

125-19.61

Santiago de Cali, 21 de mayo de 2018

CACCI 2854

### **Informe Final Respuesta Denuncia Ciudadana CACCI 7878DC-177-2017**

Derecho de Petición No. 7846 de Noviembre 23 de 2017.

Códigos No. 2017-124748-80764 . NC y 2017-124749-80764-NC CGR

Radicación 2017EE0142908 de Noviembre 21 de 2017 CGR

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de Candelaria-Valle, inherentes a los contratos suscritos por el Municipio para la remodelación de la Galería, adecuación de aula máxima y construcción de la Cancha Cubierta y Gradería en la Sede German Nieto.

La presente denuncia se interpuso ante la Contraloría General de la República y remitida por competencia a este ente de control fiscal.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante visita fiscal a la Entidad para tal fin se comisionó a una (1) Profesional Universitaria y posteriormente se realizó visita técnica a las obras mencionadas, por parte del Ingeniero civil, adscritos ambos a esta Dirección.

De la revisión documental y Visita Técnica efectuada al mencionado municipio se obtuvo el siguiente resultado:

#### **1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

En ese orden de ideas y en atención a la denuncia ciudadana nominada mediante **CACCI 7878 DC-177-2017**, se realizó visita fiscal a efectos de poder corroborar los hechos de la denuncia y solicitar la información relacionada con el tema a los funcionarios responsables del área para tener un conocimiento más amplio de las presuntas irregularidades.

Al efecto, se encargó a dos (2) Profesionales Universitarios, adscritos a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, para atender la referida denuncia, quienes tuvieron en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

## 2. ALCANCE DE LA VISITA

Esta visita fiscal se realiza teniendo en cuenta la Ley 42 de 1993, y el artículo 267 de la Constitución Política de Colombia, y la solicitud del denunciante, el cual manifiesta de acuerdo al CACCI 7878 DC-177-2017 *Presuntas irregularidades en la ejecución de contratos en el Municipio de CANDELARIA VALLE DEL CAUCA, remodelación de la galería, adecuación Aula Máxima, construcción cancha cubierta y graderías en la sede German Nieto.*

## 3. LABORES REALIZADAS

Para el desarrollo de la denuncia ciudadana en comento se efectuaron las siguientes actuaciones:

- Solicitud de información: Expedientes con toda la documentación precontractual, contractual y postcontractual de cada uno de los siguientes contratos de Obra Pública debidamente foliados: No. 203-13-05-031: *Remodelación de la galería de la cabecera municipal del municipio de Candelaria*, No. 203-13-05-004: *Adecuación Aula Máxima y Construcción cancha cubierta y gradería en la sede Germán Nieto del municipio de Candelaria*.
- Visita técnica al Municipio de Candelaria por parte del Ingeniero Civil para verificar el estado de las obras.
- Toma de registro fotográfico de las obras.

## REGISTRO FOTOGRAFICO DE LAS OBRAS GALERIA



## SEDE EDUCATIVA GERMAN NIETO



### 4. RESULTADO DE LA VISITA:

Como resultado de la visita se pudo evidenciar, que los contratos objeto de esta denuncia, ya habían sido revisados y analizados en el trámite de la Queja Ciudadana QC-112-2015 de los cuales se presenta el respetivo análisis que está incluido en la mencionada queja:

**CONTRATO No. 203-13-05-031 DEL 2014 SUSCRITO CON EL CONSORCIO GALERÍAS 2014.**

*Objeto Remodelación de la galería de la cabecera municipal del municipio de Candelaria, suscrito el 15 de diciembre de 2014 por un valor inicial de \$1.425.365.260 más un adicional de \$54.035.116 para un valor total de \$1.479.400.376 con un plazo de doscientos diez (210) días. Se evidencian acta de inicio del 31 de enero de 2015 y suspensiones y prórrogas que amplían el plazo hasta el 15 de enero de 2016, acta de liquidación final del 26 de enero de 2016, acta de bien recibido el día 29 de enero de 2016 y acta de finalización del 30 de enero de 2016.*

*De acuerdo a las prórrogas y suspensiones concedidas durante el desarrollo del contrato se expresa que se originaron por la no desocupación inicial de la plaza de mercado de parte de los comerciantes y por el hallazgo durante la excavación de unas bases de concreto que impidieron la localización de las zapatas de la estructura inicialmente proyectada, generando ésta situación la necesidad de su rediseño estructural.*

*Se incluye en el expediente el informe de interventoría No. 11 . Informe Final con registro fotográfico del proceso constructivo, en el que se describe el siguiente balance del contrato:*

Valor contrato inicial		\$ 1.425.365.260,00	
Valor contrato adicional		\$ 54.035.116,00	
Valor contrato total		\$ 1.479.400.376,00	
Valor Actas parciales		Acumulado	%
Acta No. 1	\$ 442.823.963	\$ 442.823.963	30%

Acta No. 2	\$ 218.230.578	\$ 661.054.541	45%
Acta No. 3	\$ 147.482.404	\$ 808.536.945	55%
Acta No. 4	\$ 235.129.046	\$ 1.043.665.991	71%
Acta No. 5	\$ 171.642.189	\$ 1.215.308.180	82%
Acta No. 6	\$ 136.320.994	\$ 1.351.629.174	91%
Acta Final	\$ 127.771.202	\$ 1.479.400.376	100%
Total	\$ 1.479.400.376		

La supervisión suscribió las siguientes actas en las que se describe el siguiente avance físico del contrato:

Documento	Fecha	Avance Físico de la obra
Bien recibido parcial	15 de Junio de 2015	30%
Bien recibido parcial	8 de Julio de 2015	45%
Bien recibido parcial	22 de Julio de 2015	50%
Bien recibido parcial	23 de Agosto de 2015	65%
Bien recibido parcial	8 de Octubre de 2015	83%
Bien recibido parcial	16 de Octubre de 2015	90%
Bien de recibido total	29 de Enero de 2016	100%

Durante la visita técnica se evidencia que la Plaza de Mercado ya está en funcionamiento en la nueva edificación con acabado de muros en esgrafiado, piso de cemento, mesones de trabajo en concreto, cubierta en policarbonato y teja metálica blanca sin traslapes y baños con baterías sanitarias y muros enchapados.

En las seis actas parciales del contrato se incluyeron 49 ítems de actividades constructivas por un valor total de \$529.833.316,36 de cantidades de obra que no aparecen relacionadas en el Acta parcial No. 7 Final+ lo que evidencia que no fueron ejecutadas por el contratista pero sí fueron reconocidas por la interventoría y por la supervisión designada. Ésta situación se corrobora en cada una de las 7 actas de BIEN RECIBIDO PARCIAL+del 15 de junio de 2015, 8 de julio de 2015, 22 de julio de 2015, 23 de agosto de 2015, 8 de octubre de 2015, 16 de octubre de 2015 y 29 de enero de 2016 mediante las cuales la supervisión RECIBE A SATISFACCIÓN+ respectivamente el 30%, 45%, 50%, 65%, 83%, 90% y 100% de la ejecución de la obra civil y se expide tal y como consta en su último párrafo para efectos de pago+al contratista.

*Éstas actas fueron remitidas por el Arquitecto Wilson Suárez Betancourt mediante el oficio 225-10-01-142 del 16 de marzo de 2016 CACCI-2139 (folios 3 a 5, 8, 13, 14 y 15, 139 a 154) y en la comunicación 225.10.01.374 del 28 de junio de 2016 con CACCI-4641 el Alcalde municipal, Yonk Jairo Torres manifestó que fueron reconocidas en unas actas parciales, cantidades de más.*

*El acta parcial No. 7 final del 26 de enero de 2016 presenta un valor total de obra ejecutada de \$1.479.400.375,58 y se encuentra suscrita por el Arquitecto Wilson Suárez Betancourt - Supervisor - y por el Ingeniero Henry Arce Aragón - Representante legal del Consorcio Galerías 2014 - Contratista, no está suscrita por la interventoría. Según comunicación de Yonk Jairo Torres . Alcalde municipal, este contrato adjudicado mediante un proceso de LICITACIÓN PÚBLICA sólo tuvo interventoría hasta el 30 de diciembre de 2015.*

*Las cantidades de obra ejecutadas, una vez realizada la verificación de los ítems representativos del presupuesto y evidentes a la inspección física durante la visita de obra, corresponden a lo consignado en el Acta parcial No. 7 Final del 26 de enero de 2016. El cálculo de las cantidades de obra revisadas en éste informe incluye las actividades de obra física que pueden ser evidenciadas, medibles y cuantificables durante la visita técnica.*

*La entidad soporta los pagos de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social con las planillas de pago No. 8966294054, 8967253194, 8968746584, 8970235304, 8971387454, 8973524464, 8974633164, 8976923384, 8977226604, 8978571544, 8978966364, 29741761, 29974471, 30189072, 30388746, 30619116, 30837846, 1004741062.*

*El Contrato No. 203-13-05-031 celebrado el 15 de diciembre de 2014 y sus actuaciones contractuales posteriores fueron publicados en el Sistema Electrónico de Contratación Pública . SECOP el día 19 y 20 de Octubre de 2016 es decir, veintidós (22) meses después de su suscripción tal y como se puede evidenciar en los folios 10 y 11 enviados por el alcalde municipal como anexos del comunicado oficial 203.10.01-214 con CACCI-7151 del 20 de octubre de 2016.*

*De acuerdo al acta de liquidación publicada en el SECOP, el Contrato 203-13-05-031 fue liquidado el 25 de abril de 2016.*

**CONTRATO No. 203-13-05-004 DEL 2015 SUSCRITO CON EL CONSORCIO ADECUAR CANDELARIA.**

*Objeto ~~%~~ adecuación Aula máxima y construcción cancha cubierta y gradería en la sede Germán Nieto, suscrito el 27 de Marzo de 2015, por un valor de \$665.778.750 con un plazo de ciento cincuenta (150) días. Se evidencia acta de inicio del 17 de Junio de 2015 y suspensiones y prórrogas que amplían el plazo hasta el 20 de Mayo de 2016.*

*La supervisión informa que el contrato se encuentra en ejecución física de obras y que las suspensiones y prórrogas concedidas se originaron por situaciones climáticas, por necesidad de cumplimiento de las especificaciones técnicas de acabados de enchapes existentes que requerían sustitución, por actos vandálicos, por dificultades de tipo técnico de la acometida eléctrica para la soldada de la estructura metálica de la cubierta de la cancha múltiple y de contratación de una grúa*



*con el tamaño adecuado y capacidad de carga requerida para la izada de ésta estructura metálica.*

*Se incluyen en el expediente informes de supervisión de obra y/o interventoría y registro fotográfico del avance físico de las respectivas actividades ejecutadas.*

*Durante la visita técnica se aprecia que el Aula Máxima ya está en funcionamiento y han sido ejecutadas las actividades de obra de acabados de muros, enchape de pisos, cubierta, andén perimetral, zócalo exterior y fachada. En la Cancha se ha terminado la placa de contrapiso, la estructura de la cubierta, la instalación de la teja termoacústica y la construcción de la gradería. Se está ejecutando la excavación para una tubería de drenaje de las aguas lluvias de una canaleta perimetral a la cancha.*

*Según el documento %Obligaciones de un tercero+ del 28 de marzo de 2016 entregado por la supervisión, se le ha pagado al contratista el valor de \$369.854.691.*

*Realizado el análisis de la visita técnica de obra, las cantidades y las memorias de la obra ejecutada y los informes de supervisión de obra y/o interventoría aportados por la supervisión, las actividades ejecutadas a la fecha de la visita técnica corresponden a \$585.747.967, lo que indica que el contrato presentaba una ejecución física equivalente al 88% del valor total del contrato. El cálculo de las cantidades de obra revisadas en éste informe incluye las actividades de obra física que pueden ser evidenciadas, medibles y cuantificables durante la visita técnica.*

*La entidad soporta mediante las planillas de pago de seguridad social No. 8977033011, 8981787811, 8981791261, 8981791481, 8986864871, 8986864961, 8986864981, 8986865001 el pago de los aportes del sistema de seguridad social.*

*El Contrato No. 203-13-05-004 celebrado el 27 de marzo de 2015 y sus actuaciones contractuales posteriores fueron publicados en el Sistema Electrónico de Contratación Pública . SECOP el día 19 y 20 de Octubre de 2016 es decir, dieciocho (18) meses después de su suscripción tal y como se puede evidenciar en los folios 8 y 9 enviados por el alcalde municipal como anexos del comunicado oficial 203.10.01-214 con CACCI-7151 del 20 de octubre de 2016.*

*De acuerdo al acta de liquidación publicada en el SECOP, el contrato 203-13-05-004 fue liquidado el 16 de septiembre de 2016.+*

## **5. CONCLUSIONES**

De acuerdo con los siguientes contratos:

- No. 203-13-05-031: %Remodelación de la galería de la cabecera municipal del municipio de Candelaria+, en donde se encuentran los estados pre-contractuales, contractuales y pos-contractuales para su ulterior revisión.
- No. 203-13-05-004: %Adecuación Aula Máxima y Construcción cancha cubierta y gradería en la sede Germán Nieto del municipio de Candelaria+.

Se concluye lo siguiente:

Ambos contratos fueron auditados por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, encontrándose en el primer contrato, esto es en el No. 203-13-05-031 un hallazgo de orden disciplinario.

En el segundo contrato No. 203-13-05-004, también se encontró un Hallazgo Disciplinario

#### **Í HALLAZGO ADMINISTRATIVO CON ALCANCE DISCIPLINARIO:**

*El Contrato No. 203-13-05-031 del 2014 celebrado entre el municipio de Candelaria y el Consorcio Galerías 2014 cuyo objeto es %Remodelación de la galería de la cabecera municipal del municipio de Candelaria+ por valor de \$1.479.400.376 presenta las siguientes inconsistencias: Fase de ejecución: En las seis actas parciales del contrato se incluyeron 49 ítems de actividades constructivas por un valor total de \$529.833.316,36 que no aparecen relacionadas en el %Acta parcial No. 7 Final+ lo que evidencia que no fueron ejecutadas por el contratista pero sí fueron reconocidas por la interventoría y por la supervisión designada; El acta final de obra del 26 de enero de 2016 no está suscrita por la interventoría dado que el contrato, adjudicado mediante un proceso de licitación pública tuvo interventoría solo hasta el 30 de diciembre de 2015; El contrato perfeccionado y todas sus actuaciones contractuales posteriores fueron publicados en el Sistema Electrónico de Contratación Pública . SECOP veintidós (22) meses después de su suscripción.*

*Lo anterior debido a las deficiencias en el seguimiento y control del proceso contractual lo que generó que fueran reconocidas a través de las seis actas parciales actividades constructivas no ejecutadas; al desconocimiento de la normatividad que regula la contratación de la entidad y al deficiente control jurídico de la entidad incumpliendo presuntamente el principio de responsabilidad ,al dejar desprotegido sin interventoría hasta el recibo final de obra y liquidación el contrato adjudicado mediante licitación pública y al presunto incumplimiento del Principio de publicidad y transparencia impidiendo así poner a disposición de los administrados las actuaciones de la administración con el objetivo de garantizar su transparencia y permitir la participación de quienes se encuentren interesados.*

*Es decir no se dio cumplimiento a lo establecido en los artículos 82 a 85 de la Ley 1474 de 2011, a los artículos 23, 24, 26 y 32 de la Ley 80 de 1993, al artículo 3 de la Ley 489 de 1998, a la Ley 1150 de 2007 y al Decreto 019 de 2012.*

*Lo anterior se constituye en una presunta falta disciplinaria al tenor del Numeral 1 del Artículo 34, numeral 1 del Artículo 35 y el Numeral 31 y 34 del Artículo 48 de la Ley 734 de 2002.*

#### **HALLAZGO ADMINISTRATIVO CON ALCANCE DISCIPLINARIO:**

*El Contrato No. 203-13-05-004 del 2015 celebrado entre el municipio de Candelaria y el Consorcio Adecuar Candelaria cuyo objeto %Adecuación aula máxima y construcción cancha cubierta y gradería en la sede Germán Nieto+ por valor de \$665.778.750 presenta la siguiente inconsistencia - Fase de ejecución: El contrato perfeccionado y todas sus actuaciones contractuales posteriores se publicaron en el Sistema Electrónico de Contratación Pública . SECOP dieciocho (18) meses después de su suscripción debido al desconocimiento de la normatividad que regula la contratación de la entidad y al deficiente control jurídico de la entidad incumpliendo presuntamente el principio de publicidad y transparencia impidiendo así poner a disposición de los administrados las actuaciones de la administración con el objetivo*

*de garantizar su transparencia y permitir la participación de quienes se encuentren interesados.*

*Es decir no se dió cumplimiento a lo establecido en el Artículo 209 de la Constitución Política, a los artículos 23 y 24 de la Ley 80 de 1993, al artículo 3 de la Ley 489 de 1998 y al artículo 3 de la Ley 1150 de 2007.*

*Lo anterior se constituye en una presunta falta disciplinaria al tenor del Numeral 1 del Artículo 34, numeral 1 del Artículo 35 y el numeral 31 del Artículo 48 de la Ley 734 de 2002.+*

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-177-2017.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Candelaria, con el fin de que la administración municipal tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 7878 DC 177. 2017

Martha Rosmery Castrillón Rodríguez . Secretaria General CDVC Piso 6  
Orlando de la Cuesta-Calle 23ª Norte No. 3-95 Piso 4 Edificio San Paolo Barrio Versalles -Cali  
[alcaldia@candelaria-valle.gov.co](mailto:alcaldia@candelaria-valle.gov.co)  
[vivianacardenas@cdvc.gov.co](mailto:vivianacardenas@cdvc.gov.co)

*Trascribió: Amparo Collazos Polo . Profesional Especializada.*