

130-19.64

INFORME FINAL

DENUNCIA CIUDADANA DC-103-2021

E.S.E. HOSPITAL DEPARTAMENTAL TOMAS URIBE URIBE

MUNICIPIO DE TULUÁ, VALLE DEL CAUCA

CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Cali, septiembre de 2022

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental del Valle del Cauca

Ligia Stella Chaves Ortiz

Director Operativo de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Felipe José Tinoco Zapata

Auditor

Rodrigo Hernán Montoya Troncoso

TABLA DE CONTENIDO

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN.....	4
2. ALCANCE DE LA VISITA	5
3. LABORES REALIZADAS	5
4. ANALISIS DE LA INFORMACION.....	6
5. CONCLUSIONES.....	10
6. HALLAZGOS.....	11

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza No. 500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado CACCI 3846 DC-103-2021 del 27 de octubre de 2021, en la cual se denuncia:

“(…) “presuntas irregularidades en el Hospital Tomas Uribe Uribe de Tuluá por retención al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad.”

De acuerdo a lo narrado nos pronunciaremos sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de control el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4 y 5 del Decreto Ley 403 de 2020, teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Control Fiscal le fue trasladada la denuncia CACCI 3846 DC-103-2021 del 27 de octubre del 2021. Dentro de la gestión efectuada por esta dirección, se solicitó información a la entidad vigilada, con el objeto de verificar los hechos denunciados, consistentes en las presuntas irregularidades por retención al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad E.S.E. Hospital departamental Tomas Uribe Uribe del municipio de Tuluá Valle del Cauca.

3. LABORES REALIZADAS

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, el pasado 27 de octubre de 2021, conoció requerimiento ciudadano, con radicado CACCI 3846, SIA ATC 262021000335.

Seguidamente, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, remitió a la Dirección Operativa de Control Fiscal atención inicial, para adelantar denuncia ciudadana DC -103- 2021.

En virtud de lo establecido en el Artículo 70 de la Ley 1757 de 2015, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca procedió a recaudar evidencia documental a la E.S.E. Hospital departamental Tomas Uribe Uribe del municipio de Tuluá Valle del Cauca, relacionada a continuación:

1. Solicitud de información No. 1 en atención al requerimiento CACCI 3846 del 27 de octubre de 2021 SIA ATC 262021000335.
2. Solicitud de información No. 2 en atención al requerimiento CACCI 3846 del 27 de octubre de 2021 SIA ATC 262021000335.
3. Sírvasse aportar la relación del personal jubilado a 31 de diciembre de 2021, del Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe E.S.E. del municipio de Tuluá Valle del Cauca y si este se encuentra al día en sus pagos de sus cesantías **“Régimen de Cesantías Retroactivas y/o Anualizadas”**, de no estar al día en los pagos indicar el monto y períodos adeudados, adjuntar certificación.
4. Sírvasse aportar la relación del personal retirado a 31 de diciembre de 2021, del Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe E.S.E. del municipio de Tuluá Valle del Cauca y si este se encuentra al día en sus pagos de sus cesantías **“Régimen de Cesantías Retroactivas y Anualizadas”**, de no estar al día en los pagos indicar el monto y periodos adeudados, adjuntar certificación

5. Certificar si el Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe E.S.E. del municipio de Tuluá Valle del Cauca, ha cancelado intereses de mora por pago de las cesantías retroactivas y/o anualizadas, al 31 de diciembre de 2021, especificando su valor discriminado por año.

Se analizó el hecho denunciado “(...) “presuntas irregularidades en el Hospital Tomas Uribe Uribe de Tuluá por retención al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad.”

Información la cual se comparó con la documentación suministrada por la Entidad vigilada. Por lo anterior, el presente informe, se pronunciará respecto a lo relacionado con los hechos denunciados.

4. ANALISIS DE LA INFORMACION.

Conforme a los documentos reunidos en el proceso de atención de la denuncia DC-103-2021 y para efecto de dar claridad a las presuntas irregularidades suscitadas en la E.S.E. Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe del municipio de Tuluá, se procede hacer análisis de la información, en los siguientes términos:

“(...) “presuntas irregularidades en el Hospital Tomas Uribe Uribe de Tuluá por retención al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad.”.

En atención a los documentos recopilados, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, observó lo siguiente:

Como primer punto el órgano de control debe entrar a hacer un exhaustivo análisis del procedimiento realizado por la E.S.E Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe del municipio de Tuluá, con lo relacionado al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad, procedimiento mediante el cual se logró constatar que la entidad argumentó lo siguiente:

La administración detectó irregularidades en el pago de cesantías tanto parciales como finales (definitivas). Producto de las irregularidades detectadas fue ordenado por esta administración llevar a cabo cuatro (4) auditorías internas y externas, actuando bajo los principios de transparencia, eficiencia y eficacia administrativa que la caracteriza, en aras de esclarecer las presuntas inconsistencias evidenciadas con relación a las liquidaciones parciales de cesantías; por ello, las mismas fueron puestas en conocimiento a los respectivos entes de control como la Procuraduría y Contraloría, así como a la Fiscalía 55 especializada de Guadalajara de Buga Valle del Cauca bajo el SPOA 768346000187201900411.

Asimismo, por parte del Área Jurídica de la Institución ha realizado acercamientos con la Fiscalía 55 de Guadalajara de Buga, a fin de consultar el estado de dicha investigación, exponiendo a la fiscalía la gran voluntad de esta administración en esclarecer las presuntas inconsistencias evidenciadas en la liquidación de dichas cesantías; asimismo, fue importante poner en conocimiento de la misma, que en reiteradas ocasiones se ha requerido a los Fondos de Pensiones y Cesantías, tales como Protección S.A. y Porvenir S.A, a fin de que suministren los extractos de cesantías donde identifique los retiros parciales que hayan realizado históricamente y el saldo actual de las mismas, para lo cual, al momento de ser suministrada dicha información por los fondos, se observa vacío de información, datos que son requeridos con el fin de garantizar el debido reconocimiento y pago de dicha acreencia laboral, lo que permite actualizar los procesos administrativos institucionales dentro del marco del proceso de mejoramiento de la calidad y acreditación.

Asimismo, es importante indicar, que internamente las Áreas Talento Humano en compañía del Asesor Externo experto en la materia, se adelanta revisiones a cada una de las hojas de vida de los empleados, cotejando una a una la información que reposa en el libro de contiene la relación de retiros de cesantías de los funcionarios.

Por todo lo anterior es mi deseo dar a conocer la voluntad fehaciente de la administración en aras de llevar a cabo la correcta liquidación de cesantías de los funcionarios de esta casa de salud, siendo importante indicar que en ningún momento ha sido voluntad de la Institución retener o congelar de manera arbitraria la liquidación de cesantías, dado que la razón por la cual se elevaron las denuncias respectivas ya conocidas por los funcionarios, fue con el firme propósito de iniciar las Investigaciones pertinentes y esclarecer lo acaecido en esta entidad, propendiendo siempre por la protección del erario público y resolver de manera correcta el reconocimiento y pago de dicha acreencia laboral. En conclusión, lo dicho con anterioridad implica una gran responsabilidad administrativa en la toma de decisiones que esta Institución no ha podido realizar debido a que depende del resultado del Fondo de Pensiones y de la investigación de la Fiscalía, respecto al pago de cesantías definitivas las cuales deben ser avaladas por las decisiones de fondo que los entes de vigilancia y control puedan tomar sobre el caso en particular; debo agregar que a la fecha todas las cesantías que adeuda el Hospital, están completamente amortizadas en el correspondiente Fondo.

Cuadro No. 01

Relación de Personal Retirado y Jubilado al 31 de diciembre de 2021 Régimen Retroactivo						
No.	Código	Fecha Retiro	Cargo	Régimen	Motivo De Retiro	Estado Cesantías
1	31191107	1/02/2018	AUXILIAR AREA SALUD-01	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
2	24539122	30/03/2018	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE

Relación de Personal Retirado y Jubilado al 31 de diciembre de 2021 Régimen Retroactivo						
No.	Código	Fecha Retiro	Cargo	Régimen	Motivo De Retiro	Estado Cesantías
3	31195945	30/03/2018	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
4	16347941	16/07/2018	CAMILLEROS	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
5	31189917	1/10/2018	AUXILIAR AREA SALUD-08	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
6	16595996	31/10/2018	MEDICO GENERAL 8 HORAS	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
7	34555905	30/12/2018	ENFERMERO	RETROACTIVA	RENUNCIA VOLUNTARIA	DEBE
8	10542505	30/12/2018	MED.ESP.PEDIATRIA	RETROACTIVA	RENUNCIA VOLUNTARIA	DEBE
9	31200264	8/01/2019	AUXILIAR ADMINISTRATIVO-1	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
10	31190971	19/02/2019	PROF.UNIVERSIT AREA SALUD 4 HORAS	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
11	16608434	28/02/2019	MED. ESP. MEDICINA INTERNA 4 Horas	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
12	6288709	17/04/2019	CELADOR	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
13	31198503	6/06/2019	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
14	31199180	7/06/2019	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
15	31200096	10/07/2019	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
16	31202487	2/10/2019	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
17	14876912	24/10/2019	AUXILIAR ADMINISTRATIVO-2	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
18	31195237	30/10/2019	PROF.UNIVERSIT AREA SALUD	RETROACTIVA	RENUNCIA VOLUNTARIA	DEBE
19	31198015	30/11/2019	AUXILIAR AREA SALUD-01	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
20	31197229	30/12/2019	PROFESIONAL UNIVERSITARIO-01	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
21	29888227	2/01/2020	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
22	31199784	30/01/2020	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
23	31201620	14/02/2020	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
24	31864211	2/03/2020	OPER.SERVICIOS GENERALES	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
25	31800033	1/06/2020	AUXILIAR AREA SALUD-01	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
26	6505866	9/06/2020	MED.ESP.OTORR.	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE

Relación de Personal Retirado y Jubilado al 31 de diciembre de 2021 Régimen Retroactivo						
No.	Código	Fecha Retiro	Cargo	Régimen	Motivo De Retiro	Estado Cesantías
27	31195655	22/09/2020	OPER.SERVICIOS GENERALES	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
28	31194924	30/09/2020	PROFESIONAL UNIVERSITARIO-02	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
29	31194321	5/11/2020	OPER.SERVICIOS GENERALES	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
30	16353171	1/03/2021	CONDUCTOR	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
31	16363572	18/06/2021	MED.ESP.GINECOOBSTETRICIA	RETROACTIVA	RENUNCIA VOLUNTARIA	DEBE (PROCESO ADMINISTRATIVO ABANDONO DE CARGO)
32	31196551	1/07/2021	AUXILIAR AREA SALUD-07	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
33	29886679	1/07/2021	OPER.SERVICIOS GENERALES	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE
34	31203386	13/09/2021	AUXILIAR AREA SALUD-02	RETROACTIVA	PENSIONADO	DEBE

Fuente: E.S.E. Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe del municipio de Tuluá

Según certificación entregada por la administración de la entidad sobre el monto adeudado al personal retirado del régimen retroactivo a 2021, es de \$857.823.385, además manifiesta que los valores referidos obedecen a cálculos derivados del último proceso auditor interno realizado por el equipo de Talento Humano de la Institución, siendo este un valor incierto.

Además, la entidad aportó la Resolución No. 579 del 13 de Julio de 2022, mediante de la cual se ordena iniciar los trámites para el reconocimiento y pago de las cesantías retroactivas definitivas del personal activo con solicitudes pendientes de pago y personal retirado de la E.S.E Hospital Departamental Tomás Uribe Uribe de Tuluá, así como los trámites de cobro al personal que corresponda.

5. CONCLUSIONES

Una vez analizada toda la información aportada por la E.S.E Hospital Departamental Tomás Uribe Uribe del municipio de Tuluá, con relación al procedimiento realizado con la retención al pago de las cesantías del personal jubilado y retirado de la entidad, este órgano de control pudo constatar que la entidad no ha realizado el *pago de las cesantías debido a la omisión de los Fondos de Pensiones y Cesantías, Protección S.A. y Porvenir S.A, en suministrar los extractos de cesantías donde identifique los retiros parciales que hayan realizado históricamente y el saldo actual de las mismas.*

Que el sujeto de control puso en conocimiento de los fondos de pensión y de otros organismos de control, la existencia de conductas aparentemente irregulares en las cuales justifica el no pago de dichas prestaciones.

La entidad emite Resolución No. 579 del 13 de Julio de 2022, por medio de la cual se realiza el reconocimiento y pago de las cesantías retroactivas definitivas del personal activo con solicitudes pendientes de pago y personal retirado de la E.S.E Hospital Departamental Tomás Uribe Uribe del municipio de Tuluá.

Teniendo en cuenta que la E.S.E Hospital Departamental Tomás Uribe Uribe del municipio de Tuluá, a la fecha no ha cancelado dineros por concepto de intereses moratorios de cesantías, intereses a las cesantías, ni de personal activo, ni de personal retirado o jubilado, este ente de Control no puede precisar la existencia de un detrimento patrimonial

Es importante que el denunciante tenga presente que el Daño Patrimonial tiene ciertas características establecidas en el artículo 6 de la Ley 610 de 2000:

“ARTÍCULO 6: Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público. En consecuencia, los presuntos daños patrimoniales relacionados en su petición no fueron evidenciados en el análisis de los hechos denunciados”.

Igualmente, de acuerdo a lo esgrimido por el Honorable Consejo de Estado en Sentencia con radicado No. 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), la Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLEZ, ha expresado:

“(…) RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria (Subrayado fuera del texto original) que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (…)”

En consecuencia, no se observaron irregularidades de tipo administrativo, con incidencias disciplinaria, fiscal y/o penal, de acuerdo a las consideraciones expuestas.

6. HALLAZGOS

CUADRO DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC 103-2021						
No. HALLAZGOS	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	0

Fuente: Informe Consolidado
Elaborado: Equipo auditor