

**125-19.61**

**INFORME FINAL**

**DENUNCIA CIUDADANA DC-20-2024**

**MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE VALLE DEL CAUCA**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA**  
**Cali, Septiembre de 2024**

## **HOJA DE PRESENTACIÓN**

**Contralora Departamental**

**Ligia Stella Chaves Ortiz**

**Directora Operativa de Participación Ciudadana**

**Cindi Yolima Ortiz Gordillo**

**Representante Legal de la Entidad Auditada**  
**Alcalde Municipal de Bugalagrande - Valle**

**Jorge Eliecer Rojas**

**Auditores**

**María Elva Blandón Álzate**  
**Ferney Arango Caicedo**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>2. ALCANCE DE LA INFORMACIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>3. LABORES REALIZADAS.....</b>	<b>5</b>
<b>4. RESULTADOS DE LA VISITA .....</b>	<b>6</b>
<b>5. HALLAZGOS.....</b>	<b>13</b>
<b>6. ANALISIS JURIDICO .....</b>	<b>15</b>
<b>7. CONCLUSIONES.....</b>	<b>16</b>
<b>8. ANEXOS .....</b>	<b>18</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final de la denuncia con radicado SADE 2024EE0068305 Procedente de la Contraloría General de la República traslado por competencia y radicado interno SADE 2024001127 del 17 de abril de 2024 – DC-20-2024, en la cual se denuncia:

*(...) “Solicitud para investigar lo relativo a este CONTRATO DE OBRA PÚBLICA NRO.165-2021, tomado de la valla que aún se encuentra y desde hace varios años, en el sitio donde debió realizarse dicha obra”.*

Conforme lo anterior; nos pronunciaremos sobre los temas relacionados con el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por éste Ente de control el cual está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, en las que se indica que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por el artículo 267 de la Constitución Política Colombiana y los artículos 4-5 del Decreto Ley 403 de 2020, teniendo en cuenta que el control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas.

## 2. ALCANCE DE LA INFORMACION

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana recibió denuncia ciudadana, radicada SADE 2024EE0068305 Procedente de la Contraloría General de la República – traslado por competencia y radicado interno SADE 2024001127 del 17 de abril de 2024 – DC-20-2024- (Municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca).

Que mediante Memorando de asignación para la atención de la Denuncia Ciudadana DC-20-2024, la Directora Operativa de Participación Ciudadana, comisionó a la Profesional Especializada, quien en el ámbito de sus competencias efectuó recolección de evidencias documentales, para determinar las presuntas irregularidades, referidas en los hechos antes mencionados.

Dentro de la gestión efectuada por esta última dirección, se realizó requerimiento de documentación a la Administración Municipal de Bugalagrande – Valle del Cauca, con el

objeto de verificar los hechos denunciados, conforme el presunto incumplimiento de la ejecución del contrato de obra Nro.165-2021

### **3.LABORES REALIZADAS**

Se procedió a recaudar evidencias documentales solicitadas al Sujeto de Control consistente en:

Oficio con radicado interno SADE 2024001325 del 22 de abril de 2024, solicitud de información a la Administración Municipal de Bugalagrande Valle del Cauca, con ocasión Petición de investigación – traslado D.P. de la CGR – Código 2024 – 297063-80764-10 Radicado interno SADE 20240001127 del 17 de abril de 2024, SIA ATC 262024000245 código f2f0fb67, para dar inicio a trámite se requiere la siguiente información:

- Estudios Previos
- Convocatoria a oferentes, propuesta, evaluación y selección de los contratistas
- Idoneidad de los contratistas, pólizas de cumplimiento y aprobación de las mismas
- Actas (inicio, parcial, final y liquidación, prórrogas, modificación o suspensión si las hubo) otro sí al contrato
- Actas de supervisión
- Informe de actividades presentado por el contratista
- Nombramiento del supervisor
- Informes de supervisión y /o interventoría que detalle lo ejecutado por el contratista
- Comprobantes de egreso y/o pagos realizados hasta la fecha
- Informar estado actual del contrato. Situación jurídica
- Estatuto de contratación vigente para la fecha de la suscripción del citado contrato

### **SOPORTES TECNICOS**

- Presupuesto de obra
- Bitácora de la obra civil
- Informe y documento el estado actual de la obra civil teniendo en consideración lo comunicado en el requerimiento del asunto
- En caso de estar ejecutada la obra sírvase aportar los documentos soportes, registros fotográficos entre otros que evidencie los hechos
- Explique porque la valla que refiere la ejecución del proyecto del citado contrato aún instalada. Sustente la respuesta

Mediante oficio con radicado 202404000010131 fechado 26 de abril de 2024 – con radicado interno 2024001299 del 30 de abril de 2024, esta Dirección recibe respuesta de la Secretaría de Infraestructura del Municipio de Bugalagrande, manifestando lo siguiente:

*“Dando respuesta a su requerimiento, me permito dar respuesta al oficio con radicado SADE 20240001127 del 17 de abril de 2024, SIA ATC 262024000245 COD. F2F0FB67 en el que se solicita información relacionada con el contrato No.165-2021 suscrito por Alcaldía de Bugalagrande.*

*En relación con el requerimiento de estudio previos, convocatoria a oferentes, propuestas, evaluaciones y selección de los contratistas, del contrato mencionado, debo informar que, una vez revisados los expedientes contractuales de dicho contrato, evidenciando que este fue ejecutado bajo la modalidad de contratación directa debido a una situación de urgencia manifiesta, por tanto, se anexa la documentación donde se justifica el proceso de contratación por declaración de urgencia manifiesta del contrato No.165-2021.”*

*Se anexa acta de liquidación del contrato de obra pública 165-2021, precisando el estado actual del mismo.*

El acta de liquidación fechada 18 de marzo de 2021, certificando que se encuentra cancelado en su totalidad el valor correspondiente al contrato de obra pública No.165-2021. Por tal motivo el municipio de Bugalagrande queda a paz y salvo con el contratista.”

La Administración Municipal de Bugalagrande Valle del Cauca, mediante oficio 202404000011001 – radicado interno 2024001357 del 07 de mayo del presente año, informa que de acuerdo al estado actual de la obra, a la fecha, a través de Resolución 411-2023 se declaró un siniestro por incumplimiento de la obra, así mismo se ordenó hacer efectiva la póliza de cumplimiento de entidades estatales con No. 524410100941.

Con el fin de realizar un análisis probatorio, como es el análisis documental y visita a la obra pública, se hizo necesario solicitar el apoyo técnico a la Dirección Técnica de Infraestructura Física, de profesional idóneo para que brinde apoyo técnico de la Denuncia Ciudadana (Ingeniero civil).

#### **4. RESULTADOS DE LA VISITA**

Para tal fin se realizó visita al municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, los días 27 y 28 de junio de 2024.

Una vez se logró una comprensión integral del asunto objeto de la denuncia, se procedió a realizar una revisión de las pruebas documentales por la Alcaldía de Bugalagrande entidad contratante y responsable de la ejecución del contrato *“OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIGUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARÍA Y EL OSOROL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE – VALLE DEL CAUCA”*. Esta diligencia se focalizó en la inspección y evaluación de la documentación específica relacionada con la obra en cuestión.

El proceso de revisión técnica se dividió en tres (3) aspectos fundamentales:

- **Aspectos Técnicos:** Se examinaron detalladamente los aspectos técnicos relacionados con la obra, incluyendo especificaciones, materiales utilizados y métodos de construcción. Se evaluó la coherencia de la ejecución con los lineamientos técnicos establecidos.
- **Revisión documental:** Se revisaron los documentos soportes aportados por la entidad tales como: Expediente contractual, actas Inicio, informe de supervisión, actas parciales 1 acta de suspensión; acta de reinicio; bitácora; prórrogas y acta final; entre otras.
- **Actas de Cobro de Actividades:** Se examinaron minuciosamente las 2 actas de cobro de actividades, comparando los ítems facturados con las labores efectivamente ejecutadas y valorando los precios con la resolución emitida por la entidad. Este análisis tiene como fin verificar la correspondencia entre los servicios prestados y los recursos financieros desembolsados.

La Visita Fiscal, fue atendida por el Asesor de Proyectos Especiales del municipio de Bugalagrande Valle del Cauca.

Se realizó la consulta acerca de las personas y/o actores directamente relacionados en la denuncia y este manifestó que el contratista, se encontraba fuera del Departamento del Valle del Cauca y el supervisor asignado, se encontraba fuera del País, por esa razón estaría al frente en brindar la información del contrato para atender la Denuncia 020 - 2024.

En el desarrollo de la diligencia de Visita Fiscal se plantearon algunos interrogantes, inicialmente se revisaron los plazos de ejecución, los cuales fueron aclarados y soportados con la documentación respectivas. (acta de inicio, acta de pagos, acta de liquidación).

También se consultó acerca de otros documentos, los cuales no fueron encontrados en las carpetas del expediente contractual revisado, como fueron entre otros; Acta de recibo de obra, memorias de cantidades que soportan las actas de pago, solicitud de

modificación y concepto favorable de la modificación, acta de modificación y planos Récords.

Se procedió a realizar la visita fiscal al sitio de ejecución de la obra civil, localizada en el Municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, este procedimiento tuvo como objetivo evaluar de manera técnica los aspectos integrales de la denuncia presentada. El propósito primordial fue recopilar información precisa y objetiva que respalde una evaluación imparcial de las actividades realizadas, asegurando el cumplimiento riguroso de las disposiciones legales y contractuales aplicables.

Sin bien es cierto que este contrato se encuentra liquidado, con la información y documentos de los expedientes no fue posible realizar una verificación objetiva debido a que no se contaba con los soportes técnicos en el caso de cantidades ejecutadas, teniendo en cuenta que unos de los dos (2) tramos muros construidos se encuentran en condiciones naturales (el primer (1) tramo sumergido sobre la ladera del río y el segundo (2) tramo relleno por material de río, zona de explotación y almacenamiento), no permitió su medición y cuantificación

Durante la visita fiscal, se examinó detalladamente el estado actual de las obras. Además, se tomaron registros fotográficos y se documentaron las observaciones pertinentes para su análisis posterior.

## ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN

La revisión técnica se centró primordialmente en determinar y evaluar el estado de la obra en mención, conforme a la visita realizada en los sitios de ejecución de la obra. Esto permitió verificar la solicitud del denunciante y esclarecer si la denuncia presentada contaba con un fundamento técnico válido.

## DATOS DEL CONTRATO:

*Tabla 1. Datos contrato 165-2021.*

<b>CONTRATO DE OBRA:</b>	165-21
<b>OBJETO:</b>	OBRAS DE MITIGACIÓN PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACIÓN DE ORILLA EN EL RÍO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIGUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARÍA Y EL OSOROL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE – VALLE DEL CAUCA
<b>SUSCRIPCIÓN:</b>	18 DE MARZO DE 2021
<b>CONTRATISTA:</b>	L. E. C. M.
<b>VALOR INICIAL \$:</b>	\$ 261.785.475
<b>PLAZO INICIAL:</b>	TREINTA (30)
<b>FECHA INICIACIÓN:</b>	19 DE MARZO DE 2021
<b>FECHA DE TERMINACIÓN:</b>	03 DE SEPTIEMBRE DE 2021
<b>SUPERVISOR:</b>	R. A. C. M

*Fuente: Elaboración propia.*



Se realizó la evaluación y análisis de todos los folios contenidos en el expediente del contrato antes mencionado de la vigencia 2021, con el fin de determinar los aspectos técnicos, se realizó desplazamiento los días 27 y 28 de junio de 2024 al municipio de Bugalagrande Valle del Cauca.

Todo esto con el fin de avocar conocimiento, concluir y certificar la trazabilidad de cada una de las actuaciones y documentos que las respaldan.

Se consultó acerca de algunos documentos necesarios para la revisión y evaluación, los cuales no fueron encontrados en las carpetas y expedientes contractuales revisados (físicos y magnético), como son entre otros; Acta de recibo de obra, memorias de cantidades que soportan las actas de pago, solicitud de modificación y concepto favorable de la modificación, acta de modificación, certificados de calidad de los materiales, planos Récords.

Al término de la visita se pudo evidenciar la construcción de dos (02) tramos de muros en concreto reforzado, con la siguiente descripción:

- Tramo 1 (SECTOR VILLA ISABELLA – LA MARIA): Muro en concreto reforzado a la ladera de río sumergido (presenta deterioro y colapso en más del 60% de su longitud) no se pudo cuantificar por su condición y ubicación.
- Tramo 2 (SECTOR ORISOL): Muro en concreto reforzado localizado en zona de ladera parte alta, cubierto con material de almacenamiento y/o stop (presenta un buen estado, con 30 módulos separados con vigas o tabla estacado metálico cada 1,5 metros, para una longitud de 45 metros lineales.

Documentalmente se pudo evidenciar que el contrato se encuentra terminado y liquidado, se ejecutó un valor de (\$261.784.071) Doscientos Sesenta y Un Millones Setecientos Ochenta y Cuatro Mil Setenta y Un pesos, equivalente a un porcentaje de ejecución del 99.99%, pagados en dos actas (Parcial 1 y Final), quedando un saldo a favor del municipio por valor de (\$1.405) Mil cuatrocientos cinco pesos Mcte, según acta de liquidación de fecha 05 de enero de 2022.

## **LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO**

El contrato de obra N° 165-21 se desarrolló en el Municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, cuyo objeto " *OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIGUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARÍA Y EL OSOROL) "*.

A continuación, se muestran mapa de localización de las intervenciones revisadas mediante la visita fiscal de obra:

**Imagen N°1. Municipio de Bugalagrande**



El contrato del presente informe se ejecutó en el municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca. Todas las actividades fueron revisadas bajo la supervisión técnica del ingeniero de la Administración Municipal.

De acuerdo a la revisión realizada a las carpetas contractuales en cuanto a modificaciones del contrato se evidenció lo siguiente:

*Tabla 2. Datos jurídicos del contrato 165-2021. Modificaciones.*

CONTRATISTA:	LUIS DARIO CONTRERAS MEJIA	OBSERVACIONES
VALOR INICIAL \$:	\$ 261.785.475	
PLAZO INICIAL:	TREINTA (30) DIAS	
FECHA INICIACIÓN:	19 DE MARZO DE 2021	
OTROS I N°1	TREINTA (30) DIAS	El día 13 de abril de 2021, el contratista solicitó a la entidad contratante, 30 días calendarios, argumentando razones Técnicas y condiciones climáticas que causaron atrasos en las obras y le impiden cumplir con el plazo pactado dentro del contrato de Obra Pública, la cual fue aprobado por la supervisión el día 15 de abril de 2021
SUSPENSION 1		El día 13 de mayo de 2021, el contratista solicitó a la entidad contratante que debido a que en el mes de marzo y abril se tuvo temporadas de altas lluvias lo que generó

CONTRATISTA:	LUIS DARIO CONTRERAS MENIA	OBSERVACIONES
		el inicio de ejecución de obra, puesto que el río tuvo una subida notoria no permitiendo intervención en los tramos a ejecutar, también de desabastecimiento de materiales por consecuencias del paro nacional.
REINICIO 1		El día 2 de agosto de 2021, se dio reinicio al contrato, se superaron los motivos.
OTROSI N°2	TREINTA (30) DIAS	El día 4 de agosto de 2021, se da firma OTROSI 2- prórroga de 30 días calendarios, argumentando razones Técnicas y condiciones climáticas que causaron atrasos en las obras y le impiden cumplir con el plazo pactado dentro del contrato de Obra Pública.
FECHA DE TERMINACIÓN	03 DE SEPTIEMBRE DE 2021	
FECHA DE LIQUIDACIÓN	05 DE ENERO DE 2022	
CONTRATISTA	L D C M	
SUPERVISOR:	R A C M	

Fuente: Elaboración propia. Elaborado por equipo auditor.

Como se observa en el cuadro anterior, el contrato se extendió en el tiempo debido a diversas situaciones, que en su mayoría obedecen a las condiciones climáticas. Se anexan las justificaciones y aprobaciones de las prórrogas y suspensiones presentadas durante la ejecución del contrato. (no se encontró en los expedientes los informes de IDEAM que soportan los fenómenos de lluvias).

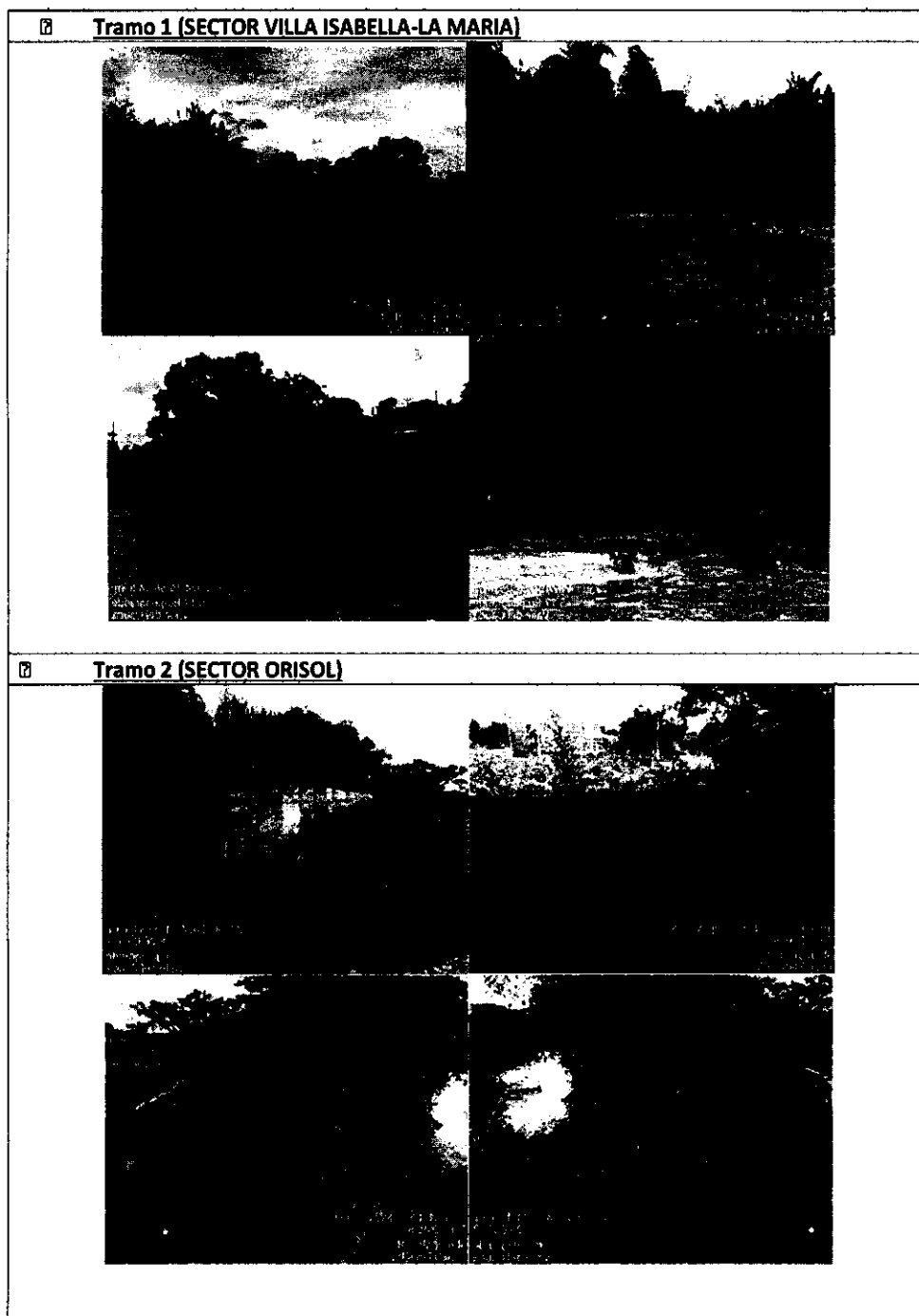
Luego de tener clara la información primaria del contrato, se procede a mostrar el balance financiero del contrato al término de la visita:

#### Datos jurídicos del contrato 165-2021. Modificaciones.

<b>VALOR TOTAL DEL CONTRATO NO. 165-21</b>	\$ 261.785.475	
<b>Pago Anticipo pagado</b>		\$ 78.535.642,50
<b>Valor Acta No. 1</b>		\$ 145.764.128
<b>Valor Acta No. 2 (Final)</b>		\$ 37.484.300
<b>Saldo por ejecutar (A favor del municipio)</b>		\$ 1.405

Fuente: Elaboración propia. Elaborado por equipo auditor

**REGISTRO FOTOGRAFICO  
MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE**



El registro fotográfico constituye una prueba documental fundamental, ya que certifica el estado y actual:

- Tramo 1 (SECTOR VILLA ISABELLA – LA MARIA): Muro en concreto reforzado a la ladera de río sumergido (presenta deterioro y colapso en más del 60% de su longitud) no se pudo cuantificar por su condición y ubicación.

Presenta baja calidad de la obra, permitiendo evidenciar visualmente patologías estructurales que han generado deterioro y daño en las obras ejecutadas.

- Tramo 2 (SECTOR ORISOL): Muro en concreto reforzado localizado en zona de ladera parte alta, cubierto con material de almacenamiento y/o stop (presenta un buen estado, con 30 módulos separados con vigas o tabla estacado metálico cada 1,5 metros, para una longitud de 45 metros lineales.

Se encuentra en estado aceptable, aunque la mayor parte de su área se encuentra cubierta por material de río. Lo que impide su inspección.

En consecuencia, este registro fotográfico se constituye como una herramienta esencial para refutar cualquier duda o inquietud relacionada con la denuncia presentada.

## 5. HALLAZGOS

### 1- Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria y Fiscal – Falencias en el control y seguimiento de la obra - fallas en condiciones técnicas constructivas .

CÓDIGO CONTRATO	OBJETO CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	VALOR VIGENTE
165-2021	OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIGUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARIA Y EL OSOROL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE - VALLE DEL CAUCA	18 DE MARZO DE 2021	\$ 261.785.475

### Condición.

En la revisión del expediente contractual, se evidencia falencias en el seguimiento y control de la obra por parte de la supervisión, puesto que no se encontró en la entidad memoria de cálculos y cantidades de obra detallada de los trabajos realizados, planos récords, esquemas, etc. de los tramos intervenidos en las *OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIGUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARIA Y EL OSOROL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE - VALLE DEL CAUCA*, y además por sus condiciones los muros (sumergido y enterrado).

En Visita Fiscal, se evidenció que la obra colapso más del 60% de su longitud y el muro reforzado a la ladera del río sumergido presenta deterioro, evidenciando fallas técnicas estructurales.

La Administración Municipal de Bugalagrande Valle del Cauca adelantó audiencia para la declaratoria de Incumplimiento - declaratoria de Siniestro conforme el Artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, fechada 24 de mayo de 2023, con el fin de hacer efectiva las garantías previstas en la CLAUSULA VIGESIMA PRIMERA del contrato de Obra Pública No.165 de 2021, celebrado entre el municipio de Bugalagrande y el contratista LDCM, el cual establece dentro de su objeto contractual " OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIQUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN LA ZONA URBANA ( SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARIA Y EL ORISOL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE- VALLE DEL CAUCA,

Al evidenciarse el colapso de la obra debido a las fallas técnicas se constituye un daño al patrimonio público en cuantía de **DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS MCTE (\$261.785.475) valor total de la obra.**

**Criterio y fuente de criterio:**

Artículo 83 y 84 de la ley 1474 de 2011 por falta de seguimiento al contrato de obra pública, artículo 3 del estatuto de contratación ley 80 de 1993 por la planeación. (identificar la fte de criterio calidad materiales y obra)

**Causa:**

Falta de los estudios y diseños apropiados para construcción de ese tipo de obras.

**Efectos:**

Perdida de recursos públicos y riesgos de inundación.

**2- Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria – Debilidad en la Gestión Documental**

**Condición**

Situación detectada de incumplimiento en la etapa contractual: en la revisión del contrato que se relacionan del contrato de obra Pública No.165-2021.

Una vez revisada la carpeta contractual no se encuentra acorde a lo dispuesto por parte del archivo general de la nación, específicamente a la información consistente en

trazabilidad, cronológica y almacenamiento de los folios del expediente contractual. Puesto que no fueron integrados al expediente contractual los documentos: actas de recibo de obra, memorias y cantidades que soportan las actas de pago, solicitud de modificación y concepto favorable de la modificación, certificados de calidad de los materiales, planos records, los cuales eran necesarios para la debida ejecución, en atención a los principios de la contratación contractual en especial el de planeación.

#### **Fuente de Criterio y Criterio**

Artículos 11, 12, 14 y 15 de la Ley 594 de 2000, artículo 3 de la Ley 1712 de 2014.

#### **Causa**

Deficiencia en la construcción y conservación de los expedientes físicos contractuales

#### **Efecto**

Riesgo en la gestión contractual, guardia y custodia de los expedientes

### **6. ANALISIS JURIDICO**

Debido a las emergencias presentadas a causa de la ola invernal, que conllevó a creciente súbita en el Rio Bugalagrande en la vigencia 2021, afectando a familias, viviendas, vías, puentes y otros sectores del Municipio de Bugalagrande Valle del Cauca.

Ante la grave situación presentada en el Municipio, la Administración Municipal aprobó la declaratoria de calamidad pública. Que en reunión del Consejo de Gobierno del día 14 de marzo de 2021, según acta No.004, una vez evaluada la magnitud de la situación presentada en el Municipio de Bugalagrande Valle del Cauca, se aprobó declarar LA URGENCIA MANIFIESTA.

Se ejecutaron obras de mitigación para el control de inundaciones y estabilización de Orilla en Rio Bugalagrande recuperando el Dique de los tramos afectado del margen izquierdo, en la zona urbana (sectores de Villa Isabella, La María y El Orisol), se evidenció Disponibilidad Presupuestal No.279 de marzo 17 de 2021, estableciendo la modalidad de Contratación Directa – a la Urgencia Manifiesta. Determinando como objeto contractual no.165-2021: *“La ejecución de las OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIQUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN LA ZONA URBANA (SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARÍA Y EL ORISOL) del municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, valor del Contrato \$261.785.475,00.*

## 7. CONCLUSIONES

De las pruebas documentales allegadas a la Denuncia DC-20-2024, y pronunciamientos por parte del profesional que prestó apoyo técnico, se concluye de acuerdo a lo solicitado por el Denunciante del Municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, lo siguiente:

*(...) “Solicitud para investigar lo relativo a este CONTRATO DE OBRA PÚBLICA NRO.165-2021, tomado de la valla que aún se encuentra y desde hace varios años, en el sitio donde debió realizarse dicha obra”.*

Expuesto lo anterior, y teniendo en cuenta que la documental proporcionada por el municipio de Bugalagrande – Valle del Cauca, se pudo inferir que se suscribió el Contrato de Obra Civil No. 165 del 18 de marzo de 2021, cuyo objeto es “Obra de mitigación para el control de inundaciones y estabilidad de orilla en el río Bugalagrande recuperando el dique en los tramos afectados del margen izquierdo, en la zona urbana (Sectores de Villa Isabella, La María y el Orisol) del municipio de Bugalagrande, suscrito con el contratista L.D.C.M., por valor de \$261.785.475,00.

Se evidenció que el contrato de obra civil fue ejecutado bajo la modalidad de contratación Directa, debidamente justificada la declaratoria de urgencia manifiesta del contrato No.165-2021.

De la Visita Técnica y valoración Probatoria, se derivan las siguientes conclusiones:

- ❖ El contrato N°165-2021 se encuentra terminado y liquidado, se ejecutó un valor de (\$261.784.071) Doscientos Sesenta y Un Millones Setecientos Ochenta y Cuatro Mil Setenta y Un Pesos, equivalente a un porcentaje de ejecución del 99.99%, pagados en dos actas (Parcial 1 y Final), quedando un saldo a favor del municipio por valor de (\$1.405) Mil cuatrocientos cinco pesos Mcte, según acta de liquidación de fecha 05 de enero de 2022.
- ❖ En la revisión del expediente contractual, se evidencia falencias en el seguimiento y control de la obra por parte de la supervisión, no se encontraron documentos que validen la debida supervisión.
- ❖ El contrato se ejecutó en dos (2) sectores; Villa Isabella y Orisol, el primer (1) tramo se encuentra sumergido sobre la orilla del río y colapsado en una longitud aproximada del 60% y con un alto grado de deterioro, el segundo (2) tramo se encuentra localizado en la parte alta, sin presencia de agua, relleno con material de río (zona de explotación y almacenamiento), en aceptable estado.
- ❖ Al momento de realizar visita fiscal al sitio de ejecución de la obra civil, NO se evidenció la valla de obra, que hace alusión el denunciante.
- ❖ En el análisis probatorio se constató que el Municipio de Bugalagrande adelantó



Audiencia para la declaratoria de Incumplimiento - declaratoria de Siniestro conforme el Artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, fechada 24 de mayo de 2023, con el fin de hacer efectiva las garantías previstas en la CLAUSULA VIGESIMA PRIMERA del contrato de Obra Pública No.165 de 2021, celebrado entre el municipio de Bugalagrande y el contratista LDCM, el cual establece dentro de su objeto contractual “ OBRAS DE MITIGACION PARA EL CONTROL DE INUNDACIONES Y ESTABILIZACION DE ORILLA EN EL RIO BUGALAGRANDE RECUPERANDO EL DIQUE EN LOS TRAMOS AFECTADOS DEL MARGEN IZQUIERDO, EN LA ZONA URBANA ( SECTOR DE VILLA ISABELLA, LA MARIA Y EL ORISOL) DEL MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE- VALLE DEL CAUCA, valor de **DOSCIENTOS SESENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y CINCO PESOS MCTE (\$261.785.475)**

- ❖ Que el día 28 de noviembre de 2023, el Secretario de Hacienda Municipal de la Alcaldía de Bugalagrande, remite citación para notificación personal del mandamiento de pago No.074 de fecha 24 de octubre de 2023, (COBRO COACTIVO – artículo 826 del Estatuto Tributario Nacional) al Contratista de la obra y a la Compañía de Seguros del Estado S.A. como tercero civilmente responsable.
- ❖ Se aportó constancia de ejecutoria dando cumplimiento al artículo 829 del Estatuto Tributario en concordancia con el artículo 87 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - firmeza de la Resolución No.411 del 30 de mayo de 2023 “ Por medio de la cual se declara la ocurrencia de un siniestro de obra y se hace efectiva la póliza de estabilidad y calidad de la obra del contrato de obra pública No.165-2021”.
- ❖ Mediante oficio radicado 202404000000343 fechado 19 de enero de 2024, suscrito por el asesor jurídico, manifestando que se realizó la remisión del acto administrativo a la Procuraduría General de la Nación y al Registro Único Empresarial y Social de la Cámara de Comercio.

Se evidenció las Gestiones Administrativas por parte de la Alcaldía Municipal, ante la ocurrencia del SINIESTRO DE OBRA -contrato de obra civil pública No.165-2021, se hizo efectiva la Póliza de Estabilidad y Calidad de Obra, al encontrarse en Proceso Persuasivo, en contra del contratista y la compañía aseguradora en calidad de tercero civilmente responsable

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, ejerce el Control Posterior y Selectivo por mandato Constitucional, y determina que a pesar de estar en trámite administrativo a la fecha no se evidencia el resarcimiento del presunto detrimento patrimonial establecido por la totalidad del contrato de obra pública No 165-2021, valor **\$261.785.475**, por lo anterior se establece la observación Fiscal.

## 7. ANEXOS

### a. Cuadro Resumen de Hallazgos

Cuadro No. 1. resumen de Hallazgo:

Municipio de Bugalagrande Valle del Cauca								
Hallazgos	titulo	A	D	P	S	BC	F	Presunto Detrimiento
2		2	2	0	0	0	1	\$261.785.475

Elaboro Equipo Auditor

Convenciones:

- A. Administrativo
- D. Disciplinario
- P. Penal
- S. Sancionatorio
- BC: Beneficio de Control Fiscal
- F. Fiscal