

125-19.61

Santiago de Cali,

ANONIMA

01:39:52 PM
12/08/2022
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL
DEL VALLE DEL CAUCA
Asunto: CE RESPUESTA DE FONDO DENUNCIA CIUDADANA RADICADO IN
Destino: ANONIMO
Remitente: DIRECCION OPERATIVA DE COMUNICACION Y PARTICIPACIÓN CI
Folios: 1 Radicado: 3134 Anexos: 1 clara

Asunto: Respuesta de fondo, denuncia ciudadana denuncia radicado interno CACCI 1494 del 12 de mayo de 2022 SIAATC Nro: 262022000333 –cod 2c82b0b0

Cordial saludo:

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, mediante correo electrónico recibió traslado de la CGR del DP2022-238636-80764-NC con radicado interno CACCI 1494 del 12/05/2022, SIAATC No: 262022000333 en el cual se informa:

"(...) se viene presentando atrasos en pagos, se evidencia una contratación exagerada de prestación de servicios, poco trabajo de recaudo de cartera del 01 de enero a la fecha 2022..."

Para la gestión del citado requerimiento, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana inicio las acciones dentro del marco de las competencias legales y funcionales solicitando información y documentación pertinente, para lo cual se procede hacer el análisis en los siguientes terminos:

1. Gestión efectuada por la alta gerencia Hospital Kennedy ESE para el recaudo de cartera correspondiente al 01 de enero hasta lo corrido de la vigencia 2022.

De conformidad con lo establecido por el Ministerio de Salud y Protección Nacional de Salud, actuando en el marco del Decreto Ley 1281 de 2002 y la Ley 1483 de 2011, instancias que expidieron la Circula Conjunta No 030 del 2 de septiembre de 2013, mediante la cual se solicitó información relativa a las cuentas por pagar de las Entidades Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado EPS-S, las Entidades Promotoras de Salud del Régimen Contributivo EPS y las entidades Territoriales con las cuentas por cobrar de las Instituciones Prestadoras de Salud-IPS, con el objetivo de contribuir al saneamiento y aclaración de cuentas del sector a través del cruce de información entre las Entidades Responsables del pago – ERP(EPS-S, EPS Y ET)con las IPS Públicas o Entidades Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado, con el objetivo de contribuir al saneamiento y aclaración de cuentas del sector a través del cruce de información entre las Entidades Responsables del pago-ERP.

De conformidad con lo anterior, las Entidades Territoriales se comprometen a realizar depuración de cartera y determinar los saldos pendientes, previo a la celebración de la audiencia de conciliación ante la Superintendencia Delegada para la Función jurisdiccional y de Conciliación. Para lo cual el Representante Legal, Gerente o responsable de la Entidad Responsable del pago, efectuaran las gestiones necesaria para realizar la depuración de la misma en los términos establecidos en la citada circular.



Atendiendo las directriz de la circular 030 de orden nacional, el Sujeto de Control participo en mesas periódicas, mecanismo dispuesto por la Superintendencia de Salud, estableciendo procedimientos de saneamiento y aclaración de cuentas entre las Entidades Responsables de Pago – ERP (EPS del régimen contributivo y subsidiado, y Entidades Territoriales) e Instituciones Prestadoras del Servicio de Salud -IPS tanto públicas como privadas, y como resultado de estos cruces, determinar el estado de las cuentas; si hay coincidencia, fijar y suscribir los compromisos obligatorios de pago y aclarar y depurar la información que no coincide entre los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS. De este proceso se excluyen las entidades en intervención forzosa administrativa para liquidar, cuyo proceso se rige por el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero EOSF.

En cuanto a las Entidades en Intervención Forzosa Administrativa para Administrar, el procedimiento podrá adelantarse hasta la suscripción de los compromisos de aclaración de cuentas. Se hace en asocio con la Supervisión y Vigilancia de la Gobernación del Valle del Cauca.

De lo expuesto anteriormente se evidencio Actas de las mesas 1 y 2 del año 2022, cobro de cartera directa y las conciliaciones contraídas con cada una de las EPS.

2. Recaudo de cartera realizado por Hospital Kennedy ESE en el segundo semestre del 2021

En lo correspondiente a este punto, se expide CERTIFICACION por la Contadora y la Líder de Cartera del Hospital Kennedy ESE informando: “*por concepto de recaudo del segundo semestre del 2021 del HOSPITAL KENNEDY ESE con NIT 891.900.732-8 por venta de servicios de salud, el valor fue por DOS MIL TRESCIENTOS TREINTA Y CINCO MILLONES TRECIENTOS SESENTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS MCTE (\$2.235.360.945)...*” que contrastado con las ventas del mismo periodo por valor de \$2.360.910.410 equivale a un porcentaje de recaudo efectivo para el segundo semestre del 2021 del 99%.

3. Contratación de prestación de servicios desde el primero de enero hasta la actual vigencia.

El sujeto de control aporta la relación de contratación de prestación de servicios y ordenes de servicios, de las vigencias 2021 y 2022 presentándose las siguientes novedades:

Para el segundo semestre de la vigencia 2021 se encontró que se celebraron la siguiente cantidad de contratos:

VIGENCIA 2021	ORDENES DE SERVICIO O.S.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS P.S.
JULIO	23	0
AGOSTO	19	55
SEPTIEMBRE	0	0
OCTUBRE	0	0
NOVIEMBRE	37	0
DICIEMBRE	74	0
TOTAL	153	55



Igualmente, para el periodo enero – mayo de 2022 se han celebrado los siguientes contratos:

VIGENCIA 2022	ORDENES DE SERVICIO O.S.	PRESTACIÓN DE SERVICIOS P.S.
ENERO	63	0
FEBRERO	8	58
MARZO	7	0
ABRIL	13	0
MAYO	13	0
TOTAL	104	58

Cotejando las dos vigencias 2021- 2022, se observa una disminución del número de contratos, toda vez que en el periodo julio a diciembre de 2021, se celebraron un total de 208 contratos entre prestación de servicios y ordenes de servicios, mientras que en el periodo enero a mayo se celebraron 162 contratos entre prestación de servicios y ordenes de servicios.

Profundizando en el periodo de la vigencia 2022, con base en la información aportada por la administración del Hospital Kennedy de Riofrío ESE, se encontró:

Se evidencia 80 funcionarios que han desempeñado las 104 Ordenes de servicio y los 58 contratos por Prestación de servicios.

Varios contratistas por Ordenes de servicio, también realizaron contratos por prestación de servicios en diferentes meses, lo que disminuye el número de personal contratado.

Ante esta eventualidad, es de precisar que los contrato de prestación de servicios es una de las formas excepcionales y temporales a través de la cual los particulares pueden desempeñar funciones públicas, y su fin es satisfacer necesidades especiales de la administración que no pueden estar previstas en la planta de personal, es una modalidad de vinculación con el Estado de tipo excepcional que se justifica constitucionalmente si es concebida como un instrumento para atender funciones ocasionales, que son aquellas que no hacen parte del “giro ordinario” de las labores encomendadas a la entidad, o que, siendo parte de ellas, no pueden ejecutarse con empleados de planta o requieren de conocimientos especializados; vinculación que en ningún caso debe conllevar subordinación. Así lo establece el artículo 32 de la ley 80 de 1993.

Cabe señalar, frente a los hechos en mención, la **Sentencia C-614 de 2009**, respecto de los **contratos de prestación de servicios** indicó:

“La Corte encuentra que la prohibición a la administración pública de celebrar contratos de prestación de servicios para el ejercicio de funciones de carácter permanente se ajusta a la Constitución, porque constituye una medida de protección a la relación laboral, ya que no sólo impide que se oculten verdaderas relaciones laborales, sino también que se desnaturalice la contratación estatal, pues el contrato de prestación de servicios es una modalidad de trabajo con el Estado de tipo excepcional, concebido como un instrumento para atender funciones ocasionales, que no hacen parte del giro ordinario de las labores encomendadas a la entidad, o siendo parte de ellas no pueden ejecutarse con empleados de planta o se requieran



conocimientos especializados. De igual manera, despliega los principios constitucionales de la función pública en las relaciones contractuales con el Estado, en tanto reitera que el ejercicio de funciones permanentes en la administración pública debe realizarse con el personal de planta, que corresponde a las personas que ingresaron a la administración mediante el concurso de méritos."

Situación que deberá ser objeto de estudio por la instancia competente

4. estado actual de pago de nómina a los funcionarios de la ESE Hospital Kennedy.

En lo pertinente a este punto, la Contadora publica del Hospital Kennedy ESE de Rio frio informó:

*"(...)Con el fin de acreditar el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 50 de la ley 789 del 27 de diciembre de 2002, bajo la gravedad de juramento **CERTIFICO** que el HOSPITAL KENNEDY ESE bajo el número de identificación tributaria 891.900.732-8 con corte a 30 de abril del 2022 ha cumplido en forma oportuna y completa con el pago de nómina, los aportes y demás obligaciones legales que le corresponden respecto del sistema de seguridad social, en cuanto a Salud, Pensión y Riesgos Profesionales, y los correspondientes a aportes parafiscales Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y Caja de Compensación Familiar..."*

Hecho relevante que enseña que al estar al día con los aportes y obligaciones al sistema de seguridad social, salud, pensión y riesgos profesionales, por derecha también lo está con la nómina de los empleados de la Empresa Social del Estado.

5. Atención prioritaria por parte del de la ESE Hospital Kennedy

Se anexó **certificación** de la oficina del servicio de información y atención al usuario, encargada de recepcionar las quejas de la comunidad, documento que señala:

"(...) En el recorrido del año 2022 en la oficina de atención al usuario o en el buzón de sugerencias NO se han radicado quejas o inconformidades sentidas, por la falta de insumos o medicamento, interpuesta por usuarios del Hospital Kennedy ESE..."

Conclusión.

Como resultado de la atención al requerimiento CACCI 1494 del 12 de mayo del 2022, en lo pertinente a la celebración de contratos de prestación de servicios queda evidenciado conforme a lo establecido en la ley 80 de 1993 artículo 32 tiene como propósito el ejercicio de actividades transitorias o temporales de acuerdo con el manual de funciones específico, o cuando no exista personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar el servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente. Sin embargo, no se tiene estipulado en la norma un porcentaje de contratos de prestación de servicios que pueda suscribir una entidad.

No obstante, queda evidenciada la contratación de prestación de servicios presuntamente exagerada, situación que deberá ser evaluada por la instancia disciplinaria competente, para lo cual se remitirá a la Procuraduría Provincial de Buga por ser de su competencia entre otros el municipio de Riofrio

Así las cosas, queda resuelto el requerimiento con radicado interno CACCI 1494 del 12 de mayo de 2022.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se anexa encuesta de percepción de oportunidad en la respuesta en un (1) folio, con el fin de ser diligenciado y sea regresado, de forma física a la Carrera 6 entre calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 de Cali, o en medio electrónico a través del correo electrónico, contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co. Si prefiere la encuesta puede ser diligenciada directamente en el link <https://forms.gle/AyHqK1eVg9zcFZ6w8>.



Cordialmente,


MARIA LEONOR CRUZ RIVERA

Directora Operativa de Participación Ciudadana

Cordialmente,

c.c. Contáctenos Contraloría <contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co.
Archivo: CACCI 1494 del 17 de mayo de 2022

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	María Stella Maya Álvarez	Profesional Universitaria	
Aprobó	Ma Leonor Cruz Rivera	DOPC	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



