



125-19.61

Santiago de Cali,

Señor  
ANONIMO

2023-09-12 02:30:00

CONTRALORIA

CLASECORRESP.: RESPUESTAS DE FONDO

ASUNTO: RESPUESTA DE FONDO A DENUNCIA CIUDADANA

Nº FOLIO: 1

DESTINATARIO: ANONIMO

2023002489

REMITENTE: DOPCIUDADANA

DEPENDENCIA: DIR.OP. PARTICIPACION CIUDADANA

CREADO POR: CLARAINES

AL CONTESTAR CITE ESTE No.: 2023002489

ENVIADO

ASUNTO: Respuesta de fondo a Denuncia Ciudadana DC-47-2023 SADE 1526 del 20 de junio de 2023

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con *"Presunto detrimento patrimonial por el pago de intereses moratorios"*.

Que la denuncia del asunto fue abordada dentro del trámite de la denuncia ciudadana DC-47-2023, tal y como se evidencia en el informe final de la denuncia, que podrá ser consultado en el siguiente enlace institucional:

<https://www.contraloriavalledelcauca.gov.co/publicaciones/1343/denuncias-tramitadas/>

Así mismo se anexa copia del mencionado informe.

Finalmente, en cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se anexa encuesta de percepción de oportunidad en la respuesta en un (1) folio, con el fin de ser diligenciado y sea regresado, de forma física a la Carrera 6 entre calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 de Cali, o en medio electrónico a través del correo electrónico, [contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co). Si prefiere la encuesta puede ser diligenciada directamente en el link <https://forms.gle/TyLSzwimYnzK9CeV7>

Cordialmente,

  
**CLAUDIA MARITZA OTÁLORA ROJAS**  
Directora Operativa de Participación Ciudadana

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Daniela Blandón Prado	Profesional Universitario	
Revisó	Claudia Maritza Otálora Rojas	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Claudia Maritza Otálora Rojas	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			



125-19.61

Santiago de Cali

Doctor

**FELIPE JOSÉ TINOCO ZAPATA**

Gerente

Hospital Tomás Uribe Uribe de Tuluá

Email: gerencia@hospitaltomasuribe.gov.co

2023-09-12 02:38:00

CONTRALORIA

CLASE CORRESP.: REMISIONES

ASUNTO: REMISION INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA

N° FOLIO: 19

DESTINATARIO: FELIPE JOSÉ TINOCO ZAPATA

2023002491

REMITENTE: DOPCIUDADANA

DEPENDENCIA: DIR.OP. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

CREADO POR: CLARAINES

AL CONTESTAR CITE ESTE N°: 2233002491

ENVIADO

Asunto: Remisión Informe Final Denuncia Ciudadana DC-47-2023

Se remite para su conocimiento y fines pertinentes el Informe Final de la Denuncia Ciudadana identificada bajo el radicado DC-47-2023, en el cual quedó en firme un (01) hallazgo, como se describen a continuación:

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-47-2023						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial
1	1	1	0	1	0	\$ 409.021.902 ✓

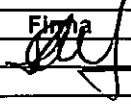
Con base en el hallazgo detectado, validado y dado a conocer en forma oportuna a su administración durante el proceso auditor, se debe diseñar y presentar un plan de mejoramiento que permita solucionar las deficiencias comunicadas, documento que debe ser rendido de manera electrónica a través del Sistema Integral de Auditoria SIA CONTRALORIAS en el formato dispuesto para tal fin, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo de este informe.

El plan de mejoramiento debe contener las acciones que se implementarán por parte de la entidad a su cargo, las cuales deberán responder a cada una de las debilidades detectadas y comunicadas por el equipo auditor, el cronograma respectivo y los responsables de su desarrollo.

Cordialmente,

**LIGIA STELLA CHAVES ORTÍZ**

Contralora Departamental del Valle del Cauca

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Daniela Blandón Prado	Profesional Universitario	
Revisó	Claudia Maritza Otálora Rojas	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Claudia Maritza Otálora Rojas	Directora Operativa de Participación Ciudadana	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.



## **HOJA DE PRESENTACIÓN**

**Contralora Departamental del Valle del Cauca**

**Ligia Stella Cháves Ortiz**

**Directora Operativa de Participación Ciudadana**

**Claudia Maritza Otálora Rojas**

**Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E**

**Felipe José Tinoco Zapata**

**Equipo Auditor**

**Daniela Blandón Prado**

## Tabla de contenido

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>1 ALCANCE DE LA VISITA .....</b>	<b>4</b>
<b>2 LABORES REALIZADAS .....</b>	<b>4</b>
<b>3 RESULTADO DE LA VISITA .....</b>	<b>5</b>
1. Hallazgo Administrativa con Incidencia Disciplinaria y Fiscal .....	7
<b>4 CONCLUSIONES .....</b>	<b>9</b>
<b>5 ANEXOS.....</b>	<b>9</b>
5.1 Cuadro Resumen de HALLAZGOS.....	9

## INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, manual de funciones de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe respecto de la denuncia con radicación interna SADE 1526 del 20 de junio de 2023 DC-47-2023, en la cual se informa:

*“Presunto detrimento patrimonial por incumplimiento en el pago de las obligaciones pecuniarias que le asisten al ente hospitalario, derivadas de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.”*

Sobre el particular, es necesario mencionar que la empresa prestadora de servicios públicos al Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E adelantó proceso ejecutivo singular de mayor cuantía por incumplimiento de las obligaciones pecuniarias en contraprestación de los servicios efectivamente suministrados.

A junio de 2023, según factura con numero 12965138, el Hospital adeudaba una suma de novecientos cuarenta y cuatro millones novecientos cincuenta y tres mil setecientos noventa y cuatro pesos (\$944.953.794 M/Cte), obligación que incluía interés de mora acumulado y cobro de servicios prestados.

### 1 ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, identificada con consecutivo interno SADE 1526 del 20 de junio de 2023 DC-47-2023.

Es importante recalcar que, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se pronunciará sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal lo cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia. Por lo anterior, no nos pronunciaremos sobre los hechos generados por situaciones personales o particulares que no tengan que ver con la ejecución de los recursos públicos.

### 2 LABORES REALIZADAS

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana, como líder del proceso, efectuó el análisis a la denuncia ciudadana, radicada bajo la partida DC-47-2023 y a los anexos allegados con la misma, con el fin de analizar cada hecho denunciado, haciendo énfasis en el cumplimiento de la función que le corresponde a la Contraloría Departamental del Valle y a los resultados que de ella se derivan en procura del bienestar de la comunidad.

Para la atención de la denuncia ciudadana, se recaudó la evidencia documental ante el Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E, de la información que a continuación se relaciona:

1. Contrato de transacción fechado del 23 de junio de 2023, suscrito entre CENTROAGUAS y el Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E, el cual fue aprobado por el Juzgado Primero Civil del Circuito de Tuluá, Valle del Cauca, mediante auto 0606 el 5 de julio de 2023.
2. Certificación y comprobante de pago por el valor referido en el contrato de transacción del punto 1, así como la discriminación de los pagos efectuados. (capital, intereses entre otros que recaigan sobre la obligación de pago por parte del Hospital).

### 3 RESULTADO DE LA VISITA

Una vez solicitada la documentación necesaria para confrontar los hechos denunciados con presuntas irregularidades de índole fiscal, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a analizar lo siguiente:

CENTROAGUAS SA ESP, es la empresa que presta los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado al Hospital Tomás Uribe.

Desde el mes de agosto de 2019 hasta el mes de agosto de 2020, el sujeto de control adeudaba un valor de \$379.570.207 pesos M/Cte. Por lo cual la empresa prestadora de servicios públicos CENTROAGUAS, demandó mediante proceso ejecutivo de mayor cuantía al Hospital Tomás Uribe Uribe por incumplimiento en el pago de sus obligaciones.

Posteriormente, se presentó una segunda demanda con ocasión al incumplimiento en el pago de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado desde el mes de septiembre del 2020 hasta el mes de junio del 2021 por valor de \$ 129.839.275 pesos M/CTE.

Situaciones que produjeron el secuestro y embargo de las cuentas del Hospital, en razón al agotamiento de las medidas cautelares solicitadas por el demandante.

En el mes de junio de 2023, mediante factura número 12965138, CENTROAGUAS cobró al hospital, la suma de \$944.953.794, que corresponde a los servicios prestados entre febrero de 2019 hasta junio de 2023. Dentro del documento mercantil, se evidencia que los valores cobrados son los siguientes:

Obligación	Valor a pagar
Deuda capital acumulado anterior	\$ 519.922.539
Interés de mora acumulado anterior	\$ 392.782.642

Obligación	Valor a pagar
Deuda capital mes de junio 2023	\$ 16.009.351
Interés de mora mes de junio 2023	\$ 16.239.260
Total a pagar	\$ 944.953.792

El 23 de junio de la presente anualidad, CENTROAGUAS y el Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E, suscribieron un contrato de transacción en el que se reconoció la deuda contenida en la factura predicha y por ende el pago de la totalidad de la misma, para de esta forma, terminar con los procesos ejecutivos en curso iniciados por los incumplimientos en el pago de las obligaciones pecuniarias por parte del Hospital Tomás Uribe Uribe a CENTROAGUAS, desde febrero de 2019.

El contrato de transacción, fue aprobado por el Juzgado Primero Civil del Circuito de Tuluá mediante auto 0606 del 05 de julio de 2023, y en consecuencia se decretó la terminación de la ejecución acumulada de los procesos por el pago total de las obligaciones y el levantamiento de las medidas cautelares.

Por lo anterior, se procedió a contrastar los hechos denunciados como presuntamente irregulares, con la normatividad que regula lo concerniente al Daño Patrimonial, por lo que se estableció un presunto daño al erario público, por el pago de los intereses generados por el incumplimiento en el pago de los servicios públicos domiciliarios prestados por CENTROAGUAS, cuya mora se evidenció desde febrero de 2019.

En ese sentido, es menester indicar que el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos en el artículo 267 de la Constitución Política, artículos 4 y 5 del Decreto 403 de 2020.

Finalmente, es pertinente manifestar el siguiente:

## 1. Hallazgo Administrativa con Incidencia Disciplinaria y Fiscal

### Condición:

CENTROAGUAS S.A.E.S.P, es la empresa que presta los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado al Hospital Tomás Uribe Uribe.

Desde febrero de 2019, se presentó el incumplimiento al pago de las facturas que cobraban los servicios prestados por CENTROAGUAS, lo que dio lugar a que se llevaran a cabo dos procesos ejecutivos singulares de mayor cuantía, por parte de dicha empresa.

Dentro de los procesos, las partes (CENTROAGUAS y Hospital Tomás Uribe Uribe) suscribieron un contrato de transacción fechado del 23 de junio de 2023, en el que se aceptaba el incumplimiento de las obligaciones y el pago del valor de la factura con número 12965138, liquidada a junio de 2023, en la cual se discriminaban los siguientes valores:

Obligación	Valor a pagar
Deuda capital acumulado anterior	\$ 519.922.539
Interés de mora acumulado anterior	\$ 392.782.642
Deuda capital mes de junio 2023	\$ 16.009.351
Interés de mora mes de junio 2023	\$ 16.239.260
Total a pagar	\$ 944.953.792

El contrato de transacción, fue aprobado por el Juzgado Primero Civil del Circuito de Tuluá mediante auto 0606 del 05 de julio de 2023, y en consecuencia se decretó la terminación de la ejecución acumulada de los procesos por el pago total de las obligaciones y el levantamiento de las medidas cautelares.

A la fecha el sujeto de control, canceló intereses de mora por el incumplimiento al pago de sus obligaciones pecuniarias derivadas del cobro por la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado, desde febrero de 2019 hasta junio de 2023, determinada de la siguiente manera:

Obligación	Valor a pagar
Interés de mora acumulado anterior	\$ 392.782.642
Interés de mora mes de junio 2023	\$ 16.239.260
Total a pagar	\$409.021.902

### Fuente y criterio:

Artículo 209 Constitución Política de Colombia; artículos 3, 4 y 6 de la Ley 610 de 2000.



**Causa:**

Falta de controles adecuados y oportunos para el pago de las obligaciones generadas por los servicios prestados al hospital para su funcionamiento

**Efecto:**

Gestión fiscal inadecuada, ante el incumplimiento en los términos para el pago oportuno de los servicios públicos domiciliarios, lo que ocasionó un presunto detrimento patrimonial derivado del pago de intereses de mora por valor de \$409.021.902, lo que conlleva a una presunta falta disciplinaria en atención a los artículos 38 y 39 de la Ley 1952 de 2019 y un presunto daño al patrimonio conforme a lo establecido en los artículos 5 y 6 de la Ley 610 de 2000, siendo una gestión ineficiente, ineficaz y antieconómica.

#### 4 CONCLUSIONES

1. El Hospital Tomás Uribe Uribe, desde febrero de 2019, no realizaba el pago de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a CENTROAGUAS S.A E.S.P, por lo que se iniciaron dos procesos ejecutivos que se terminaron mediante la aprobación de un contrato de transacción donde se aceptó la deuda y se comprometió al pago del capital más los intereses causados por el incumplimiento generado, lo que ocasionó un presunto detrimento patrimonial resultado una gestión ineficiente, ineficaz y antieconómica.

#### 5 ANEXOS.

##### 5.1 CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

Cuadro No. 1. resumen de HALLAZGOS:

Hospital Tomás Uribe Uribe					
Hallazgo	titulo	A	D	F	Detrimento
1		x	x	X	\$ 409.021.902

Elaboro Equipo Auditor

Convenciones:

- A. Administrativo
- D. Disciplinario
- F. Fiscal

- **Análisis al Derecho de Contradicción, validación a la respuesta del Informe**

**Respuesta del sujeto de control (Hospital Tomás Uribe Uribe de Tuluá)**

1. *"La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, manual de funciones de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe respecto de la denuncia con radicación interna SADE 1526 del 20 de junio de 2023 DC-47-2023, en la cual se informa:*

*"Presunto detrimento patrimonial por incumplimiento en el pago de las obligaciones pecuniarias que le asisten al ente hospitalario, derivadas de la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado."*

*Sobre el particular, es necesario mencionar que la empresa prestadora de servicios públicos al Hospital Tomás Uribe Uribe E.S.E adelantó proceso ejecutivo singular de mayor cuantía por incumplimiento de las obligaciones pecuniarias en contraprestación de los servicios efectivamente suministrados.*

*A junio de 2023, según factura con numero 12965138, el Hospital adeudaba una suma de novecientos cuarenta y cuatro millones novecientos cincuenta y tres mil setecientos noventa y cuatro pesos (\$944.953.794 M/Cte), obligación que incluía interés de mora acumulado y cobro de servicios prestados."*

Frente a la presunta deficiencia encontrada, es importante resaltar por parte de nuestra entidad que, dicha premisa no define una pérdida de recursos del erario, siendo preciso destacar que esta Administración de la E.S.E. Hospital Departamental Tomas Uribe Uribe de Tuluá, en reiteradas oportunidades remitió a la empresa de Acueducto y Alcantarillado **CENTROAGUAS S.A. E.S.P.** pronunciamientos en el sentido de proponer acuerdos de pago y condonación de intereses, para lo cual, dicha Empresa de Acueducto - **CENTROAGUAS**-, nunca permitió ni tuvo la voluntad de bajar los interés de mora, lo que a todas luces demuestra que, a pesar de las gestiones tendientes y voluntad fehaciente de la entidad que regento de cancelar la deuda que tenía por servicios públicos (agua), demuestra con la negativa de dicha E.S.P., que es en este caso Centroaguas quien interpuso barreras para el acceso a un Acuerdo de Pago con la propuesta de condonación de interés.

Es menester indicar, que los acuerdos de pago propuestos en su momento a la empresa **CENTROAGUAS**, consistían en el reconocimiento de la deuda, la cual se encontraba reflejada en los estados de cuentas por pagar de la institución para cancelarse en cuanto la E.S.E. contara con los recursos para el fin pertinente, donde igualmente se reiteró a la E.S.P., en el sentido que la factura mensual se cobrara únicamente el consumo ordinario,

con la finalidad de que no continuara aumentando la deuda y la administración de **CENTROAGUAS S.A. E.S.P.**, pueda percibir el pago de la obligación, reiterando que dicha situación es conveniente siendo muestra de gestión. Dicho lo anterior, jamás fueron aceptadas las propuestas por dicha Empresa.

Es de destacar, que siempre la Institución puso en conocimiento la crisis financiera, administrativa y presupuestal de esta casa de salud, situación que nunca fue tomada en cuenta por la Empresa de Servicio Públicos, toda vez que el Hospital ha venido enfrentando dicha situación, que desde el 2012, según registro, fue categorizada en riesgo "alto" hasta la vigencia 2016, y **actualmente, según Resolución 851 de mayo 30 de 2023 emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social** nuevamente categorizada en Riesgo Alto.

Desde entonces y en la actualidad, esta nueva administración de esta casa hospitalaria, con el apoyo de la Gobernación del Valle del Cauca, inició la implementación de diversas iniciativas encaminadas a la calidad respecto del personal contratado, la reactivación de prestación de servicios de salud especializados, y **la suscripción de los Convenios de Desempeño como apalancamiento financiero** referidos, para el pago de servicios públicos domiciliarios, como instrumento de gestión, con el fin de contribuir a la calidad, la eficiencia administrativa, técnica y financiera; se resalta igualmente que somos una Institución que brinda servicios de salud de baja, mediana y algunos de alta complejidad a usuarios del Centro y Norte del Valle del Cauca, basados en criterios de razonabilidad, oportunidad y eficiencia, siendo importante anotar que esta administración ha trabajado incansablemente para su recuperación en materia presupuestal con el fin de dar continuidad a dichos servicios y poder cumplir con las obligaciones en materia financiera como se dijo anteriormente.

Con todo, a pesar de haber logrado algunos avances que hoy posicionan a la E.S.E. como referente en toda la región, no se ha podido lograr saldar lo adeudado en el presente proceso judicial, no por negligencia, sino por la crisis financiera que se viene arrastrando y que se intenta dejar atrás, situación que no es solucionable en términos de inmediatez, prueba de ello, la gran deuda que tienen las Entidades Prestadoras de Salud, a la E.S.E., **cuantía que asciende a más de 160 mil millones de pesos**, situación que agrava ostensiblemente la situación financiera de la entidad como se ha dicho en reiteradas ocasiones.

Entre estas situaciones, se menciona el déficit o faltante presupuestal que permita cubrir el total de compromisos para toda la vigencia fiscal 2023, ya que de acuerdo al presupuesto aprobado por el CODFIS Departamental del Valle del Cauca mediante Resolución 032 del mes de diciembre de 2022, por valor de CIENTO CUARENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS OCHO MILLONES DOSCIENTOS SESENTA Y DOS MIL SETECIENTOS CINCO PESOS M/CTE (\$148.608.262.705) de los cuales tan sólo \$83.636.457.185 quedan susceptibles para cubrir la operación corriente del hospital; es decir, la institución cuenta con un déficit en la apropiación inicial del presupuesto de la vigencia 2023 en por lo menos CINCUENTA Y SEIS MIL MILLONES DE PESOS

(\$56.000.000.000) producto de las directrices emitidas por la Secretaría de Hacienda Departamental del Valle, situación que agrava ostensiblemente la situación financiera de la entidad.

Es importante hacer énfasis a la señora Contralora, que la ESP CENTROAGUAS, ha actuado en forma desproporcionada, agresiva y anómala con que especialmente su área jurídica, la cual se ha dedicado a lanzar señalamientos que ha sido una omisión del Hospital el no pago de la Facturación, cuando a todas luces, al momento de la llegada de la actual Administración, habían 60 meses sin pagar, y se realizó la gestión donde la Secretaria Departamental de Salud otorgó un recurso como se dijo en líneas precedentes – Convenios de Desempeño-, y les fue cancelado en su momento.

**Se adjunta certificación emitida por el área de Tesorería**, así como las gestiones y voluntad que siempre destacó al Hospital de proponer las alternativas o propuestas de pago para condonación de intereses y evitar un daño patrimonial a la entidad hospitalaria, reiterando que Centroaguas nunca demostró voluntad para evaluar y aceptar dichas propuestas.

#### **Conclusión auditora primer punto:**

El Hospital Tomás Uribe Uribe de Tuluá, destaca inicialmente, que las deficiencias encontradas no definen o no da lugar a la observación planteada por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, ya que primero, se realizaron las gestiones pertinentes para realizar acercamiento ante la empresa CENTROAGUAS S.A E.S.P, con el fin de realizar acuerdos de pago y condonación de intereses, los cuales no fueron aprobados y en consecuencia, según el sujeto de control, se demuestran barreras al pago pudiere haber realizado el Hospital y a su vez define el riesgo alto del Ente Hospitalario desde la vigencia 2016. Por lo tanto, es menester indicar que:

- 1.1. CENTROAGUAS S.A. ESP, es una **empresa privada** que presta los servicios públicos de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Tuluá, por lo tanto, tienen autonomía propia para definir los lineamientos de la obtención o negociación de sus recursos, derivados en este caso, de la prestación de un servicio, en virtud de la Ley 142 de 1994.
- 1.2. El Hospital plantea una serie de acercamientos con CENTROAGUAS, de los cuales no aportó soportes que comprobaran dicha afirmación. No obstante, se debe recordar que la generación de **intereses de mora** siempre se establece una vez el plazo para pagar una obligación ha vencido. Así las cosas, la observación no va dirigida a los acercamientos o gestiones que se pudieron haber generado para el pago de las facturas derivadas de la prestación efectiva del servicio público, sino al vencimiento que provocó la omisión de pago de las mismas. Así mismo, no se observa el pago oportuno o posterior a la fecha de pago que no permitiera continuar la contabilización de intereses de mora

posterior al vencimiento de la obligación, aumentando así, los valores adicionales pagados.

## **2. SEGUNDO PUNTO RESPUESTA SUJETO DE CONTROL**

### **• FRENTE A LAS CONCLUSIONES DE LA CONTRALORIA**

De acuerdo a lo esbozados en las conclusiones en el escrito de Informe Preliminar de la denuncia ciudadana, se señala que:

*“El Hospital Tomás Uribe Uribe, desde febrero de 2019, no realizaba el pago de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a CENTROAGUAS S.A E.S.P, por lo que se iniciaron dos procesos ejecutivos que se terminaron mediante la aprobación de un contrato de transacción donde se aceptó la deuda y se comprometió al pago del capital más los intereses causados por el incumplimiento generado, lo que ocasionó un presunto detrimento patrimonial resultado una gestión ineficiente, ineficaz y antieconómica.”*

Frente a lo anterior, es importante señalar, que no comparto lo mencionado por el ente de Control de acuerdo a lo señalado que *“desde febrero de 2019, no realizaba el pago de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a CENTROAGUAS ESP”* para lo cual, si bien fue señalado en la parte Considerativa de este escrito, el Hospital desde su actual Administración, inició acercamientos con dicha empresa de servicios públicos, suministrando propuestas de acuerdo de pago, condonación de intereses, pago del consumo mensual de la facturación, pero ninguna propuesta fue aceptada por dicha Empresa.

Ahora bien, no es cierto la afirmación que realizan, que el Hospital desde Febrero de 2019 no cancelaba servicios públicos, cuando a todas luces se evidencia en la certificación emitida por el área de Tesorería de esta casa de salud, que en virtud del Convenio de Desempeño N° 1.220.02-59.02-4312 suscrito con la Gobernación del Valle del Cauca en el año 2019, le fueron cancelados a la empresa CENTROAGUAS la suma de \$602.517.126.

**ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL TOMAS URIBE URIBE DE TULUA**  
Empresa Social del Estado  
NIT. 891.901.158-4

3320-6-2

**LA SUSCRITA TESORERA DE LA ESE  
HOSPITAL DEPARTAMENTAL TOMAS URIBE URIBE**

**CERTIFICA**

Que mediante convenio de desempeño No 1.220.02-59.02-4312 entre Hospital Departamental Tomás Uribe Uribe y Gobernación del Valle, se realizó pago a la empresa CENTROAGUAS, IDENTIFICADA CON NIT 821.002.115

No CET	CONVENIO DESEMPEÑO No	Valor total pagado a la fecha (\$)
2278	1.220.02-59.02-4312	602.517.126

Para constancia de lo anterior se firma de Tulua Valle a los Veinticuatro días (24) días del mes agosto de Dos Mil Veintitrés (2023).

*Adriana V. Pineda*  
**ADRIANA VINASCO PINEDA**  
TESORERA

Activar V  
Ver a Confir

**ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL TOMAS URIBE URIBE DE TULUA**  
891901158-4  
**SEDE PRINCIPAL**

**A**

Tipo de Comprobante: CET  
Prefijo documento:  
Número: 2278

Comprobante Local

Fecha Comprobante: 13/08/2019 17:23:51 Estado: Cerrado

Concepto PAGO SERVICIOS PUBLICOS VIGENCIAS ANTERIORES SEGUN CONVENIO HOSPITAL GOBERNACION

Cuenta	Descripción	CU	SU	CC	Tercero	Prof	DRM	N	Valor
11108009	INTVALLE AHORRO 100118-3078 CONV				821902115-1 CENTRO AGUAS S.A.		5	C	602.517.126.00

• **CONCLUSIÓN AUDITORA SEGUNDO PUNTO:**

Inicialmente se establece la misma consideración del primer punto, por lo que se continuará al segundo párrafo, ya que su contradicción fue respondida en el punto anterior.

La afirmación realizada en el informe corresponde al análisis de la documentación recaudada, dado que el proceso ejecutivo en su integridad se afirma y el Hospital Tomás Uribe Uribe de Tuluá lo confirma y lo avala mediante el contrato de transacción suscrito con CENTROAGUAS, en sus puntos 3,4 y 9.

Así mismo, se observa en la imagen aportada que el pago realizado el 13 de septiembre de 2019 a CENTROAGUAS S.A E.S.P fue por concepto de *"Pago servicios públicos vigencias anteriores según convenio hospital gobernación"*, razón por la cual no se observa relación con la conclusión y/o observación establecida en el informe preliminar comunicado al sujeto de control, por lo que éste Ente de Control continuará con las afirmaciones soportadas en la documentación recaudada.

### 3. TERCER PUNTO RESPUESTA SUJETO DE CONTROL

- FRENTE AL CONTRATO DE TRANSACCION

De acuerdo a la tipicidad de la conducta realizada por el equipo Auditor de la Contraloría, frente a este caso atípico como lo es el contrato de transacción suscrito entre esta casa de salud con Centroaguas ESP, es importante señalar que frente a lo indicado en dicho documento se dejó claro que:

**2023, ello como quiera que la demora en el pago de las obligaciones pecuniarias que le asisten, ocasionaría un perjuicio significativo a la entidad Hospitalaria prestadora de servicios de salud, pues el no pago de los servicios públicos domiciliarios, acarrea intereses generando con ello, un daño emitente al presupuesto de la ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL TOMAS URIBE URIBE., que podría verse reflejado en la prestación de servicios de salud.**

Siendo claro lo anterior, y ante los insistentes propuestas de acuerdo de pago a Centroaguas ESP para condonación de intereses, pago de la facturación mensual del servicio de acueducto y alcantarillado, la empresa de servicios públicos jamás tuvo voluntad para evitarle un perjuicio a esta casa Hospitalaria, para lo cual de forma desproporcionada, agresiva y anómala, inició contantes demandas en contra del Hospital, requerimientos a diversas entidades y dictando medidas cautelares de embargo siendo temerarios con dichas acciones, ya que en su momento pusieron en riesgo la actividad misional de la Institución, obviando la voluntad fehaciente que siempre ha tenido esta Administración desde su comienzo, para subsanar la deuda de servicios públicos, igualmente desconociendo el pago realizado el 2019 en virtud del Convenio de Desempeño por más de \$600 millones de pesos.

Señora Contralora, solicitamos respetuosamente que de acuerdo al informe preliminar, exactamente en el punto 3 *RESULTADO DE LA VISITA*, esta casa hospitalaria requiere que realmente se lleve a cabo dicha visita, ya que a todas luces la misma nunca se realizó por parte del ente de control, desconociéndose el derecho al debido proceso y la oportunidad de defensa de la entidad y más aun tratándose de la una denuncia ciudadana de un tema tan neurálgico, ya que con ello se está soslayando la búsqueda de una



respuesta plausible a favor de la Institución, más aun señalando que en ningún momento le fue cancelado a Centroaguas desde el año 2019, situación que no es cierta, ya que en el caso señora Contralora, el equipo Auditor hubiese realizado la visita, se habría podido desvirtuar y evidenciar que efectivamente se había generado pagos a dicha empresa de servicios públicos y no haber tenido como resultado la tipicidad de la conducta.

## Cuadro No. 2. resumen de observaciones:

Hospital Tomás Uribe Uribe					
Observación	título	A	D	F	Detrimento
1		x	x	X	\$ 409.021.902

Elaboro Equipo Auditor

## Convenciones:

- A. Administrativo
- D. Disciplinario
- F. Fiscal

## II. DE LOS FUNDAMENTOS DE DERECHO Y ARGUMENTOS

Téngase como Fundamentos de Derecho los que se enuncian a continuación:

*"Sentencia T - 544 de 2015 (...)*

**DERECHO A LA DEFENSA-Definición**

*" (...) El derecho a la defensa es una de las principales garantías del debido proceso y fue definida por esta Corporación como la "oportunidad reconocida a toda persona, en el ámbito de cualquier proceso o actuación judicial o administrativa, de ser oída, **de hacer valer las propias razones y argumentos, de controvertir, contradecir** y objetar las pruebas en contra y de solicitar la práctica y evaluación de las que se estiman **favorables**, así como ejercitar los recursos que la otorga. La doctrina ha establecido que el derecho a la defensa "concreta la garantía de la participación de los interlocutores en el discurso jurisdiccional, **sobre todo para ejercer sus facultades de presentar argumentaciones y pruebas. (...).** (Negrilla fuera del texto original)."*

*Sentencia C- 341 de 2014*

**DERECHO AL DEBIDO PROCESO-Definición/DEBIDO PROCESO Garantías**

*"DERECHO AL DEBIDO PROCESO-Definición/DEBIDO PROCESO Garantías La jurisprudencia constitucional ha definido el derecho al debido proceso como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia. Hacen parte de las garantías del debido proceso: (i) El derecho a la jurisdicción, que a su*

*vez conlleva los derechos al libre e igualitario acceso a los jueces y autoridades administrativas, a obtener decisiones motivadas, a impugnar las decisiones ante autoridades de jerarquía superior, (...) (iii) El derecho a la defensa, entendido como el empleo de todos los medios legítimos y adecuados para ser oído y obtener una decisión favorable. De este derecho hacen parte, el derecho al tiempo y a los medios adecuados para la preparación de la defensa; (...)."*

## **I. PRETENSIONES**

En consonancia con los argumentos expuestos en líneas precedentes, me permito manifestar respetuosamente lo siguiente:

- **SEAN REVOCADAS** las observaciones indicadas en el Informe Preliminar en virtud de los argumentos señalados en líneas que preceden, toda vez que la visita no fue realizada, ocasionándose con ella la falta de oportunidad de entidad para su defensa antes de realizar la tipificación de la conducta.

Por lo anteriormente expuesto, solicito respetuosamente a la señora Contralora, tener en cuenta lo manifestado lo señalado anteriormente, y no considerar como hallazgo administrativo, disciplinario y fiscal la observación indicada en su informe de Auditoria.

### **• Conclusión tercer punto:**

Inicialmente se establece la misma consideración del primer punto, por lo que se continuará al tercer párrafo, ya que su contradicción fue respondida en el punto indicado.

Cabe resaltar que dentro de los procesos y procedimientos de la Dirección Operativa de Participación Ciudadana de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se encuentran los anexos de la atención y trámite de denuncias, dentro de las actuaciones especiales de fiscalización de ser necesarias, dentro de dichos registros, se reporta la estructura del informe preliminar y en ella se relaciona el punto denominado **"RESULTADO DE LA VISITA"**, sin que ello infiera la presencialidad del auditor dentro del espacio del sujeto de control, esto también se puede realizar de manera virtual recaudando la documentación conducente y pertinente al análisis integral de la confrontación de los hechos denunciados con los soportes idóneos que permitan esclarecerlos, tal y cómo se realizó con el trámite y gestión de la denuncia DC-47-2023.

Es de aclarar que, NO se está violando el debido proceso, al contrario, mediante varias solicitudes, se solicitó la información emanada del mismo Hospital Tomás Uribe Uribe, entregando éste Ente de Control, un informe preliminar dentro de los términos establecidos bajo procedimiento interno y comunicados al sujeto de control, otorgando días adicionales después que ustedes requirieran prórroga para su respuesta de contradicción y finalmente, dando respuesta a cada punto contradicho, tal y como establece la sentencia T - 544 de 2015, la cual relacionaron en su derecho a la defensa, comunicando por medio de la misma que:

" (...) El derecho a la defensa es una de las principales garantías del debido proceso y fue definida por esta Corporación como la "oportunidad reconocida a toda persona, en el ámbito de cualquier proceso o actuación judicial o administrativa, de ser oída, **de hacer valer las propias razones y argumentos, de controvertir, contradecir** y objetar las pruebas en contra y de solicitar la **práctica y evaluación de las que se estiman favorables**, así como ejercitar los recursos que la otorga. La doctrina ha establecido que el derecho a la defensa "concreta la garantía de la participación de los interlocutores en el discurso jurisdiccional, **sobre todo para ejercer sus facultades de presentar argumentaciones y pruebas.** (...). (Negrilla fuera del texto original)."

Así mismo, la sentencia C- 341 de 2014, relacionada en su escrito, la cual reza:

**"DERECHO AL DEBIDO PROCESO-Definición/DEBIDO PROCESO** Garantías La jurisprudencia constitucional ha definido el derecho al debido proceso como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o **administrativa**, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia. Hacen parte de las garantías del debido proceso: (i) El derecho a la jurisdicción, que a su vez conlleva los derechos al libre e igualitario acceso a los jueces y autoridades administrativas, **a obtener decisiones motivadas, a impugnar las decisiones** ante autoridades de jerarquía superior, (...) (iii) El derecho a la defensa, entendido como el empleo de todos los medios legítimos y adecuados para ser oído y obtener una decisión favorable. De este derecho hacen parte, el derecho al tiempo y a los medios adecuados para la preparación de la defensa; (...)."

Como pueden observar, en las mismas sentencias recalçadas dentro del derecho de defensa, éste Ente de Control, estableció todos los mecanismos dentro del debido proceso para el análisis y gestión de la denuncia ciudadana.

Por lo anterior, queda en firme las consideraciones del informe preliminar y la observación establecida, conforme a lo aquí analizado.

## CONCLUSIÓN

La auditora atendió el derecho a la contradicción presentado por el sujeto auditado, donde se evaluaron los argumentos y evidencias presentadas, en atención al debido proceso.

### a. Cuadro final de observaciones

La observación del informe preliminar, después del derecho de contradicción quedan de la siguiente manera para el informe final.

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA DC-47-2023							
No.	Administrativ	Disciplinar	Penales	Fiscales	Sancionatori	Presunto	Daño
1	1	1	0	1	0	\$ 409.021.902	

Elaboro: Equipo auditor