

125-19.61

Santiago de Cali, 27 de abril de 2018

CACCI 2499

**PUBLICACION EN CARTELERA INTERNA Y/O EN NOTIFICACIONES  
PAGINA WEB POR DIRECCION DESCONOCIDA**

Fecha de Fijación Abril 27 de 2018

Desfijación Mayo 16 de 2018

ASUNTO: Informe Final Respuesta a Denuncia Ciudadana CACCI 7266DC 165-2017  
DP 7191 de octubre 27 de 2017  
Código No. 2017-123031-80764-NC CGR  
Radicación 2017EE0130377 de 24 octubre de 2017 CGR

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en la contratación en el Municipio de Cartago, inherentes a la contratación para la celebración de los 477 años de fundación del municipio en el cual presuntamente se incurrió en fraccionamiento de contratos.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante solicitud de información a la Entidad, para tal fin se comisionó a una (1) Profesional Universitaria adscrita a esta Dirección.

De la visita fiscal realizada a la mencionada Entidad se obtuvo el siguiente resultado:

## **1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

Para tales efectos, la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, comisionó a una (1) profesional con apoyo de una pasante adscritas a dicha Dirección para atender la referida denuncia, quienes en desarrollo de la misma aplicaron la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

El resultado final de la revisión documental realizada, se consolidó en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

## 2. ALCANCE DE LA REVISION

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, dentro del marco de las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-165-2017 radicada mediante CACCI 7266 del día 30 de octubre de 2017, de conformidad con la información y la documentación presentada dentro del escrito de la denuncia en la cual se pone en conocimiento de ~~la~~ presunto fraccionamiento de contratos por parte de la Alcaldía Municipal de CARTAGO al suscribir 4 contratos bajo el mismo objeto contractual, con ocasión de la celebración de los 477 años de fundación del municipio+.

Se precisa que el contrato No. 1-130 - 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle y el Centro de Historia Luis Alfonso Delgado el 01 de Agosto de 2017 cuyo objeto fue ~~el~~ apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo de la Alcaldía en la realización de eventos lúdicos, deportivos y de promoción turística, cultural y comercial, de la programación para la celebración de los 477 años de la Fundación de Cartago Valle+por \$65.000.000 a ejecutarse en un plazo de 4 meses de que trata la denuncia, fue objeto de investigación en la denuncia ciudadana DC-170-2017 de este Municipio en cuyo caso se obtuvo como resultado lo siguiente:

~~de~~ )

### 1. Hallazgo Administrativo.

Revisado el expediente contractual del Contrato No. 1 -130 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y la Fundación Casa Popular de Cultura, por valor de \$202.762.902, que tiene por objeto la ~~la~~ PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO OPERATIVO Y LOGISTICO A LA DIRECCION DE CULTURAL Y TURISMO DE LA ALCALDIA EN LA REALIZACIÓN DE EVENTOS LUDICOS, DEPORTIVOS Y DE PROMOCION TURISTICA, CULTURAL Y COMERCIAL, DE LA PROGRAMACION PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS 477 AÑOS DE LA FUNDACION DE CARTAGO, VALLE+ Se evidencio que la administración Municipal de Cartago, presentó falencias en la publicación en el SECOP de los documentos del contrato de conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 del 2015. Debido a debilidades en el proceso del manejo y control de los documentos que por ley se tienen que publicar. Situaciones que pueden generar incumplimiento en las normas de archivo, y las normas de transparencia.

### 2. Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria.

Analizado la expediente del Contrato No. 1 -130 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y la FUNDACION CASA POPULAR DE CULTURA, por valor de \$202.762.902, que tiene por objeto ~~la~~ PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO OPERATIVO Y LOGISTICO A LA DIRECCION DE CULTURAL Y TURISMO DE LA ALCALDIA EN LA REALIZACIÓN DE EVENTOS LUDICOS, DEPORTIVOS Y DE PROMOCION TURISTICA, CULTURAL Y COMERCIAL, DE LA PROGRAMACION PARA LA CELEBRACIÓN DE LOS 477 AÑOS DE LA FUNDACION DE CARTAGO, VALLE+ Se pudo evidenciar, que la selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.

*De igual modo, se evidenció que el contratista no cumplió con los aportes que debe realizar al Sistema de Seguridad Social Integral, teniendo en cuenta que de acuerdo a la certificación elaborada por su Contadora, está manifestó que la Fundación no tenía la obligación. Incumpliendo la entidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003.*

*Lo anterior, debido a la falta de control, seguimientos administrativos, incumplimiento de los procedimientos internos de la entidad, omisión en la aplicación de la norma, que generaron que no se ejecuten todas las actividades contratadas y que se menoscaben los intereses de la comunidad en general, contrarios, al deber funcionar contenido en los numerales 1, 24, 28 del artículo 34, el numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 del 2002.*

(5 )+

### **3. LABORES REALIZADAS**

Para la atención de la presente denuncia y acorde con la información consignada en la misma, se requirió y se verifico lo siguiente:

- Se realizó un plan de trabajo con el fin de analizar la documentación contenida en la denuncia y conocer los requerimientos por el denunciante. De lo cual se hizo un requerimiento de los documentos que se debían solicitar a la Alcaldía de Cartago . Valle del Cauca.
- Análisis de los contratos con todos los soportes documentales.

Como resultado del análisis de la anterior información se obtuvo lo siguiente:

### **4. RESULTADO DEL ANALISIS DE LA INFORMACION**

La Alcaldía Municipal de Cartago . Valle del Cauca, suscribió los siguientes contratos para la conmemoración de los 477 años de la Fundación de Cartago:

- Contrato No. 1 - 106 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y la Fundación Casa Popular de Cultura el día 8 de junio de 2017 cuyo objeto fue *%restar los servicios de apoyo operativo y logístico para la ejecución de la programación oficial para la conmemoración de los 477 años de la Fundación de Cartago+*por valor de \$122.224.311.
- Contrato No. 1 - 129 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y el Centro de Historia Luis Alfonso Delgado el día 01 de Agosto de 2017 cuyo objeto fue *%servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo para la realización de eventos culturales de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle.+*por valor de \$65.000.000.
- Contrato No. 1--- 128 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y el Conservatorio Pedro Morales Pino el día 1 de agosto de 2017 cuyo objeto fue *%prestar los servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y*

*turismo de la Alcaldía para la realización de eventos artísticos de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle por valor de \$45.050.040.*

- Contrato No. 1 - 130 - 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y el Centro de Historia Luis Alfonso Delgado el día 01 de Agosto de 2017 cuyo objeto fue *%poyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo de la Alcaldía en la realización de eventos lúdicos, deportivos y de promoción turística, cultural y comercial, de la programación para la celebración de los 477 años de la Fundación de Cartago Valle+por valor de \$65.000.000.*

De los cuales como anotamos previamente, el contrato No. 1 - 130 - 2017, fue objeto de investigación en la denuncia ciudadana DC-170-2017 de este Municipio.

## **5. CONCLUSIONES**

Como conclusión de la revisión de los citados contratos se presentaron los siguientes hallazgos:

### **1. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria y Fiscal.**

Analizado el contrato No. 1 - 106 - 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y la Fundación Casa Popular de Cultura el 8 de junio de 2017 cuyo objeto fue *%restar los servicios de apoyo operativo y logístico para la ejecución de la programación oficial para la conmemoración de los 477 años de la Fundación de Cartago+ por \$122.224.311 a ejecutarse en un plazo de 70 días calendario se evidencio lo siguiente:*

La selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.

De igual modo, se evidenció que el contratista no cumplió con los aportes que debe realizar al Sistema de Seguridad Social Integral, teniendo en cuenta que de acuerdo a la certificación elaborada por su Contadora, está manifestó que la Fundación no tenía la obligación. Incumpliendo la entidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 modificado por el artículo 1 de la Ley 828 de 2003.

Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.

Finalmente, no se constató la contratación del personal logístico, que justifique el pago por valor de \$12.124.246 de los siguientes servicios:

Comprobantes de Egreso en Efectivo.			
Concepto	Evento	Valor \$	Fecha
ABONO 50% APOYO logístico con un grupo de cuarenta (40) personas durante tres (3) días, en las siguientes Actividades: 1. Montaje, arme y desarme de la logística del concierto. 2. Ambientación y decoración	CONCIERTO FERIAS ANIVERSARIAS COLISEO LA 20	1.900.000	12/06/2017
ABONO 50% APOYO Control de asistentes, con capacidad de personas mayor que 5000 y menor o igual que 10000, sin control de boletería: grupo de apoyo logístico por un (1) día, sesenta (60) personas encargados de la vigilancia y el orden dentro de las instalaciones donde se llevara a cabo el evento.	CONCIERTO FERIAS ANIVERSARIAS COLISEO LA 20	1.440.000	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO Control de asistentes, con capacidad de personas mayor que 5000 y menor o igual que 10000, sin control de boletería: grupo de apoyo logístico por un (1) día, sesenta (60) personas encargados de la vigilancia y el orden dentro de las instalaciones donde se llevara a cabo el evento.	CONCIERTO FERIAS ANIVERSARIAS COLISEO LA 20	1.223.654	10/08/2017
ABONO 50% APOYO humano: Presentación para cubrimiento del evento Concierto	CONCIERTO FERIAS ANIVERSARIAS COLISEO LA 20	212.440	12/06/2017
ABONO 50% APOYO LOGISTICO CON Paquete de comida compuesta y porciones: Alimentación, refrigerios por un día para ciento treinta (130) personas clasificadas de la siguiente manera. Sesenta (60) personas encargadas del control y vigilancia durante el evento, solo por el día del evento cuarenta (40) personas como apoyo logístico en el monte y desmonte de equipos y manejo de los mismos, por tres (3) días, para un total de ciento veinte (120), treinta (30) personas (grupo de socorro y emergencias), dotados con los equipos necesarios en casos fortuitos, solo por el día del evento.	CONCIERTO COLISEO LA 20	1.962.946	12/06/2017
ABONO 50% APOYO LOGISTICO CON Hidratación: para personal de apoyo logístico, personal de control de asistencia y vigilancia y grupos de socorro, durante los eventos: Conciertos; homenaje al bolero; festival de la trova; día del joven; tierra de gigantes, feria artesanal, gastronomica y canina. con 134 paacasx20	HIDRATACIÓN EN LOS EVENTOS DESCRITOS	169.378	12/06/2017
ABONO 50% APOYO logístico con un grupo de veinte (20) personas durante un (1) día, en las siguientes Actividades: 1. Montaje, arme y desarme de la logística del concierto. 2. Ambientación y decoración "Homenaje al Bolero"	HOMENAJE AL BOLERO	269.374	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO logístico con un grupo de veinte (20) personas durante un (1) día, en las siguientes Actividades: 1. Montaje, arme y desarme de la logística del concierto. 2. Ambientación y decoración "Homenaje al Bolero"	HOMENAJE AL BOLERO	269.374	09/08/2017
ABONO 50% APOYO Control de asistentes, con capacidad de menor o igual que 5000, sin control de boletería: grupo de apoyo logístico por un (1) día, personas mayor que 1000 y veinte (20) personas.	HOMENAJE AL BOLERO	407.885	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO Control de asistentes, con capacidad de personas mayor que 1000 y menor o igual que 5000, sin control de boletería: grupo de apoyo logístico por un (1) día, veinte (20) personas.	HOMENAJE AL BOLERO	407.885	10/08/2017
ABONO 50% APOYO humano: Presentación para cubrimiento del evento Homenaje al Bolero	HOMENAJE AL BOLERO	212.440	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO humano: Presentación para cubrimiento del evento Homenaje al Bolero	HOMENAJE AL BOLERO	212.440	10/08/2017
ABONO 50% APOYO LOGISTICO CON Paquete de comida compuesta y porciones: Alimentación, refrigerios por un día para cincuenta (50) personas clasificadas de la siguiente manera. Veinte (20) personas encargadas del control y vigilancia durante el evento, veinte (20) personas como apoyo logístico en el monte y desmonte de equipos y manejo de los mismos, diez (10) personas (grupo de socorro y emergencias).	HOMENAJE AL BOLERO	467.368	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO LOGISTICO CON Paquete de comida compuesta y porciones: Alimentación, refrigerios por un día para cincuenta (50) personas clasificadas de la siguiente manera. Veinte (20) personas encargadas del control y vigilancia durante el evento, veinte (20) personas como apoyo logístico en el monte y desmonte de equipos y manejo de los mismos, diez (10) personas (grupo de socorro y emergencias).	HOMENAJE AL BOLERO	467.368	10/08/2017
ABONO 50% APOYO logístico personal Técnico y operativo) Con un grupo de veinte (20) personas durante un (1) día, en las siguientes Actividades: 1. Montaje, arme y desarme de la logística del concierto. 2. Ambientación y decoración "FESTIVAL DE LA TROVA"	FESTIVAL DE LA TROVA- PARQUE BOLIVAR	269.374	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO logístico personal Técnico y (20) personas durante un (1) día, en las siguientes Actividades: 1. Montaje, arme y desarme deoperativo) Con un grupo de veinte la logística del concierto. 2. Ambientación y decoración "FESTIVAL DE LA TROVA"	FESTIVAL DE LA TROVA- PARQUE BOLIVAR	269.374	09/08/2017
ABONO 50% APOYO Control de asistentes FESTIVAL DE LA TROVA, con capacidad de personas mayor que 1000 y menor o igual que 5000, sin control de boletería: grupo de apoyo logístico por un (1) día, veinte (20) personas.	FESTIVAL DE LA TROVA	407.885	12/06/2017
ABONO 50% APOYO humano Presentación para cubrimiento del evento festival de la trova	FESTIVAL DE LA TROVA	407.885	10/08/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO humano: Presentación para cubrimiento del evento FESTIVAL DE LA TROVA	FESTIVAL DE LA TROVA	212.440	10/08/2017
ABONO 50% APOYO LOGISTICO CON Paquete de comida compuesta y porciones: Alimentación, refrigerios por un día para cincuenta (50) personas clasificadas de la siguiente manera. Veinte (20) personas encargadas del control y vigilancia durante el evento, veinte (20) personas como apoyo logístico en el monte y desmonte de equipos y manejo de los mismos, diez (10) personas (grupo de socorro y emergencias).	FESTIVAL DE LA TROVA	467.368	12/06/2017
CANCELACIÓN 50% APOYO LOGISTICO CON Paquete de comida compuesta y porciones: Alimentación, refrigerios por un día para cincuenta (50) personas clasificadas de la siguiente manera. Veinte (20) personas encargadas del control y vigilancia durante el evento, veinte (20) personas como apoyo logístico en el monte y desmonte de equipos y manejo de los mismos, diez (10) personas (grupo de socorro y emergencias).	FESTIVAL DE LA TROVA	467.368	10/08/2017
<b>Valor presunto detrimento</b>		<b>12.124.246</b>	

Lo anterior, fue causado por falta de controles administrativos, jurídicos y financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma, que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1 y 21 del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011 y un presunto detrimento patrimonial por valor de \$12.124.246 de acuerdo al artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000.

## 2. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria y Fiscal.

Analizado el contrato No. 1 - 129 - 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y el Centro de Historia Luis Alfonso Delgado el día 01 de Agosto de 2017 cuyo objeto fue *servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo para la realización de eventos culturales de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle.* por valor de \$65.000.000 a ejecutarse en un plazo de 4 meses se evidencio lo siguiente:

La selección del contratista se realizó sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.

De igual modo, se evidenció que el contratista no cumplió con los aportes que debe realizar al Sistema de Seguridad Social Integral, teniendo en cuenta que de acuerdo a la certificación elaborada por su Contadora, está manifestó que la Fundación no tenía la obligación. Incumpliendo la entidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003.

Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.

Finalmente, no se constató la contratación del personal logístico, que justifique el pago por \$40.500.000 de los siguientes servicios:

PERSONAJES HISTORICOS CASA DEL VIRREY			
6 artistas escénicos para caracterización de "personajes históricos como guías turísticos en la casa museo del Virrey" que estarán los días martes, sábado, domingo y lunes festivos del mes de Agosto a Diciembre de 2017.	6	\$ 6.750.000	\$ 40.500.000

Lo anterior, fue causado por falta de controles administrativos, jurídicos y financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma, que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1 y 21 del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011 y un presunto detrimento patrimonial por \$40.500.000 de acuerdo al artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000.



### **3. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria.**

Analizado el contrato No. 1--- 128 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago y el Conservatorio Pedro Morales Pino el día 1 de agosto de 2017 cuyo objeto fue *prestar los servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo de la Alcaldía para la realización de eventos artísticos de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle* por \$45.050.040 a ejecutarse en un plazo de 4 meses se evidencio lo siguiente:

La selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.

De igual modo, se evidenció el certificado de Existencia y Representación expedido por la Cámara de Comercio que constata la capacidad jurídica del Conservatorio Pedro Morales Pino. En contravía del artículo 6 de la Ley 80 de 1993.

Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.

Lo anterior, fue causado por falta de controles administrativos, jurídicos y financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma, que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1 del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-165-2017.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Cartago, con el fin de que elabore el Plan de Mejoramiento, el cual tendrá un término de 15 días para suscribirlo y remitirlo a través del Sistema de Rendición en Línea RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, siguiendo los planteamientos de la Resolución # 001 de Enero 22 de 2016.

Así mismo se envía el Informe a la Dirección Operativa de Control Fiscal para la respectiva evaluación al Plan de Mejoramiento, que suscriba la Alcaldía de Cartago, como producto de los hallazgos administrativos generados con la atención a la denuncia.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y

10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contraloriavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 7266 DC 165. 2017

Martha Rosmery Castrillón Rodríguez-Secretaria General CDVC Piso 6 DP 7191-27/10/2017  
Orlando de la Cuesta. Calle 23 A Norte No. 3-95 Piso 4 Edificio San Paolo Barrio Versalles . Cali  
[controlinterno@cartago.gov.co](mailto:controlinterno@cartago.gov.co)  
[nestormontoya@cdvc.gov.co](mailto:nestormontoya@cdvc.gov.co)  
[diegolopez@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:diegolopez@contraloriavalledelcauca.gov.co)

*Trascribió: Amparo Collazos Polo . Profesional Especializada.*



**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
1	<p>Analizado el contrato No. 1 . 106 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y la Fundación Casa Popular de Cultura el día 8 de junio de 2017 cuyo objeto fue <i>Restar los servicios de apoyo operativo y logístico para la ejecución de la programación oficial para la conmemoración de los 477 años de la Fundación de Cartago</i> por valor de \$122.224.311 a ejecutarse en un plazo de 70 días calendario se evidencio lo siguiente:</p> <p>La selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.</p> <p>De igual modo, se evidenció que el contratista no cumplió</p>	<p>Encontramos que no existe plena claridad en el equipo auditor, acerca de los eventos en los que debe aplicarse el referido Decreto 092/2017.</p> <p>Este señala en el artículo 2, que su aplicación procede en síntesis, cuando:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Busque exclusivamente promover derechos.</li> <li>- No exista relación conmutativa entre lo que paga la entidad y lo que entrega el contratista.</li> <li>- No haya instrucciones precisas de cómo se debe cumplir el objeto.</li> <li>- No existan otros oferentes de los bienes o servicios a contratar</li> </ul> <p>La parte final del literal c) de ese artículo plenamente define, que si no se diesen esas tres condiciones debe tramitarse el contrato conforme a la Ley 80 de 1993.</p> <p>Por esas razones el contrato se suscribió como lo permite esa Ley y su decreto reglamentario No. 1082 de 2015.</p> <p>Por lo tanto no era obligatorio ni</p>	<p>Analizada la respuesta de la entidad se concluye en su orden lo siguiente:</p> <p>En relación a la improcedencia de la aplicación del régimen de contratación con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política. Se precisa que dentro de las condiciones que taxativamente contiene dicha norma, presuntamente, la realizada por el Municipio de Cartago . Valle del Cauca fue contraria a las circunstancias que se citan a continuación:</p> <p>a. Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato; y</p> <p>b. Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato; y</p> <p>c. Que no exista oferta en el mercado de los bienes, obras y servicios requeridos para la estrategia y política del plan de desarrollo objeto de la contratación, distinta de la oferta que hacen las entidades privados sin ánimo de lucro; o que, si existe, la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro represente la optimización de los</p>	X	X		X	\$12.124.246

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>con los aportes que debe realizar al Sistema de Seguridad Social Integral, teniendo en cuenta que de acuerdo a la certificación elaborada por su Contadora, está manifestó que la Fundación no tenía la obligación. Incumpliendo la entidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003.</p> <p>Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.</p> <p>Finalmente, no se constató la contratación del personal logístico, que justifique el pago por valor de \$12.124.246 de los siguientes servicios: (Ver cuadro en el cuerpo del informe).</p> <p>Lo anterior, fue causado por falta de controles administrativos, jurídicos y</p>	<p>procedía aplicar el referido decreto.</p> <p>Se censura igualmente por la Contraloría el presunto incumplimiento por el contratista, de los aportes a la seguridad social, al no reconocerle valor probatorio a la certificación suscrita por la Contadora de la entidad contratista, en el sentido de que no existe relación laboral entre ésta y sus asociados, que son quienes desarrollan las actividades del contrato y por ello no están obligados a aportar al sistema general de seguridad social.</p> <p>La objeción formulada por el equipo auditor desconoce la realidad fáctica y jurídica existente en Colombia.</p> <p>La Constitución en el artículo 38 consagra el derecho a la libre asociación, el cual garantiza y le permite a las personas el desarrollo de las distintas actividades que realizan en sociedad.</p> <p>Este derecho ya existía en la Constitución que rigió entre 1886 y el 5 de julio de 1991, el Estado lo</p>	<p>recursos públicos en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo. En los demás eventos, la Entidad Estatal deberá aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>Situaciones que se evidenciaron a través de los Estudios Previos y demás documentos del contrato en donde, primero, se evidencia la existencia de una relación conmutativa en la cual se presenta una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal pues lo que se observe es un intercambio de servicios y no una colaboración entre las partes, segundo, se describen en detalle las actividades para la realización del objeto del contrato, tercero conforme a los estudios previos en el ANALISIS DE LA OFERTA-mencionan que %El servicio a contratar a través del presente proceso hace parte del sector de prestación de servicios, en el municipio de Cartago existe personas naturales y jurídicas idóneas, para la realización de apoyo logístico en esta clase de eventos Lúdicos, deportivos y culturales como es el caso a continuación se describen los servicios a prestar por parte del oferente FUNDACION CASAPOPOPULAR DE CULTURA. (Subraya y negrilla fuera de texto) Lo</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma,</p> <p>que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1 y 21 del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011 y un presunto detrimento patrimonial por valor de \$12.124.246 de acuerdo al artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000.</p>	<p>reconocía y protegía y todos los ciudadanos lo aceptaban y practicaban.</p> <p>Bajo el amparo de la anterior Constitución diversas Leyes y Decretos Presidenciales le permitieron a los ciudadanos constituir entidades, sin ánimo de lucro, como Asociaciones y Fundaciones, asociarse a ellas, hacerles aportes, prestar servicios con ellas tanto a los particulares como al Estado.</p> <p>Las normas del Código Sustantivo del Trabajo en el Art 3° de manera diáfana señala que regula las relaciones individuales y colectivas del trabajo entre particulares, que según el artículo 5° son las que se sostienen en virtud de un contrato de trabajo, que según el artículo 22 existe cuando una persona natural se obliga a prestar un servicio, personal, bajo continua dependencia o subordinación a otra persona natural o jurídica, mediante una remuneración.</p> <p>Ese código estableció unas garantías salariales y unas prestaciones a favor de los trabajadores y a cargo de los patronos, que el Sistema General de</p>	<p>cual, evidencia que existía pluralidad de oferentes y que por lo tanto, debían aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>En todo caso, estipula dicha norma que la Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal que contrata bajo esta modalidad deberá indicar expresamente en los Documentos del Proceso, cómo el Proceso de Contratación cumple con las condiciones establecidas en el presente artículo y justificar la contratación con estas entidades en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo+Lo cual, no fue acreditado por la Alcaldía Municipal de Cartago . Valle del Cauca. Por lo cual, no se desvirtúan las presunciones encontradas.</p> <p>Frente a los argumentos formulados por la entidad, con relación a la no obligatoriedad de realizar los aportes al sistema general de seguridad social, los mismos, no desvirtúan lo observado, pues no se puede confundir el tipo de vinculación legal o reglamentaria que se tenga con sus asociados y/o contratistas, con la obligación que consigna la Ley 789 de 2002 en su artículo 50 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003 de acreditar el</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>Seguridad Social en Salud, riesgos laborales y pensiones asumió y presta a través de las entidades creadas por ese sistema, obligando a los patronos a realizar aportes para financiar esos servicios a cada trabajador.</p> <p>Ese sistema también cobija las relaciones legales y reglamentarias que existen entre los empleados públicos y las entidades Estatales, aunque el régimen salarial y prestacional de estos es diferente.</p> <p>Entre las personas que se vinculan como asociados a una entidad sin ánimo de lucro, sea Asociación o Fundación, no existe relación laboral de derecho privado, ni legal y reglamentaria, porque no se dan los elementos esenciales para que ellas se configuren, como son en la primera contrato de trabajo, prestación del servicio bajo continua supervisión y dependencia, ni una remuneración. Ni surge la segunda porque no existe un empleo público creado en la planta de personal de una entidad estatal, al cual la persona previo el cumplimiento de unos requisitos legales, haya sido vinculada por un acto administrativo de nombramiento y por el hecho</p>	<p>pago de los aportes. Hecho que no se constató.</p> <p>En cuanto a la publicación en de los documentos contractuales en el SECOP, la entidad no aportó ningún documento en donde se compruebe dicha actuación, por ende, lo observado permanece en firme.</p> <p>Referente al argumento presentado por la entidad ante el presunto detrimento, se concluye que la misma no aportó evidencias que permitan constatar que los ítems descritos en el cuadro que relaciona el total del presunto detrimento se haya realizado. Por lo cual, lo observado permanece en firme.</p> <p>Así las cosas, el Hallazgo Administrativo, Disciplinario y Fiscal quedan en firme.</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>solemne de la posesión, seguido del ejercicio legal del cargo, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas, que le dan derecho al pago de la remuneración reglamentariamente fijada.</p> <p>Las personas vinculadas como asociadas a una entidad sin ánimo de lucro, lo hacen voluntariamente, hacen también unos aportes voluntarios en servicios o recursos y no tienen derecho a una remuneración, características que excluyen absolutamente la existencia de esas relaciones laborales o reglamentarias y por ello no los ampara el régimen salarial y prestacional de los anteriores, no existiendo norma legal en Colombia, que los obligue como asociados a afiliarse al sistema de seguridad social en salud.</p> <p>Por consiguiente, una entidad sin ánimo de lucro, cuando contrata la prestación de un servicio con una entidad estatal y va a ejecutarlo por conducto de sus asociados, que lo prestan ad honorem, es decir sin recibir remuneración, no está obligada a demostrar que los tienen afiliados al sistema general de seguridad social en salud, pensiones</p>						

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>y riesgos laborales, por cuanto ese servicio personal que prestan los asociados, es su aporte gratuito y libre a la entidad sin ánimo de lucro.</p> <p>Por lo tanto, no es aplicable a las relaciones de asociación de entidad sin ánimo de lucro, lo dispuesto por las leyes 789 de 2002 y 828 de 2003 citadas por el equipo auditor</p> <p>En cuanto a este punto cabe aclarar que los PROCESOS si están publicados en el SECOP como lo puede constatar el equipo auditor al revisar la página correspondiente.</p> <p>Ceñidos estrictamente al tenor de las palabras contenidas en esa frase encontramos que:</p> <p>Las palabras %contratación del personal logístico+ y %servicios+ al</p>						

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>colocarlas en orden, se circunscriben exclusivamente a contratación del personal del servicio logístico.</p> <p>En respuesta, reiteramos lo siguiente: El objeto del contrato fue: Prestar los servicios de apoyo operativo y logístico (õ )+</p> <p>El contrato de prestación de servicios se suscribió con una entidad sin ánimo de lucro.</p> <p>Esa entidad desarrollo las actividades según el informe por conducto de personas vinculadas como asociados, como un aporte voluntario y sin remuneración, descartando la ausencia de los factores dependencia y remuneración la existencia de contrato laboral.</p> <p>Las actividades contenidas en las casillas 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 15, 16, 17, 18 y 19 son operativos o sea de actividad humana de servicio.</p> <p>Las contenidas en las casillas 5, 6, 13, 14, 20, 21 son logísticas o sea de suministro y quedan fuera del concepto operativo porque la observación no se refiere a ellas.</p>						



**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
2	<p>Analizado el contrato No. 1 - 129 - 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y el Centro de Historia Luis Alfonso Delgado el día 01 de Agosto de 2017 cuyo objeto fue <i>%servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo para la realización de eventos culturales de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle.</i> por valor de \$65.000.000 a ejecutarse en un plazo de 4 meses se evidencio lo siguiente:</p> <p>La selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.</p> <p>De igual modo, se evidenció que el contratista no cumplió</p>	<p>Encontramos que no existe plena claridad en el equipo auditor, acerca de los eventos en los que debe aplicarse el referido Decreto 092/2017.</p> <p>Este señala en el artículo 2, que su aplicación procede en síntesis, cuando:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Busque exclusivamente promover derechos.</li> <li>- No exista relación conmutativa entre lo que paga la entidad y lo que entrega el contratista.</li> <li>- No haya instrucciones precisas de cómo se debe cumplir el objeto.</li> <li>- No existan otros oferentes de los bienes o servicios a contratar</li> </ul> <p>La parte final del literal c) de ese artículo plenamente define, que si no se diesen esas tres condiciones debe tramitarse el contrato conforme a la Ley 80 de 1993.</p> <p>Por esas razones el contrato se suscribió como lo permite esa Ley y su decreto reglamentario No. 1082 de 2015.</p> <p>Por lo tanto no era obligatorio ni procedía aplicar el referido decreto</p>	<p>Analizada la respuesta de la entidad se concluye en su orden lo siguiente:</p> <p>En relación a la improcedencia de la aplicación del régimen de contratación con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política. Se precisa que dentro de las condiciones que taxativamente contiene dicha norma, presuntamente, la realizada por el Municipio de Cartago . Valle del Cauca fue contraria a las circunstancias que se citan a continuación:</p> <p><i>%</i></p> <p>b. Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato; y</p> <p>c. Que no exista oferta en el mercado de los bienes, obras y servicios requeridos para la estrategia y política del plan de desarrollo objeto de la contratación, distinta de la oferta que hacen las entidades privados sin ánimo de lucro; o que, si existe, la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro represente la optimización de los recursos públicos en términos de</p>	X	X		X	\$40.500.000

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA																
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS												
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial								
	<p>con los aportes que debe realizar al Sistema de Seguridad Social Integral, teniendo en cuenta que de acuerdo a la certificación elaborada por su Contadora, está manifestó que la Fundación no tenía la obligación. Incumpliendo la entidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003.</p> <p>Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.</p> <p>Finalmente, no se constató la contratación del personal logístico, que justifique el pago por valor de \$40.500.000 de los siguientes servicios:</p> <table><tr><th colspan="4">PERSONAJES HISTÓRICOS CASA DEL VIRREY</th></tr><tr><td>6 artistas escénicos para caracterización de personajes históricos como guías turísticos en la casa museo del Virrey que estarán los días martes, sábado, domingo y lunes festivos del mes de Agosto a Diciembre de 2017.</td><td>6</td><td>\$ 6.750.000</td><td>\$ 40.500.000</td></tr></table> <p>Lo anterior, fue causado por</p>	PERSONAJES HISTÓRICOS CASA DEL VIRREY				6 artistas escénicos para caracterización de personajes históricos como guías turísticos en la casa museo del Virrey que estarán los días martes, sábado, domingo y lunes festivos del mes de Agosto a Diciembre de 2017.	6	\$ 6.750.000	\$ 40.500.000	<p>Se censura igualmente por la Contraloría el presunto incumplimiento por el contratista, de los aportes a la seguridad social, al no reconocerle valor probatorio a la certificación suscrita por la Contadora de la entidad contratista, en el sentido de que no existe relación laboral entre ésta y sus asociados, que son quienes desarrollan las actividades del contrato y por ello no están obligados a aportar al sistema general de seguridad social.</p> <p>La objeción formulada por el equipo auditor desconoce la realidad fáctica y jurídica existente en Colombia.</p> <p>La Constitución en el artículo 38 consagra el derecho a la libre asociación, el cual garantiza y le permite a las personas el desarrollo de las distintas actividades que realizan en sociedad.</p> <p>Este derecho ya existía en la Constitución que rigió entre 1886 y el 5 de julio de 1991, el Estado lo reconocía y protegía y todos los ciudadanos lo aceptaban y practicaban.</p> <p>Bajo el amparo de la anterior Constitución diversas Leyes y</p>	<p>eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo. En los demás eventos, la Entidad Estatal deberá aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>Situaciones que se evidenciaron a través de los Estudios Previos y demás documentos del contrato en donde, primero, se evidencia la existencia de una relación conmutativa en la cual se presenta una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal pues lo que se observe es un intercambio de servicios y no una colaboración entre las partes, segundo, se describen en detalle las actividades para la realización del objeto del contrato, tercero conforme a los estudios previos en el ANALISIS DE LA OFERTA mencionan que %El servicio a contratar a través del presente proceso hace parte del sector de prestación de servicios, en el municipio de Cartago existe personas naturales y jurídicas idóneas, para la realización de apoyo logístico en esta clase de eventos Lúdicos, deportivos y culturales como es el caso a continuación se describen los servicios a prestar por parte del oferente FUNDACION CASAPOPOPULAR DE CULTURA. (Subraya y negrilla fuera de texto) Lo cual, evidencia que existía pluralidad de</p>					
PERSONAJES HISTÓRICOS CASA DEL VIRREY																
6 artistas escénicos para caracterización de personajes históricos como guías turísticos en la casa museo del Virrey que estarán los días martes, sábado, domingo y lunes festivos del mes de Agosto a Diciembre de 2017.	6	\$ 6.750.000	\$ 40.500.000													

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>falta de controles administrativos, jurídicos y financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma, que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1 y 21 del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011 y un presunto detrimento patrimonial por valor de \$40.500.000 de acuerdo al artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000.</p>	<p>Decretos Presidenciales le permitieron a los ciudadanos constituir entidades, sin ánimo de lucro, como Asociaciones y Fundaciones, asociarse a ellas, hacerles aportes, prestar servicios con ellas tanto a los particulares como al Estado.</p> <p>Las normas del Código Sustantivo del Trabajo en el Art 3° de manera diáfana señala que regula las relaciones individuales y colectivas del trabajo entre particulares, que según el artículo 5° son las que se sostienen en virtud de un contrato de trabajo, que según el artículo 22 existe cuando una persona natural se obliga a prestar un servicio, personal, bajo continua dependencia o subordinación a otra persona natural o jurídica, mediante una remuneración.</p> <p>Ese código estableció unas garantías salariales y unas prestaciones a favor de los trabajadores y a cargo de los patronos, que el Sistema General de Seguridad Social en Salud, riesgos laborales y pensiones asumió y presta a través de las entidades creadas por ese sistema, obligando a los patronos a realizar aportes para financiar esos servicios a cada</p>	<p>oferentes y que por lo tanto, debían aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>En todo caso, estipula dicha norma que la Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal que contrata bajo esta modalidad deberá indicar expresamente en los Documentos del Proceso, cómo el Proceso de Contratación cumple con las condiciones establecidas en el presente artículo y justificar la contratación con estas entidades en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo+Lo cual, no fue acreditado por la Alcaldía Municipal de Cartago . Valle del Cauca. Por lo cual, no se desvirtúan las presunciones encontradas.</p> <p>Frente a los argumentos formulados por la entidad, con relación a la no obligatoriedad de realizar los aportes al sistema general de seguridad social, los mismos, no desvirtúan lo observado, pues no se puede confundir el tipo de vinculación legal o reglamentaria que se tenga con sus asociados y/o contratistas, con la obligación que consigna la Ley 789 de 2002 en su artículo 50 modificado por el artículo 1 de la ley 828 de 2003 de acreditar el pago de los aportes. Hecho que no se</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>trabajador.</p> <p>Ese sistema también cobija las relaciones legales y reglamentarias que existen entre los empleados públicos y las entidades Estatales, aunque el régimen salarial y prestacional de estos es diferente.</p> <p>Entre las personas que se vinculan como asociados a una entidad sin ánimo de lucro, sea Asociación o Fundación, no existe relación laboral de derecho privado, ni legal y reglamentaria, porque no se dan los elementos esenciales para que ellas se configuren, como son en la primera contrato de trabajo, prestación del servicio bajo continua supervisión y dependencia, ni una remuneración. Ni surge la segunda porque no existe un empleo público creado en la planta de personal de una entidad estatal, al cual la persona previo el cumplimiento de unos requisitos legales, haya sido vinculada por un acto administrativo de nombramiento y por el hecho solemne de la posesión, seguido del ejercicio legal del cargo, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas, que le dan derecho al pago de la remuneración reglamentariamente fijada.</p>	<p>constató.</p> <p>En cuanto a la publicación en de los documentos contractuales en el SECOP, la entidad no aportó ningún documento en donde se compruebe dicha actuación, por ende, lo observado permanece en firme.</p> <p>Referente al argumento presentado por la entidad ante el presunto detrimento, se concluye que la misma no aportó evidencias que permitan constatar que los ítems descritos en el cuadro que relaciona el total del presunto detrimento se haya realizado, pues, para este caso son los contratos que se suscriban con el personal logístico el que permite evidenciar su contratación y esto no fue aportado, ya que de los simples registros fotográficos no se puede inferir dicha situación. Por lo cual, lo observado permanece en firme.</p> <p>Así las cosas, el Hallazgo Administrativo, Disciplinario y Fiscal quedan en firme.</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>Las personas vinculadas como asociadas a una entidad sin ánimo de lucro, lo hacen voluntariamente, hacen también unos aportes voluntarios en servicios o recursos y no tienen derecho a una remuneración, características que excluyen absolutamente la existencia de esas relaciones laborales o reglamentarias y por ello no los ampara el régimen salarial y prestacional de los anteriores, no existiendo norma legal en Colombia, que los obligue como asociados a afiliarse al sistema de seguridad social en salud.</p> <p>Por consiguiente, una entidad sin ánimo de lucro, cuando contrata la prestación de un servicio con una entidad estatal y va a ejecutarlo por conducto de sus asociados, que lo prestan ad honorem, es decir sin recibir remuneración, no está obligada a demostrar que los tienen afiliados al sistema general de seguridad social en salud, pensiones y riesgos laborales, por cuanto ese servicio personal que prestan los asociados, es su aporte gratuito y libre a la entidad sin ánimo de lucro.</p> <p>Por lo tanto, no es aplicable a las</p>						

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
		<p>relaciones de asociación de entidad sin ánimo de lucro, lo dispuesto por las leyes 789 de 2002 y 828 de 2003 citadas por el equipo auditor</p> <p>En cuanto a este punto cabe aclarar que los PROCESOS si están publicados en el SECOP como lo puede constatar el equipo auditor al revisar la página correspondiente</p> <p>Como se puede constatar en el expediente en el folio 143 la entidad contratista CENTRO DE HISTORIA %UIS ALFONSO DELGADO DE CARTAGO+, aporó el contrato de servicios profesionales y de apoyo a la gestión celebrado entre esta entidad y JUAN CARLOS GARCIA GIRALDO, en donde se establece en la cláusula segunda las obligaciones del contratista dentro de las cuales se encuentra la de prestar el servicio de guías turísticos en el museo Casa del virrey. De igual manera en la evidencia fotografía que reposa en el expediente se pueden observar los artistas con sus trajes desarrollando las actividades de guía turístico durante la vigencia del contrato en diferentes escenarios como lo es la casa del virrey. Adjunto se envía copia del contrato y evidencia fotográfica.</p>						

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
3	<p>Analizado el contrato No. 1---128 . 2017 suscrito entre el Municipio de Cartago Valle del Cauca y el Conservatorio Pedro Morales Pino el día 1 de agosto de 2017 cuyo objeto fue <del>prestar los servicios de apoyo operativo y logístico a la dirección de cultura y turismo de la Alcaldía para la realización de eventos artísticos de la programación de la celebración de los 477 años de Fundación de Cartago Valle</del> por valor de \$45.050.040 a ejecutarse en un plazo de 4 meses se evidencio lo siguiente:</p> <p>La selección del contratista se llevó a cabo sin el cumplimiento de las condiciones que se deben reunir para contratar con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia. Pues no se acreditó presuntamente, entre otros aspectos los contenidos en el artículo 2 y siguientes del Decreto 092 de 2017.</p> <p>De igual modo, no se evidenció</p>	<p>Encontramos que no existe plena claridad en el equipo auditor, acerca de los eventos en los que debe aplicarse el referido Decreto 092/2017.</p> <p>Este señala en el artículo 2, que su aplicación procede en síntesis, cuando:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Busque exclusivamente promover derechos.</li><li>- No exista relación conmutativa entre lo que paga la entidad y lo que entrega el contratista.</li><li>- No haya instrucciones precisas de cómo se debe cumplir el objeto.</li><li>- No existan otros oferentes de los bienes o servicios a contratar</li></ul> <p>La parte final del literal c) de ese artículo plenamente define, que si no se diesen esas tres condiciones debe tramitarse el contrato conforme a la Ley 80 de 1993.</p> <p>Por esas razones el contrato se suscribió como lo permite esa Ley y su decreto reglamentario No. 1082 de 2015.</p> <p>Por lo tanto no era obligatorio ni procedía aplicar el referido decreto</p>	<p>Analizada la respuesta de la entidad se concluye en su orden lo siguiente:</p> <p>En relación a la improcedencia de la aplicación del régimen de contratación con entidades sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política. Se precisa que dentro de las condiciones que taxativamente contiene dicha norma, presuntamente, la realizada por el Municipio de Cartago . Valle del Cauca fue contraria a las circunstancias que se citan a continuación:</p> <p>a. Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato; y</p> <p>b. Que el contrato no comporte una relación conmutativa en el cual haya una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal, ni instrucciones precisas dadas por esta al contratista para cumplir con el objeto del contrato; y</p> <p>c. Que no exista oferta en el mercado de los bienes, obras y servicios requeridos para la estrategia y política del plan de desarrollo objeto de la contratación, distinta de la oferta que hacen las entidades privados sin ánimo de lucro; o que, si existe, la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro represente la optimización de los recursos públicos en términos de</p>	X	X			



**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO É VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	<p>el certificado de Existencia y Representación expedido por la Cámara de Comercio que constate la capacidad jurídica del Conservatorio Pedro Morales Pino. En contravía del artículo 6 de la Ley 80 de 1993.</p> <p>Tampoco se observó que la entidad, realizará la publicación en el SECOP de las actuaciones y procesos surtidos en la presente contratación, de acuerdo con el artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015.</p> <p>Lo anterior, fue causado por falta de controles administrativos, jurídicos y financieros, y por el desconocimiento de la norma o de la aplicación de la misma, que ocasionaron que los recursos no se emplearan en las actividades requeridas para el cumplimiento del objeto contractual, y que los habitantes del Municipio no conocieran de manera oportuna el desarrollo de la conmemoración. Configurándose, una presunta conducta disciplinaria de conformidad con el numeral 1</p>	<p>El certificado procedente y aportado para acreditar la existencia y representación por el contratista fue el expedido por la Gobernación del Departamento en su condición de entidad sin ánimo de lucro. Adjunto se remite copia del certificado.</p> <p>En cuanto a este punto cabe aclarar que los PROCESOS si están publicados en el SECOP como lo puede constatar el equipo auditor al revisar la página correspondiente</p>	<p>eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo. En los demás eventos, la Entidad Estatal deberá aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>Situaciones que se evidenciaron a través de los Estudios Previos y demás documentos del contrato en donde, primero, se evidencia la existencia de una relación conmutativa en la cual se presenta una contraprestación directa a favor de la Entidad Estatal pues lo que se observe es un intercambio de servicios y no una colaboración entre las partes, segundo, se describen en detalle las actividades para la realización del objeto del contrato, tercero conforme a los estudios previos en el ANALISIS DE LA OFERTA-mencionan que %El servicio a contratar a través del presente proceso hace parte del sector de prestación de servicios, en el municipio de Cartago existe personas naturales y jurídicas idóneas, para la realización de apoyo logístico en esta clase de eventos Lúdicos, deportivos y culturales como es el caso a continuación se describen los servicios a prestar por parte del oferente FUNDACION CASAPOPULAR DE CULTURA. (Subraya y negrilla fuera de texto) Lo cual, evidencia que existía pluralidad de</p>					

**DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO Ë VALLE DEL CAUCA**

No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
	del artículo 34 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 734 de 2011.		<p>oferentes y que por lo tanto, debían aplicar la Ley 80 de 1993, sus modificaciones y reglamentos.</p> <p>En todo caso, estipula dicha norma que la Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal que contrata bajo esta modalidad deberá indicar expresamente en los Documentos del Proceso, cómo el Proceso de Contratación cumple con las condiciones establecidas en el presente artículo y justificar la contratación con estas entidades en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo+Lo cual, no fue acreditado por la Alcaldía Municipal de Cartago . Valle del Cauca. Por lo cual, no se desvirtúa las presunciones encontradas.</p> <p>En relación a la presunta inexistencia del certificado de existencia y representación de la entidad contratada por el Municipio, se concluye que este municipio no aportó el documento que manifestó aportaría para probar la capacidad jurídica del contratista. Por ende, lo observado queda en firme.</p> <p>En cuanto a la publicación en de los documentos contractuales en el SECOP, la entidad no aportó ningún documento en donde se compruebe</p>					

DENUNCIA CIUDADANA DC-165-2017: MUNICIPIO DE CARTAGO È VALLE DEL CAUCA								
No	HALLAZGOS	DERECHO DE CONTRADICCIÓN	CONCLUSIÓN AUDITORIA	TIPO DE HALLAZGOS				
				A	D	P	F	Valor Daño Patrimonial
			dicha actuación, por ende, lo observado permanece en firme.  Así las cosas, el Hallazgo Administrativo y Disciplinario queda en firme.					
	TOTAL HALLAZGOS			3	3	0	2	\$ 52.624.246