y oficios del SENA Candelaria, se concluye que desde los aspectos y procedimientos financieros no hay observaciones relevantes que afecten lo establecido legalmente en el manejo de dichos recursos para cumplir con los pagos del proyecto, a excepción del manejo inadecuado del PAC, tal como se dejó expuesto anteriormente, en tal sentido se determina consolidar una observación administrativa por estos hechos.

Valoración de la información del contrato de obra 203-05-003 de 2019 y visita de la obra

Apoyo técnico Arquitecta

DATOS DE LOS CONTRATOS:

CONTRATO OBRA No.	203-13-05-003 DE 2019
FECHA SUSCRIPCION:	25 de abril de 2019
CONTRATANTE:	Municipio de Candelaria
DEPENDENCIA:	Secretaria de Infraestructura
OBJETO:	Construcción de Escuela de Artes y Oficios en el Municipio de Candelaria
CONTRATISTA	CONSORCIO ESCUELAS 2019
VALOR	\$1.706.411.960
PLAZO INICIAL	Seis (6) meses
SUSPENSION No.1	21 de octubre de 2019
REINICIO No.1	19 de marzo de 2020
SUSPENSION No.2	24 de marzo de 2020
REINICIO No.2	04 de mayo de 2020
SUSPENSION No.3	24 de junio de 2020
REINICIO No.3	23 de diciembre de 2020
FECHA DE INICIACIÓN	25 de junio 2019
ADICION	
FECHA DE TERMINACION INICIAL	24 de diciembre de 2019

FECHA DE TERMINACION FINAL	28 de diciembre de 2020
INTERVENTOR	CONSORCIO INTERVENTORIA FD-SP5 008-2019
SUPERVISOR	MILTON POSOS SOLARTE Srio. De Infraestructura y Valorización Municipal

Se realizó la evaluación y análisis de todos los folios contenidos en las carpetas del contrato No. **203-13-05-003** de la vigencia 2019, con el fin de determinar los aspectos técnicos se realiza desplazamiento el 19 y 24 de mayo de 2022 a las instalaciones de la Escuela de Artes y Oficios en el Municipio de Candelaria Valle del Cauca. Siendo las 2:00pm se dio inicio a la visita fiscal donde se ejecutaron las actividades, presentándose una limitación al alcance ya que el equipamiento no contaba con electricidad debido apagones en el sector. De acuerdo con lo anteriormente expuesto se procede a programar una segunda visita fiscal de obra para reconocimiento, medición general, identificación de las actividades ejecutadas existentes y evidentes, se tomó registro fotográfico y se suscribió el acta de visita.

Para el acompañamiento No.1 del 19 de mayo de 2022 por parte de la entidad Milton Posos Solarte Srio. De Infraestructura (vigencia 2019), Carlos Alberto Suarez Jefe de Control Interno, Omar Gustavo Silva Apoyo a Infraestructura, Alexander Cardona Vélez en representación de la Interventoría y por parte de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca María Camila Galindo Castro quien se desempeña como Técnica Operativa, María Elva Blandón Abogada-profesional universitario y el 24 de mayo de 2022 con el acompañamiento solo por parte de la Interventoría se procede a realizar visita fiscal de obra.

Todo esto con el fin de avocar conocimiento, concluir y certificar la trazabilidad de cada una de las actuaciones y documentos que las respaldan.

4. RESULTADO DE LA VISITA

2.2 LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO

El municipio de Candelaria está ubicado sobre la zona sur del Valle del Cauca dentro del Área Metropolitana de Santiago de Cali a 30 24' 43 de Latitud Norte y 76° 20' 1 de Longitud Oeste del Meridiano de Greenwich. Se encuentra a una altura de 975 msnm y cuenta con un área de 285 Km2. Limitada por el Norte con Palmira; por el Oriente con Pradera y Florida; por el Sur con el Departamento del Cauca y por el Occidente con Santiago de Cali.



El proyecto objeto del presente informe se desarrolla en el predio donde se localizaron los talleres de mecánica y mantenimiento del municipio y actualmente se usa como bodega de inventario en desuso de la Alcaldía Municipal, el cual se localiza sobre la Calle 8 entre Carreras 5 y 6 del barrio María Auxiliadora. Colinda por el Norte y el Oriente con predio donde se ubica tanque de Acuavalle S.A., por el Occidente con la Plaza de Mercado Municipal y por el Sur con la Calle 8, dentro del casco urbano del municipio de Candelaria.

Todas las actividades fueron revisadas por la interventoría a cargo del Consorcio FD-SP5 008-2019 y con el supervisor Omar Gustavo Silva por parte de la secretaria de infraestructura y Valorización del Municipio de Candelaria.

El valor inicial del contrato es de \$1.706.411.960 y de conformidad con la cláusula séptima de la minuta contractual: se pagará el anticipo equivalente al treinta por ciento (30%) del valor del contrato, el cual la interventoría renuncia a la fecha y al anticipo mencionado anteriormente y se modifica el medio de pago en Acta de Informe Contractual mediante oficio del 19 de septiembre de 2019. El saldo se refleja en actas parciales de acuerdo al avance obra de la siguiente manera:

CONTRATO DE OBRA No. 203-13-05-003 DE ABRIL 25 DE 2019			
OBJETO: CONSTRUCCION ESCUELA ARTES Y OFICIOS (SENA) MUNICIPIO DE CANDELARIA			
NOMBRE DE CONTRATISTA: CONSORCIO ESCUELAS NIT 901.277.013			
VALOR DE CONTRATO: \$ 1,706,411,960			
FINANCIACION: RECURSOS DEL CREDITO			
No COMPROB	FECHA	DESCRIPCION	VALOR BRUTO
10917	31/10/2019	ACTA PARCIAL 1	501.906.963,00
5945	30/06/2020	ACTA PARCIAL 2	298.835.090,00
9216	30/09/2020	ACTA PARCIAL 3	507.674.166,00
2430	16/04/2021	ACTA PARCIAL 4 Y FINAL	397.995.741,00
TOTALES			\$ 1.706.411.960,00

Ilustración 3. Análisis financiero

De acuerdo a la revisión realizada a las carpetas contractuales en cuanto a modificaciones del contrato se evidencia lo siguiente:

MODIFICACIONES			
NO.		FECHA	CRITERIO
1	SUSPENSION No.1	21-oct-2019	Mediante oficio del 17 de marzo de 2020 por parte de la interventoría, donde se manifiesta que: "...ajustando el proceso constructivo podrán avanzar en otras actividades mientras se define el proceso de instalación de los equipos de la planta y sus redes, con el fin de no afectar la obra ejecutada"
2	SUSPENSION No.2	24-mar-2020	Debido a la emergencia sanitaria (COVID-19)
3	SUSPENSION No.3	24-jun-2020	- A la fecha el contratista no ha recibido los equipos por parte del SENA para proceder con las actividades de mantenimiento, planificación de montaje y puesta en marcha de las mismas. - Adición en valor y tiempo
4	ACTA DE FINALIZACION	28-dic.2020	Se procede por ambas partes a dar por terminado el contrato dejando observaciones técnicas

Ilustración 4. Modificaciones al contrato

Como se observa en el cuadro anterior el contrato se ha extendido en el tiempo debido a situaciones, que en su mayoría debieron ser determinadas en la elaboración de los estudios previos y en la fase de planeación y el más crítico por factores económicos en el momento en que se agotaron los recursos y el plazo al no terminar un 100% las actividades pactadas, toda vez que evidenciada y verificada la ejecución física de las siguientes actividades se concluye que:

Ejecución Contractual

- Para la ejecución del proyecto Escuelas de Artes y Oficios, no se aportan planos del diseño estructural y según revisión documental, la interventoría a través de los informes de supervisión realiza observaciones a los diseños

estructurales reiterativamente, donde se manifiesta que : “el diseño de la riostra en el intercepto de los ejes 3"G y 4F' (ver imagen 1 y 2) no cuenta con las especificaciones técnicas correctas para su construcción, a la fecha ya se realizó el montaje del cien por ciento de la estructura y lamina colaborante, lo que obliga a que el personal de montaje de estructura metálica cese sus actividades, se solicita respetuosamente definir a la mayor brevedad la conexión estructural de estos elementos.”

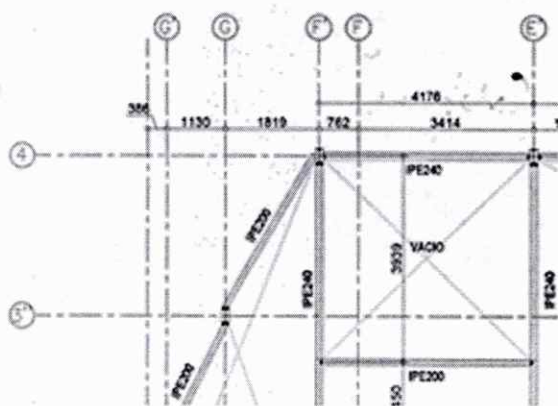


Imagen 1.

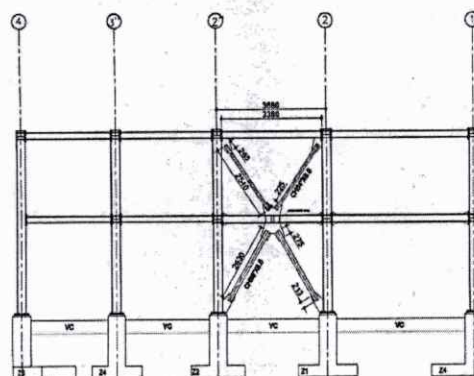


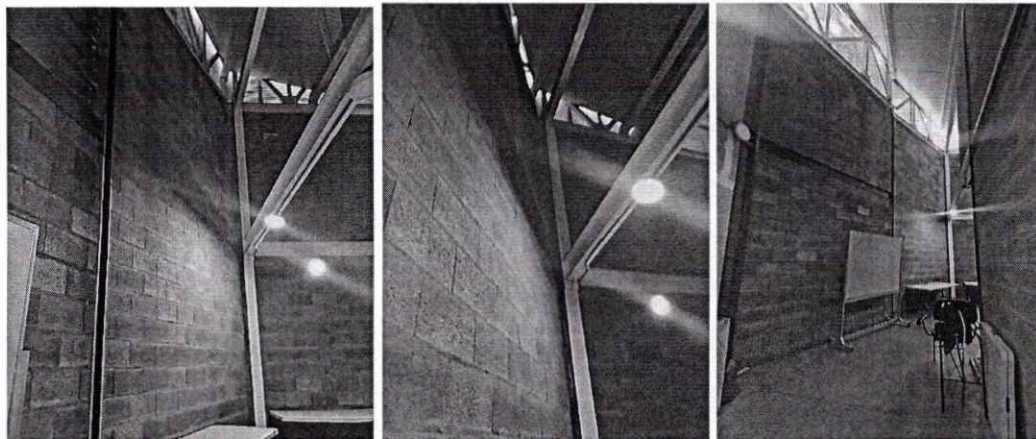
Imagen 2.

Ilustración No.5 Corrección solicitada por la Interventoria

De acuerdo al Informe Final de la Interventoria presentado el 28 de diciembre del 2020, la observación señalada en la ilustración N°5 no se realizó durante todo el plazo del contrato, toda vez que la estructura podría presentar fallos estrurales con el tiempo al no ajustarse a la NSR10. Se evidenciada durante visita fiscal:



Estado actual eje 3"-G _Sin arriostramiento



Elaboración propia

Diseño Red Eléctrica

- Revisados los diseños y construcción de las instalaciones eléctricas de pasillos, escaleras, ambientes de aprendizaje, batería de baños, oficinas por un valor de \$55.703.930. No se reconocen toda vez que por falta de planeación no se contempló dentro de los mismos diseños las redes de abasto, evacuación requeridas, líneas de tuberías, ubicación de válvulas y las Especificaciones Técnicas de los equipos a instalar, entregados por el SENA a través de la Ingeniera Paola Torres el día 20 de agosto de 2019 mediante correo electrónico para cumplir con los requerimientos para el montaje; durante visita fiscal los apagones fueron repetitivos por las actividades de peluquería que producen que se active el diferencial del cuadro eléctrico toda vez que puede presentar un mal estado y no cumplir con el diseño y observaciones presentadas. De acuerdo a la revisión documental el contratista no aporta:

1. Certificado RETIE
2. Certificado de los instaladores eléctricos
3. Certificado de calidad de los materiales
4. Hojas de vida de los responsables

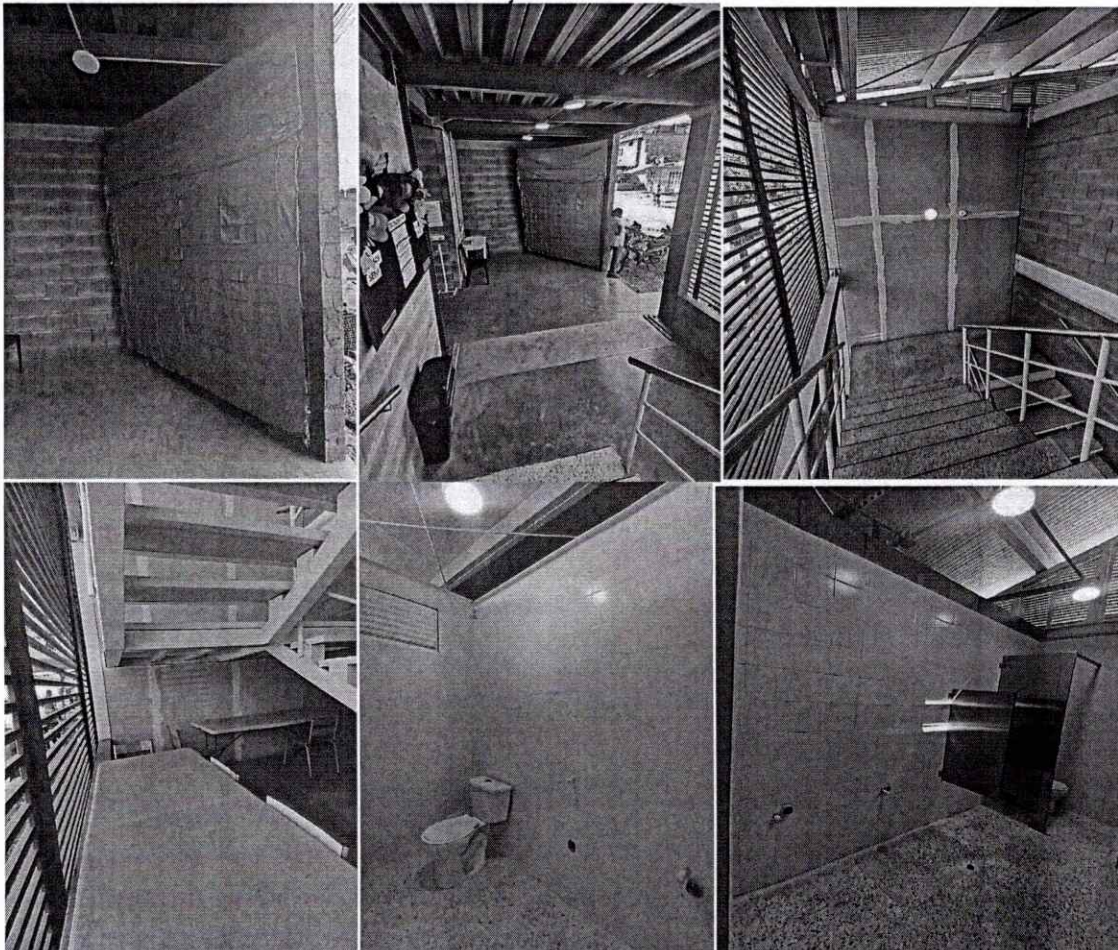
Actividades que no fueron ejecutadas

Las actividades relacionadas a continuación de acuerdo a la vista fiscal, son aquellas que no se finalizaron debido a los sobrecostos generados por una inadecuada planeación. A pesar de ello se dio por terminado el contrato, dejando observaciones técnicas y otros espacios y actividades por ejecutar según se evidencia en planos como: Puerta entrada principal, aparatos sanitarios, lavamanos, repello muros, fisuras en el granito de la escalera, Meson en policuarzo,

puntos de agua fría; zona de cafetería, área de caldera y planta eléctrica y la zona de lockers.

• Puerta principal : Área	6.0	m2
• Lavamanos de sobreponer:	7	UND
• Orinal mediano:	3	UND
• Div.orinal:	2	UND
• Meson Policuarzo 60cm:	8.40	ML
• Punto agua fría ½" :	26	UND
• Repello muros : escaleras :	16.65	m2
Pasillo P1:	11,18	m2
	7,35	m2
Pasillo P2:	4,31	m2

Ilustración No 6 Actividades evidenciadas sin ejecutar





Elaboracion propia

La obra no se encuentra 100% ejecutada al momento de la visita fiscal, debido a que el contratista no ejecutó las actividades inicialmente pactadas y las cuales permitirían hacer uso de las instalaciones acorde a lo establecido en los diseños. La Interventoría manifiesta que el contratista realizó mayores cantidades en algunas actividades e ítems no previstos, generando diferencias significativas con relación al presupuesto inicial, por lo que el contratista argumenta requerir una mayor cantidad de recursos y adición de tiempo para finalizar la obra acorde a lo establecido inicialmente; debido que no se acepta esta solicitud por parte de la Administración Municipal, se da por finalizado el contrato de manera bilateral.

Por lo anteriormente expuesto se evidencia que el equipamiento destinado a funcionar como Escuela de Artes y Oficios para incorporar actividades que contribuyan a la formación profesional integral, empleo, emprendimiento y el desarrollo empresarial No cumple con el uso para el cual fue destinado.

Cuantificación de Mano de Obra y personal Operativo sin relación de actividad constructiva a ejecutar y personal operativo.

Analizado el expediente contractual, no se observó el estudio de suelos, memorias del análisis estructural, memorias de cálculo, audiencia análisis de riesgos, el plan de inversión del anticipo, los análisis de precios unitarios, bitácora de obra, pruebas

y sellos de calidad de los materiales suministrados, valla informativa, licencia de construcción, certificado de disposición final con los recibos de entrega y permisos ambientales, plan e informes de salud y seguridad en el trabajo, y el plan de aseguramiento de la calidad de obra.

No se evidencian los pagos de seguridad social donde se ratifiquen los profesionales contratados para la ejecución de la obra entregada por el contratista, tales como: el director de obra, residente, maestro de obra, pago de honorarios para Wilson Hernández y Jesús Guerrero, especialista como: Diseñador Estructural, Instalador de piso industrial, personal electricista, Personal Hidrosanitario, almacenista, asesor legal, contador, 5 oficiales y ayudantes, profesional en salud ocupacional, asistente administrativa y el personal operativo para las 4 cuadrillas.

Todo lo anterior se pretende justificar en las actas de aprobación de ítems no previstos, así como en las actas de mayores y menores cantidades de obra suscritas, las cuales impiden que se garantice la ejecución de actividades necesarias para el buen funcionamiento de la infraestructura desde el presupuesto inicial, todo esto sumado a un factor de imprevistos equivalente a \$62.505.933 que afecta el costo indirecto sin presentar un análisis detallado que justifique este costo.

Por lo anterior no debió reconocerse las actividades denominadas ITEMS NO PREVISTOS ni los IMPREVISTOS contenidos en el AIU, pagados al contratista.

	COSTO DIRECTO	\$	1.250.118.652
ADMINISTRACION	26,50%	\$	331.281.444
IMPREVISTOS	5,00%	\$	62.505.933
UTILIDAD	5,00%	\$	62.505.933
TOTAL COSTOS INDIRECTOS	36,50%	\$	456.293.309
	COSTO TOTAL	\$	1.706.411.960

Ilustración 7. Acta de obra no. 4, Análisis Contraloría

Se presume que los sobrecostos que implicaría finalizar por completo las instalaciones y garantizar su funcionalidad se deben a falencias en la planeación, debido a que los estudios previos, diseños y análisis del mercado posiblemente no fueron estimados de manera acertada para realizar el presupuesto inicial y el contratista e Interventoría aceptaron de manera consciente dichas condiciones, sin tomar las medidas necesarias para establecer un balance ajustado de la obra, acorde con la experiencia y aptitudes que necesarias para el desarrollo de una obra de estas características .

Además, se compararon los valores de las actividades 2.4.1 y 2.4.2 del presupuesto con el listado de precios de la Gobernación Decreto N° 1-3-1047, 11 julio 2019 presentando sobrecostos y adicionalmente se encontraron faltantes de obra de acuerdo a la siguiente ilustración, lo cual posiblemente generaría un presunto detrimento al erario público.

ACTIVIDADES CONTRACTUALES				ACUMULADO ACTA FINAL		ANALISIS CONTRALORIA			
ITEM	ACTIVIDAD	Und	Valor Unitario	Cant.	Vr. Total	Cant	Valor unitario	Vr. Total	Diferencia
2.4 ACERO DE REFUERZO									
2.4.1	ACERO REFUERZO FLEJADO 60000 PSI 420Mpa	KLS	\$ 3.682	15691,4	\$ 57.775.572	15691,4	3409,0	\$ 53.491.832	-\$ 4.283.740
2.4.2	ESTRUCTURA METALICA	KLS	\$ 8.890	38694,0	\$ 343.990.018	38694,0	6212,0	\$ 240.367.378	-\$ 103.622.640
								\$ -	\$ -
SUBTOTAL ACERO DE REFUERZO					\$ 401.765.590			\$ 293.859.210	-\$ 107.906.379
4. PISOS									
4.1	ALLANADO MECANICO ESMALTADO	M2	\$ 14.899	266,9	\$ 3.976.096	266,9	\$ 14.899	\$ 3.976.096	\$ -
4.3	GUARDAESCOBA EPOXICO 1/2C #261	ML	\$ 42.575	56,7	\$ 2.415.706	56,7	\$ 42.575	\$ 2.415.706	\$ -
4.4	ALISTADO PISO 5 CM	M2	\$ 22.136	348,4	\$ 7.711.297	0	\$ 22.136	\$ -	7.711.297
SUBTOTAL PISOS					\$ 14.103.099			\$ 6.391.802	-\$ 7.711.297
5. CONSTRUCCION DE BATERIA DE BAÑOS									
5.1	ENCHAPE CERAMICA 20X30 DE PRIMERA CALIDAD	M2	\$ 41.507	188,1	\$ 7.805.802	41,507	\$ 41.507	\$ 1.722.831	-\$ 6.082.971
5.2	SANITARIO LINEA ECONOMICA	UND	\$ 174.152	8,0	\$ 1.393.216	6	\$ 174.152	\$ 1.044.912	-\$ 348.304
5.3	LAVAMANOS SOBREPONER LINEA ECONOMICA	UND	\$ 140.617	0,0	\$ -	2	\$ 140.617	\$ 281.234	\$ 281.234
5.4	ORINAL MEDIANO PARA FLUXOMETRO	UND	\$ 203.303	0,0	\$ -	0	\$ 203.303	\$ -	\$ -
5.5	DIV.METALICA BANO L.ACERO INOX C.18	M2	\$ 348.941	18,4	\$ 6.406.557	6,54	\$ 348.941	\$ 2.282.074	-\$ 4.124.483
5.6	DIV.BANO A.INOX NAVE 57CM H=1.60M	UND	\$ 399.391	0,0	\$ -	0,0	\$ 399.391	\$ -	\$ -
5.8	DIV.BANO A.INOX PARAL EXTREMO 36-46CM	UND	\$ 423.832	6,0	\$ 2.542.992	6,0	\$ 423.832	\$ 2.542.992	\$ -
5.9	DIV.BANO A.INOX ORINAL 96X46CM	UND	\$ 226.834	2,0	\$ 453.668	2,0	\$ 226.834	\$ 453.668	\$ -
5.10	MESON POLICUARZO A=0.50-0.60 M E=1CM	ML	\$ 216.886	0,0	\$ -	0,0	\$ 216.886	\$ -	\$ -
5.11	SOPORTE BANO PMR	UND	\$ 259.479	2,0	\$ 518.958	2	\$ 259.479	\$ 518.958	\$ -
5.12	POZUELO A.INOX. INCRUSTAR	UND	\$ 334.730	0,0	\$ -	0,0	\$ 334.730	\$ -	\$ -
5.13	DISEÑO HIDROSANITARIO	GB	\$ 2.974.477	1,0	\$ 2.974.477	1,0	\$ 2.974.477	\$ 2.974.477	\$ -
5.14	TUBERIA PVC , 1/2"	ML	\$ 6.028	162,3	\$ 978.405	162,3	\$ 6.028	\$ 978.405	\$ -
5.15	TUBERIA PVC , 3/4"	ML	\$ 5.620	16,0	\$ 89.920	16,0	\$ 5.620	\$ 89.920	\$ -
5.16	PUNTO AGUA FRIA , 1/2"	UND	\$ 35.379	26,0	\$ 919.854	0	\$ 35.379	\$ -	919.854
5.17	TUB.PVC 2 SANI.	ML	\$ 18.322	163,8	\$ 3.001.473	163,8	\$ 18.322	\$ 3.001.473	\$ -
5.18	TUB.PVC 4 SANI.	ML	\$ 23.212	173,4	\$ 4.024.241	173,4	\$ 23.212	\$ 4.024.241	\$ -
5.19	TUB.PVC 6 SANI.	ML	\$ 41.368	32,8	\$ 1.358.525	32,8	\$ 41.368	\$ 1.358.525	\$ -
5.20	PUNTO SANITARIO PVC 2	UND	\$ 24.033	24,0	\$ 576.792	24,0	\$ 24.033	\$ 576.792	\$ -
5.21	PUNTO SANITARIO PVC 3" [SIFON]	UND	\$ 48.623	0,0	\$ -	0,0	\$ 48.623	\$ -	\$ -
5.22	PUNTO SANITARIO PVC 4	UND	\$ 57.105	8,0	\$ 456.840	8,0	\$ 57.105	\$ 456.840	\$ -
5.26	EXCAVACION TIERRA A MANO	M3	\$ 11.138	25,6	\$ 284.997	25,6	\$ 11.138	\$ 284.997	\$ -
SUBTOTAL CONSTRUCCION DE BATERIA DE BAÑOS					\$ 33.786.718	0,0	\$ -	\$ 22.592.340	-\$ 11.194.378
9 INSTALACIONES ELECTRICAS BAJA TENSION									
9.1	DISEÑOS Y CONSTRUCCION DE INSTALACIONES ELECTRICAS DE PASILLOS, ESCALERA, AMBIENTES DE APRENDIZAJE, BATERIAS DE BAÑOS, OFICINAS	UND	\$ 55.703.930	1,0	\$ 55.703.930	0	\$ 55.703.930	\$ -	55.703.930
SUBTOTAL INSTALACIONES ELECTRICAS BAJA TENSION					\$ 55.703.930		\$ -	\$ -	-\$ 55.703.930
11 ITEMS NO PREVISTOS									
INP1	DEMOLICIÓN EDIFICACIÓN EXISTENTE A MAQUINA INCLUYE RETIRO DE ESCOMBROS	M2	37.196	185,3	\$ 6.890.559	0,0	\$ 37.196	\$ -	6.890.559
INP2	DEMOL.CONCRETO CICLOPEO	M3	163.481	10,6	\$ 1.732.637	0,0	\$ 163.481	\$ -	1.732.637
INP3	CONTENCIÓN PROVISIONAL GUADUA Y ESTERILLA	M2	21.454	73,0	\$ 1.567.000	0,0	\$ 21.454	\$ -	1.567.000
INP4	CONCRETO CICLOPEO 3000 PSI RELAC.60C/40P (INCLUYE FORMALETEO Y COLOCACIÓN)	M3	324.442	58,4	\$ 18.961.688	0,0	\$ 324.442	\$ -	18.961.688
INP5	CONCRETO 3000 PSI PARA ZAPATAS Y PEDESTALES (PREMEZCLADO INCLUYE SUMINISTRO, TRANSPORTE, FORMALETEO Y COLOCACION)	M3	751.549	48,4	\$ 36.364.450	0,0	\$ 751.549	\$ -	36.364.450
INP6	MOTOBOMBA DE 2"	DIA	34.000	15,0	\$ 510.000	0,0	\$ 34.000	\$ -	510.000
INP7	DESMONTAJE TUBERÍA RECTA Y ACCESORIOS ACERO AL CARBON Ø 8" SCH 80	ML	31.083	14,3	\$ 444.487	0,0	\$ 31.083	\$ -	444.487
INP8	TUB.PVC 3" SANI.	ML	18.639	3,0	\$ 55.917	0,0	\$ 18.639	\$ -	55.917
INP9	CAJA INSPECCION 80x 80 CM [CONCRETO]	UND	305.906	7,0	\$ 2.141.342	0,0	\$ 305.906	\$ -	2.141.342

INP10	TAPA CAJA MARCO ANGULO 71X71 - 80X80	UND	158.487	7,0	\$	1.109.409	0,0	\$	158.487	\$	-	-\$	1.109.409
INP11	TRAMPA GRASAS CONCRETO 3.100 PSI	M3	516.650	0,9	\$	482.809	0,0	\$	516.650	\$	-	-\$	482.809
INP12	CARCAMO B=0,15m H=0,15m INLUYE ANGULO INFERIOR 2X1/4" Y REJILLA EN ACERO INOXIDABLE	ML	845.352	24,4	\$	20.626.589	0,0	\$	845.352	\$	-	-\$	20.626.589
INP13	TUBERIA PVC 1 RDE 21 - 200 PSI	ML	7.757	64,1	\$	496.913	0,0	\$	7.757	\$	-	-\$	496.913
INP14	TUBERIA PVC 1,1/2"	ML	12.198	71,4	\$	870.571	0,0	\$	12.198	\$	-	-\$	870.571
INP15	TUBERIA PVC 2 RDE 21-200 PSI	ML	17.790	30,9	\$	549.355	0,0	\$	17.790	\$	-	-\$	549.355
INP16	TANQUE AGUA 2000 LTS EN PLASTICO	UND	1.091.764	0,0	\$	-	0,0	\$	1.091.764	\$	-	\$	-
INP17	SISTEMA DE BOMBEO RED HIDRAULICA	CJO	15.736.000	1,0	\$	15.736.000	0,0	\$	15.736.000	\$	-	-\$	15.736.000
INP18	LAMINA METALDECK 2" CAL.22 COLABORANTE" INCLUYE CONECTORES DE CORTANTE	M2	113.698	244,3	\$	27.782.079	0,0	\$	113.698	\$	-	-\$	27.782.079
INP19	PAV.CONCRET PREMEZCLADO MR=42	M3	605.448	40,0	\$	24.236.386	0,0	\$	605.448	\$	-	-\$	24.236.386
INP20	SELLADOR ELASTICO (JUNTA 1 X 1 CM)	ML	15.677	633,9	\$	9.937.494	0,0	\$	15.677	\$	-	-\$	9.937.494
INP21	SIKA LEVEL 01 PRIMER. PISO EPOXICO	M2	493.009	131,8	\$	64.991.404	0,0	\$	493.009	\$	-	-\$	64.991.404
INP22	CONCRETO MURO DOVELAS 3100PSI	M3	301.390	21,2	\$	6.391.216	0,0	\$	301.390	\$	-	-\$	6.391.216
INP23	MEZCLA CONCRETO FLUIDO - GROUTING 1:2:3 3100 PSI - 22,0 Mpa PARA PEDESTALES	M3	1.055.175	0,8	\$	854.692	0,0	\$	1.055.175	\$	-	-\$	854.692
INP24	MURO CALADO CEMENTO	M2	96.253	9,5	\$	910.813	0,0	\$	96.253	\$	-	-\$	910.813
INP25	REPELLO MURO 1:2	M3	18.006	0,0	\$	-	0,0	\$	18.006	\$	-	\$	-
INP26	CANAL LAMINA GALVANIZADA CAL 22	ML	114.782	62,4	\$	7.158.839	0,0	\$	114.782	\$	-	-\$	7.158.839
INP27	SOLAPA LAMINA GALVANIZADA	ML	45.880	0,0	\$	-	0,0	\$	45.880	\$	-	\$	-
INP28	CELOSIA ALUMINIO	M2	369.723	136,9	\$	50.602.698	0,0	\$	369.723	\$	-	-\$	50.602.698
INP29	CORTASOL FACHADA EN PARRILLA TUBULAR INCLUYE ESTRUCTURA, MODULACIÓN, ELEMENTOS DE FIJACIÓN Y ACABADOS	M2	706.794	56,8	\$	40.175.585	0,0	\$	706.794	\$	-	-\$	40.175.585
INP30	BALDOSA GRANO #5 30X30	M2	107.976	348,4	\$	37.614.519	0,0	\$	107.976	\$	-	-\$	37.614.519
INP31	MURO 1-BOARD 10MM 1-BOARD 8MM	M2	87.232	168,1	\$	14.659.861	0,0	\$	87.232	\$	-	-\$	14.659.861
INP32	ESTRUC.MURO BOARD [CANAL-PARAL] 63MM C20	M2	37.709	155,7	\$	5.870.537	0,0	\$	37.709	\$	-	-\$	5.870.537
INP33	REPELLO MURO IMPERMEABLE 1:2	M2	31.481	0,0	\$	-	0,0	\$	31.481	\$	-	\$	-
INP34	CINTA DE AMARRE DE MURO H=10-12 cm, 21 Mpa	ML	32.009	60,6	\$	1.939.105	0,0	\$	32.009	\$	-	-\$	1.939.105
INP35	TEJA GALVANIZADA TRAPEZOIDAL CAL.26	M2	26.405	33,8	\$	892.489	0,0	\$	26.405	\$	-	-\$	892.489
INP36	GUARDAESCOBA GRANITO PREFABRICADO 7CM	ML	29.849	282,0	\$	8.418.015	0,0	\$	29.849	\$	-	-\$	8.418.015
INP37	SUMINISTRO E INSTALACION DE LAMPARA PANEL 60*60 INC 40W 3500LM 65K INCLUYE SISTEMA DE SOPORTE	UND	174.028	70,0	\$	12.181.960	55	\$	174.028	\$	9.571.540	-\$	2.610.420
INP38	SUMINISTRO E INSTALACION DE LAMPARA LED PANEL RD SOB 18W 1300LM 65K INCLUYE SISTEMA DE SOPORTE	UND	70.089	49,0	\$	3.434.361	46	\$	70.089	\$	3.224.094	-\$	210.267
INP39	SUMINISTRO E INSTALACION DE LUMINARIA DE EMERGENCIA LED 6000K	UND	209.902	20,0	\$	4.198.040	20	\$	209.902	\$	4.198.040	\$	-
SUBTOTAL ITEMS NO PREVISTOS					\$	430.789.820		\$	16.993.674	-\$	413.796.146		
COSTO DIRECTO					\$	1.250.118.652		\$	653.806.521	-\$	596.312.131		
ADMINISTRACION 26,50%					\$	331.281.443		\$	173.258.728	-\$	158.022.715		
IMPREVISTOS 5,00%					\$	62.505.933		\$	-	\$	62.505.933		
UTILIDAD 5,00%					\$	62.505.933		\$	32.690.326	-\$	29.815.607		
COSTO TOTAL					\$	1.706.411.960		\$	859.755.575	-\$	846.656.385		

Ilustración 8 . Acta de obra No.4, Análisis Contraloría

5- HALLAZGOS

1. Hallazgo Administrativo

Condición: El registro y programación en el pac de ingresos del 2019 de los recursos obtenidos a través del empréstito realizado por el Municipio de Candelaria para la ejecución de proyectos de inversión social, específicamente el de la construcción de la escuela de artes y oficios del SENA Candelaria, es inadecuado, toda vez que los primeros desembolsos se hicieron en noviembre y diciembre de 2018, sumando entre ambos \$3.136.204.402 millones, estos recursos debieron quedar como superávit recursos del crédito por dicho valor para la vigencia 2019, pero aparecen en el pac por valor de \$7.400.000.000, cifra incoherente con la indicada anteriormente, es decir que se registró un valor de \$4.263.795.598 de más en el mes de enero, generando con ello una sobrestimación del PAC de ingresos, desde el primer mes de la vigencia.

Criterio: Debilidades en la aplicación del artículo 73 del decreto 111 de 1996.

Causa: Uso inadecuado del PAC, al no registrar de manera mensualizada los recursos disponibles del crédito en cuanto al PAC de ingresos, dado que no se registró apropiadamente el valor de los desembolsos del 2018 por valor de \$3.136.204.402 millones, en la apropiación correspondiente de superávit del crédito, sino que registro una cifra de \$7.400.000.000 millones en enero como PAC proyectado sin sustentación alguna. De igual manera hizo proyecciones incoherentes con los desembolsos.

Por otra parte, el PAC, no se acumula mensualmente en los casos que no se haya ejecutado por razón alguna.

Efecto: La situación antes citada puede generar uso inadecuado de los recursos en el cumplimiento de los propósitos de la gestión pública encomendada al ente territorial, (Municipio de Candelaria Valle). De igual forma uso inadecuado del PAC como herramienta financiera como instrumento que definen los montos mensuales máximos disponibles y los montos máximos de pago.

2. Hallazgo Administrativa con presunta incidencia Disciplinaria y Fiscal

Contrato de obra: No. 203-13-05-003 de 2019

Objeto: Construcción de Escuela de Artes y Oficios en el Municipio de Candelaria

Valor del contrato: \$1.706.411.960

Condición (situación detectada de incumplimiento):

Etapas de contractual

El contrato presenta acta de inicio el 25 de junio de 2019, con un valor inicial de \$1.706.411.960. Se le concedió acta de suspensión No.1 del 21 de octubre de 2019, fecha en la cual se avanzó 4 meses en la ejecución de obra, de los 6 contemplados. Se le otorgó acta de suspensión No. 2 del 24 de marzo de 2020 y posteriormente se presentó la última acta de suspensión No.3 del 24 de junio de 2020, para un plazo total de 18 meses. El contratista hace entrega del acta final de

obra del 28 de diciembre de 2020 y recibido definitivo de obra con fecha del 8 de febrero del 2021. Adicionalmente se firma el acta de liquidación sin fecha exacta.

Analizado el expediente contractual, no se observó el estudio de suelos, memorias del análisis estructural, memorias de cálculo, audiencia de análisis de riesgos, el plan de inversión del anticipo, los análisis de precios unitarios, bitácora de obra, pruebas y sellos de calidad de los materiales suministrados, valla informativa, licencia de construcción, certificado de disposición final con los recibos de entrega y permisos ambientales, plan e informes de salud y seguridad en el trabajo y el plan de aseguramiento de la calidad de obra.

No se evidencian los pagos de seguridad social donde se ratifiquen los profesionales contratados para la ejecución de la obra entregada por el contratista, tales como: el director de obra, residente, maestro de obra, pago de honorarios para Wilson Hernández y Jesús Guerrero, especialista como: Diseñador Estructural, Instalador de piso industrial, personal electricista, Personal Hidrosanitario, almacenista, asesor legal, contador, 5 oficiales y ayudantes, profesional en salud ocupacional, asistente administrativa y el personal operativo para las 4 cuadrillas.

Todo lo anterior se pretende justificar en las actas de aprobación de ítems no previstos, así como en las actas de mayores y menores cantidades de obra suscritas, las cuales impiden que se garantice la ejecución de actividades necesarias para el buen funcionamiento de la infraestructura desde el presupuesto inicial, todo esto sumado a un factor de imprevistos equivalente a \$62.505.933 que afecta el costo indirecto sin presentar un análisis detallado que justifique este sobre costo.

COSTO DIRECTO		\$ 1.250.118.652
ADMINISTRACION	26,50%	\$ 331.281.444
IMPREVISTOS	5,00%	\$ 62.505.933
UTILIDAD	5,00%	\$ 62.505.933
TOTAL COSTOS INDIRECTOS	36,50%	\$ 456.293.309
COSTO TOTAL		\$ 1.706.411.960

Ilustración 7. Acta de obra no. 4, Análisis Contraloría

Por lo anterior, no debió reconocerse las actividades denominadas ITEMS NO PREVISTOS afectando el costo directo, ni los IMPREVISTOS contenidos en el AIU y pagados al contratista, lo anterior se refleja en la Ilustración No 7.

Se efectuaron los cálculos respectivos a las cantidades y actividades de obra ejecutadas, presentando sobre costos y faltantes de obra de acuerdo a la siguiente ilustración, algunas fueron reconocidas en mayor cantidad, lo cual posiblemente generara un presunto detrimento patrimonial por valor de \$784.150.452.

ACTIVIDADES CONTRACTUALES				ACUMULADO ACTA FINAL			ANALISIS CONTRALORIA			
ITEM	ACTIVIDAD	Und	Valor Unitario	Cant.	Vr. Total	Cant.	Valor unitario	Vr. Total	Diferencia	
2.4 ACERO DE REFUERZO										
2.4.1	ACERO REFUERZO FLEJADO 60000 PSI 420Mpa	KLS	\$ 3.682	15691,4	\$ 57.775.572	15691,4	3409,0	\$ 53.491.832	-\$	4.283.740
2.4.2	ESTRUCTURA METALICA	KLS	\$ 8.890	38694,0	\$ 343.990.018	38694,0	6212,0	\$ 240.367.378	-\$	103.622.640
								\$ -	\$ -	-
SUBTOTAL ACERO DE REFUERZO					\$ 401.765.590			\$ 293.859.210	-\$	107.906.379
4. PISOS										
4.1	ALLANADO MECANICO ESMALTADO	M2	\$ 14.899	266,9	\$ 3.976.096	266,9	\$ 14.899	\$ 3.976.096	\$	-
4.3	GUARDAESCOBA EPOXICO 1/2C #261	ML	\$ 42.575	56,7	\$ 2.415.706	56,7	\$ 42.575	\$ 2.415.706	\$	-

4.4	ALISTADO PISO 5 CM	M2	\$	22.136	348,4	\$	7.711.297	0	\$	22.136	\$	-	7.711.297
SUBTOTAL PISOS						\$	14.103.099		\$		\$	6.391.802	7.711.297
5. CONSTRUCCION DE BATERIA DE BAÑOS													
5.1	ENCHAPE CERAMICA 20X30 DE PRIMERA CALIDAD	M2	\$	41.507	188,1	\$	7.805.802	41,507	\$	41.507	\$	1.722.831	6.082.971
5.2	SANITARIO LINEA ECONOMICA	UND	\$	174.152	8,0	\$	1.393.216	6	\$	174.152	\$	1.044.912	348.304
5.3	LAVAMANOS SOBREPONER LINEA ECONOMICA	UND	\$	140.617	0,0	\$	-	2	\$	140.617	\$	281.234	281.234
5.4	ORINAL MEDIANO PARA FLUXOMETRO	UND	\$	203.303	0,0	\$	-	0	\$	203.303	\$	-	-
5.5	DIV.METALICA BANO L.ACERO INOX C.18	M2	\$	348.941	18,4	\$	6.406.557	6,54	\$	348.941	\$	2.282.074	4.124.483
5.6	DIV.BANO A.INOX NAVE 57CM H=1.60M	UND	\$	399.391	0,0	\$	-	0,0	\$	399.391	\$	-	-
5.8	DIV.BANO A.INOX PARAL EXTREMO 36-46CM	UND	\$	423.832	6,0	\$	2.542.992	6,0	\$	423.832	\$	2.542.992	-
5.9	DIV.BANO A.INOX ORINAL 96X46CM	UND	\$	226.834	2,0	\$	453.668	2,0	\$	226.834	\$	453.668	-
5.10	MESON POLICUARZO A=0.50-0.60 M E=1CM	ML	\$	216.886	0,0	\$	-	0,0	\$	216.886	\$	-	-
5.11	SOPORTE BANO PMR	UND	\$	259.479	2,0	\$	518.958	2	\$	259.479	\$	518.958	-
5.12	POZUELO A.INOX INCRUSTAR	UND	\$	334.730	0,0	\$	-	0,0	\$	334.730	\$	-	-
5.13	DISEÑO HIDROSANITARIO	GB	\$	2.974.477	1,0	\$	2.974.477	1,0	\$	2.974.477	\$	2.974.477	-
5.14	TUBERIA PVC 1/2"	ML	\$	6.028	162,3	\$	978.405	162,3	\$	6.028	\$	978.405	-
5.15	TUBERIA PVC 3/4"	ML	\$	5.620	16,0	\$	89.920	16,0	\$	5.620	\$	89.920	-
5.16	PUNTO AGUA FRIA 1/2"	UND	\$	35.379	26,0	\$	919.854	0	\$	35.379	\$	-	919.854
5.17	TUB.PVC 2 SANI.	ML	\$	18.322	163,8	\$	3.001.473	163,8	\$	18.322	\$	3.001.473	-
5.18	TUB.PVC 4 SANI.	ML	\$	23.212	173,4	\$	4.024.241	173,4	\$	23.212	\$	4.024.241	-
5.19	TUB.PVC 6 SANI.	ML	\$	41.368	32,8	\$	1.358.525	32,8	\$	41.368	\$	1.358.525	-
5.20	PUNTO SANITARIO PVC 2	UND	\$	24.033	24,0	\$	576.792	24,0	\$	24.033	\$	576.792	-
5.21	PUNTO SANITARIO PVC 3" [SIFON]	UND	\$	48.623	0,0	\$	-	0,0	\$	48.623	\$	-	-
5.22	PUNTO SANITARIO PVC 4	UND	\$	57.105	8,0	\$	456.840	8,0	\$	57.105	\$	456.840	-
5.26	EXCAVACION TIERRA A MANO	M3	\$	11.138	25,6	\$	284.997	25,6	\$	11.138	\$	284.997	-
SUBTOTAL CONSTRUCCION DE BATERIA DE BAÑOS						\$	33.786.718	0,0	\$	-	\$	22.592.340	11.194.378
9. INSTALACIONES ELECTRICAS BAJA TENSION													
9.1	DISEÑOS Y CONSTRUCCION DE INSTALACIONES ELECTRICAS DE PASILLOS, ESCALERA, AMBIENTES DE APRENDIZAJE, BATERIAS DE BAÑOS, OFICINAS	UND	\$	55.703.930	1,0	\$	55.703.930	0	\$	55.703.930	\$	-	55.703.930
SUBTOTAL INSTALACIONES ELECTRICAS BAJA TENSION						\$	55.703.930		\$	-	\$	-	55.703.930
11. ITEMS NO PREVISTOS													
INP1	DEMOLICIÓN EDIFICACIÓN EXISTENTE A MAQUINA INCLUYE RETIRO DE ESCOMBROS	M2		37.196	185,3	\$	6.890.559	0,0	\$	37.196	\$	-	6.890.559
INP2	DEMOL.CONCRETO CICLOPEO	M3		163.481	10,6	\$	1.732.637	0,0	\$	163.481	\$	-	1.732.637
INP3	CONTENCIÓN PROVISIONAL GUADUA Y ESTERILLA	M2		21.454	73,0	\$	1.567.000	0,0	\$	21.454	\$	-	1.567.000
INP4	CONCRETO CICLOPEO 3000 PSI RELAC.60C/40P (INCLUYE FORMALETEO Y COLOCACIÓN)	M3		324.442	58,4	\$	18.961.688	0,0	\$	324.442	\$	-	18.961.688
INP5	CONCRETO 3000 PSI PARA ZAPATAS Y PEDESTALES (PREMEZCLADO INCLUYE SUMINISTRO, TRANSPORTE, FORMALETEO Y COLOCACION)	M3		751.549	48,4	\$	36.364.450	0,0	\$	751.549	\$	-	36.364.450
INP6	MOTOBOMBA DE 2"	DÍA		34.000	15,0	\$	510.000	0,0	\$	34.000	\$	-	510.000
INP7	DESMONTAJE TUBERÍA RECTA Y ACCESORIOS ACERO AL CARBON Ø 8" SCH 80	ML		31.083	14,3	\$	444.487	0,0	\$	31.083	\$	-	444.487
INP8	TUB.PVC 3" SANI.	ML		18.639	3,0	\$	55.917	0,0	\$	18.639	\$	-	55.917
INP9	CAJA INSPECCION 80x 80 CM [CONCRETO]	UND		305.906	7,0	\$	2.141.342	0,0	\$	305.906	\$	-	2.141.342
INP10	TAPA CAJA MARCO ANGULO 71X71 - 80X80	UND		158.487	7,0	\$	1.109.409	0,0	\$	158.487	\$	-	1.109.409
INP11	TRAMPA GRASAS CONCRETO 3.100 PSI	M3		516.650	0,9	\$	482.809	0,0	\$	516.650	\$	-	482.809
INP12	CARCAMO B=0,15m H=0,15m INLUYE ANGULO INFERIOR 2X1/4" Y REJILLA EN ACERO INOXIDABLE	ML		845.352	24,4	\$	20.626.589	0,0	\$	845.352	\$	-	20.626.589
INP13	TUBERIA PVC 1 RDE 21 - 200 PSI	ML		7.757	64,1	\$	496.913	0,0	\$	7.757	\$	-	496.913
INP14	TUBERIA PVC 1,1/2"	ML		12.198	71,4	\$	870.571	0,0	\$	12.198	\$	-	870.571
INP15	TUBERIA PVC 2 RDE 21-200 PSI	ML		17.790	30,9	\$	549.355	0,0	\$	17.790	\$	-	549.355
INP16	TANQUE AGUA 2000 LTS EN PLASTICO	UND		1.091.764	0,0	\$	-	0,0	\$	1.091.764	\$	-	-
INP17	SISTEMA DE BOMBEO RED HIDRAULICA	CJO		15.736.000	1,0	\$	15.736.000	0,0	\$	15.736.000	\$	-	15.736.000

INP18	LAMINA METALDECK 2" CAL.22 COLABORANTE" INCLUYE CONECTORES DE CORTANTE	M2	113.698	244,3	\$ 27.782.079	0,0	\$ 113.698	\$ -	-\$ 27.782.079
INP19	PAV.CONCRET PREMEZCLADO MR=42	M3	605.448	40,0	\$ 24.236.386	0,0	\$ 605.448	\$ -	-\$ 24.236.386
INP20	SELLADOR ELASTICO (JUNTA 1 X 1 CM)	ML	15.677	633,9	\$ 9.937.494	0,0	\$ 15.677	\$ -	-\$ 9.937.494
INP21	SIKA LEVEL 01 PRIMER. PISO EPOXICO	M2	493.009	131,8	\$ 64.991.404	0,0	\$ 493.009	\$ -	-\$ 64.991.404
INP22	CONCRETO MURO DOVELAS 3100PSI	M3	301.390	21,2	\$ 6.391.216	0,0	\$ 301.390	\$ -	-\$ 6.391.216
INP23	MEZCLA CONCRETO FLUIDO - GROUTING 1:2:3 3100 PSI - 22,0 Mpa PARA PEDESTALES	M3	1.055.175	0,8	\$ 854.692	0,0	\$ 1.055.175	\$ -	-\$ 854.692
INP24	MURO CALADO CEMENTO	M2	96.253	9,5	\$ 910.813	0,0	\$ 96.253	\$ -	-\$ 910.813
INP25	REPELLO MURO 1:2	M3	18.006	0,0	\$ -	0,0	\$ 18.006	\$ -	\$ -
INP26	CANAL LAMINA GALVANIZADA CAL 22	ML	114.782	62,4	\$ 7.158.839	0,0	\$ 114.782	\$ -	-\$ 7.158.839
INP27	SOLAPA LAMINA GALVANIZADA	ML	45.880	0,0	\$ -	0,0	\$ 45.880	\$ -	\$ -
INP28	CELOSIA ALUMINIO	M2	369.723	136,9	\$ 50.602.698	0,0	\$ 369.723	\$ -	-\$ 50.602.698
INP29	CORTASOL FACHADA EN PARRILLA TUBULAR INCLUYE ESTRUCTURA, MODULACIÓN, ELEMENTOS DE FIJACIÓN Y ACABADOS	M2	706.794	56,8	\$ 40.175.585	0,0	\$ 706.794	\$ -	-\$ 40.175.585
INP30	BALDOSA GRANO #5 30X30	M2	107.976	348,4	\$ 37.614.519	0,0	\$ 107.976	\$ -	-\$ 37.614.519
INP31	MURO 1-BOARD 10MM 1-BOARD 8MM	M2	87.232	168,1	\$ 14.659.861	0,0	\$ 87.232	\$ -	-\$ 14.659.861
INP32	ESTRUC.MURO BOARD [CANAL-PARAL] 63MM C20	M2	37.709	155,7	\$ 5.870.537	0,0	\$ 37.709	\$ -	-\$ 5.870.537
INP33	REPELLO MURO IMPERMEABLE 1:2	M2	31.481	0,0	\$ -	0,0	\$ 31.481	\$ -	\$ -
INP34	CINTA DE AMARRE DE MURO H=10-12 cm, 21 Mpa	ML	32.009	60,6	\$ 1.939.105	0,0	\$ 32.009	\$ -	-\$ 1.939.105
INP35	TEJA GALVANIZADA TRAPEZOIDAL CAL.26	M2	26.405	33,8	\$ 892.489	0,0	\$ 26.405	\$ -	-\$ 892.489
INP36	GUARDAESCOBA GRANITO PREFABRICADO 7CM	ML	29.849	282,0	\$ 8.418.015	0,0	\$ 29.849	\$ -	-\$ 8.418.015
INP37	SUMINISTRO E INSTALACION DE LAMPARA PANEL 60*60 INC 40W 3500LM 65K INCLUYE SISTEMA DE SOPORTE	UND	174.028	70,0	\$ 12.181.960	55	\$ 174.028	\$ 9.571.540	-\$ 2.610.420
INP38	SUMINISTRO E INSTALACION DE LAMPARA LED PANEL RD SOB 18W 1300LM 65K INCLUYE SISTEMA DE SOPORTE	UND	70.089	49,0	\$ 3.434.361	46	\$ 70.089	\$ 3.224.094	-\$ 210.267
INP39	SUMINISTRO E INSTALACION DE LUMINARIA DE EMERGENCIA LED 6000K	UND	209.902	20,0	\$ 4.198.040	20	\$ 209.902	\$ 4.198.040	\$ -
SUBTOTAL ITEMS NO PREVISTOS					\$ 430.789.820		\$ 16.993.674	-\$ 413.796.146	
COSTO DIRECTO					\$ 1.250.118.652		\$ 653.806.521	-\$ 596.312.131	
ADMINISTRACION 26,50%					\$ 331.281.443		\$ 173.258.728	-\$ 158.022.715	
IMPREVISTOS 5,00%					\$ 62.505.933		\$ -	\$ 62.505.933	
UTILIDAD 5,00%					\$ 62.505.933		\$ 32.690.326	-\$ 29.815.607	
COSTO TOTAL					\$ 1.706.411.960		\$ 859.755.575	-\$ 846.656.385	

Ilustración 8 . Acta de obra No.4, Análisis Contraloría

Fuente de criterio y criterio:

artículo 209 de la Constitución Política de Colombia; el artículo 25° y el numeral 3 del artículo 26 Ley 80 de 1993 principio de responsabilidad, artículo 2.2.4.6.8 Decreto 1072 de 2015, el Título H artículo 1.1.2, Título F Obligatoriedad de Los Estudios Geotécnicos de la NSR-10, artículo 1 Resolución 472 de 2007 del Ministerio de Ambiente, artículo 5 del Decreto No. 1-17-1276 del 10 de noviembre de 2021, cual establece el Listado de Precios Unitarios de Referencias de obras civiles en el departamento del Valle del cauca, artículo 12 capítulo II y artículo 13 capítulo III manual de contratación del municipio de Candelaria, en los artículos 1, 1.1, 1.4.1, 1.4.2 ,2,2.1.1,2.2. Decreto 327 de diciembre 10 de 2019 por medio del

cual se adopta el manual de supervisión e interventoría del municipio de Candelaria, Valle del Cauca.

Causa:

Omisión en el cumplimiento de la normatividad que regula la contratación de la entidad, deficiencias en las etapas precontractual y contractual, en el control y seguimiento por parte del supervisor y no cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista en cuanto a las especificaciones técnicas y calidad en los procesos constructivos, ineficaz de parte del municipio, situación que causa incumplimiento en las disposiciones generales.

Efecto:

Posible deterioro al erario público calculado en \$846.656.385. Gestión fiscal ineficiente, antieconómica.

Los hechos descritos, constituyen una falta administrativa, disciplinaria y fiscal al tenor de los artículos 5 y 6 de la ley 610 de 2000, numerales 1 de los artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002, derogada por los artículos 38 y 29 de la Ley 1952 de 2019.

6. ANEXOS

HALLAZGOS

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-81-2021						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
2	2	1	0	1	0	\$846.656.385