

**INFORME DE AUDITORÍA DE DESEMPEÑO – AD
“OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS**

**DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA Y 37 MUNICIPIOS SUJETOS DE
CONTROL- VIGENCIA 2023**

**Santiago de Cali
TRD130-19.11**

**INFORME FINAL DE AUDITORÍA DESEMPEÑO
DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA Y 37 MUNICIPIOS**

CONTRALORA DEPARTAMENTAL:

LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ

SUB CONTRALOR

DIEGO ARMANDO GARCÍA BECERRA

DIRECTOR OPERATIVO DE CONTROL FISCAL

JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ
Supervisor

AUDITORA:

AMANDA MADRID PANESSO
Líder de Auditoría-Auditora

TABLA DE CONTENIDO DEL INFORME

1	ANTECEDENTES	4
1.1	LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE-ODS.....	4
1.2	HISTORIA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS	9
1.3	POBLACIÓN OBJETIVO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS.....	13
1.4	FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LOS ODS EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES.....	13
1.5	CADENA DE VALOR DEL ODS.....	16
1.6	PRINCIPALES ACTORES	18
1.7	PROBLEMÁTICA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ..	18
2	CARTA DE PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	20
2.1	OBJETIVO GENERAL Y ESPECÍFICOS	22
2.2	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	22
2.3	ALCANCE Y ENFOQUE	22
2.4	ALCANCE	23
2.5	METODOLOGÍA	24
2.6	LIMITACIONES (preliminar y final).....	25
2.7	RELACIÓN DE HALLAZGOS	25
2.8	CONCLUSIONES SOBRE EL DESEMPEÑO	26
2.9	EVALUACIÓN DE RIESGOS Y MECANISMOS DE CONTROL	30
2.10	BENEFICIOS DE CONTROL FISCAL.....	31
2.11	PLAN DE MEJORAMIENTO	32
3	RESULTADOS DE LA AUDITORÍA	33
3.1.	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	35
3.1.1	Objetivo específico uno.....	35
3.1.2	Objetivo específico dos.....	44
4	CONCLUSIONES.....	50
5	BENEFICIOS DE CONTROL FISCAL.....	53
6	CUADRO RESUMEN DE OBSERVACIONES Y HALLAZGOS	54
7	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	55
8	ANEXO 04 CUADRO DE ANÁLISIS DERECHO DE CONTRADICCIÓN.....	57

1 ANTECEDENTES

1.1 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE-ODS

Según la Organización de las Naciones Unidas, ***“Los ODS constituyen un llamamiento universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo.”*** Siendo importante mencionar que fue conformada por conformada por 51 países y Colombia hace parte de la misma desde su fundación en 1945, hoy son 193, quienes se han comprometido con los 17 objetivos y las 169 metas.

Los ODS, se identifican en todos los Estados que hacen parte de la ONU, visualmente así:

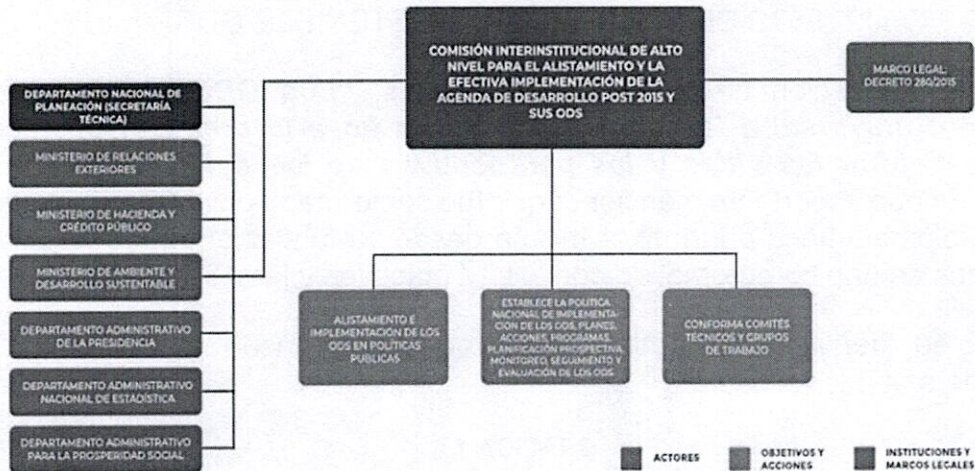
GRÁFICA 1



Fuente: Organización de las Naciones Unidas tomado de
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible>

El Decreto 0280 de febrero 18 de 2015, crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS. El seguimiento de la agenda, es responsabilidad conforme a las competencias de la Dirección Nacional de Planeación- DNP, según el marco legal.

GRÁFICA 2
SEGUIMIENTO DE LA AGENDA 2030 -DIRECCIÓN NACIONAL DE PLANEACIÓN



Fuente: Departamento Nacional de Planeación DNP

La Ley 1753 de junio 9 de 2015, Por la cual se expide el **Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”**. en su artículo 1 establece la visión de planificación, de largo plazo prevista por los Objetivos de Desarrollo Sostenible, antes de que estos fueran aprobados en Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015,¹

El Conpes 3918 de marzo 15 de 2018 diseña la **“Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”**

La Ley 1955 de mayo 25 de 2019, que expide el **Plan de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”** En su artículo 1 reitera la importancia de lograr los ODS en la meta propuesta, tal y como se cita textualmente continuación:

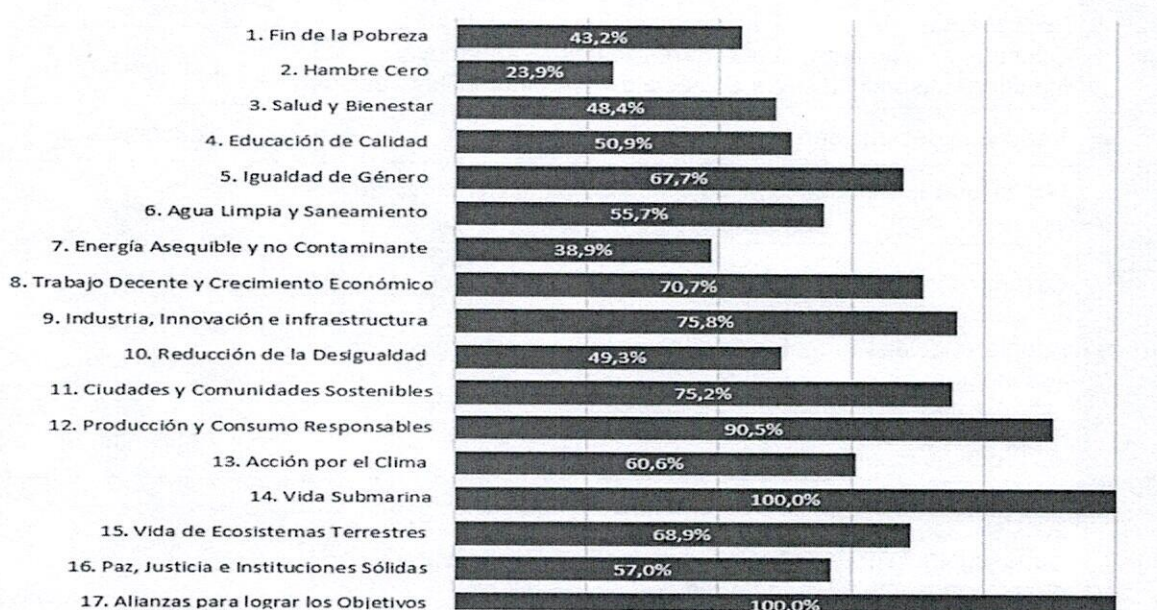
“ARTÍCULO 1. OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, que se expide por medio de la presente Ley, tiene como objetivo sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030” Subrayado y negrilla fuera de texto

¹ Conpes 3918, página 10

El *Informe Anual de Avance en la Implementación de los ODS en Colombia 2022*, del Departamento Nacional de Planeación (DNP)², precisa que Colombia presentó un avance global en la implementación de la Agenda a 2030 del **60,2%**, resultados que están ligados con la crisis climática, los estragos causados por la pandemia COVID-19, la crisis económica y la agudización del conflicto armado en algunas regiones del país, que están retrasando el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), lo cual acentúa los retos que Colombia, como parte de la comunidad mundial acordó lograr para 2030.³

El informe anual citado, visibiliza los resultados país, son 180 los indicadores que conforme a la producción de información y a la implementación del plan de fortalecimiento estadístico, se convierten en insumo para que la Secretaría Técnica de la Comisión ODS, rinda además cuentas sobre su implementación, logros y para la toma de decisiones por parte de las entidades responsables de su implementación. Los avances porcentuales frente al compromiso país se pueden observar en la gráfica siguiente:

GRÁFICA 3
INFORME DE AVANCE ODS A 2030



Fuente: DNP corte diciembre 2021, tomado de https://www.dnp.gov.co/Prensa/_Noticias/Paginas/colombia-esta-retrasada-en-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible-ods-y-debe-fortalecer-su-implementacion-revela-informe.aspx,

² Cifras a diciembre de 2021

³ Abril de 2023 (@DNP_Colombia)

ODS	OBJETIVO	DIMENSIÓN RELACIONADA
1	Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	Social
2	Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Social
3	Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades	Social
4	Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos	Social
5	Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas	Social
6	Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Ambiental
7	Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos	Social
8	Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	Económica
9	Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	Económica
10	Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	Económica
11	Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	social
12	Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	Económica
13	Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	Ambiental
14	Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	Ambiental
15	Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad	Ambiental
16	Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas	Conexos A-E-S.
17	Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	Conexos A-E-S.

Fuente: Elaboración propia, tomada de ODS <https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals> .
<https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals>

Los ODS, son la ruta para mejorar el bienestar de todas las personas del mundo a partir de un enfoque de desarrollo que integra tres dimensiones: social, económica y ambiental⁴.

El actual Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 ***“Colombia Potencia Mundial de la Vida”*** Ley 2294 de mayo 19 de 2023, contempla metas y acciones para la consecución integral de los ODS, incluyendo 5 transformaciones que son: ***Ordenamiento del territorio alrededor del agua; Seguridad humana y justicia social; Derecho humano a la alimentación; Internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática; y Convergencia regional***, vistas como camino que organiza los cambios que se deben implementar para que Colombia llegue a ser potencia de la vida, dan respuesta a las metas de cada uno de los 17 objetivos.⁵

Los planes de desarrollo de los actuales Gobernadores y Alcaldes (Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios), sujetos de control, periodo 2024-2027, en atención a la Ley 152 de julio 15 de 1994 ***“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”*** tienen hasta el mes tercero del inicio del periodo de gobierno para la elaboración de los mismos y hasta el mes cuarto para remitir a la Asamblea o Concejo Municipal, para decidir su aprobación, esto es, hasta el 31 de mayo, de lo contrario los gobernantes y alcaldes, pueden adoptarlos mediante decreto, y si hubiere lugar, convocar sesiones extraordinarias.⁶

Las entidades territoriales, de conformidad con el artículo 32 de la citada Ley, tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades atribuidas por la Constitución y la Ley, no obstante, sin perjuicio de dicha autonomía, deben tener en cuenta las políticas y estrategias del Plan de Desarrollo Nacional, para garantizar su coherencia y armonización.

⁴ La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe, tomado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/cb30a4de-7d87-4e79-8e7a-ad5279038718/content>

⁵ DNP, página 7 introducción al informe de avance ODS. tomado de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/2022_14_04_Informe_anual_avance_implementacion_ODS_en_Colombia_2022.pdf

⁶ Artículo 40 Ley 152 de 1994

1.2 HISTORIA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, fue aprobada en septiembre de 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas - ONU, instaura una visión transformadora hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental de los 193 Estados miembros suscriptores y se plantea como la guía de referencia para el trabajo a seguir de esta visión para los próximos 15 años.

Colombia con asocio de la Organización de las Naciones Unidad, en septiembre de 2015 emite informe que da cuenta de los avances de los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM, a saber: (**Objetivo 1:** Erradicar la pobreza extrema y el hambre; **Objetivo 2:** Lograr la enseñanza primaria universal; **Objetivo 3:** Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; **Objetivo 4:** Reducir la mortalidad infantil; **Objetivo 5:** Mejorar la salud materna; **Objetivo 6:** Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; **Objetivo 7:** Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y en respuesta de aquellos que demandaban un cambio hacia posturas más sociales se añadió el **Objetivo 8:** Fomentar una asociación mundial para el desarrollo). En la página 47 cita:

“Colombia obtiene logros significativos en muchas de las metas trazadas en los ODM. No obstante, el progreso ha sido desigual a través de sus regiones y poblaciones, dejando enormes brechas. El país todavía presenta millones de personas en pobreza y vulnerabilidad, situación que se agudiza muchas veces debido a su sexo, edad, discapacidad, etnia o ubicación geográfica. Los esfuerzos deben encaminarse a alcanzar a aquellas personas más vulnerables.”

De acuerdo con lo citado en el Conpes 3918 de marzo 15 de 2018, el liderazgo de Colombia al incluir los ODS en el **Plan Nacional de Desarrollo PND 2014-2018, “Todos por un nuevo país”**, se complementa de manera vinculante, con la apuesta por la territorialización de las políticas públicas, mediante un enfoque territorial para el cierre de brechas y la convergencia en el bienestar de la población. Así quedó señalado en los Planes de Desarrollo Territoriales (PDT) aprobados para el período 2016-2019⁷, el DNP estableció los lineamientos y propuestas para la incorporación de los ODS en dichos instrumentos de planeación territorial, insumos que hicieron parte del Kit Territorial 4; Herramienta web concebida para dar apoyo técnico a todos los nuevos gobiernos territoriales, consolidando las metodologías, herramientas y orientaciones para la gestión pública territorial.

Evalutados por parte del DNP y citados en el mismo Conpes, se identificó que finalizada la etapa de aprobación de los ODS, para el Periodo 2016-2019, se analizó su inclusión en los Planes de Desarrollo Territorial- PDT, en una muestra de

⁷ Conpes3918 de marzo 15 de 2018, página 11

63 entidades territoriales (32 Departamentos y 31 ciudades capitales), evidenciándose su incorporación, en el 100% de los mismos, aunque en diferentes grados puesto que en 24 PDT fue de forma general, en otros 24 con una incorporación media y en 15 incorporación alta⁸; Una vez finalizada la etapa de aprobación de los PDT.

Los ODM en su transición a los ODS -2030 como agenda global, implicó un cambio de enfoque frente a la visión tradicional del desarrollo, entre ellos, ***el enfoque sostenible, la inclusión de la sociedad civil, el sector privado y otros sectores en la definición de las metas y objetivos que se plasman en la Agenda 2030***, para así ampliar e introducir nuevos conceptos de trascendental importancia, para entender la naturaleza de los compromisos adquiridos por Colombia para los próximos quince años;⁹ imprimiendo en la nueva agenda de desarrollo, el principio rector orientado a ***“no dejar a nadie atrás”*** por lo tanto, entre otros aspectos, el citado Conpes, es punto de partida para la definición de indicadores, acciones y metas que generen sinergias entre los diferentes sectores en la escala nacional que sean insumo para el desarrollo de programas, proyectos e iniciativas a nivel local en torno al desarrollo sostenible y garantizar el seguimiento y la rendición de cuentas frente a los avances de los mismos.

Como Política Pública, el Concejo Nacional de Política Económica y Social del Departamento Nacional de Planeación de la República de Colombia -Conpes 3918 de 2015 fijó los siguientes objetivos:

Objetivo general:

- *Definir la estrategia de implementación de los ODS en Colombia, estableciendo el esquema de seguimiento, reporte y rendición de cuentas, el plan de fortalecimiento estadístico, la estrategia de implementación territorial y el mecanismo de interlocución con actores no gubernamentales.*

Objetivos específicos:

⁸ La metodología implementada comprendió las siguientes fases: (i) **identificación del compromiso político con los ODS en el PDT**; (ii) **identificación de la inclusión de los ODS en los componentes estratégicos del PDT (visión, pilares, objetivos, programas)**; y (iii) análisis y síntesis de los resultados.

Los criterios para analizar la inclusión de los ODS en la muestra de PDT fueron los siguientes: (i) **incorporación general**: mención de los ODS en al menos una sección del plan (diagnóstico, componente estratégico, plan de inversiones); (ii) **incorporación media**: inclusión de los ODS en más de una sección del PDT y relación con ejes o dimensiones del mismo; y (iii) **incorporación alta**: inclusión de los ODS en diferentes secciones del PDT y asociación explícita entre los ODS con los programas, subprogramas, metas o indicadores del plan. (Tomado de Conpes 3918 página 11)

⁹ Conpes 3918 de marzo 15 de 2018, página 14

- *OE 1. Definir un esquema de seguimiento y reporte de los avances en la implementación de los ODS en Colombia, a partir de un conjunto de indicadores nacionales que cuenten con una línea de base y su respectiva meta a 2030.*
- *OE 2. Definir un plan de fortalecimiento de la producción y el manejo de datos para la medición del desarrollo sostenible, en particular para aquellos objetivos y metas para los cuales no se cuenta con información al momento de la elaboración de este documento CONPES.*
- *OE 3. Establecer las líneas estratégicas para el acompañamiento del Gobierno nacional a los gobiernos locales en la implementación de los ODS en los territorios. Y*
- *OE 4. Desarrollar los lineamientos para la estrategia de interlocución con actores no gubernamentales, materializando así el enfoque multiactor de la Agenda 2030, y la definición de alianzas para su activo involucramiento y participación en la implementación y control social a través de ejercicios de rendición de cuentas.*

En el texto claramente se menciona que, del universo de **169 metas**, solo **147 tienen entidades asignadas**, dado que el cumplimiento de **las 22 metas restantes obedece a dinámicas globales**, que requieren esfuerzos conjuntos, principalmente de organizaciones internacionales y países desarrollados. El listado de entidades líderes y acompañantes para estas 147 metas ODS se incluye en el Anexo E. Del mismo documento Conpes.

El documento CONPES 3918, como instrumento de política pública del Gobierno nacional, resulta **vinculante para las entidades nacionales** e **indicativo para las entidades territoriales**, en virtud del reconocimiento del principio de autonomía territorial consagrado en la Constitución Política, así como de lo señalado en jurisprudencia proferida por la Corte Constitucional (**Sentencia C-524 de 2003**). **(Resaltado y negrilla fuera de texto)**

Se ha identificado una amplia oferta de instrumentos de planeación y presupuesto en todos los niveles territoriales nacional, departamental y municipal, luego establecer como pueden visibilizar o incorporar los ODS, desde la formulación de los planes de desarrollo, es la apuesta de coordinación y articulación a seguir por parte de los gobiernos en los diferentes niveles.

El presupuesto, es también una herramienta o instrumento de planificación financiera que permite identificar la relación de las fuente de recursos: Sistema General de Regalías SGR, Sistema General de Participaciones SGP, Recursos

Propios, Rentas Cedidas, entre otras y sus diferentes clasificadores presupuestales- Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas (SUIFP) y sistema de información de gestión de proyectos (GESPROY), porque permiten identificar cofinanciación de programas y proyectos por fuente de recursos y su articulación entre los diferentes niveles de gobierno y la priorización de las inversiones en las diferentes políticas públicas, las metas de los ODS y sus fuentes de inversión con recursos públicos con programación y ejecución en los territorios.

Las entidades territoriales, no siempre cuentan con la información y la capacidad para hacer el monitoreo pertinente, por ello, al DNP y Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE y las entidades que conforman la Comisión para los ODS, son delegadas para diseñar metodologías de acompañamiento, capacitación, asistencia técnica, redes de conocimiento y de seguimiento para fortalecer o desarrollar las capacidades en las entidades territoriales, debiendo tener presente el nivel y el entorno de desarrollo departamental y municipal y sus capacidades institucionales al igual que la arquitectura organizacional, para el caso del Departamento del Valle del Cauca y cada uno de los 42 municipios.

Las entidades que conforman la Comisión para los ODS debieron al inicio de la implementación:

- 1) Identificar necesidades de acompañamiento para la implementación y seguimiento de los ODS.;*
- 2) Definir la oferta desde el nivel nacional para el apoyo técnico en la implementación y seguimiento a nivel local.*
- 3) Identificar y acompañar casos piloto de entidades territoriales (departamentos, ciudades capitales y municipios) en la implementación y seguimiento de los ODS, a partir de lo señalado en sus Planes Territoriales de Desarrollo. y*
- 4) Acompañar casos piloto de entidades territoriales (departamentos, ciudades capitales y municipios) en la implementación y seguimiento de los ODS, a partir de lo señalado en sus Planes Territoriales de Desarrollo. (Conpes 3918 de marzo 15 de 2018)*

El Marco de Gasto de Mediano Plazo y el Marco Fiscal de Mediano plazo, son los instrumentos financieros necesarios para el cumplimiento de los objetivos de la política que las entidades ejecutoras de acuerdo a sus competencias permitiéndoles gestionar y priorizar recursos para la financiación de las estrategias propuestas, los recursos de financiación provenientes de cooperación internacional o actores privados que ejecutan organismos no gubernamentales, no se incluyen en el Conpes, sin embargo las estrategias se le asignaron a la Secretaría Técnica de los ODS, coordinados con los actores involucrados.

Para ubicarse en el contexto nacional, departamental y municipal, fue pertinente, conocer la historia y actores involucrados, así como las competencias, para

comprender y entender el rol de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, tanto en la visión de la política, como en la misión de los actores responsables de la asignación de recursos, evaluación y seguimiento y lograr cumplir con el compromiso país asumido por Colombia a escasos 6 años de cumplirse las **169 metas propuestas**, reiterando que de éstas **147 tienen entidades asignadas**, dado que el cumplimiento de **las 22 metas** restantes obedece a dinámicas globales.

1.3 POBLACIÓN OBJETIVO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS

En atención a los principios de los ODS, se considera que la población objetivo en son el Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios, sujetos de control fiscal de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca; todos los habitantes del territorio, donde se adoptan e implementan políticas públicas del alcance de los 17 objetivos y metas aplicables en lo territorial conforme a las competencias constitucionales y legales que pueden ser implementadas desde lo territorial, en planes, programas y proyectos sociales y ambientales en el territorio y dependiendo de la fuente de recursos, su control es responsabilidad primero de las entidades territoriales nacional, departamental y municipal en un primer nivel y de los órganos de control fiscal competentes.

1.4 FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LOS ODS EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Los ODS en Colombia tienen como fuente de financiación, recursos que también desarrollan las políticas públicas, en seguridad, educación, salud, medio ambiente, sostenibilidad, infraestructura, comunicaciones, tecnologías, significa entonces que las metas propuestas tienen soporte financiero del presupuesto nacional, departamental y municipal, al igual que cooperación internacional.

El Documento CONPES 3918 de marzo 15 de 2018, enuncia la financiación país para la consecución de los objetivos, el cual se cita textualmente para mayor comprensión:





“...5.3.4. Lineamiento 4: interlocución y promoción de alianzas con actores no gubernamentales A diferencia de los ODM, que fueron una agenda de desarrollo global diseñada exclusivamente por los gobiernos, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus ODS es el resultado de un proceso intergubernamental abierto e inclusivo y con activa participación de actores no gubernamentales estratégicos para su consecución. El texto de la Agenda 2030 reconoce la necesidad de adoptar un enfoque multiactor, que involucre a todos los actores del desarrollo, entendidos como Gobiernos, representantes de las otras ramas de poderes públicos, las instituciones internacionales, autoridades locales, representantes de diferentes etnias, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado, los medios de comunicación, la comunidad científica y académica y la ciudadanía. Lograr la concurrencia efectiva y armónica del conjunto de actores del desarrollo sostenible constituye uno de los

principales retos en la implementación de los ODS, pues exige intervenciones que ganen, en primera instancia, la voluntad y la confianza de las partes.

5.5. Financiamiento A continuación, se presenta un costeo indicativo a 2030 para implementar cuatro de las diecisiete metas trazadoras definidas y las fuentes de financiación identificadas (Tabla 5). El costo total estimado para implementar estas cuatro metas trazadoras a 2030 es de **108,19 billones de pesos** y están asociadas a la oferta básica institucional del Estado. Para mayor detalle de los cálculos de costos referirse al Anexo K...". **Resaltado y subrayado en negrilla fuera de texto)**

GRÁFICA 4
COSTO ESTIMADO AGENDA 2030 CONPES 3918 DE 2018

Tabla 5. Costo de implementación estimado a 2030 y distribución entre fuentes de financiación

ODS	Indicadores nacionales, costo y fuentes	
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	Indicador nacional: tasa de cobertura en educación superior (%)	
	Costo: 65,6 billones de pesos	PGN: 86,17 % SGP: 13,70 % Entidades territoriales: 0,13 % SGR: 0 %
6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO		
	Indicador nacional: acceso a agua potable (%)	PGN: 22,0 % SGP: 45,5 % Entidades territoriales: 25,5 % SGR: 5,9 % Cooperación Internacional: 1,1 %
7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE	Indicador nacional: cobertura de energía eléctrica (% de viviendas)	
	Costo: 6,14 billones de pesos	PGN: 92,9 % SGP: 0,5 % Entidades territoriales: 4,6 % SGR: 2,0 %
11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	Indicador nacional: hogares urbanos con déficit cuantitativo de vivienda (%)	
	Costo: 17,75 billones de pesos	PGN: 71,4 % SGP: 3,8 % Entidades territoriales: 20,1 % SGR: 4,7 %

Fuente: Cálculos Departamento Nacional de Planeación, Secretaría Técnica Comisión ODS.

Tomado de Conpes 3918 de 2018

La gráfica anterior, permite visualizar los ODS, priorizados con fuente de financiación:

- **Objetivo 4 Educación de Calidad**, el indicador es Tasa de cobertura en educación superior %, con un costo de 65.6 billones, financiado él. 86.17 % con recursos del Presupuesto General de la Nación, 13.7 % del Sistema General de Participaciones, SGP, el 0.13% con recursos de las Entidades territoriales y el Sistema General de Regalías SGR 0%.
- **Objetivo 6. Agua Limpia y Saneamiento**. Indicador nacional, acceso de agua potable %, con un costo de 18.70 billones de pesos, financiado el. 22,0 % con recursos del Presupuesto General de la Nación, 45.5 % del Sistema General de Participaciones, SGP, el 22.5% con recursos de las Entidades territoriales y el Sistema General de Regalías SGR 2.0%. y cooperación internacional el 1.1%
- **Objetivo 7. Energía Asequible y No Contaminante**. Indicador nacional, cobertura de energía eléctrica % de viviendas, con un costo de 6.14 billones

de pesos, financiado el. 92.9 % con recursos del Presupuesto General de la Nación, 0.5 % del Sistema General de Participaciones, SGP, el 4.6% con recursos de las Entidades territoriales y el Sistema General de Regalías SGR 5.9%. y

- **Objetivo 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles.** Indicador nacional, acceso de agua potable %, con un costo de 17.75 billones de pesos, de financiado el. 71,4 % con recursos del Presupuesto General de la Nación, 3.8 % del Sistema General de Participaciones, SGP, el 20.1% con recursos de las Entidades territoriales y el Sistema General de Regalías SGR 4,7%.

En resumen, los recursos invertidos por ODS priorizados son:





- Objetivo 4 Educación de Calidad, \$65.6 billones
- Objetivo 6. Agua Limpia y Saneamiento. \$18.70 billones,
- Objetivo 7. Energía Asequible y No Contaminante. \$6.14 billones
- Y Objetivo 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles \$17.75 billones

Y las fuentes de financiación son:

- Presupuesto General de la Nación, \$79,02 billones el 73.04%
- Sistema General de Participaciones SGP. \$18.2 billones el 16.82%.
- Entidades Territoriales \$8.7billones el. 8.05%,
- Sistema General de Regalías, \$2.06 billones el 1.90% y
- Cooperación internacional \$0,21 billones el 0,19 %

Ver detalle en la gráfica siguiente:

GRÁFICA 5
FUENTES DE FINANCIACIÓN ODS CONPES 3918 DE 2018

		Cifras en billones)					
ODS		TOTAL	PGN	SGP	E.T.	SGR	C.I
 4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	Educación de Calidad	65,6	56,53	8,99	0,09	-	
 6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO	Agua Limpia y Saneamiento	18,7	4,11	8,51	4,77	1,10	0,21
 7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE	Energía Asequible y No Contaminante	6,14	5,70	0,03	0,28	0,12	
 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	Ciudades y Comunidades Sostenibles	17,75	12,67	0,67	3,57	0,83	
Total		108,19	79,02	18,20	8,70	2,06	0,21
% por fuente de recursos			73,04%	16,82%	8,05%	1,90%	0,19%
Fuentes de Financiación: (PGN) Presupuesto General Nación; (SGP) Sistema General Participaciones; (ET) Entidades Territoriales; (SGR) Sistema General Regalías, (CI) Cooperación Internacional							

Fuente Elaboración propia proceso auditor datos Conpes 3918 de Ver Anexo 01 Estudio previo y conocimiento en detalle, Modelo 12-AD – versión 2.1

1.5 CADENA DE VALOR DEL ODS

La cadena de valor de los ODS, inicia como un llamado universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar para el 2030 que todas las personas disfruten de paz y prosperidad.

La cadena de valor, es la relación lógica y secuencial entre insumos (*recursos materiales, humanos, físicos*), actividades (*proceso de transformación*), productos (objetivos específicos),¹⁰ resultados (objetivo general). Siendo una metodología utilizada para la formulación de proyectos, sus elementos son tenidos en cuenta para la elaboración de la estrategia de rendición de cuentas con enfoque de derechos y paz.

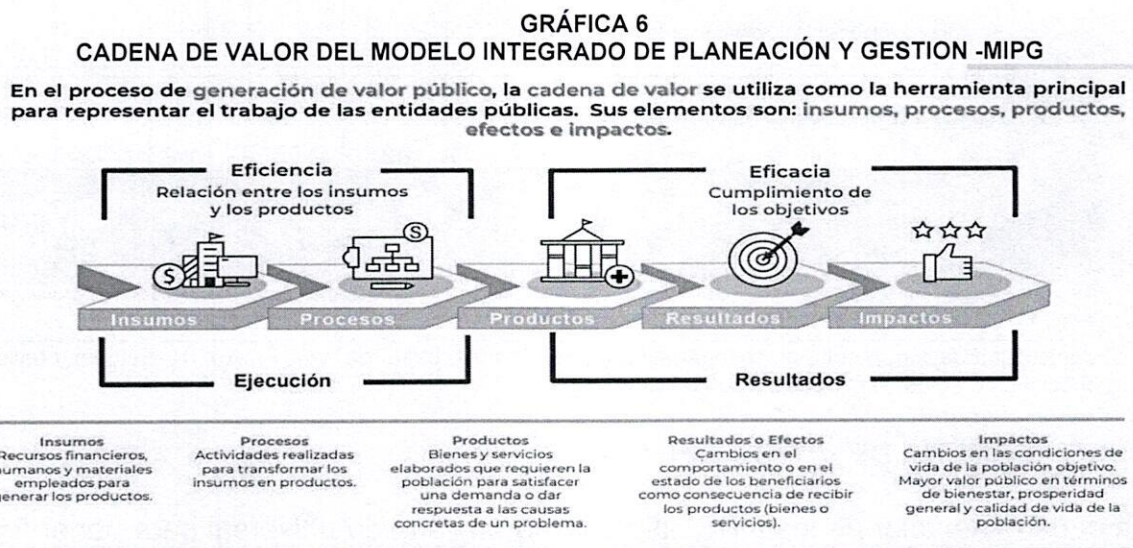
Michael E. Porter, en 1985 en su libro “*Ventaja Competitiva: Creación y sostenimiento de un desempeño superior*”- “*Competitive Advantage: Creating and Sustaining Superior Performance*” (1985).¹, en su concepto de **valor público**, describió y popularizó el término “**cadena de valor empresarial**”, también el de “**cadena de valor**”, consistente en conocer las fuentes potenciales, para crear ventajas sobre los competidores mediante el análisis de cada una de las actividades

¹⁰ Infografía Presentación General del MIPG¹⁰

tomado de https://www.funcionpublica.gov.co/documents/28587410/28587893/2019-05-16_Presentacion_general_mipg.pdf/eb964313-8519-6642-c0ef-886ce308eebc?t=1559248280957

de la empresa -diseño, producción, comercialización y distribución de productos, como modelo teórico, permite describir el desarrollo de las actividades de una organización empresarial, generando valor al producto final.

La arquitectura organizacional del Estado Colombiano incorpora este concepto en Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, que plantea la cadena de Valor Público, y desarrolla el concepto desde la Ley 87 de 1994 y se puede observar desagregada en la siguiente infografía:



Fuente: Infografía Presentación General del MIPG¹¹

La cadena de valor público (*insumo, procesos, productos, resultados o efectos e impactos*), representan el trabajo del Estado y sus instituciones en todas las ramas del poder público, por lo tanto, la necesidad de utilizar principios de la gestión administrativa como son, la **eficiencia** (*Relación entre los insumos y los productos*) y la **eficacia** (*Cumplimiento de los objetivos*).

La administración pública, en su gestión y en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG (Decreto 1499 de 2017), al ser una herramienta que simplifica e integra los Sistemas de Desarrollo Administrativo (*Ley 489 de 1998*) y el Sistema de Gestión de la Calidad (*Ley 782 de 2003*) y los articula con el Sistema de Control Interno (*Ley 87 de 1993*), pretende que los procesos de la entidad sean más

¹¹ Infografía Presentación General del MIPG

sencillos y eficientes.¹² Tiene como referencia conceptual, la generación de valor público y los modelos de gestión para resultados, enfocados en la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos, en consecuencia, para el cumplimiento de su misión institucional, obliga incorporar y medir sus planes, programas, proyectos, acciones, y así garantizar el goce efectivo de sus derechos, que como ser humano, ciudadano Colombiano, habitante de un territorio, se impactan por la apuesta país y el cumplimiento de las metas de los ODS, aplicables para las entidades territoriales objeto de la presente auditoria.

1.6 PRINCIPALES ACTORES

- La Nación y los Ministerios que por sectores gestionan programas y proyectos apuesta país para el cumplimiento de la Agenda al 2030.
- Las Entidades Territoriales Departamento y Municipios en aquellos indicadores de su competencia.
- Organismos multilaterales que cooperan con asistencia y recursos.
- ONG privadas que financian proyectos o participan con asistencia técnica vía convenios.
- La Institucionalidad Colombiana en las diferentes ramas del Poder Público de acuerdo a sus competencias y órganos independientes.
- Los colombianos en general que decidan ser parte activa de la citada agenda y son beneficiarios de los diferentes planes, programas, proyectos y acciones que ejecutan metas.

1.7 PROBLEMÁTICA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La Agenda 2030 al año fiscal 2024, está a escasos 6 años de cumplir la vigencia en el cumplimiento de las metas propuestas, el Departamento Nacional de Planeación DNP en su informe de seguimiento conforme a su competencia revela un avance del 60,2%.¹³ Ello significa que el Estado Colombiano y sus instituciones, para el caso, las entidades territoriales Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de control, no ha sido efectivo ni ha logrado disminuir las brechas que impiden *o retrasan poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo.*

¹² Decreto 1499 de 2017 Modelo Integrado de Planeación y Gestión Actualizado Tomado de https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipguncionpublica.gov.co/documents/28587410/34112007/2022-07-26_Presentación_general_MIPG+%281%29.pdf/cf5452e4-5608-460d-6262-3ecb2e646ab8?t=1660251234878

13 Abril de 2023 (@DNP_Colombia)

La institucionalidad colombiana ha evidenciado entre otros aspectos que la pandemia del Covid 19, generó una crisis además de sanitaria, también económica y social, afectando el avance del cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, a nivel mundial, nacional, regional y local, esto es, municipios del Departamento del Valle del Cauca, siendo significativo, realizar el proceso auditor, atendiendo su rol como órgano de control fiscal, de tal manera que contribuya al logro de las metas de los ODS gobernables en lo territorial y que requieren el concurso de la institucionalidad del Estado en todos los niveles (Nacional, departamental y municipal) integrando aspectos culturales, ambientales, socioeconómicos para que opere exitosamente conforme a las competencias constitucionales y legales.

Mediante la presente Auditoria de Desempeño “AD” de importancia estratégica para la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, de manera independiente y objetiva evaluó, si las entidades territoriales en sus planes de desarrollo 2020-2023, incorporaron los ODS, para determinar si cumplieron con el principio de eficacia en el cumplimiento de esta apuesta país, que como política pública, busca oportunidades de mejora que generen valor público para cumplir con las 169 metas propuestas y las **147 que tienen entidades asignadas**, y de acuerdo a las competencias de las entidades territoriales departamento y municipios sujetos de control.

Siendo un proyecto teórico descriptivo, pretende medir cualitativamente si las políticas públicas transnacionales desde el aspecto normativo del desarrollo sostenible, para el caso la Agenda 2030 y los ODS, como instrumento para lograr una integración multidimensional, intersectorial y multinivel- nacional-departamental y municipal y la participación de múltiples actores de la vida social, política, económica, aunado a la capacidad en la toma de decisiones tanto horizontal como verticalmente en la jerarquía institucional como Estado y en los espacios de participación ciudadana que faciliten la toma de decisiones en el diseño, logran su incorporación en los planes de desarrollo territoriales, permitiendo entre otros aspectos en prospectiva la evaluación de políticas públicas que contribuyen a lograr el cumplimiento de las metas los ODS de la agenda 2030 gobernables y de competencia de las entidades territoriales, porque conforme a los informes de las organizaciones competentes en todos los niveles ONU y DNP, todavía no se han cumplido convirtiéndose en retos a futuro.

2 CARTA DE PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

Santiago de Cali , abril de 2024

Doctora

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES

Gobernadora del Departamento del Valle del Cauca y

Señores Alcaldes municipios de 37 sujetos de Control de la Contraloría
Departamental del Valle del Cauca.

JAVIER ANDRÉS HERRERA HURTADO. Alcalá

FERNANDO GIRÓN VANDERHUK -Andalucía

LUBIN RAMÍREZ PEÑA -Ansermanuevo

WILSON VANEGAS VILLA- Argelia

JULIÁN MURIEL ANDRADE- Bolívar

JORGE ELIECER ROJAS-Bugalagrande

LILIANA PATRICIA FERNÁNDEZ DUQUE-Caicedonia

ALEJANDRO ANTONIO CADAVID PINILLA- Calima El Darién

GESSICA VALLEJO VALENCIA -Candelaria

JUAN DAVID PIEDRAHITA LÓPEZ-Cartago

KAROL VILLAREJO-Dagua

ANDRÉS FERNANDO HERRERA DUQUE-EI Águila

ORLAIN SALAZAR RAMÍREZ-EI Cairo

JORGE ARLES TOBÓN GIRÓN-EI Cerrito

HÉCTOR ENRIQUE DE LA TORRE BENÍTEZ- EI Dovio

DIMAS ANTONIO MARTÍNEZ -Florida

JESÚS FERNANDO MARTÍNEZ CARDONA-Ginebra

LEONOR ABADÍA BENÍTEZ-San Juan Bautista de Guacarí

KAROL VANESSA MARTÍNEZ SILVA -Guadalajara de Buga

PAOLA ANDREA CASTILLO GUTIÉRREZ-Jamundí

VÍCTOR ALFONSO COLLAZOS Cifuentes La Cumbre

GERMÁN ALFONSO VILLAQUIRÁN HURTADO-La Unión

MARCO AURELIO CARDONA ORTIZ-La Victoria

DIEGO ARMANDO ORTIZ BUITRAGO-Obando

FRANCISCO JAVIER GUZMÁN FIGUEROA-Pradera

LUIS EDILMER ORTEGA MENESES-Restrepo

VIVIANA PATRICIA MENA ZAPATA-Riofrio

JAIME RÍOS ÁLVAREZ-Roldanillo

DIEGO FERNANDO MENDOZA Tascón-San Pedro

MANUEL FELIPE QUINTERO CEBALLOS-Sevilla

JHON FREDY VALENCIA BEDOYA-Toro

JOSÉ LUIS DUQUE CASTAÑO-Trujillo

MIGUEL ANTONIO MATEUS BEDOYA-Ulloa
ALBA MARINA GÓMEZ ÁNGEL-Versalles
ÓSCAR FERNANDO MUÑOZ PERLAZA- Vijos
LUIS MARIO VALENS BEDOYA-Yotoco y
ALEXANDER GÓMEZ SALAZAR-Zarzal

Señores Diputados Departamento del Valle del Cauca y
Señores concejales de los 37 municipios sujetos de control de la CDVC:
Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia,
Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio El
Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La
Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio, Roldanillo, San Pedro,
Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijos, Yotoco y Zarzal.
La Ciudad,

Cordial saludo,

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca-CDVC, en cumplimiento del Plan de Vigilancia y Control Fiscal 2023 y 2024, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó Auditoría de Desempeño a la Adopción de **“Los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS”**, frente a la su inclusión en los respectivos planes de desarrollo periodo- 2020.2023, a través de la evaluación de principio de la gestión fiscal de: Eficacia, con el que fueron administrados los recursos, así como los resultados de las gestión adelantada por los responsables de los sujetos de control respecto de la incorporación de los mismos en sus planes de desarrollo examinados.

Es responsabilidad de las administraciones, el contenido de la información suministrada por las entidades y disponible en las páginas web oficiales de las administraciones consultadas y analizada por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca-CDVC. La responsabilidad de la Contraloría, consiste en producir un informe integral que contenga el concepto sobre el examen practicado.

La evaluación se llevó a cabo de acuerdo con normas de auditoría gubernamental colombianas (NAGC) compatibles con las normas internacionales de auditoría – (NIAS), las normas internacionales de entidades fiscalizadoras superiores (ISSAI) y con políticas y procedimientos de auditoría prescritos por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca-CDVC. Tales normas requieren que se planifique y efectúe la auditoría para obtener una seguridad razonable para fundamentar nuestro informe.

2.1 OBJETIVO GENERAL Y ESPECÍFICOS

OBJETIVO GENERAL

Evaluar la eficacia de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, en el Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, y su incorporación en los planes de desarrollo, de tal manera que permitan contribuir como política pública a cerrar las brechas para cumplir desde lo competente con los 17 objetivos y las 169 metas propuestas.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Evaluar la eficacia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, en términos de establecer si se incorporaron en los Planes de Desarrollo Territoriales del Departamento y los 37 municipios sujetos de control para el periodo de los Gobernadores y alcaldes 2020-2023.
- Establecer si se existen mecanismos para su seguimiento, monitoreo y control en la implementación de los ODS.

2.3 ALCANCE Y ENFOQUE

La Auditoría de Desempeño, tiene por objetivo mejorar la eficiencia, **eficacia** y economía del sector público, contribuir a la buena gobernanza, aportar nueva información, análisis y perspectivas del asunto evaluado, considerando como criterios de evaluación, además de las normas, las mejores prácticas nacionales e internacionales; aspectos que generan valor agregado a la gestión pública; de allí que en su desarrollo los hallazgos son administrativos.

La auditoría a que se refiere el presente informe tuvo el siguiente alcance:

Las entidades evaluadas son los sujetos de control-entidades territoriales: *Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios - Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio, El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio, Roldanillo, San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal.* Verificando si fueron incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS en los Planes de Desarrollo para el periodo constitucional 2020-2023.

El enfoque es **orientado a resultados** para determinar, si las entidades territoriales Departamento del Valle del Cauca y 37 municipios sujetos de control, lograron los

resultados o productos deseados relacionados con la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- Agenda 2030, en los planes de desarrollo para el periodo 2020-2023, atendiendo la política pública trasnacional, ***“Apuesta país con la Organización de las Naciones Unidas ONU”***.

Agenda, que en la búsqueda de mejorar las condiciones de población en el mundo relaciona y prioriza en 17 objetivos de Desarrollo Sostenible ODS y 169 metas de las cuales **147 tienen entidades asignadas a nivel Nacional**, y que pretenden, entre otros aspectos, acabar con la pobreza y el hambre en el mundo, mejorar la educación en todos los niveles, disminuir la contaminación del medio ambiente, mejorar la gobernanza y lograr cumplirlas al 2030.

Es pertinente resaltar los 6 principios transversales a los 17 ODS de la Agenda 2030 a saber: *Enfoque de desarrollo basado en los derechos humanos; no dejar a nadie atrás; igualdad de género y empoderamiento de la mujer; resiliencia; sostenibilidad y rendición de cuentas.*

Principios que deben estar presentes al momento de la Incorporación de los ODS en los planes de desarrollo, porque permiten orientar la gestión teniendo presentes, que las personas son el centro del desarrollo, luego se deben mejorar las capacidades institucionales; las exclusiones no pueden existir cuando se trata de generar valor público, las desigualdades por razones de género afecta el desarrollo sostenible, debiendo fortalecer la capacidad de adaptarse a las adversidades para ser eficaz, porque la “Sostenibilidad”, la ONU¹⁴, la define como *“satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de las futuras generaciones de satisfacer sus necesidades propias.”* Y la articulación de los ODS en los planes de desarrollo permite rendir cuentas durante las fases del ciclo de la gestión pública con enfoque de derechos humanos.

Los planes de desarrollo deben alinearse a los marcos institucionales que permitan satisfacer las prioridades regionales, por lo tanto, se incluyó la comprobación selectiva de que las operaciones, administrativas que se realizaron conforme a las normas legales, estatutarias y de procedimientos aplicables.

2.4 ALCANCE

El Proceso auditor se le practicó a 38 sujetos de control el Departamento del Valle del Cauca y 37 municipios sujetos y se limitó a verificar, si los planes de desarrollo, para el periodo constitucional 2020-2023, incorporaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, evaluando el principio de eficacia, esto es, establecer, si se logró

¹⁴ <https://www.un.org/es/impacto-acad%C3%A9mico/sostenibilidad>

o no, incorporar los mismo en los planes de desarrollo y si existen mecanismos de seguimiento y monitoreo que permitan individualmente medir los avances; por lo tanto se plantea, culminar el proceso una vez culmine el periodo de gobierno y antes de la aprobación de los planes de desarrollo para el periodo 2024-2027.

Se espera con este proceso auditor, contribuir al desempeño de los sujetos de control, porque se logra disminuir brechas en el desarrollo y por ende en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del territorio y poner *“fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar las vidas y las perspectivas de las personas en todo el mundo”*.

2.5 METODOLOGÍA

En el marco de la auditoria de desempeño a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS de la Organización de las Naciones Unidas ONU, Identificar el marco normativo aplicable, permitió establecer las competencias de las entidades territoriales y su responsabilidad en la incorporación en los planes de desarrollo de los ODS, culminando conforme a la arquitectura administrativa en verificar los mecanismos de seguimiento y control existentes.

Siendo un trabajo descriptivo¹⁵, tiene como objeto de estudio, medir el comportamiento de una serie de cuestiones, para el caso, establecer o determinar porcentualmente si se adoptaron o incorporaron los ODS en lo territorial, para verificar cuantos sujetos de control acogieron esta política pública transnacional-supranacional y establecer su desempeño en los planes de desarrollo periodo constitucional 2020-2023

Mediante la auditoria de desempeño, se pretende medir de manera independiente los conceptos o variables permitiendo cualitativamente enunciar conclusiones sobre resultados cuantitativos sobre cuáles y en qué medida o porcentaje las entidades territoriales, Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios incorporaron los ODS en sus Planes de Desarrollo, acogiendo las directrices que como estrategia se establecen en el CONPES 3918 de 2018, con las metas definidas y hacen parte oficial del esquema de seguimiento y reporte de los indicadores a cargo de la Dirección Nacional de Planeación DNP, quien ejerce la secretaría técnica¹⁶.

¹⁵ Sampieri R., Fernández C., Batista L. Metodología de la Investigación. Tomado de https://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portalIG/home_158/recursos/e-books/16062015/metodologia.pdf

¹⁶ [2] Artículo 6, Decreto 280 de 2015, que asigna al DNP ejercer la Secretaría Técnica de la comisión

Como herramienta útil y aplicable al asunto objeto de auditoría, fue significativo analizar el mapa de proceso de los sujetos de control, los cuales están relacionados con el Modelo Integrado de Planeación y Gestión, en donde están definidas en las 7 dimensiones, cuáles son los procesos involucrados en la incorporación de los ODS para el periodo evaluado y el riesgo de eficacia, por no cumplir el desempeño esperado en lo territorial.

La información se recolectó en los sitios de internet, páginas web de los sujetos de control y de las entidades competentes donde reposan digitalmente informes técnicos, como son las páginas de la ONU, Dirección Nacional de Planeación- DNP, de la cuenta rendida a través del Sistema de Rendición de Cuentas de la CDVC, SIA Contralorías, revisión del informe de gestión de las entidades y del informe sobre los planes, entre otros.

De acuerdo con la metodología, la recolección y el análisis de información es un proceso continuo y dinámico, que se inicia en la fase de planeación y se actualizó y analizó en el transcurso de la auditoría.

2.6 LIMITACIONES (preliminar y final)

En el trabajo de auditoría **no se presentaron limitaciones** que afectaran el alcance de la auditoría y los términos establecidos para las fases de planeación, ejecución, e informe, en razón a que la metodología utilizada, se centró en el análisis documental disponible en el sistema de rendición de cuentas de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca y en las páginas web oficiales de las entidades públicas que tienen directa relación con el objeto del proceso auditor.

2.7 RELACIÓN DE HALLAZGOS

En desarrollo de la presente auditoría, se establecieron (38) observaciones comunicadas en el preliminar que se confirmaron en el informe final como hallazgos administrativos para los 38 sujetos de control.

Tipo de observación o hallazgo	Cantidad	Valor
Administrativos	38	
Disciplinarios		
Penales		
Fiscales		
Sancionatorio		

2.8 CONCLUSIONES SOBRE EL DESEMPEÑO

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca como resultado de la auditoría adelantada, conceptúa que la gestión en implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, en los Planes de Desarrollo de cada una de las entidades territoriales sujetos de control *Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de control: Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio, Roldanillo, San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal*. En el consolidado y para periodo constitucional 2020-2023 en el promedio general, logró un **Mediano Desempeño en el principio eficacia** evaluado, fundamentado entre otros, en las siguientes conclusiones:

- Los Planes de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca auditados, evidencian que Departamento del Valle del Cauca y 27 municipios incluyeron en sus Objetivos Estratégicos de los Planes de Desarrollo Territoriales los ODS para el periodo constitucional 2020-2023, representando el 74% y 10 municipios no lo contemplaron directamente un 26%.
- El Estado Colombiano ha incluido los ODS, como una prioridad, evidencia de ello son, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 ***“Todos por un nuevo país”*** Ley 1753 de junio 9 de 2015; Plan de Desarrollo 2018-2022 ***“Pacto por Colombia, pacto por la equidad”*** Ley 1955 de mayo 25 de 2019, y el actual Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 ***“Colombia Potencia Mundial de la Vida”*** Ley 2294 de mayo 19 de 2023,
- El **Conpes 3918 de marzo 15 de 2018** diseña la *“Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”* y contempló recursos para la financiación de los 4 ODS priorizados por \$108,19 billones de pesos, a saber:
 - Objetivo 4 Educación de Calidad, \$65.6 billones
 - Objetivo 6. Agua Limpia y Saneamiento. \$18.70 billones,
 - Objetivo 7. Energía Asequible y No Contaminante. \$6.14 billones
 - Y Objetivo 11. Ciudades y Comunidades Sostenibles \$17.75 billones

Las fuentes de financiación son:

- Presupuesto General de la Nación, \$79,02 billones el 73.04%
- Sistema General de Participaciones SGP. \$18.2 billones el 16.82%,
Entidades Territoriales financian \$8.7billones el. 8.05%,

- Sistema General de Regalías, \$2.06 billones el 1.90% y
- Cooperación internacional \$0,21 billones el 0,19 %
- El Informe *Anual de Avance en la Implementación de los ODS en Colombia 2022*, del Departamento Nacional de Planeación (DNP)¹⁷, precisa que Colombia presentó un avance global en la implementación de la Agenda a 2030 del **60,2%**, resultados que guardan relación directa con la crisis económica, política y social impactada entre otros aspectos por la emergencia del Covid.
- El documento CONPES 3918, como instrumento de política pública del Gobierno nacional, resulta **vinculante para las entidades nacionales e indicativo para las entidades territoriales**, en virtud del reconocimiento del principio de autonomía territorial consagrado en la Constitución Política, así como de lo señalado en jurisprudencia proferida por la Corte Constitucional (Sentencia C-524 de 2003). **(Subrayado fuera de texto)**
- Los municipios que contemplaron incluir desde el principio los ODS, armonizaron sus planes de desarrollo, atendiendo la jerarquía institucional, al contemplar los lineamientos de la Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 por la cual se expide el Plan de Desarrollo ***“Pacto por Colombia pacto por la Equidad” 2018-2022*** con la Ordenanza 539 de junio 5 de 2020, Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca ***“Valle Invencible” 2020-2023***, con sus planes de desarrollo municipal.
- Los municipios utilizaron la herramienta Kit de Planeación Territorial-Kit Territorial de 2016, elaborado por el Departamento Nacional de Planeación – DNP e incluyeron los ODS en los Planes de Desarrollo Territorial al considerar que existe una corresponsabilidad con los gobiernos territoriales, priorizando conforme al compromiso país, establecido en el Conpes 3918 de 2015.
- Los resultados a nivel Departamento del Valle del Cauca (como sujeto de control), dan cuenta de:
 - La disminución de la tasa de pobreza extrema, acceso a los servicios de salud con su red prestadora e incremento en las tasas de educación básica y media.
 - Se han promovido políticas para incentivar la participación de las mujeres en la toma de decisiones y se han gestionado recursos para la protección del ambiente, la lucha contra la deforestación y la apuesta por las energías renovables; aspectos todos inmersos en los ODS.
 - Continúan desafíos; entre ellos, reducir la mortalidad materna, y la lucha contra enfermedades latentes como el VIH/SIDA y el Dengue, entre otras. así mismo, se debe trabajar aún en temas como las desigualdades en la

¹⁷ Cifras a diciembre de 2021

calidad de la educación, disminución de la tasa de deserción escolar en la secundaria e incremento el acceso a la educación superior.

- Tanto en el departamento como en los municipios, es notoria la ausencia de una metodología efectiva que permita elaborar reportes para que los gobiernos locales revisen la integración de sus objetivos institucionales con los ODS, situación que se tradujo en un hallazgo de tipo administrativo para los sujetos evaluados.
- Los procesos auditores liberados e insumo para el proceso auditor en la auditoria de desempeño, en general evidencian que:
 - En el diagnostico, no se identifica claramente la línea base para los ODS incorporados en los planes de desarrollo.
 - La financiación, evidencia en los planes de inversión, que los recursos dirigidos al cumplimiento de las metas de los ODS incluidos, no se mencionan, en algunos, desconociéndose el recurso invertido por todos y cada uno de los mismos ODS gobernables por las entidades territoriales.
 - Los Indicadores y las metas, se articulan con los ODS en la programación del Plan de Desarrollo, pero no se han monitoreado, ni evaluado puesto que las metas trazadoras no se han adoptado implementado para la medición.
 - En cuanto a la articulación con el proceso contractual, se da cuenta de proceso en un municipio, mientras que, en el tema de la información en el aspecto ambiental, denotan que están incompletas, impidiendo en algunos sujetos establecer líneas base para monitorear avances, no obstante, es notorio el compromiso con el medio ambiente son resultados de los procesos auditores ambientales.
- Los riesgos identificados y evaluados relacionados con el principio de eficacia, evidencian fallas en la interiorización de la 7 dimensión del Modelo Integrado de Gestión Control Interno y de los componentes del Modelo COSO¹⁸ del Modelo Estándar de Control Interno MECI (Ambiente de Control, identificación de Riesgos, Actividades de Control, Información y Comunicación y Supervisión y Monitoreo).
- Los planes de desarrollo periodo 2024-2027 en construcción, en atención a la Ley 152 de julio 15 de 1994 ***“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”*** que establece entre otros aspectos, los plazos para su aprobación, y conforme al artículo 32 del citada Ley, tienen la autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencia, recursos y responsabilidades

¹⁸ COSO (Committee of Sponsoring Organizaciones of the Tradeway Comisión). Tomado de <https://www.globalsuitesolutions.com/es/que-es-modelo-coso/>

atribuidas por la Constitución y la Ley, empero deben tener en cuenta las políticas y estrategias del Plan de Desarrollo Nacional para garantizar su coherencia y armonización.

- El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 ***“Colombia Potencia Mundial de la Vida”*** Ley 2294 de mayo 19 de 2023, contempla metas y acciones para la consecución integral de los ODS, incluyendo 5 transformaciones que son: *Ordenamiento del territorio alrededor del agua; Seguridad humana y justicia social; Derecho humano a la alimentación; Internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática; y Convergencia regional*, consideradas como el camino que organiza los cambios que se deben implementar, para que Colombia llegue a ser potencia de la vida, y en ellas se da respuesta a las metas de cada uno de los 17 objetivos.¹⁹

Resulta importante, para el gobierno local individualmente y su administración, concebir que, al establecer sus metas para el desarrollo sostenible coherentes con los ODS, cuando se analiza su contexto específico local; existen preguntas obligadas:

- ¿Cuáles metas de los ODS y como según su competencia, deben incluirse en sus planes de desarrollo territorial al estar armonizadas con las competencias territoriales, capacidades y fuentes de recursos?,
- ¿Cuál es la importancia que se le deben dar a cada ODS y sus metas conforme a sus programas de gobiernos para que sean pertinentes, alcanzables y viables?
- ¿Cuáles son sus capacidades institucionales?
- ¿Cuál es la línea base para el cierre de brechas para cada uno de los ODS y cuáles son las más rezagadas o con retrasos frente al compromiso?
- ¿Con cuántos recursos se cuenta para cada meta priorizada y de que fuentes?
- ¿Se han priorizado los pilares Económico, Social y Ambiental del desarrollo sostenible para la competitividad regional?
- ¿Las metas globales- mundiales, nacionales, departamentales y municipales pueden adaptarse a las características de los territorios o requieren ajustes dependiendo del contexto?
- ¿Se tienen definidos los riesgos para cada una de las metas que incorpore a nivel local y están inmersas en las políticas públicas de los sectores?

¹⁹ DNP, página7 introducción al informe de avance ODS. tomado de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/2022_14_04_Informe_anual_avance_implementacion_ODS_en_Colombia_2022.pdf

- ¿Son coherentes con el programa de gobierno con el cual fue elegido y como se logra articular estas promesas de campaña con las competencias constitucionales y locales?
- ¿Se cuenta con los recursos suficientes y con que fuentes y cuál es la capacidad de gestión de los recursos de cooperación internacional y de las ONG, sin que se direccionen temas o apuestas de intereses solo económicos o políticos de estos colaboradores internacionales?
- ¿Cuántos recursos y que proyectos a nivel nacional están priorizados en el Gobierno nacional con ejecución regional y cuales son apuestas estratégicas para el cierre de brechas de los ODS en lo regional y local?
- ¿Cuáles metas se gestionarán con organismos no gubernamentales y como las controló y qué papel juegan los inversionistas en la región?
- ¿Las herramientas del DNP en desarrollo y mejora continua, contribuyen con prácticas administrativas ágiles, al momento de medir los indicadores de resultado y de producto frente a los ODS a incorporarse?

2.9 EVALUACIÓN DE RIESGOS Y MECANISMOS DE CONTROL

La evaluación de los riesgos y mecanismos de control establecido por el Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios auditados, para el riesgo identificado relacionado con que los hechos u operaciones financieras, administrativas, económicas y de otra índole, referidas implementación o incorporación de los ODS en los planes de desarrollo, a cargo de las entidades responsables, durante un período determinado 2020-2023, que no posibiliten que sus resultados se logren de manera adecuada y en concordancia con sus objetivos y metas; generó como resultado en promedio para para todos los sujetos, luego de aplicar la matriz de evaluación de Papel de Trabajo PT 15-AD matriz de riesgos inherente, fraude y control, el siguiente resultado.

TABLA 2
CALIFICACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO

CALIFICACION SOBRE LA CALIDAD Y EFICIENCIA DE MECANISMOS DE CONTROL		1,6
De 1 a <= 1,5	Efficiente	CON DEFICIENCIAS
De >= 1,6 a <= 2	Con deficiencias	
De >= 2,1 a 3	Ineficiente	

Fuente: Papel de Trabajo PT 15-AD matriz de riesgos inherente, fraude y controles

De la calificación, sobre el tema o asunto auditado, para los dos objetivos del proceso auditor y el riesgo de eficacia, de no lograrse el objetivo de la incorporación de los ODS en los Planes de Desarrollo 2020-2023 para los 38 sujetos de control en el consolidado, en materia de riesgos y controles, producto del análisis de los aspectos administrativos, el Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios

sujetos de control en el resultado individual y en la totalidad, dan cuenta de una calificación de 1.6, con deficiencias, en la calidad y eficiencia de los mecanismos de control, En el promedio consolidado, las Oficinas de Control Interno no han realizado evaluación o auditorías fundamentada en riesgos y controles desde sus competencias sobre el tema en particular como tal enunciado directamente los ODS.

2.10 BENEFICIOS DE CONTROL FISCAL

En desarrollo de la presente auditoría, se establecieron 38 beneficios cualitativos²⁰ para cada una de las entidades territoriales, Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de control a saber: Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal.

Beneficio cualitativo

- **No1 Departamento del Valle del Cauca y 37 municipios sujetos de control**
- **DESCRIPCIÓN**

Fortalecimiento de la gestión pública al motivarse y concientizarse sobre la incorporación en los planes de desarrollo periodo constitucional 2024-2027 de los ODS gobernables, así como también en la aplicabilidad de los mecanismos de seguimiento, monitoreo y control, tanto en su incorporación como en la medición de los indicadores propuestos, para este propósito y el compromiso territorial en la apuesta país, que hoy tiene como ruta el Plan de Desarrollo Nacional **Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 “Colombia Potencia de Vida 2022-2026”** y su armonización en los Planes de Desarrollo de los sujetos de control para el **periodo constitucional 2024-2027**, que necesariamente incorporados al medirse con las herramientas de la Dirección de Planeación Nacional-DNP- Sistema de Planeación Territorial- SisPT; contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del territorio al cumplir las metas de los 17 ODS aplicables y gobernables en el territorio.

- **ACCIÓN DEL VIGILADO**

²⁰ **Beneficios cualitativos.** Mejoramientos alcanzados por un sujeto de control para el fortalecimiento de la gestión pública y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Se incorporan los ODS aplicables y gobernables en cada entidad territorial, conforme a la competencia, acogiendo los lineamientos del DNP "Estrategia Juntos por el territorio: Sistema de Planeación Territorial- SisPT, permitiendo el monitoreo y seguimiento de su gestión y la vigilancia y control de los órganos de control del Estado Colombiano.

2.11 PLAN DE MEJORAMIENTO

Como resultado de la presente auditoría, el Departamento y los 37 municipios deben elaborar, ajustar y presentar el Plan de Mejoramiento vigente, que se encuentra desarrollando, con acciones y metas de tipo correctivo y/o preventivo, para responder a las debilidades detectadas por el equipo de auditoría; en tal sentido elaborará el cronograma para su implementación y los responsables de su desarrollo que permitan solucionar las deficiencias comunicadas, dentro de los 15 días siguientes al recibo del informe final.

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, evaluará la efectividad de las acciones emprendidas por las entidades para eliminar las causas de los hallazgos detectados en la actuación especial de fiscalización, según auditoría de Desempeño, según lo establecido en la Guía de auditoría aplicable vigente.

El Plan de Mejoramiento como los avances de seguimiento del mismo, deberán ser reportados a través del aplicativo SIA CONTRALORIAS, en el formato establecido para tal fin y sus anexos, de acuerdo con los términos establecidos en el informe final, en cumplimiento de la Resolución Reglamentaria No. 02 de enero 15 de 2024 *"Por medio de la cual se reglamenta los métodos, forma, términos y procedimiento para la presentación de los planes de mejoramiento y sus avances por parte de los sujetos de control de vigilancia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca"*.

Santiago de Cali, abril de 2024

Atentamente,



LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

3 RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

La Agenda 2030 (Objetivos de Desarrollo Sostenible) es un llamado universal a la acción para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y mejorar la vida y el futuro de las personas en todo el mundo.

Desde la planeación estratégica ***“Mas control desde el Territorio y menos desde el Escritorio” periodo constitucional 2022-2025***, se incluyó los ODS para el respectivo seguimiento y avance, en consecuencia con las competencias constitucionales y legales, por lo tanto se incluyó el tema en los Planes de Vigilancia y Control Fiscal de la vigencia 2022 y el resto del cuatrienio, lo cual permite dar cuenta del avance del proceso auditor y compilar resultados de los avances que se pueden visualizar en los informes publicados de los procesos auditores publicados en la página web de la entidad, y que hacen parte del conocimiento del tema o asunto significativo, a saber:

Los resultados a nivel departamento (como sujeto de control), dan cuenta de la disminución de la tasa de pobreza extrema, acceso a los servicios de salud con su red prestadora e incremento en las tasas de educación básica y media.

También se han promovido políticas para incentivar la participación de las mujeres en la toma de decisiones y se han gestionado recursos para la protección del ambiente, la lucha contra la deforestación y la apuesta por las energías renovables; aspectos todos inmersos en los ODS.

Continúan desafíos; entre ellos, reducir la mortalidad materna, y la lucha contra enfermedades latentes como el VIH/SIDA y el Dengue, entre otras. así mismo, se debe trabajar aún en temas como las desigualdades en la calidad de la educación, disminución de la tasa de deserción escolar en la secundaria e incremento el acceso a la educación superior.

Tanto en el departamento como en los municipios, es notoria la ausencia de una metodología efectiva que permita elaborar reportes para que los gobiernos locales revisen la integración de sus objetivos institucionales con los ODS, situación que se tradujo en un hallazgo de tipo administrativo para los sujetos evaluados.

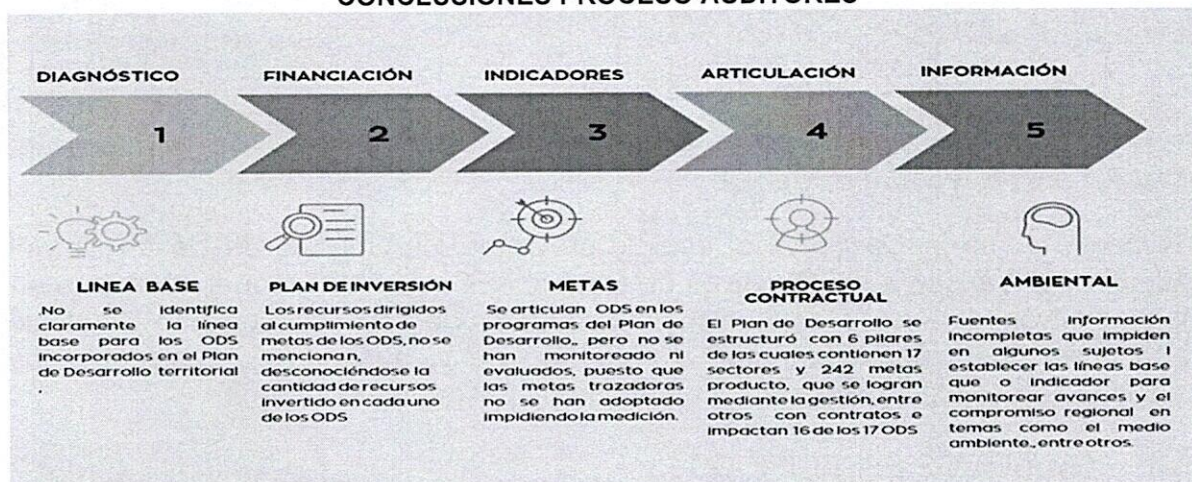
Los procesos auditores liberados y que son insumo para el proceso auditor en general evidencian que en el diagnostico, no se identifica claramente la línea base para los ODS incorporados en los planes de desarrollo.

En la financiación, se evidencia en los Planes de inversión, que los recursos dirigidos al cumplimiento de las metas de los ODS, incluidos no se mencionan, desconociéndose el recurso invertido por todos y cada uno de los mismos.

En cuanto a Indicadores, las metas se articulan con los ODS en la programación del Plan de Desarrollo, pero no se han monitoreado, ni evaluado puesto que las metas trazadoras no se han adoptado implementado para la medición.

En cuanto a la articulación con el proceso contractual, se da cuenta del proceso, mientras que, en el tema de la información en el aspecto ambiental, denotan que están incompletas, impidiendo en algunos sujetos establecer líneas base para monitorear avances, no obstante, es notorio el compromiso con el medio ambiente son resultados de los procesos auditores ambientales.

GRÁFICA 8
CONCLUSIONES PROCESO AUDITORES

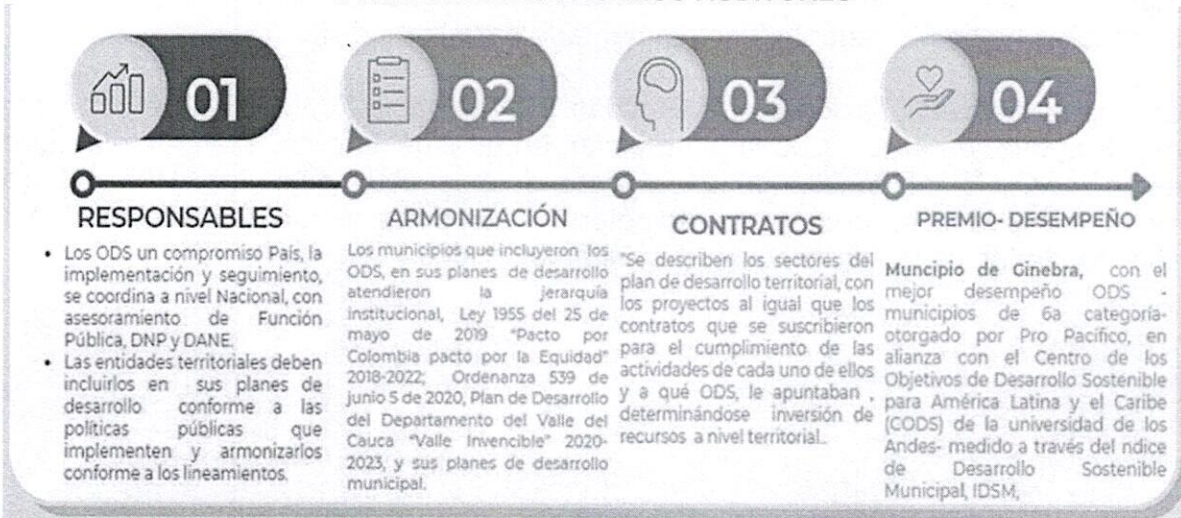


Fuente: Informes de auditorías liberadas DOCF.

Los procesos auditores también han evidenciado, que los municipios evaluados deben incluir los ODS, aunque no todos directamente en sus objetivos estratégicos, en aquellos que sí se incorporaron, se han armonizado con el Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 de 2019 "*Pacto por Colombia, pacto por la Equidad*", al evaluar los contratos, se logró identificar, en los planes que los incluyeron, que se logra discriminar los sectores, articulados con proyectos y ODS y las fuentes de financiación.

El municipio de Ginebra, obtuvo el premio al mejor desempeño ODS en los municipios de 6ª categoría, otorgado por Pro Pacífico en alianza con el Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe (CODS) de la Universidad de los Andes, medido a través el Índice de -Desarrollo Sostenible Municipal (IDSM).

GRÁFICA 9
CONCLUSIONES PROCESO AUDITORES



Fuente: Informes de auditorías liberadas DOCF.

Teniendo como introducción, el estudio previo de los Objetivo de Desarrollo del Milenio y el tránsito a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con fundamento en los objetivos general y específicos de la auditoría, se establecieron hipótesis principales, permitiendo orientar la ejecución de la auditoría para alcanzar los resultados previstos, presentados en el cuerpo del presente informe.

3.1. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Evaluar la eficacia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, para establecer, si se incorporaron en los Planes de Desarrollo Territoriales del Departamento y los 37 municipios sujetos de control para el periodo de los Gobernadores y alcaldes 2020-2023.

3.1.1 Objetivo específico uno

Evaluar la eficacia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, para establecer, si se incorporaron en los Planes de Desarrollo Territoriales del Departamento y los 37 municipios sujetos de control para el periodo de los Gobernadores y alcaldes 2020-2023.

3.1.1.1 Hipótesis de auditoría

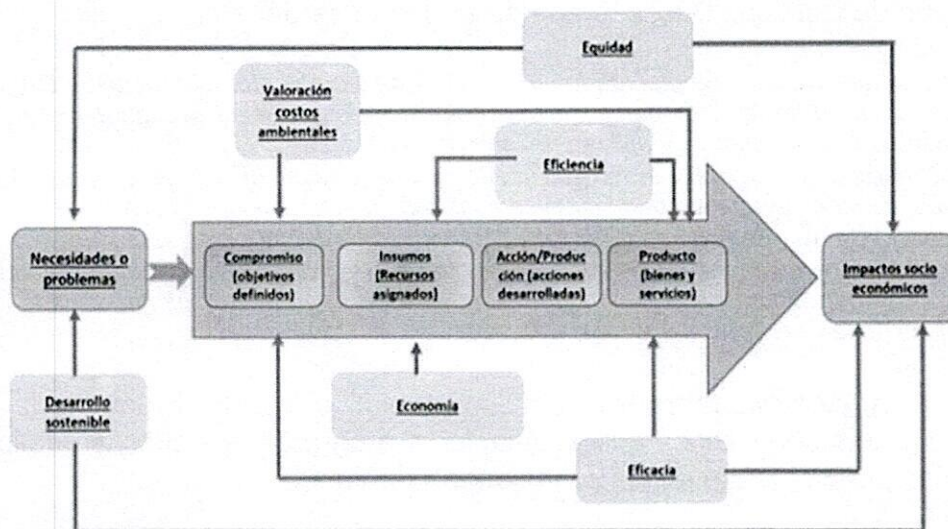
¿Se incorporaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, en los Planes de Desarrollo- 2020-2023 de las entidades territoriales, Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios: Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar,

Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio, Roldanillo, San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versailles, Vijes, Yotoco y Zarzal en atención a la apuesta país frente a la adopción de los ODS?

Responder la pregunta de investigación, requiere **describir, entender y comprender el concepto de eficacia, en el contexto de una auditoria de desempeño** como insumo para el producto, para establecer si conforme al objetivo, los Planes de Desarrollo para el periodo constitucional de los gobernadores y alcaldes 2020.2023 incorporaron los ODS, lo cual permitiría el cumplimiento de metas trazadas a nivel de Estado en la apuesta país miembro de la Organización de las Naciones Unidas.

GRÁFICA 10 PRINCIPIOS DE DESEMPEÑO- INSUMO PRODUCTO

Figura 5. Principios de desempeño - Insumo producto



Fuente: ISSAI 3000-35- Decreto 403 de 2020. Tomado de GAT

La eficacia está relacionada con productos y servicios coherente con el artículo 3º del Decreto 403 de 2020, principios de la vigilancia y control fiscal, luego la eficacia está relacionada con **"Eficacia. Los resultados de la gestión fiscal deben guardar relación con sus objetivos y metas y lograrse en la oportunidad, costos y condiciones previstos"**²¹. Se refiere al cumplimiento de los objetivos planteados y lograr los resultados previstos".

²¹ Decreto 403 de 2020. Artículo 3. Principios de la vigilancia y el control fiscal. Literal a).

El concepto del principio de **Eficacia**. Conforme a la definición en la Auditoría de Desempeño, es:

Eficacia. *Los resultados de la gestión fiscal deben guardar relación con sus objetivos y metas y lograrse en la oportunidad, costos y condiciones previstos²². Se refiere al cumplimiento de los objetivos planteados y lograr los resultados previstos. (GAT Pág. 123 tomado de ISSAI 300/11.)*

Frente a los principios de la vigilancia y control fiscal, **la Eficacia**, se determina como:

“...b) Eficacia: En virtud de este principio, los resultados de la gestión fiscal deben guardar relación con sus objetivos y metas y lograrse en la oportunidad, costos y condiciones previstos...” (Decreto 403 de marzo 16 de 2020 artículo 3º, Principios de la vigilancia y el control fiscal)

La Eficacia. Se refiere al cumplimiento de los objetivos planteados y lograr los **resultados previstos**. GAT 4, según el instructivo de evaluación de desempeño de políticas públicas.

La evaluación de Políticas Públicas en una auditoría de desempeño, es:

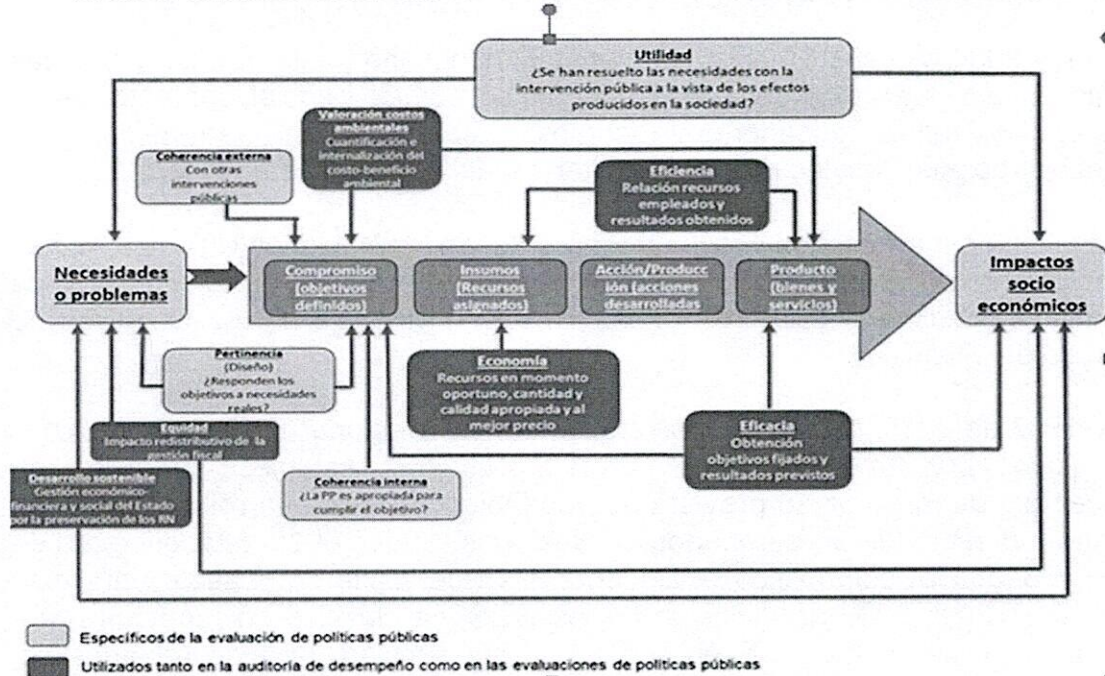
“el examen de tales resultados efectuado con un alcance y ámbito temporal mayor, tomando en consideración su impacto global y socioeconómico. Además, esta evaluación se centra principalmente en la pertinencia y utilidad de las mismas:

- **La pertinencia** de una política significa la adecuación de sus objetivos a las necesidades sociales, económicas o medioambientales a las que se dirige dicha política;
- **La utilidad de una política** procura dar respuesta a la pregunta de si la política mereció la pena, teniendo en cuenta todos sus efectos directos (resultados) e indirectos (impactos), incluso los no previstos o los involuntarios, así como, por otra parte, las necesidades que la política tenía por objeto satisfacer.

La siguiente gráfica visualiza el proceso evolutivo desde la auditoría de desempeño propiamente dicha a la evaluación y programas y políticas públicas, así mismo los principios a evaluar en la cadena de valor.

²² ISSAI 300.11. Eficacia. Literal b).

GRÁFICA 11
DE AUDITORÍA DE DESEMPEÑO A EVALUACIÓN DE PROGRAMAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS



Fuente: Fundación Ortega-Marañón. Madrid, España. Curso El proceso evolutivo desde la auditoría de desempeño a la evaluación de programas y políticas públicas. Adaptación del Docente Alfredo Campos Lacoba Auditor del Tribunal de Cuentas. 2023

Cuando se trata de evaluar el principio de eficacia, en la implementación de los ODS, los resultados también dan cuenta de la evaluación del desempeño para examinar el estado de logro o alcance de los objetivos y metas formulados por el sujeto de control o asunto vigilado, relativas al objeto de la auditoría (*incorporación de los ODS en los planes de desarrollo territorial*) así como establecer los procesos críticos y factores que obstaculizan, restringen o impiden tales logros; siendo necesario para el contexto del proceso auditor, citar el enfoque como se planteó por parte de la ONU la Agenda 2030 y por ello se cita:.

*“Los ODS también **son una herramienta de planificación y seguimiento** para los países, tanto a nivel nacional como local. Gracias a su visión a largo plazo, constituirán un apoyo para cada país en su senda hacia un desarrollo sostenido, inclusivo y en armonía con el medio ambiente, **a través de políticas públicas** e instrumentos de presupuesto, monitoreo y evaluación.*

La Agenda 2030 es una agenda civilizatoria, que pone la dignidad y la igualdad de las personas en el centro. Al ser ambiciosa y visionaria, requiere de la participación de todos los sectores de la sociedad y del Estado para su implementación. Por lo tanto, se invita a los representantes de los Gobiernos, la sociedad civil, el ámbito académico y el sector privado a apropiarse de esta ambiciosa agenda, a debatirla y a utilizarla como una herramienta para la

creación de sociedades inclusivas y justas, al servicio de las personas de hoy y de futuras generaciones.”²³

La Agenda 2030 con sus 17 objetivos y metas, necesariamente involucra políticas públicas, en toda el área del desarrollo, económico, político y social, por tanto, definir competencias, metas, indicadores y recursos se convierten en una fortaleza para las administraciones locales porque permiten medir los avances en lo local.

Colombia está comprometida con la Organización de las Naciones Unidas, ONU en el cumplimiento de la Agenda 2030 para lograr el cumplimiento de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS y 169 metas, desde la vigencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.²⁴

La Ley 1753 de 2015, *“Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”*, en su artículo 1 establece la visión de planificación, de largo plazo prevista por los Objetivos de Desarrollo Sostenible. antes de que estos fueran aprobados en Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015,²⁵ Según el diagnóstico el Departamento del Valle del Cauca, para este periodo PDT 2016-2019, la inclusión de los ODS, se clasificó en **incorporación general**: mención de los ODS en al menos una sección del plan (diagnóstico, componente estratégico, plan de inversiones).

En el documento Conpes 3918 del 15 de marzo de 2018 (Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia Departamento Nacional de Planeación) plantea la Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia.

Los ODS, al estar inmersos en los planes de desarrollo, obligatoriamente y conforme a la metodología para Ley 152 de julio 15 de 1994 **“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”** al ser un proceso participativo, debe ser informativo y las tensiones políticas son una constante, porque es factible que se priorice un tema sobre otro, y todos son de interés para los diferentes actores tanto políticos, económicos y sociales, por lo tanto, las decisiones deben estar

²³ Prólogo de “La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS Una oportunidad para América Latina y el Caribe” página 5. Tomado de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/cb30a4de-7d87-4e79-8e7a-ad5279038718/content>

²⁴ CONPES Social 91 Metas y estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2015 , y el Documento CONPES Social 140 Modificación a CONPES Social 91 del 14 de junio de 2005: Metas y estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2015

²⁵ Conpes 3918, página 10

soportadas en evidencias, como informes de gestión, líneas bases de indicadores priorizados y de competencia de la entidad territorial y también disponibles en las entidades públicas competentes que emiten informes técnicos (*Ministerios y Departamentos Administrativos, estudios de Universidades, ONG, entre otros.*), permitiendo el análisis de datos y un diagnóstico soportado.

Revisar lo existente en cada entidad territorial es el punto de partida, para lo cual ha sido de valioso aprendizaje, la siguiente frase “**construir sobre lo construido**” en cada entidad territorial con todo y su contexto, resulta útil identificar los ODS tanto en las políticas ya identificadas y priorizadas por anteriores administraciones las cuales ya han tenido estrategias e iniciativas que contribuyen en el cierre de brechas de las metas de los ODS, gobernables en lo local o regional.

Cuando se revisan las estrategias y planes de gobiernos anteriores, que incluyen planes sectoriales, un mapeo permite identificar procesos o áreas que requieren cambios, luego se comparan objetivos y metas y se armonizan con aquellos objetivos y metas que pretende cada objetivo, que al comparar admiten la armonización o alineación con los ODS gobernables para las entidades territoriales.

Es necesario interiorizar que, al evaluar los ODS, también se evalúan políticas públicas que están asociadas, y puede ser de medios y de resultados, entendida la primera, (Medios), como:

“Verifica si los medios previstos para la implementación de una decisión han sido efectivamente puestos a disposición en el espacio y tiempo adecuados. Generalmente es realizado por las entidades de control. A pesar de ser muy útiles para mantener el control sobre la entidad encargada de la política, esta evaluación no dice nada acerca de las consecuencias de la misma.”

Y la segunda (Resultados)

“Identifica si el programa logró alcanzar los objetivos fijados. Detecta los resultados de la acción pública y los compara con los objetivos previstos, se centra en la medición de los efectos inmediatos alcanzados por la entidad ejecutora a través de indicadores generalmente cuantitativos que dan razón de la actividad productiva de la entidad.

Los conceptos citados textualmente, llaman la atención a los responsables de la gestión pública, para que hagan uso eficiente de todas las herramientas administrativas disponibles en el Estado Colombiano, entre ellos el Sistema de Planeación Territorial - SisPT y atendiendo su visión del territorio departamental o local e impactar positivamente en el desarrollo sostenible.

El concepto de desempeño, se relaciona frente a un objetivo y meta y para el caso, establecer si en atención a las competencias de los entes territoriales, éstos

incorporaron los ODS gobernables, en sus planes de desarrollo en el periodo evaluado.

El análisis documental, frente al nivel de implementación, de todos y cada de los planes de desarrollo aprobados periodo 2020-2023, y del total de los sujetos evaluados 38 en total, requirió metodológicamente cuantificar cuantos, si incorporaron los ODS en sus planes de desarrollo y cuantos no directamente, definiéndose los siguientes criterios y rangos:

TABLA 3
CRITERIOS Y RANGOS INCORPORACIÓN ODS EN LOS PLANES DE DESARROLLO

CRITERIO	CONCEPTO DESEMPEÑO
CONTEMPLÓ O INCLUYÓ LOS ODS	SI
NO DIRECTAMENTE	ND
RANGO PORCENTAJE	CONCEPTO DESEMPEÑO
0 – 50%	BAJO
51%-80%	MEDIO
81%-100%	ALTO

Fuente: Elaboración propia, proceso auditor

Analizar *¿Cuáles son las metas que le corresponden a cada nivel territorial?* y describir identificando que las entidades territoriales, por su autonomía, si bien consideran los lineamientos del nivel nacional, también pueden priorizar conforme al contexto territorial y las dimensiones del desarrollo a intervenir, de allí que, cuantificar los resultados específicos por cada ODS gobernables en lo territorial, con sus líneas base e indicadores, requiere estudiar cada meta de los planes de desarrollo aprobados para el cuatrienio, además de las políticas individuales de los sectores involucrados y que apuntan a los ODS.

Los análisis parten de los aspectos programados del programa de gobierno, lo consignado en los planes de desarrollo, el plan operativo de inversiones y los planes de acción con sus metas producto y de resultados, de tal manera que permita identificar su coherencia articulación y estructuración y lograr para el caso disminuir las brechas frente a las metas de la Agenda el 2030.

Se detalla a continuación los resultados del análisis:

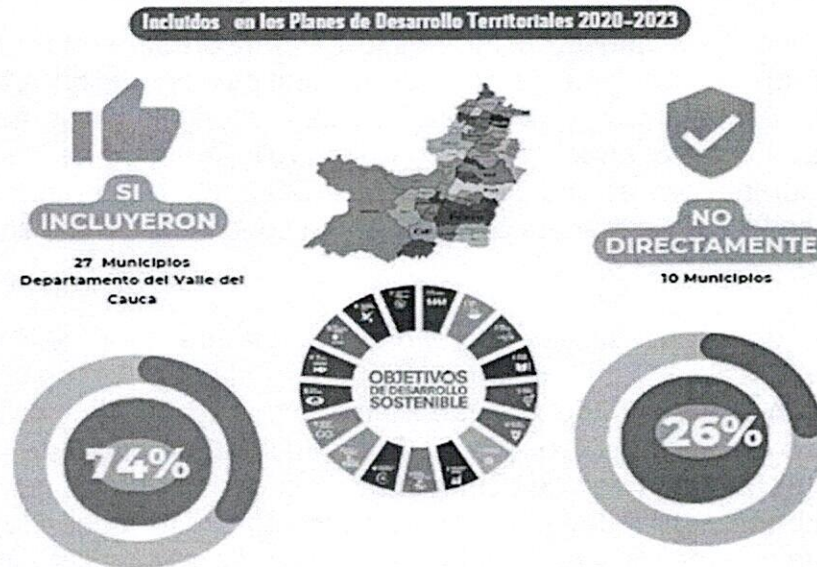
TABLA 4

No	MUNICIPIO	NOMBRE PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL	DOCUMENTO APRUEBA	CONTEMPLÓ O INCLUYÓ ODS
1	DEPARTAMENTO	"Valle Invencible" 2020 - 2023	ORDENANZA 539 DEL 05 DE JUNIO DE 2020	SI
2	ALCALÁ	"Alcalá progreso y corazón" 2020-2023	ACUERDO N°. 008(JUNIO 15 de 2020)	SI
3	ANDALUCÍA	"Andalucía de todos, para todos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 003 (JUNIO 3 de 2020)	SI
4	ANSERMANUEVO	"Ansermanuevo: Equitativo y Emprendedor" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 326 (MAYO 31 de 2020)	ND
5	ARGELIA	"Hemos hecho mucho ¡Unidos haremos más!"	ACUERDO N°. 005 (ABRIL 14 de 2020)	SI
6	BOLIVAR	"Bolívar unido... Por un cambio productivo y justo" 2020-2023	ACUERDO N°. 001(MAYO 1 de 2020)	ND
7	BUGALAGRANDE	"Juntos Construyendo una Bugalagrande con Bienestar para todos 2020-2023	ACUERDO N°. 006 (MAYO 29 de 2020)	ND
8	CAICEDONIA	"Moviéndonos por Caicedonia" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 003(MAYO 29 de 2020)	SI
9	CALIMA EL DARIEN	"Somos alianza por un Calima El Darién sostenible y emprendedor" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 004 (JUNIO 7 de 2020)	ND
10	CANDELARIA	"Con experiencia avanzamos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 007 (MAYO 30 de 2020)	ND
11	CARTAGO	"Es contigo Cartago" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 013 (JUNIO 11 de 2020)	SI
12	DAGUA	"Apostemos todos a crecer por Dagua" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 018 (JULIO 15 de 2020)	SI
13	EL AGUILA	El Águila sigue progresando con equidad y resultados" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 008 (MAYO 30 de 2020)	ND
14	EL CAIRO	"Construimos unidos nuestro progreso" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 200-03-00-03(MAYO 31 de 2020)	SI
15	EL CERRITO	- "Juntos por el progreso" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 006 (MAYO 31 de 2020)	SI
16	EL DOVIO	"Pacto por el Dovio, por la paz y la equidad. Para volver a creer" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 003 (JULIO 14 de 2020)	SI
17	FLORIDA	"Florida avanza unida" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 618 (JULIO 15 de 2020)	SI
18	GINEBRA	"Sirviendo a Ginebra" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 009 (MAYO 31 de 2020)	SI
19	GUADALAJARA DE BUGA	"Buga de la gente" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 009 (JUNIO 8 de 2020)	SI
20	JAMUNDI	"El gobierno de los ciudadanos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 006 (MAYO 30 de 2020)	SI
21	LA CUMBRE	"La cumbre somos todos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 003 (MAYO 29 de 2020)	SI
22	LA UNIÓN	"Me la juego por La Unión" 2020-2023	ACUERDO N°. 005 DE JUNIO 24 DE 2020	ND
23	LA VICTORIA	"Nuevos tiempos, nuevas ideas 2020 - 2023"	ACUERDO N°. 004 (MAYO 30 de 2020)	SI

No	MUNICIPIO	NOMBRE PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL	DOCUMENTO APRUEBA	CONTEMPLÓ O INCLUYÓ ODS
24	OBANDO	Todos por Obandó" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 004 (MAYO 30 de 2020)	SI
25	PRADERA	"Pradera nos une" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 007 (JULIO X de 2020)	SI
26	RESTREPO	"Creemos en el desarrollo sostenible de Restrepo" 2020 - 2023	ACUERDO Nro. 001/2020 (MAYO 30 DE 2020)	SI
27	RIOFRIO	"Juntos lo haremos mejor" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 004 (JUNIO 19 de 2020)	ND
28	ROLDANILLO	"Nuestro compromiso es con Roldanillo" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 004 DE JULIO 6 DE 2020	SI
29	SAN JUAN BAUTISTA DE GUACARÍ	"Guacarí mejor para todos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 004 (MAYO 31 de 2020)	SI
30	SAN PEDRO	"San Pedro progresa" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 005 (JULIO 15 de 2020)	SI
31	SEVILLA	"Avancemos juntos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 007 (MAYO 29 de 2020)	SI
32	TORO	"Toro somos todos" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 002 (MAYO 30 de 2020)	SI
33	TRUJILLO	"Trujillo Encanta" 2020 -2023	ACUERDO N°. 006 (MAYO 30 de 2020)	SI
34	ULLOA	"Ullóo corazón del eje con identidad y gestión" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 010 (MAYO 30 de 2020)	ND
35	VERSALLES	"Unidos por el bienestar de la familia versallense" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 005 (MAYO 31 de 2020)	si
36	VIJES	"Gobierno de la Gente" 2020-2023	ACUERDO N°. 001 DE MAYO 28 DE 2020	SI
37	YOTOCO	Yotoco, un municipio de gestión y desarrollo para vivir mejor" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 003 (JUNIO 8 de 2020)	ND
38	ZARZAL	"Unidos trabajando, Zarzal progresando" 2020 - 2023	ACUERDO N°. 006 (MAYO 30 de 2020)	SI

Los resultados de la verificación de la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS en los Planes de Desarrollo Territoriales, permiten determinar que el Departamento del Valle del Cauca y 27 municipios incluyeron en sus Objetivos Estratégicos de los Planes de Desarrollo Territoriales los ODS representando el 74%, ubicándolo frente al consolidado con un desempeño medio y 10 municipios no lo contemplaron directamente un 26%. (Ver grafica)

GRÁFICA 12
RESULTADOS EVALUACIÓN OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Fuente: Dirección Operativa Control Fiscal -Auditoria Desempeño ODS

Las conclusiones de los resultados de los procesos auditores a los ODS se consolidan en la carta de conclusiones.

3.1.2 Objetivo específico dos

Establecer si se existen mecanismos para su seguimiento, monitoreo y control en la implementación de los ODS.

3.1.2.1 Hipótesis:

¿Los mecanismos para el seguimiento, monitoreo y control en la implementación de los ODS, han sido efectivos en los planes de desarrollo 2020-2023?

Inicialmente se indagó sobre los Sistemas de Control Interno y los mecanismos de seguimiento, monitoreo y supervisión sobre el tema objeto de auditoría, su

permanencia y evaluaciones periódicas para lograr la incorporación de los ODS, en los planes de desarrollo; componente de control que es efectivo si las administraciones así lo contemplan desde la planeación estratégica, porque el componente ambiente de control en un sistema de control interno, es considerado como pilar fundamental, elemento estratégico que se refuerza con la integridad y los valores éticos, el estilo de dirección y gestión, políticas administrativas, y un talento humano gestionado a través de una autoridad empoderada en estos temas y con la responsabilidad que logra la incorporación de los ODS en los planes que se orientan para cumplir dichos objetivos y metas.

El principio de eficacia, evaluado como riesgo al no incorporarse los ODS en los planes de desarrollo, guarda relación con que los hechos u operaciones financieras, administrativas, económicas y de otra índole, referidas implementación o incorporación de los ODS en los planes de desarrollo, a cargo de las entidades responsables, durante un período determinado 2020-2023, que no posibiliten que sus resultados se logren de manera adecuada y en concordancia con sus objetivos y metas.

Los resultados de la evaluación en promedio, genera una *calificación con deficiencias*, en promedio, al establecerse que si bien en un 74% si los incorporaron, y un 26% No Directamente, siendo complejo medir individualmente todas y cada una de las metas de los ODS, producto entre otros, de una cultura ODS en construcción, toda vez que siendo un tema de importancia estratégica al ser una apuesta mundial, todavía no alcanza el compromiso requerido, aunado a ello es pertinente reiterar que cada entidad territorial tiene la autonomía que le da la Constitución y la Ley, aunque condicionada porque Colombia como Estado está comprometida con la Agenda 2030.

Existen las herramientas de seguimiento y monitoreo que desde el inicio requería de la armonización de los objetivos y metas con el plan de desarrollo nacional, departamental y municipal, de tal manera que coincidan y den cuenta de los avances y cierre de brechas frente a las metas propuestas.

Los sistemas de gestión se convierten en herramientas que permiten facilitar la gestión y en el caso de las entidades gubernamentales, son efectivos para el logro de los objetivos y metas que materializan los programas de gobierno en los planes de desarrollo local, por ello el seguimiento y monitoreo como componente del MECI, permite controlar las desviaciones, generar acciones correctivas y redireccionar la planeación estratégica, conforme a la visión y la misión para el caso las competencias legales de las entidades territoriales.

El Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG, logra enrutar la gestión, siendo efectivo, si las administraciones tienen instaurado el componente ambiente de

control en su sistema de control interno, considerado como pilar fundamental, porque es un elemento estratégico que se refuerza con la integridad y los valores éticos, el estilo de dirección y gestión, políticas administrativas, y un talento humano gestionado a través de una autoridad empoderada en estos temas y con la responsabilidad que logra la incorporación de los ODS en los planes que se orientan para cumplir dichos objetivos y metas.

Atendiendo las competencias de control fiscal de la CDVC, el resultado da cuenta del siguiente:

1. Hallazgo administrativo- Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS Sub utilizados

Condición (situación detectada de incumplimiento):

*El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT²⁶ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP²⁷), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

Fuentes de criterio:

El Decreto 0280 de febrero 18 de 2015, crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS. El seguimiento de la agenda, es responsabilidad conforme a las competencias de la Dirección Nacional de Planeación- DNP

²⁶ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

²⁷ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

El Conpes 3918 de marzo 15 de 2018, diseña la “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”

Ley 1955 de 2019 de mayo 25, “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad.

El Decreto 2482 de 2012, Colombia, acorde con las tendencias internacionales en materia de gestión pública, se sumó las iniciativas que incorporaban sistemas de gestión de la calidad en el sector público, a partir del establecimiento de la primera Norma Técnica de Calidad para este sector, conocida como la NTCGP 1000.

El Decreto 1499 de 2017 *“Por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015”* ARTÍCULO 2.2.22.3.1. Actualización del Modelo Integrado de Planeación y Gestión. Para el funcionamiento del Sistema de Gestión y su articulación con el Sistema de Control Interno, se adopta la versión actualizada del Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG.

Ley 87 de 1993, *“Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del estado y se dictan otras disposiciones.”*

Decreto 648 de 2017, *“Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015, Reglamentario Único del Sector de la Función Pública, Art,8 y 17 que modifican el artículo 2.2.21.3.1 del Decreto 1083 de 2015”.*

Kit de Planeación Territorial - KPT, conjunto de herramientas que facilitarán el proceso de planeación para construir la ruta de trabajo de los gobiernos municipales y departamentales en el período 2020-2023

Criterio:

Colombia como Estado, hace parte de los 193 países miembros de la ONU y está comprometida con la adopción de la Agenda 2030.

El documento El Conpes 3918 de marzo 15 de 2018 diseña la “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”, la Corte Constitucional, fijo jurisprudencia y ha dicho que el citado documento como instrumento de política pública del Gobierno nacional, resulta **vinculante para las entidades nacionales e indicativo para las entidades territoriales**, en virtud del reconocimiento del principio de autonomía territorial consagrado en la Constitución Política, (Sentencia C-524 de 2003). (Resaltado y negrilla fuera de texto)

Los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional deben ser considerados en los planes territoriales, así lo establece el artículo 32 de la Ley 152 de julio 15 de 1994 ***“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”*** cuando dice que tienen la autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les ha atribuido la Constitución y la Ley, no obstante sin perjuicio de ello, deben tener en cuenta para su elaboración las políticas y estrategias del Plan de Desarrollo Nacional para garantizar la coherencia.

La Ley 1955 de 2019 de mayo 25 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

*“ARTÍCULO 1. OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, que se expide por medio de la presente Ley, tiene como objetivo sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia **con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030**” *Subrayado y negrilla fuera de texto**

La administración pública, en su gestión y en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG (Decreto 1499 de 2017), al ser una herramienta que simplifica e integra los Sistemas de Desarrollo Administrativo (*Ley 489 de 1998*) y el Sistema de Gestión de la Calidad (*Ley 782 de 2003*) y los articula con el Sistema de Control Interno (*Ley 87 de 1993*), pretende que los procesos de la entidad sean más sencillos y eficientes.²⁸ Tiene como referencia conceptual, la generación de valor público y los modelos de gestión para resultados, enfocados en la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos, en consecuencia, para el cumplimiento de su misión institucional, obliga incorporar y medir sus planes, programas, proyectos, acciones, y así garantizar el goce efectivo de sus derechos, que como ser humano, ciudadano Colombiano, habitante de un territorio, se impactan por la apuesta país y el cumplimiento de las metas de los ODS, aplicables para las entidades territoriales objeto de la presente auditoría.

Lograr los objetivos y metas que materializan los programas de gobierno de los mandatarios locales, requieren de la adopción de sistemas de gestión y para ello el Estado Colombiano con el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG y las 7 dimensiones y entre ellas el Sistema de Control Interno, garantiza el cumplimiento de los objetivos y las metas para el Desarrollo y sus líneas de defensa que están

²⁸ Decreto 1499 de 2017 Modelo Integrado de Planeación y Gestión Actualizado Tomado de https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipgfuncionpublica.gov.co/documents/28587410/34112007/2022-07-26_Presentación_general_MIPG+%281%29.pdf/cf5452e4-5608-460d-6262-3ecb2e646ab8?t=1660251234878

directamente relacionadas con los componentes de la estructura del Modelo Estándar de Control Interno MECI (*Ambiente de Control, Administración del Riesgo, Actividades de Control, información y Comunicación y Actividades de Monitoreo*).

Causa:

Controles deficientes en la construcción de los Planes de Desarrollo periodo constitucional 2020-2023, fase de planeación participativa e inclusiva, con inexactitud en las líneas base que permitieran identificar las metas gobernables de los ODS en los territorios, en el consolidado general de los sujetos evaluados, situación que da cuenta de diagnósticos situacionales desarticulados con el contexto local de los municipios y con el análisis de riesgos enfocados al tema específico de incorporación de los ODS de competencia de las entidades territoriales y del monitoreo y seguimiento que le corresponde.

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 "*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022*) - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*"; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 "*Colombia Potencia Mundial de la Vida*."

4 CONCLUSIONES

4.1 Conclusión objetivo específico 1

• OBJETIVO UNO

Evaluar la eficacia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, para establecer, si se incorporaron en los Planes de Desarrollo Territoriales del Departamento y los 37 municipios sujetos de control para el periodo de los Gobernadores y alcaldes 2020-2023.

Conclusión Pregunta o hipótesis 1

¿Se incorporaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, en los Planes de Desarrollo- 2020-2023 de las entidades territoriales, Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios: Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Águila, El Cairo, El Dovio El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio, Roldanillo, San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal en atención a la apuesta país frente a la adopción de los ODS?

El punto de partida para identificar la Eficacia en la adopción, acogida o incorporación de Colombia, El Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios requirió entender:

Los propósitos y objetivos de la Auditoria de Desempeño que son:

- Identificar mejoras a la economía, la eficiencia y la eficacia del sector público, a partir del examen, análisis y elaboración de informes sobre el desempeño de programas, planes, proyectos, acciones, sistemas, operaciones y/o actividades ejecutadas por los sujetos vigilados, según el objeto específico de la auditoría.
- Contribuir a la buena gobernanza, a la rendición de cuentas y a la transparencia.
- Examinar el estado de **logro o alcance de los objetivos y metas formulados por el sujeto de control o asunto vigilado, relativas al objeto de la auditoría**, así como establecer los procesos críticos y factores que obstaculizan, restringen o impiden tales logros.
- Brindar información, análisis o valor al proporcionar nuevas perspectivas analíticas (amplias o más profundas).
- Hacer más accesible la información existente a las diversas partes interesadas; proporcionar una visión o conclusión independiente y

rectora, basada en la **evidencia de auditoría; identificar posibilidades de mejora fundadas en un análisis de los hallazgos de auditoría.**

- Contribuir a evaluar con mayor profundidad la utilidad de una política.

La “Auditoría de Desempeño”-AD, está diseñada para evaluar la calidad y el desempeño en la entrega de bienes y servicios que por competencia deben entregar las instituciones públicas, para establecer si se alcanzaron los resultados e impactaron en el bienestar de los ciudadanos, luego identificar áreas y oportunidades de mejora orienta el diseño y practica de la misma, para que se implementen las acciones que resuelvan los problemas que limitan o demoran los avances de las políticas públicas, y en consecuencia se consiga una adecuada prestación de los servicios públicos ofertados, acorde a las competencias constitucionales y legales.

El proceso auditor permite concluir que el **desempeño es medio**, toda vez que para el periodo constitucional 2020-203, en promedio un 74% de los sujetos evaluados incluyeron los ODS, en los planes de desarrollo y un 26% no lo contemplaron directamente.

4.2 Conclusión objetivo específico 2

- **OBJETIVO DOS**

Establecer si se existen mecanismos para su seguimiento, monitoreo y control en la implementación de los ODS.

Conclusión Pregunta o hipótesis 2

¿Los mecanismos para el seguimiento, monitoreo y control en la implementación de los ODS, han sido efectivos en los planes de desarrollo 2020-2023?

El principio de eficacia, evaluado como riesgo al no incorporarse los ODS en los planes de desarrollo, se materializó durante un período determinado 2020-2023, porque frente al desempeño global de los 38 sujetos de control, resulta complejo establecer directamente que metas apuntan directamente a los ODS, que son gobernables por todos y cada una de las entidades territoriales, si bien es cierto existen resultados sobre líneas base de políticas públicas que apuntan a disminuir las metas y por ende las brechas de cara al 2030, es una realidad que las metas a nivel país con corte de la evaluación del DNP a diciembre de 2021 e informe a diciembre de 2022, dan cuenta de avance del 60.2%, resultados que distan de la meta a escasos 6 años de cumplirse la

Agenda 2030, aunque es pertinente enunciar que el retraso es a nivel global impactado por la crisis, sanitaria, económica y política actual a nivel país y mundial.

Los resultados de la evaluación en promedio, genera una calificación con deficiencias, al establecerse que si bien en un 74% si los incorporaron, y un 26% No Directamente, siendo complejo medir individualmente todas y cada una de las metas de los ODS, producto de una cultura ODS en construcción, toda vez que siendo un tema de importancia estratégica al ser una apuesta mundial, todavía no alcanza el compromiso requerido, aunado a ello, es pertinente reiterar que cada entidad territorial tiene la autonomía que le da la Constitución y la Ley, aunque condicionada porque Colombia como Estado le apuesta a estas políticas públicas globales.

Existen las herramientas de seguimiento y monitoreo entre ellas y por competencia el Kit Territorial- KPT²⁹ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP³⁰ que desde el inicio requería de la armonización de los objetivos y metas con el plan de desarrollo nacional, departamental y municipal, de tal manera que coincidan y den cuenta de los avances y cierre de brechas frente a las metas propuestas.

Los sistemas de gestión se convierten en herramientas que facilitan la gestión y en el caso de las entidades gubernamentales, facilitan al logro de los objetivos y metas que materializan los programas de gobierno en los planes de desarrollo local, por ello el seguimiento y monitoreo como componente del MECL, permite controlar las desviaciones, generar acciones correctivas y redireccionar la planeación estratégica, conforme a la visión y la misión, para el caso las competencias legales de las entidades territoriales.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, directa o indirectamente están incluidos en los planes de desarrollo, sin embargo resulta complejo identificar individualmente en lo regional como se ha impactado en el cierre de brechas, aunado a las deficiencias en las líneas bases y alcanzar una evaluación coherente con la realidad regional, de allí que sea necesario tomar medidas correctivas y enfocar recursos para que los nuevos planes de desarrollo periodo constitucional 2024-2027, apropien las herramientas o instrumentos de seguimiento y monitoreo que hoy tienen a disposición el DNP y otras organizaciones gubernamentales u no gubernamentales, para optimizar capacidades y alcanzar las metas propuestas.

²⁹ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

³⁰ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

5 BENEFICIOS DE CONTROL FISCAL

Origen	Acciones del sujeto de control	Tipo Cuantitativo /Cualitativo	Descripción del beneficio	Valor	Fecha de aprobación
"Conversatorio: Gestión Pública Territorial eficiente en el cumplimiento de los ODS" (noviembre 17 de 2023)	Incorporación de los ODS en los Planes de Desarrollo 2024-2027.	Cualitativo	Se generan 38 oportunidades de mejora para los nuevos gobernantes (Gobernadora y 37 Alcaldes electos periodo constitucional 2024-2027) y sus equipos de trabajo que participaron en el conversatorio sobre los ODS, lográndose el fortalecimiento de la gestión pública al motivarse y concientizarse sobre la incorporación en los planes de desarrollo de los ODS gobernables, así como también en la aplicabilidad de los mecanismos de seguimiento, monitoreo y control, tanto en su incorporación como en la medición de los indicadores propuestos, para este propósito y el compromiso territorial en la apuesta país, que hoy tiene como ruta el Plan de Desarrollo Nacional Ley 2294 del 19 de mayo de 2023 "Colombia Potencia de Vida 2022-2026" y su armonización en los Planes de Desarrollo de los sujetos de control para el periodo constitucional que necesariamente incorporados al medirse con las herramientas de la Dirección de Planeación Nacional-DNP- Sistema de Planeación Territorial- SisPT; contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del territorio al cumplir las metas de los 17 ODS aplicables y gobernables en el territorio		Enero 25 de 2024

A través del evento denominado "Conversatorio: Gestión Pública Territorial eficiente en el cumplimiento de los ODS" realizado por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se genera oportunidad de mejora para los nuevos gobernantes (Gobernadora y Alcaldes electos) y sus equipos de trabajo para el periodo constitucional 2024-2027 que participaron en el conversatorio sobre los ODS, lográndose hacer un llamado de atención para generar conciencia de la importancia y beneficios a futuro para el desarrollo sostenible en la región, departamento y municipios sujetos de control, para que en los procesos de empalme y planes de gobierno que incluyan el compromiso país de cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, conforme los lineamientos de los líderes de esta apuesta país con la "Agenda 2030".

6 CUADRO RESUMEN DE OBSERVACIONES Y HALLAZGOS

PRELIMINAR

Nº	DESCRIPCIÓN	A	D	F (Cuantía \$)	P	S
1	Observación Administrativa No 1 Inaplicabilidad de los Herramientas o Instrumentos para el Seguimiento y Monitoreo de los ODS	38				
TOTAL OBSERVACIONES		1	0	0 (\$)	0	0

FINAL

Nº	DESCRIPCIÓN	A	D	F (Cuantía \$)	P	S
1	Hallazgo Administrativo No 1 Inaplicabilidad de los Herramientas o Instrumentos para el Seguimiento y Monitoreo de los ODS	38				
TOTAL HALLAZGOS		1	0	0 (\$)	0	0

A: Administrativo **D:** Disciplinario **F:** Fiscal **P:** Penal **S:** Sancionatorio

7 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Conpes 3918 de marzo 15 de 2018 recuperado de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>

INTOSAI. (2014). *Guía de Implementación de las ISSAI - Auditoría de Desempeño*. Lima, Perú: INTOSAI.

ISSAI 300, I. (2013). *ISSAI 300 Principios Fundamentales de la Auditoría de Desempeño*. Viena, Austria: INTOSAI.

ISSAI 3000. (2016). *ISSAI 3000 Norma de Auditoría de Desempeño*. Viena, Austria: INTOSAI.

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe.

tomado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/cb30a4de-7d87-4e79-8e7a-ad5279038718/content>

Guía de Auditoria Territorial Sinacof

Decreto Ley 403 de 16 de marzo de 2020.

Objetivos de Desarrollo Sostenible disponibles en <https://colombia.un.org/es/sdgs>

DNP, introducción al informe de avance ODS. tomado de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/2022_14_04_Informe_anual_avance_implementacion_ODS_en_Colombia_2022.pdf

Informe Anual de Avance en la Implementación de los ODS en Colombia 2022, dado a conocer por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) <https://www.dnp.gov.co/Prensa/Noticias/Paginas/colombia-esta-retrasada-en-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible-ods-y-debe-fortalecer-su-implementacion-revela-informe.aspx>

Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%202016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles>

La dimensión bioética de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) recuperado de <https://www.redalyc.org/journal/783/78354511009/html/>

Porter, Michael E. Ventaja Competitiva: Creación y sostenimiento de un desempeño superior"- "Competitive Advantage: Creating and Sustaining Superior Performance" (1985). Tomado de http://fcaenlinea.unam.mx/anexos/1423/1423_u3_act3.pdf

Sampieri R., Fernández C., Batista L. Metodología de la Investigación. Tomado de https://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portallG/home_158/recursos/e-books/16062015/metodologia.pdf

consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida.*”

RESPUESTA DE LAS ENTIDADES

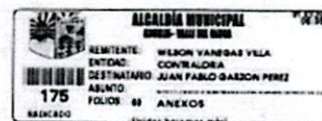
Se presentan a continuación las contracciones de los sujetos de control que ejercieron su derecho en los términos del procedimiento de auditoría de desempeño documentado en el Sistema Integrado de Gestión a saber municipios de: Argelia, Candelaria, El Dovio, Jamundí, Toro, Vijes y Zarzal

1. MUNICIPIO DE ARGELIA

 Municipio de Argelia Valle del Cauca Colombia	ALCALDÍA MUNICIPAL ARGELIA – VALLE DEL CAUCA		 Municipio de Argelia Valle del Cauca Colombia
	COMUNICACIONES OFICIALES		
CÓDIGO: GIC-FO-05	VERSIÓN: 02	FECHA: 01/07/2020	TRD: PÁGINA 1 de 69

Argelia-Valle de cauca, 29 de Febrero de 2024

Doctor
JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ
Director Operativo de Control Fiscal
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA.



Asunto: Respuesta a la remisión de informe Preliminar de Auditoria de Desempeño ODS periodo 2020- 2023. No.130-1911

Cordial saludo,

De acuerdo al asunto se remite respuesta.

INFORME DE SEGUIMIENTO OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

METODOLOGIA DE EVALUACIÓN ODS EN EL MUNICIPIO DE ARGELIA VALLE

El municipio de Argelia Valle del Cauca, en la estructuración y formulación del Plan de Desarrollo Unidos Haremos Más 2020-2023, realizó la correspondiente articulación y armonización de sus líneas estratégicas con los objetivos del desarrollo sostenible a nivel sectorial.

Cada uno de los sectores, interrelacionan el objetivo de desarrollo sostenible que contiene la articulación con las metas de resultado y de producto del plan de desarrollo municipal frente a su relación con cada uno de los indicadores trazadores de los objetivos del desarrollo sostenible.

El municipio de Argelia Valle del Cauca, en cumplimiento de lo establecido en el siguiente articulado de la Ley Orgánica de Planeación, Ley 152 de 1994, se acoge a los lineamientos y herramientas establecidas por la entidad rectora de Planeación a nivel Nacional DNP:

"Artículo 3.- Principios generales. Los principales generales que rigen las actuaciones de las autoridades nacionales, regionales y territoriales, en materia de planeación son:

c) Coordinación. Las autoridades de planeación del orden nacional, regional y las entidades territoriales, deberán garantizar que exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen a su interior y en relación con los demás instancias territoriales, para efectos de la formulación, ejecución y evaluación de sus planes de desarrollo;

Artículo 8.- Autoridades e instancias nacionales de planeación. Son autoridades nacionales de planeación:

ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

 Municipio de Argelia Valle del Cauca-Colombia	ALCALDÍA MUNICIPAL ARGELIA – VALLE DEL CAUCA			 Municipio de Argelia Valle del Cauca-Colombia
	COMUNICACIONES OFICIALES			
CÓDIGO: GIC-FO-05	VERSIÓN: 02	FECHA: 01/07/2020	TRD:	PÁGINA 1 de 68

El Departamento Nacional de Planeación, que ejercerá la secretaría del Conpes y así mismo desarrollará las orientaciones de planeación impartidas por el Presidente de la República, y coordinará el trabajo de formulación del plan con los ministerios, departamentos administrativos, entidades territoriales, las regiones administrativas y de planificación.

CAPÍTULO VII Evaluación del Plan.

Artículo 29.- Evaluación. Corresponde al Departamento Nacional de Planeación, en su condición de entidad nacional de planeación, diseñar y organizar los sistemas de evaluación de gestión y de resultados de la administración, tanto en lo relacionado con políticas como con proyectos de inversión, y señalar los responsables, términos y condiciones para realizar la evaluación. Dichos sistemas tendrán en cuenta el cumplimiento de las metas, la cobertura y calidad de los servicios y los costos unitarios, y establecerán los procedimientos y obligaciones para el suministro de la información por parte de las entidades. Para los efectos previstos en este artículo todos los organismos de la administración pública nacional deberán elaborar, con base en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y de las funciones que le señale la ley, un plan indicativo cuatrienal con planes de acción anuales que se constituirá en la base para la posterior evaluación de resultados.

CAPÍTULO X Procedimientos para los planes territoriales de desarrollo.

Artículo 42.- Evaluación. Corresponde a los organismos departamentales de planeación efectuar la evaluación de gestión y resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión tanto del respectivo departamento, como de los municipios de su jurisdicción.

CAPÍTULO XII Disposiciones generales

Artículo 49.- Apoyo Técnico y Administrativo. Para los efectos de los procesos de planeación de que trata la presente Ley asignanse las siguientes responsabilidades de apoyo técnico y administrativo:

2. El Departamento Nacional de Planeación, organizará y pondrá en funcionamiento un sistema de evaluación posterior del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de las entidades territoriales, que será coordinado, dirigido y orientado por el mismo Departamento.

Es así, como el Departamento Nacional de Planeación DNP, como orientador principal de los procesos de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo a nivel nacional, género mediante la plataforma kit de planeación territorial KPT, diferentes herramientas para abordar el seguimiento y los análisis de la ejecución de los planes de desarrollo tanto a nivel territorial como a nivel departamental.

¡ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

 Municipio de Argelia Valle del Cauca - Colombia	ALCALDÍA MUNICIPAL ARGELIA – VALLE DEL CAUCA COMUNICACIONES OFICIALES			Municipio de Argelia Valle del Cauca - Colombia 
CÓDIGO: GIC-FO-05	VERSIÓN: 02	FECHA: 01/07/2020	TRD:	PÁGINA 2 de 68

De esta manera, desarrolló una metodología de seguimiento, la cual se registra en el aplicativo KPT, donde mediante el registro de la información se permite realizar el debido seguimiento y evaluación a la ejecución de los planes de desarrollo a nivel de indicadores y ejecución presupuestal.

Adicionalmente, la metodología presenta análisis importantes como informes sobre el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible, en cumplimiento del Decreto 0280 del 18 de febrero de 2015, *"Por el cual se crea la comisión interinstitucional de alto nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de desarrollo Post 2015 y sus objetivos de desarrollo sostenible ODS"*, donde ejerce la secretaria técnica de la comisión.

Kit territorial para implementar la Agenda 2030 en los departamentos y municipios de Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación ha realizado procesos de acompañamiento a las gobernaciones y alcaldías en su proceso de incorporación de los ODS en los planes de desarrollo territorial. El DNP ha dispuesto herramientas e instrumentos para colaborar con el fortalecimiento de las autoridades subnacionales en relación con los procesos de planificación del desarrollo.

El KIT TERRITORIAL (KPT) es un conjunto de metodologías, formatos y herramientas para la elaboración de los Planes de Desarrollo Territorial -PDT y la incorporación de los ODS en este proceso. Entre estos se encuentran la Matriz de asociación de los ODS con los diferentes sectores y las competencias departamentales y municipales vinculadas.

Es así, como mediante el uso de la herramienta KPT, en el seguimiento del Plan de Desarrollo Municipal, este permite generar reportes de indicadores y presupuesto ejecutado por ODS. A la fecha este reporte de información está disponible para las vigencias 2020, 2021, 2022, como puede evidenciarse en las siguientes imágenes. El reporte puede ser consultado en la fuente descrita para la entidad territorial puntual, municipio de Argelia Valle del Cauca, vigencia 2022.

Fuente: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/modalidades/kit-territorial-para-implementar-la-agenda-2030-en-los-departamentos-y-municipios-de>

¡ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

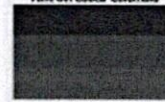


Municipio de Argelia
Valle del Cauca - Colombia

ALCALDÍA MUNICIPAL ARGELIA – VALLE DEL CAUCA

COMUNICACIONES OFICIALES

Municipio de Argelia
Valle del Cauca - Colombia



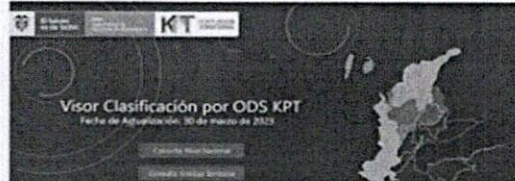
CÓDIGO: GIC-FO-05

VERSIÓN: 02

FECHA: 01/07/2020

TRD:

PÁGINA 3 de 68



Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

INDICADORES Y PRESUPUESTO POR ODS


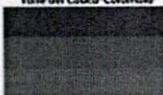
Indicadores por ODS

Presupuesto asignado por ODS

Indicador	Valor	Presupuesto	Unidad
1. Índice de calidad de vida	47	47	Índice de calidad de vida
2. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
3. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
4. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
5. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
6. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
7. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
8. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
9. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
10. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
11. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
12. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
13. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
14. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
15. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
16. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
17. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
18. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
19. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano
20. Índice de desarrollo humano	47	47	Índice de desarrollo humano

Fuente: <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

¡ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

 Municipio de Argelia Valle del Cauca Colombia		ALCALDÍA MUNICIPAL ARGELIA – VALLE DEL CAUCA				 Municipio de Argelia Valle del Cauca Colombia			
		COMUNICACIONES OFICIALES							
CÓDIGO: GIC-FO-05		VERSIÓN: 02		FECHA: 01/07/2020		TRD:		PÁGINA 67 de 68	

16	16.a	16.a.1 C	Lev de Transparen- cia y Acce- so a la Infor- mación Públi- ca Entid- ades territo- riales asisti- das técnic- amen- te en proce- sos de dise- ño, imple- mentación y segui- miento de plane- s, progr- amas y proye- ctos en mater- ia de Derec- hos Huma- nos	MinInt- erior	MinInte- rior	NO		NO	
17	17.8	17.8.1 G	Porcen- taje de perso- nas que usan internet	DANE - Encu- esta Nacio- nal de Calid- ad de Vida (ECV)	DANE	No aplic- a		No aplic- a	

¡ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
 Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
 Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

[illegible]

Fuente: <https://www.dane.gov.co/index.php/servicios-al-ciudadano/servicios/informacion/objetivos-de-desarrollo-sostenible-ods>

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, el Municipio de Argelia, realiza el siguiente informe de evaluación de las metas trazadoras de los ODS, de acuerdo a la implementación de la metodología descrita anteriormente, donde de acuerdo a la guía sobre disponibilidad de información territorial para los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS, se consultan los indicadores relacionados en la misma y se realiza su respectivo seguimiento de acuerdo a la información disponible por las bases de datos del orden nacional por el DANE y el DNP TERRIDATA.

Finalmente, expresamos que para la formulación del plan de desarrollo territorial con vigencia 2024-2027 se están armonizando los ODS a la luz de Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP que desde el inicio requiere de la armonización de los objetivos y metas con el plan de desarrollo nacional, departamental y municipal, de tal manera que coincidan y den cuenta de los avances y cierre de brechas frente a las metas propuestas, además, a través del evento denominado "Conversatorio: Gestión Pública Territorial eficiente en el cumplimiento de los ODS" realizado por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, se genera oportunidad de mejora para los nuevos gobernantes (Gobernadora y Alcaldes) y sus equipos de trabajo para el periodo constitucional 2024-2027 que incluyan el compromiso país de cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, conforme los lineamientos de los líderes de esta apuesta país con la "Agenda 2030".

Atentamente,

Wilson Vanegas Villa
WILSON VANEGAS VILLA
Alcalde Municipal

Anexo: N/A
Anexo: Ninguno.
Copia:
Proyecto: Juan Pablo Hoyos (Secretario de Planeación e Infraestructura)
Revisó: Wilson V = Alcalde Municipal.
Revisó: Lubien Andres Aguado A. / Asesor Jurídico.
Archivado en:

¡ARGELIA, COMPROMISO DE TODOS!
Centro Administrativo Municipal CAM Argelia – Valle del Cauca
Carrera 6 No. 6-44 Esquina – Teléfono 3237927537 – Código Postal 761510
www.argelia-valle.gov.co – alcaldia@argelia-valle.gov.co

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Argelia, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluyen la incorporación en su Plan de Desarrollo “Hemos hecho mucho ¡Unidos haremos más!” Acuerdo No. 005 (abril 14 de 2020e 2020), el cual y conforme al presente informe, hace parte de los 27 sujetos de control que si los incorporaron; actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país, Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales y supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del “Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea cual sea su origen

étnico, religión u orientación sexual”.³², reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico “Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025” en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el “ Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano. En los siguientes términos:

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

³² Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles.>

Condición (situación detectada de incumplimiento):

El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, no han utilizado con eficacia, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT³³ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP³⁴), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.

Fuentes de criterio:

El Decreto 0280 de febrero 18 de 2015, crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible –ODS. El seguimiento de la agenda, es responsabilidad conforme a las competencias de la Dirección Nacional de Planeación- DNP

El Conpes 3918 de marzo 15 de 2018, diseña la “Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia” Ley 1955 de 2019 de mayo 25, “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad.

El Decreto 2482 de 2012, Colombia, acorde con las tendencias internacionales en materia de gestión pública, se sumó las iniciativas que incorporaban sistemas de gestión de la calidad en el sector público, a partir del establecimiento de la primera Norma Técnica de Calidad para este sector, conocida como la NTCGP 1000.

³³ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

³⁴ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

El Decreto 1499 de 2017 *“Por medio del cual se modifica el Decreto 1083 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Función Pública, en lo relacionado con el Sistema de Gestión establecido en el artículo 133 de la Ley 1753 de 2015”* ARTÍCULO 2.2.22.3.1. Actualización del Modelo Integrado de Planeación y Gestión. Para el funcionamiento del Sistema de Gestión y su articulación con el Sistema de Control Interno, se adopta la versión actualizada del Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG.

Ley 87 de 1993, *“Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del estado y se dictan otras disposiciones.”*

Decreto 648 de 2017, *“Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1083 de 2015, Reglamentario Único del Sector de la Función Pública, Art,8 y 17 que modifican el artículo 2.2.21.3.1 del Decreto 1083 de 2015”.*

Kit de Planeación Territorial - KPT, conjunto de herramientas que facilitarán el proceso de planeación para construir la ruta de trabajo de los gobiernos municipales y departamentales en el período 2020-2023

Criterio:

Colombia como Estado, hace parte de los 193 países miembros de la ONU y está comprometida con la adopción de la Agenda 2030.

El documento El Conpes 3918 de marzo 15 de 2018 diseña la *“Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia”*, la Corte Constitucional, fijo jurisprudencia y ha dicho que el citado documento como instrumento de política pública del Gobierno nacional. resulta **vinculante para las entidades nacionales e indicativo para las entidades territoriales**, en virtud del reconocimiento del principio de autonomía territorial consagrado en la Constitución Política, (Sentencia C-524 de 2003). (Resaltado y negrilla fuera de texto)

Los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional deben ser considerados en los planes territoriales, así lo establece el artículo 32 de la Ley 152 de julio 15 de 1994 *“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”* cuando dice que tienen la autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencia, recursos y responsabilidades que les ha atribuido la Constitución y la Ley, no obstante sin perjuicio de ello, deben tener en cuenta para su elaboración las

políticas y estrategias del Plan de Desarrollo Nacional para garantizar la coherencia.

La Ley 1955 de 2019 de mayo 25 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

“ARTÍCULO 1. OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad", que se expide por medio de la presente Ley, tiene como objetivo sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030” Subrayado y negrilla fuera de texto

La administración pública, en su gestión y en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG (Decreto 1499 de 2017), al ser una herramienta que simplifica e integra los Sistemas de Desarrollo Administrativo (*Ley 489 de 1998*) y el Sistema de Gestión de la Calidad (*Ley 782 de 2003*) y los articula con el Sistema de Control Interno (*Ley 87 de 1993*), pretende que los procesos de la entidad sean más sencillos y eficientes.³⁵ Tiene como referencia conceptual, la generación de valor público y los modelos de gestión para resultados, enfocados en la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos, en consecuencia, para el cumplimiento de su misión institucional, obliga incorporar y medir sus planes, programas, proyectos, acciones, y así garantizar el goce efectivo de sus derechos, que como ser humano, ciudadano Colombiano, habitante de un territorio, se impactan por la apuesta país y el cumplimiento de las metas de los ODS, aplicables para las entidades territoriales objeto de la presente auditoría.

Lograr los objetivos y metas que materializan los programas de gobierno de los mandatarios locales, requieren de la adopción de sistemas de gestión y para ello el Estado Colombiano con el Modelo Integrado de Planeación y Gestión MIPG y las 7 dimensiones y entre ellas el Sistema de Control Interno, garantiza el cumplimiento de los objetivos y las metas para el Desarrollo y sus líneas de defensa que están directamente relacionadas con los componentes de la estructura del Modelo Estándar de Control Interno MECI (*Ambiente de Control,*

³⁵ Decreto 1499 de 2017 Modelo Integrado de Planeación y Gestión Actualizado Tomado de https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipgfuncionpublica.gov.co/documents/28587410/34112007/2022-07-26_Presentación_general_MIPG+%281%29.pdf/cf5452e4-5608-460d-6262-3ecb2e646ab8?t=1660251234878

Administración del Riesgo, Actividades de Control, información y Comunicación y Actividades de Monitoreo).

Causa:

Controles deficientes en la construcción de los Planes de Desarrollo periodo constitucional 2020-2023, fase de planeación participativa e inclusiva, con inexactitud en las líneas base que permitieran identificar las metas gobernables de los ODS en los territorios, en el consolidado general de los sujetos evaluados, situación que da cuenta de diagnósticos situacionales desarticulados con el contexto local de los municipios y con el análisis de riesgos enfocados al tema específico de incorporación de los ODS de competencia de las entidades territoriales y del monitoreo y seguimiento que le corresponde.

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 *“Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”*; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 *“Colombia Potencia Mundial de la Vida.”*

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

2. MUNICIPIO DE CANDELARIA

RESPUESTA DE LA ENTIDAD



MUNICIPIO DE CANDELARIA
COMUNICACIONES OFICIALES

Código: 54-PGQ-FT-55

Fecha: 26-Abril-2021

Versión: 6

Página 1 de 6

255.29.119

Candelaria, Febrero 29 de 2024

Señores

CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA

Atte.

Doctor

JUAN PABLO GARZON PEREZ

Director Operativo de Control Fiscal

ASUNTO: RESPUESTA A INFORME PRELIMINAR DE AUDITORÍA DE DESEMPEÑO ODS PERIODO 2020-2023 DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA Y 37 MUNICIPIOS.

Respetado Doctor,

Por medio de la presente me permito ejercer el derecho de contradicción con respecto a lo mencionado en el asunto, donde se confirma que el PDT 2020-2023, reporta el uso de los ODS de acuerdo con los instructivos del DNP y sus herramientas del KPT.

PARTE UNO

1-En el documento diagnóstico página 24, habla del COMPONENTE ESTRATÉGICO y menciona que nos acogemos a la estructura territorial del KIT TERRITORIAL donde se hace mención a los ODS de la siguiente manera:

EL **COMPONENTE ESTRATÉGICO** se elaboró de manera conjunta con los funcionarios de la administración municipal responsables de cada sector, tomando como insumo el componente diagnóstico y siguiendo el enfoque de cierre de brechas, estructura territorial y gestión por resultados definidos en el KIT TERRITORIAL, todos estos aspectos enmarcados dentro de las apuestas nacionales definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 "**Pacto por Colombia, Pacto por la equidad**" y su enfoque de desarrollo regional, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS) y el proceso de Construcción de Paz, los cuales se desarrollan en el Plan como Políticas transversales. De igual forma, debido a su alto nivel de importancia y relevancia para el desarrollo integral de los Candelareños, la Política de Primera Infancia, infancia, adolescencia y juventud, también se desarrolla en el programa como una política transversal.

De igual manera en el mismo documento página 209, hace la mención de los ODS e involucra a algunos JAC como miembros activos para dichos objetivos se aporta el aporte del mismo :

Calle 9 No. 7 - 69 Candelaria / Valle del Cauca / Colombia - Código Postal 763570
www.candelaria-valle.gov.co - Email: contactenos@candelaria-valle.gov.co
Teléfono: (57 2) 264 8343





MUNICIPIO DE CANDELARIA
COMUNICACIONES OFICIALES

Código: 54-PGQ-FT-55

Fecha: 26-Abril-2021

Versión: 6

Página 2 de 6

no son ajenas a ello; por lo tanto, la creatividad e innovación de sus miembros en la gestión se convierte en un reto, a fin de contribuir efectivamente al pacto mundial y desde luego a los **objetivos de desarrollo sostenible** (OMS). A nivel mundial la acción social se ha incrementado, lo cual es resultado de las condiciones de pobreza en el mundo y de la Declaración del Milenio (ONU & DNP, 2005), que al respecto.

PARTE DOS.

2- En el documento de Apertura Programática es mencionado en el siguiente espacio de la página 16 donde dice lo siguiente:

DESCRIPCIÓN: El Desarrollo Humano es el proceso por el que una sociedad mejora las condiciones de vida de sus miembros con la creación de un entorno social en el que respeten los derechos humanos de todos ellos. El Desarrollo Humano podría definirse también como una forma de medir la calidad de vida del ser humano en el medio en que se desenvuelve). El Desarrollo Humano este articulado con los 17 **Objetivos de Desarrollo Sostenible**.

Línea Estratégica: Desarrollo Económico y promoción del desarrollo. Avanzando con oportunidades para el futuro.

PARTE TRES.

3- El documento del **Plan financiero del Plan desarrollo 2020-2023**, en la página 8 hace su respectiva mención de acuerdo al siguiente parrafo:

EL **COMPONENTE ESTRATÉGICO** se elaboró de manera conjunta con los funcionarios de la administración municipal responsables de cada sector, tomando como insumo el componente diagnóstico y siguiendo el enfoque de cierre de brechas, estructura territorial y gestión por resultados definidos en el KIT TERRITORIAL, todos estos aspectos enmarcados dentro de las apuestas nacionales definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 "**Pacto por Colombia, Pacto por la equidad**" y su enfoque de desarrollo regional, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS) y el proceso de Construcción de Paz, los cuales se desarrollan en el Plan como Políticas transversales. De igual forma, debido a su alto nivel de importancia y relevancia para el desarrollo integral de los Candelareños, la Política de Primera Infancia, infancia, adolescencia y juventud, también se desarrolla en el programa como una política transversal.

PARTE CUATRO.

4- el Documento de Los **Anexos del Plan de desarrollo 2020-2023**, es mencionado siete (7) veces y se aportan los pantallazos como evidencia:

a-Consignado en la página 9.



MUNICIPIO DE CANDELARIA
COMUNICACIONES OFICIALES

Código: 54-PGQ-FT-55

Fecha: 26-Abril-2021

Versión: 6

Página 3 de 6

EL COMPONENTE ESTRATÉGICO se elaboró de manera conjunta con los funcionarios de la administración municipal responsables de cada sector, tomando como insumo el componente diagnóstico y siguiendo el enfoque de cierre de brechas, estructura territorial y gestión por resultados definidos en el KIT TERRITORIAL, todos estos aspectos enmarcados dentro de las apuestas nacionales definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 **"Pacto por Colombia, Pacto por la equidad"** y su enfoque de desarrollo regional, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** (ODS) y el proceso de Construcción de Paz, los cuales se desarrollan en el Plan como Políticas transversales. De igual forma, debido a su alto nivel de importancia y relevancia para el desarrollo integral de los Candelareños, la Política de Primera Infancia, infancia, adolescencia y juventud, también se desarrolla en el programa como una política transversal.

b-Consignado en la página 21.

Como siempre, el PNUD se compromete a alcanzar los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** para todas las personas, en todas partes. Continuaremos ayudando a China a superar las dificultades provocadas por esta epidemia y ayudaremos a lograr su objetivo de acabar con la pobreza rural extrema en 2020.

c-Consignado en la página 40.

INDICADOR. Mayor Desarrollo Humano.

DESCRIPCIÓN: El Desarrollo Humano es el proceso por el que una sociedad mejora las condiciones de vida de sus miembros con la creación de un entorno social en el que respeten los derechos humanos de todos ellos. El Desarrollo Humano podría definirse también como una forma de medir la calidad de vida del ser humano en el medio en que se desenvuelve). El Desarrollo Humano este articulado con los 17 **Objetivos de Desarrollo Sostenible**.

d- consignado en la página 217.

Como siempre, el PNUD se compromete a alcanzar los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** para todas las personas, en todas partes. Continuaremos ayudando a China a superar las dificultades provocadas por esta epidemia y ayudaremos a lograr su objetivo de acabar con la pobreza rural extrema en 2020.

e- Consignado en la página 218.

- Que el Plan de Desarrollo Territorial de Candelaria reconoce y se compromete a contribuir a las metas y **Objetivos de Desarrollo Sostenible** en el marco de la Agenda 2030 aprobada por la ONU.

f- Consignado en la página 221.

- **Agenda 2030. Objetivos de Desarrollo sostenible; 2015.**



MUNICIPIO DE CANDELARIA
COMUNICACIONES OFICIALES

Código: 54-PGQ-FT-55

Fecha: 26-Abril-2021

Versión: 6


Página 6 de 6

Concluimos que todas evidencias hacen parte del trabajo de articulación entre el Plan de Desarrollo 2020-2023 y los ODS con el Kit de Planeación Territorial (KPT).

4- se hizo el diligenciamiento y apoyo a la rendición de la Matriz llamada Información base de proyectos con la rendición de la muestra de los 239 proyectos de inversión donde las casillas E, F y G relacionan los ODS de la muestra espacial recomendada por el equipo auditor.

ENTIDADES TERRITORIALES/ACTIVIDADES TECNOLÓGICAS						
1	2	3	4	5	6	7
1	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	1	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	1.1	1.1.1
2	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	2	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	2.1	2.1.1
3	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	3	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	3.1	3.1.1
4	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	4	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	4.1	4.1.1
5	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	5	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	5.1	5.1.1
6	PROYECTO DE INVERSIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE CANDELARIA, EN EL SECTOR DE INVERSIÓN DE INICIATIVA PRIVADA.	CONTRATO DE SERVICIOS	6	Proyecto de inversión para la implementación de la planeación territorial del municipio de Candelaria, en el sector de inversión de iniciativa privada.	6.1	6.1.1

Atentamente,


MARIA FERNANDA MEDINA QUINTANA
Directora
Departamento Administrativo de Planeación e Informática

Anexo:
Gestión Documental
Original Destinatario
Copia Según documento elaborado

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Andrés Fernando Quintana Fierres	Profesional Especializado	AFQF
Elaboró	Carmen Eugenia Díaz Quintero	Profesional Universitario	CEDQ
Revisó	María Fernanda Medina Quintana	Directora DAPI	MFMQ
Aprobó	María Fernanda Medina Quintana	Directora DAPI	MFMQ

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Candelaria, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluyen la incorporación en su Plan de Desarrollo "*Con experiencia avanzamos*" 2020 - 2023 ACUERDO N°. 007 (MAYO 30 de 2020) el cual y conforme al presente informe, si los incluyo y utilizaron la herramienta KitPT del DNP, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país, Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales y supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del *"Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y **crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea cual sea*

su origen étnico, religión u orientación sexual”.³⁶, reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico **“Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025”** en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el **“Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”**, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano.

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

³⁶ Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles.>

Condición (situación detectada de incumplimiento):

*El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT³⁷ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP³⁸), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

.....(...)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida.*”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

³⁷ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

³⁸ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

3. MUNICIPIO DE EL DOVIO

RESPUESTA DE LA ENTIDAD



ALCALDÍA MUNICIPAL
EL DOVIO - VALLE DEL CAUCA
 NIT: 891901223-5

DESPACHADO 07 MAR 2024

El Dovio - Valle del Cauca, 01 de marzo de 2024

Señor
JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ
 Director Operativo de Control Fiscal
controlfiscal@contraloriavalledelcauca.gov.co

Asunto: Respuesta al Informe Preliminar DE AUDITORÍA DE DESEMPEÑO – AD
 "OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS".

Cordial saludo

Por medio de la presente y tomando como referencia el informe preliminar presentado, la alcaldía municipal de El Dovio valle del Cauca se permite informar que Dentro del plan de desarrollo 2020/2023 denominado pacto por El Dovio por La Paz y la equidad para volver a creer, todos los sectores y productos se encuentran orientados al cumplimiento de los objetivos ODS, esto teniendo en cuenta que el objetivo principal de cada sector se enfoca en reducir las desigualdades del territorio.

Para dicha orientación se dividieron las metas productos en cuatro líneas estratégicas y se asignó a cada sector según correspondía un indicador de bienestar que está enfocado en contribuir al cumplimiento de los ODS.



JUAN MANUEL GARCÍA PEREA
 Alcalde Municipal (E)

Anexo: N/A
 Copia: N/A
 Proyectó: Oficina Jurídica
 Revisó: Alcalde Municipal (E)
 Aprobado en: Oficina 00154

Calle 7 # 6-52 Palacio Municipal -El Dovio- Valle del Cauca- Colombia
 Teléfono: 3117336304
 Correos: alcaldia@eldovio-valle.gov.co contactenos@eldovio-valle.gov.co
 Código Postal: 761560

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de El Dovio, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, e incluyeron en su Plan de Desarrollo "Pacto por el Dovio, por la paz y la equidad. Para volver a creer" 2020 – 2023 Acuerdo, No 003 de Julio 14 de 20220, en la respuesta manifiestan que todos los sectores del Plan los incluyeron, no obstante, no se adjunta documentos o evidencias de los avances en la implementación ni en los seguimientos, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos

planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del “Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea cual sea su origen étnico, religión u orientación sexual”. 39 , reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico “Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025”

³⁹ Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles.>

en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el “Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

1. Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano. **Hallazgo administrativo:**

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

Condición (situación detectada de incumplimiento):

El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa,

*Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT⁴⁰ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP⁴¹), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

.....(...)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida.*”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

4. MUNICIPIO DE JAMUNDÍ

.

⁴⁰ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

⁴¹ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>



**Secretaría de
Planeación y Coordinación**
ALCALDÍA DE JAMUNDÍ
VALLE DEL CAUCA

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 2024-SPCM-0006

Fecha: 29/febrero/2024

TRD: 39-27-224

Doctora
LIGIA STELLA CHÁVEZ ORTIZ
Contralora Departamental del Valle del Cauca

Asunto: Aceptación hallazgo administrativo No. 1 auditoría a la implementación de los ODS.

Cordial saludo,

Por medio de la presente y de acuerdo con informe preliminar de auditoría de desempeño a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la vigencia 2023, realizado al Departamento del Valle del Cauca y los 37 municipios sujetos de Control, me permito informar que la Alcaldía Municipal de Jamundí **acepta** el hallazgo administrativo No. 1, el cual, evidenció inaplicabilidad de herramientas o instrumentos para el seguimiento y monitoreo de los ODS, con base en todo lo anterior, nos comprometemos a implementar los correctivos necesarios para subsanar lo evidenciado por el Ente de Control.


Agradezco la atención brindada a la presente.

Atentamente,

YEXICA KARIME OBANDO MARTÍNEZ
Secretaría de Planeación y Coordinación Municipal

Anexos: (No aplica)

Elaboró: Eduardo Calonje Lozano – Profesional Universitario 

Aprobó: Yexica Karime Obando Martínez – Secretaria de Planeación y Coordinación 

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Jamundí, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, e incluyeron en su Plan de Desarrollo *"El gobierno de los ciudadanos" 2020 – 2023, Acuerdo No 006 de mayo 30 de 2020*. Si los incluyó directamente, en la respuesta manifiestan su compromiso para incluirlos y realizar los respectivos seguimientos, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del *"Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea cual sea su origen étnico,*

religión u orientación sexual”.⁴², reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico “Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025” en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el “Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano.

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

⁴² Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles.>

Condición (situación detectada de incumplimiento):

*El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT⁴³ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP⁴⁴), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

.....(…)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida.*”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

⁴³ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

⁴⁴ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

5. MUNICIPIO DE TORO



ALCALDÍA MUNICIPAL

TORO- VALLE DEL CAUCA

NIT: 891.900.985-4



110.2024.061

Toro – Valle del Cauca, 5 de marzo de 2024

Doctora
LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
Contralora Departamental

Doctor
JUAN PABLO GARZON PEREZ
Director Operativo de Control Fiscal
CONTRALORIA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Santiago de Cali – Valle del Cauca



ALCALDIA MUNICIPAL
TORO, VALLE DEL CAUCA
2-2024-0033

Remite: JUAN PABLO GARZON PEREZ
Dependencia: ALCALDIA
Ejemplar: ALCALDIA DE TORO
Destinatario: LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ
Dependencia: CONTRALORIA
Oficio: CONTRALORIA DEPARTAMENTAL
Asunto: INFORME PRELIMINAR DE AUDITORIA

05-03-2024
08:37 pm
Folios: 2
Anexos: 0

Asunto: Informe preliminar de Auditoria de Desempeño OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS, periodo 2020-2023

Cordial saludo:

De acuerdo al Informe Preliminar de Auditoria de Desempeño-**OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**, ODS vigencia 2020-2023, enviado al Municipio de Toro Valle, donde se evidencia un hallazgo de tipo administrativos a los 37 municipios objeto de la auditoria antes mencionada. Queremos expresar que el Municipio de Toro SI incorporo los **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE-ODS**, articulado a las diferentes líneas estratégicas, sectores, programas y proyectos de inversión, en su plan de Desarrollo "TORO SOMOS TODOS" 2020-2023, aprobado mediante Acuerdo del Concejo Municipal No. 002 de mayo 30 de 2020.

A pesar de contar con herramientas que faciliten el proceso de planeación y ejecución del Plan de Desarrollo Municipal como lo es el Kit de planeación territorial –KPT, hoy sistema de planeación territorial SisPT, se dificulta medir o hacer el seguimiento al desarrollo y ejecución puntual de los ODS.

Actualmente el Municipio de Toro está formulando el Plan de Desarrollo para el periodo 2024-2027 denominado "Ruta de la Renovación" incorporando en este cada uno de los 17 ODS, "con indicadores que servirán de herramienta para la toma de decisiones destinadas a erradicar las desigualdades sociales, fomentar

Calle 11 No. 3-09 / C.P 761520 Toro-Valle del Cauca, Colombia
alcaldia@toro-valle.gov.co // <http://www.toro-valle.gov.co/>
 "La Ruta por la Renovación de Toro"



ALCALDÍA MUNICIPAL
TORO- VALLE DEL CAUCA
NIT: 891.900.985-4



el desarrollo del municipio desde una perspectiva innovadora y promover la sostenibilidad en todas sus formas"

Atentamente,

Jhon Fredy Valencia B.

JHON FREDY VALENCIA BEDOYA
Alcalde Municipal

Folios: 2
Anexos: N/A
Copia: N/A
Proyectó: Jhon F Camona *Jhon F Camona*
Revisó: Jhon Fredy Valencia B
Archivado en: Comunicaciones Externas Enviadas

WB

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Toro, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, "Toro somos todos" 2020 – 2023, Acuerdo No 002 de mayo 30 de 2020, si los incluyó directamente, manifiestan en la contradicción, que a pesar de las herramientas del DNP, se dificulta el seguimiento, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del ***“Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea***

cual sea su origen étnico, religión u orientación sexual”. ⁴⁵ , reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico **“Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025”** en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el **“ Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”**, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano.

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

⁴⁵ Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles.>

Condición (situación detectada de incumplimiento):

*El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versailles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT⁴⁶ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP⁴⁷), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

.....(…)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*.”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

⁴⁶ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

⁴⁷ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

1. MUNICIPIO DE VIJES



Gestión Documental <ventanillaunica@contraloriavalledelcauca.gov.co>

Fwd: Respuesta a informe preliminar de Auditoría de Desempeño ODS periodo 2020-2023.

1 mensaje

Contactenos Contraloría <contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co>
Para: Gestión Documental <ventanillaunica@contraloriavalledelcauca.gov.co>

4 de marzo de 2024, 8:26

Cordial saludo
REGISTRAR SADE Y ASIGNAR A CONTROL FISCAL

----- Forwarded message -----

De: **Infraestructura Infraestructura** <infraestructura@vijos-valle.gov.co>
Date: vie, 1 mar 2024 a las 17:55
Subject: Respuesta a informe preliminar de Auditoría de Desempeño ODS periodo 2020-2023.
To: <contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co>
Cc: ControlInterno vijos-valle.gov.co <controlinterno@vijos-valle.gov.co>

40-30.07
Vijos, 01 de marzo de 2024

Doctor
JUAN PABLO GARZON PEREZ
Director Operativo de Control Fiscal
Contraloría Departamental del Valle del Cauca
contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co
Santiago de Cali

Asunto: Respuesta a informe preliminar de Auditoría de Desempeño ODS periodo 2020-2023.

En atención a su comunicado y haciendo uso del derecho a la contradicción, respecto al informe Preliminar de Auditoría de Desempeño ODS periodo 2020-2023, me permito informar los siguiente:

El Plan De Desarrollo "Gobierno De La Gente" 2020-2023, aprobado mediante Acuerdo No. 001 de mayo 28 de 2020, incluyó en el Plan Estratégico la alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS. Fue construido en cumplimiento a la metodología del Kit Territorial- KPT, lo que llevó al municipio a obtener reconocimiento por parte del Departamento Nacional de Planeación por la formulación del Plan de Desarrollo "2020- 2023, orientado a resultados y la implementación de un esquema de gerencia pública por resultados, en el marco de la estrategia Gobierno al Plan.

Como herramienta fundamental para la toma de decisiones se realizó periódicamente la medición del cumplimiento de los programas y proyectos programados para cada vigencia, información que nutrió los avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS.

Adjunto al presente envió la matriz de medición de los ODS para el cuatrienio 2020 – 2023.

Es importante tener en cuenta que por parte del municipio el pasado 5 de diciembre de 2022, se envió a la Doctora **LIGIA STELLA CHAVES ORTIZ**, Contralora Departamental del Valle del Cauca, respuesta a la circular - Radicado 4616, mediante la cual solicitaba Información sobre avance en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible – ODS, se remitió la matriz enviada debidamente diligenciada, con el avance de la totalidad de las metas que conformaron el Plan de Desarrollo "Gobierno de la Gente" 2020-2023, relacionadas con el avance de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, en medio digital en formato editable y en formato pdf, al correo electrónico seguimientoods@contraloriavalledelcauca.gov.co

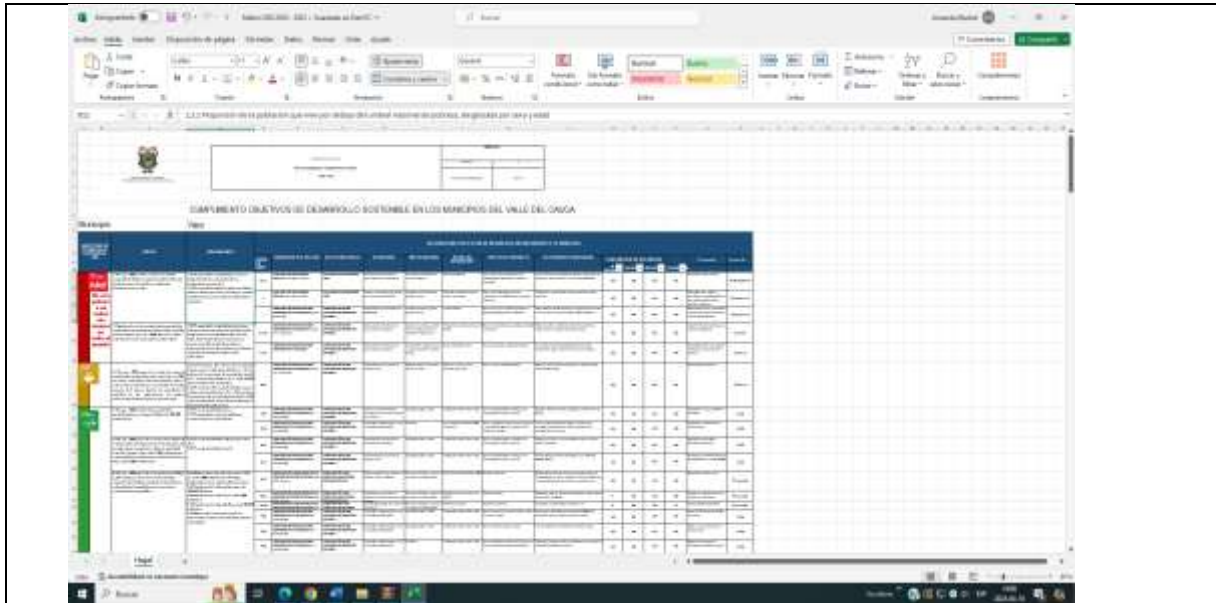
Por lo anteriormente expuesto se puede evidenciar que el municipio de Vijes, Valle del Cauca realizó la medición del avance de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles – ODS. -

<https://mail.google.com/mail/u/0/?ik=6072033881&view=pt&search=all&permthid=thread-f:1792602336401847026&siml=msg-f:17926023364018470...> 1/2

4/3/24, 10:46 Correo de Contraloría Departamental del Valle del Cauca - Fwd: Respuesta a informe preliminar de Auditoría de Desempeño ODS per...

Atentamente,
DANNY JOHAN MEJIA MARULANDA
Alcalde Municipal (E).
Secretaría de Infraestructura

[illegible]



CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Vijes, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, "Gobierno de la Gente" 2020-2023. Acuerdo No 001 de mayo 28 de 2020, si los incluyó directamente y presenta suficiente evidencia de su incorporación y seguimiento, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos

para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del *“Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y **crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles**. Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su día a día, sea cual sea su origen étnico, religión u orientación sexual”*.⁴⁸, reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico **“Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025”** en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el **“Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas”**, a saber:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte

⁴⁸ Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles>

que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano.

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

Condición (situación detectada de incumplimiento):

El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, no han utilizado con eficacia, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT⁴⁹ hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP⁵⁰), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.

.....(…)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “Por

⁴⁹ Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

⁵⁰ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida.”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

6. MUNICIPIO DE ZARZAL



CODIGO: 100 PR- V/05
Fecha: Enero 2 de 2017

Zarzal Valle del Cauca, 29 de febrero de 2024 100.47-069

Doctora
JUAN PABLO GARZÓN PÉREZ
Director Operativo de Control Fiscal
Contraloría Departamental
Valle del Cauca

ASUNTO: Remisión de Informe Preliminar de Auditoría de Desempeño ODS periodo 2020-2023.

Cordial saludo,

Estando dentro de los tiempos otorgados mediante oficio No. 130-19.11 de febrero de 2024, me permito ejercer el derecho a la contradicción de acuerdo a INFORME PRELIMINAR DE AUDITORÍA DE DESEMPEÑO – AD “OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE ODS” en el siguiente orden de ideas:

La observación con incidencia administrativa realizada a las 37 entidades dentro del informe preliminar de auditoría de desempeño – ad “objetivos de desarrollo sostenible ODS, no aplica para el Municipio de Zarzal Valle del Cauca, toda vez que, tal como se evidencia en la tabla 4 del informe “...CRITERIOS Y RAGOS INCORPORACIÓN ODS EN LOS PLANES DE DESARROLLO...” se puede evidenciar que nuestra entidad, efectivamente incluyó los Objetivos de desarrollo sostenible dentro del Plan de desarrollo (Unidos Trabajando, Zarzal Progresando).

(...)

TABLA 4

Nº	MUNICIPIO	NOMBRE PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL	DOCUMENTO APROBADO	CONTIENE O INCLUYE LOS ODS
37	ZARZAL	“Unidos trabajando, Zarzal progresando” 2020 - 2023	ACUERDO N° 006 (MAYO 30 de 2020)	SI

(...)

De igual manera, no solo se incluyeron dentro del Plan de desarrollo, sino que se armonizó y se realizó el seguimiento a los mismos, utilizando las herramientas que facilitarán el estado a través de planeación, lo que permite evidenciar el avance y cumplimiento de los objetivos, tal y como se puede evidenciar en las siguientes gráficas:

**(UNIDOS TRABAJANDO
ZARZAL PROGRESANDO)**

1 <https://portalterritorial.dnp.gov.co/dpt/>





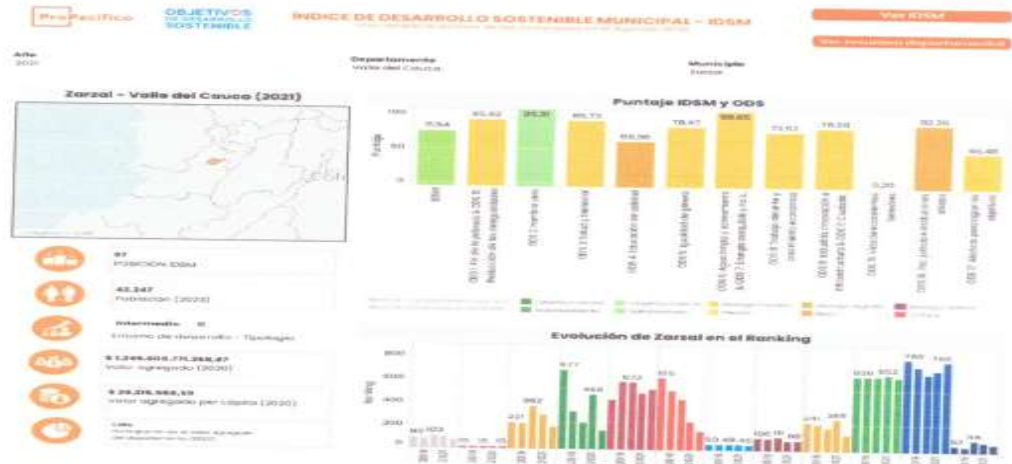
GOBIERNO PARA SERVIR



MUNICIPIO DE ZARZAL
VALLE DEL CAUCA

CODIGO:100 FR- V/S5
Fecha: Enero 2 de 2017

Año 2021



Año 2022





En las imágenes anteriores se puede evidenciar el avance de Zarzal en su posición (Ranking) desde 2019 a 2022 respectivamente, ocupando para 2022 un ranking #72.

Carrera 8 No. 10-36
PBX: (002) 2219000

Nit: 891900824 - 0
Código Postal: 762520

Página Web: www.zarzal-valle.gov.co
Email: contactenos@zarzal-valle.gov.co



CODIGO: 100 PR-VS05
Fecha: Enero 2 de 2017

La anterior gracias a la gestión oportuna de sus metas dentro del plan de desarrollo y el aporte de estas a los ODS.

Desde la secretaría general se adelantaron mesas técnicas desde la formulación del plan de desarrollo con entidades como Propacífico, Fundación Calcedo González, Gobernación del Valle, entre otros, con el fin de evaluar la incorporación de los ODS dentro del plan de desarrollo y cada uno de sus sectores. Para 2023 con los resultados del IDSM obtenemos la medición que por metodología nos permite conocer los resultados para cada año con los valores para cada ODS y ver como las acciones encaminadas a aportar en los ODS han tenido eco. Se debe mantener la articulación para los próximos planes de desarrollo con miras a alcanzar los ODS.

Durante el periodo 2020-2023 se generaron alianzas con entidades como DAFP, DNP, Gobernación del Valle, Propacífico, Fundación Calcedo González para adelantar en primera instancia la articulación de los ODS al plan de Desarrollo 2020-2023 y posterior para realizar seguimiento a los avances del Plan de Desarrollo y el aporte a los ODS que fueron articulados al mismo.

Anexo:

- Archivo Excel que contiene cuatro (4) tablas con contenido ODS.
- Informe conjunto con Propacífico.

De igual manera, el Municipio de Zarzal Valle del Cauca, continúa trabajando en la inclusión y armonización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, en el plan de desarrollo para el periodo Constitucional 2024-2027, utilizando de manera eficaz las diferentes herramientas que brinda el estado colombiano para su seguimiento y monitoreo en aras de alcanzar las metas propuestas.

De acuerdo a los Argumentos expuestos, solicito muy respetuosamente dar de baja la observación con incidencia administrativa,

Atentamente

ALEXANDER GÓMEZ SALAZAR
Alcalde Municipal

* fundación privada sin ánimo de lucro que, a través de alianzas con el sector público y privado, impulsa proyectos e iniciativas de alto impacto que contribuyen al desarrollo integral y sostenible de Cali, el Valle del Cauca y el Pacífico colombiano.

Carrera 8 No. 10-36
PBX: (002) 2219000

Nit: 891900824 - 0
Código Postal: 762520

Página Web: www.zarzal-valle.gov.co
Email: contactenos@zarzal-valle.gov.co

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

El municipio de Zarzal, presenta evidencia sobre su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, "Unidos trabajando, Zarzal progresando" 2020 – 2023, Acuerdo No 006 de mayo 30 de 2020, Si los incluyó directamente, y presenta evidencia suficiente del compromiso en la consecución de las metas y sus seguimiento, actualmente los municipios se encuentran en la construcción de los nuevos planes de desarrollo para el periodo constitucional 2024-2027 es oportuno continuar en la vigilancia y control de su incorporación y seguimiento por parte de las entidades territoriales.

Para la Contraloría Departamental del Valle-CDVC es de vital importancia realizar el seguimiento en lo territorial de aquellas metas que son gobernables en los municipios objeto del proceso auditor; adicionalmente como país Colombia está comprometida con la Agenda al 2030, se reconoce que se han incorporado las metas en los planes de desarrollo respectivos, que entre otros aspectos, corresponden a políticas públicas nacionales supranacionales adoptadas constitucional y legalmente por Colombia.

El Departamento Nacional de Planeación- DNP, acorde con sus competencias y el Departamento Administrativo de Planeación del Departamento del Valle del Cauca, y la Subdirección de Asistencia al Territorio, cumplen con las funciones encomendadas y han estado presentes capacitando y acompañando al mismo Departamento del Valle del Cauca y sus 42 municipios, en la formulación de los respectivos Planes de Desarrollo, es por ello el Sistema de Planeación Territorial (SisPT) El Sistema de Planeación Territorial es un espacio diseñado para que los mandatarios y la ciudadanía en general tengan acceso a las herramientas y recursos para la formulación y el seguimiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (<https://sispt.dnp.gov.co/>), y se convierte en una oportunidad para las entidades territoriales y para los órganos de control, porque permite en el corto, mediano y largo plazo, medir los avances de las metas, convirtiéndose un insumo para la vigilancia y control fiscal.

Con el objetivo de contribuir proactivamente en el logro de los 17 objetivos y las 169 metas, en especial aquellas de competencias de las entidades territoriales, para la CDVC, es significativo, material e importante, aportar desde sus competencias al cumplimiento, en especial, apostarle por el rol que desempeña al cumplimiento del *“Objetivo 16 que pretende promover sociedades pacíficas e inclusivas, facilitar el acceso a la justicia para toda la población y **crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Las personas de todo el mundo deben vivir libres del miedo a cualquier forma de violencia y sentirse seguras en su*

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

*día a día, sea cual sea su origen étnico, religión u orientación sexual”.⁵¹, reiterando que como órgano de control, se busca contribuir conforme se ha propuesto en su plan Estratégico “**Mas Control Fiscal desde el Territorio y menos desde el Escritorio 2022-2025**” en el seguimiento, la vigilancia y el control fiscal de los ODS, en los sujetos de control conforme a los incorporados en sus planes de desarrollo y/o estratégicos según corresponda, de tal manera que se logre proactivamente cumplir con aquellas metas que como órgano de control se compromete y para lograr impactar en el corto, mediano y largo plazo, en especial en las plasmadas en el “**Objetivo 16: Promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas**”, a saber:*

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas,

16.10 Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales y

16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.

Se reitera entonces que es material, importante y significativo para la CDVC porque los ODS 16 Y 17 son considerados conexos al contribuir en la implementación de las políticas públicas al ser transversales y obligatorias para cumplir los demás objetivos en los territorios, toda vez que cuando existe una institucionalidad fuerte que es inclusiva amerita además el acceso efectivo en igualdad de la justicia ODS 16 con el uso de la cooperación ODS17, se logra la efectividad en los demás ODS y se logra o al menos se disminuye la brecha de la Agenda al 2030.

Razones suficientes por las cuales se concluye que la CDVC mantiene la observación como hallazgo administrativo, en aras de garantizar cumplir con el rol que como órgano de control fiscal de garantizar los derechos en el Estado Colombiano.

1. Hallazgo administrativo:

Instrumentos o mecanismo existentes de seguimiento y control de ODS, sub utilizados

⁵¹ Bienvenidos a las Naciones Unidas recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/#:~:text=El%20Objetivo%2016%20pretende%20promover,inclusivas%20a%20todos%20los%20niveles>

CONCLUSIÓN EQUIPO AUDITOR

Condición (situación detectada de incumplimiento):

*El Departamento del Valle del Cauca, y los municipios de Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima El Darién, Candelaria, Cartago, Dagua, El Cairo, El Dovio. El Cerrito, Florida, Ginebra, Guacarí, Guadalajara de Buga, Jamundí, La Cumbre, La Unión, La Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riofrio San Pedro, Sevilla, Toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y Zarzal (1 Departamento y 37 municipios sujetos de control de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca), representados legalmente por la Gobernadora y los Alcaldes del periodo constitucional 2020-2023, **no han utilizado con eficacia**, los instrumentos o mecanismo existentes en la arquitectura organizacional del Estado (Kit Territorial- KPT⁵² hoy, Sistema de Planeación Territorial SisPT del Departamento Nacional de Planeación-DNP⁵³), en la incorporación, evaluación y seguimiento de las metas de los ODS - Agenda al 2030, en armonía con los lineamientos del Plan de Desarrollo Nacional Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - *Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”, de tal manera que permitan medir sus avances en las metas de su competencia, conforme han sido concebidas todas y cada una de ellas y son aplicables en lo territorial.*

.....(…)

Efecto

Posible incumplimiento de las metas y dificultad para realizar el seguimiento efectivo frente al cumplimiento de las metas (169) de los 17 objetivos de las cuales son competentes las entidades territoriales departamento y municipios, consecuente con retrasos en los resultados esperados conforme al compromiso país, plasmado como política en el *Conpes 3918 de 2018*, la Ley 1955 DE 2019 de mayo 25 “*Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022) - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*”; y los nuevos planes de desarrollo para el periodo 2024-2027, que requieren alinearse con la Ley No 2994 del 19 de mayo de 2023 por el cual se expide el Plan de Desarrollo 2022-2026 “*Colombia Potencia Mundial de la Vida.*”

Nota el hallazgo, se mantiene en los mismos términos para todos los sujetos de control auditados

⁵² Disponible en <https://portalterritorial.dnp.gov.co/kpt/>

⁵³ Disponible en SisTP <https://sispt.dnp.gov.co/>

