

INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA
CACCI 4320 DC-56-2018
CACCI 4613 de Junio 28 de 2018

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de La Unión-Valle, inherentes a los contratos de suministros de ferretería y combustible durante la vigencia 2018, arrendamiento de bien inmueble, transferencia de recursos para servicios públicos y adicionalmente el cambio de nombre del parque municipal por el de la esposa del Alcalde, Diana Alonso Beltrán, así como la declaración de bienes y servicios por subasta inversa No. SAMC-001-2017.

Posteriormente se recibe oficio radicado en el CACCI con el No. 4613 de junio 28 de 2018 en el cual denuncian presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de La Unión por tal motivo se realiza el Auto de Acumulación No.01 de julio 10 de 2018 por tratarse del mismo sujeto de control y similares hechos, en aras de dar aplicabilidad al principio de economía procesal, celeridad y eficacia al trámite de la denuncia.

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana inicialmente mediante solicitud de información a la Administración Municipal de La Unión –Valle, y posteriormente se realizó visita fiscal para tal fin comisionó a dos (2) Profesionales adscritos a esta Dirección.

De la revisión documental realizada a la información solicitada y la documentación aportada en la denuncia, así como la recopilada en la visita fiscal se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional y de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias ciudadanas y peticiones allegadas a este Ente de Control.

De acuerdo con lo anterior, se efectúa revisión documental y visita fiscal para atender la denuncia DC-**056-2018**, para lo cual se solicita la información relacionada con el tema de la denuncia con el fin de tener conocimiento más amplio sobre los hechos materia de la misma y recolección de la información requerida.

Se encargó a dos profesionales, adscritos a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana; quienes tuvieron en cuenta para el desarrollo del informe la normatividad legal vigente y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita es consolidar en el presente informe, con el fin de dar a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder a los requerimientos de los denunciantes.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Proceder a aclarar los hechos mencionados en la denuncia ciudadana No. **DC-056-2018**; del 15 de Junio del 2018, sobre presuntas irregularidades en la contratación ejecutada durante la vigencia 2018, por parte de la administración Municipal de La Unión, entre ellos contratos de suministro, arrendamiento, transferencia de recursos para servicios público y adicionalmente el cambio del nombre del parque principal de dicha municipalidad; por el nombre de la esposa del Alcalde; Diana Alonso Beltrán, en donde se solicitará información y documentación pertinente sobre los hechos objeto de la visita fiscal.

3. LABORES REALIZADAS

Se solicitó a la Administración Municipal de La Unión , información relacionada con el contenido de la denuncia, y acorde con la competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, además se realizó Visita Fiscal al sujeto de control antes mencionado, además se seleccionó una muestra de los contratos a verificar teniendo en cuenta su cuantía toda vez que los contratos pendientes serán revisados en control fiscal en una posterior auditoria en el municipio de La Unión, de acuerdo a lo anterior se procederá a solicitar los siguientes documentos:

- Se solicita se certifique a la fecha en que porcentaje se han ejecutado los contratos PS-080-2018, SUM 004-22 MAR -2018 , suministro de combustible para la atención indicada del municipio de La Unión en el marco del Convenio de integración de servicios No 037 de 2017 por \$ 15.000.000 , prestación de servicio de mensajería certificada para la Alcaldía del Municipio de La Unión por valor de \$ 25.000.000, suministro de servicio de internet para diferentes dependencias de la Alcaldía de La Unión y cuanto se ha pagado a la fecha.
- Entregar en medio magnético los siguientes contratos suministro de combustible para la atención indicada del Municipio de La Unión en el marco del convenio de integración de servicios No 037 de 2017 por \$ 15.000.000, prestación de servicio de mensajería certificada para la Alcaldía de La Unión por \$25.000.000, suministro de servicio de internet para diferentes dependencias de la Alcaldía de La Unión.

- Se solicita entregar los informes de supervisión del contrato PS-080-2018 así mismo aportar los Boucher y/o los desprendibles de prestación del servicio de gasolina a la fecha de hoy desde el momento que se dio inicio al contrato.
- Relacionar los vehículos con número de placa autorizados para suministrarles combustible y especificar a qué Secretaría están a cargo en relación al contrato PS-080-2018.
- Relacionar cuantos contratos tiene suscritos el Municipio de La Unión con la empresa Proactiva de Servicios S.A en las vigencias 2017 y 2018 y relacionar los números de contrato junto con su valor estimado.
- Certificar el parque automotor que tiene el Municipio con la respectiva Marca del Vehículo, Placa de Vehículo y Conductor de cada vehículo, que se maneja en la Administración Municipal.
- Relacionar copia de los contratos de combustible suscritos por la Alcaldía Municipal de La Unión.
- Allegar copia de los recibos o las Facturas que emite la Estación de Servicios con quien tienen suscritos los Contratos de combustible No. SAMC-005-2018 Y SAMC-002-2018, además relacionar copia de las órdenes de entrega del combustible.
- Certificar las fuentes de financiación de los recursos de los Contratos de Combustible de la vigencia 2018.
- Se solicita allegar el acuerdo o decreto donde el Honorable Concejo autorizaba el cambio de nombre del parque Municipal de la Unión.
- Allegar el contrato No. CD-004-2018, donde se tienen arrendado un inmueble, cuyo valor es de \$38.616.000, con todas sus etapas contractuales.
- Relacionar el contrato No. CD-063-2018, con todas sus etapas contractuales; y certificar el rubro que se utilizó para dicho contrato.
- Se solicita relacionar los contratos de combustible suscritos entre la Estación de Policía y el Municipio de la Unión; durante las vigencias 2015 hasta la fecha 2018 y anexar copia de los Contratos en caso de tenerlos.
- Certificar el parque automotor que maneja en la actualidad la estación de Policía.
- Que contratos se han firmado durante las vigencias 2015 a 2018 entre la policía y el municipio de La Unión con ocasión al Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (anexar copia de los Contratos en caso de tenerlos).

- Se solicita adjuntar o relacionar la minuta de la Motoniveladora 120k Color Amarillo; modelo 2014; de código interno o placa 7009; marca Caterpillar, es decir los contratos para lo que está siendo utilizada y los respectivos tanqueos de combustible, que se le han realizado durante las vigencias 2016, 2017 y 2018.
- Allegar o adjuntar la minuta de la Retroexcavadora 92HP, 720k Color Amarillo; modelo 2011; de código interno o placa 7016; marca JCB, es decir los contratos para lo que está siendo utilizada y los respectivos tanqueos de combustible, que se le han realizado durante las vigencias 2016, 2017 y 2018.
- Relacionar la minuta de las dos (2) motocicletas; marca Honda XR150L; de Color Blanco; modelos 2016; de código interno o placa 7022 y 7023; es decir para que actividades están siendo empleadas, con los respectivos tanqueos de combustible, que se le han realizado durante las vigencias 2016, 2017 y 2018.

4. RESULTADO DE LA VISITA

Con fundamento en los hechos antes mencionados, y conforme a la revisión, verificación y valoración de los documentos aportados por la Alcaldía Municipal y la Estación de Policía del Municipio de la Unión Valle, se estableció lo siguiente:

1. EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS No. PS-080-2018.

El Alcalde Municipal de la Unión Valle, suscribió el contrato No. PS-080-2018, con CARLOS ANDRES TAMAYO COBO, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94.275.642, cuyo objeto es: "SUMINISTRO DE COMBUSTIBLES, LUBRICANTES, GRASA, FILTROS Y ACEITES PARA LOS VEHICULOS QUE SON DE PROPIEDAD O ESTAN A CARGO DEL MUNICIPIO DE LA UNIÓN, VALLE DEL CAUCA", por valor de Ciento Veinte Millones de Pesos Moneda Corriente (\$120.000.000), donde, sus fuentes de financiación son: ingresos corrientes de libre destinación (ICLD), por \$50.000.000; Proposición General de Libre Inversión (SGP), por valor de \$60.000.000; Fondo de Seguridad Para la Entidades Territoriales \$10.000.000, para así, alcanzar el total de la inversión, dicho contrato se adjudicó por medio de la Resolución No. 0131 del día 15 de marzo del 2018, el presente contrato se encuentra a cargo a los certificados de disponibilidad presupuestal No. 65, 66, 67, 68, 69 del 16 de enero de 2018, fecha en que se inicia el contrato 15 de marzo del presente año.

Este contrato se terminará hasta agotar o consumir del valor contratado, en caso de no extinguir o consumir el recurso asignado, \$120.000.000 M/cte., se aplicará la cláusula número seis (6), sin que sobre pase el veinte (20) de diciembre del 2018.

Se observa por parte del equipo auditor que en la elaboración de los estudios previos no se establece el valor del galón de gasolina ni el de las grasas y lubricantes, además de que no se justifica el valor total del contrato.

CUADRO No 1

ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA UNIÓN - VALLE NIT: 891.901.109-3		
Código	Fuente de Financiación	Valores
1	Ingresos Corrientes de Libre Destinación	\$ 50.000.000
6	Propósito General Libre Inversión	60.000.000
24	Fondo de seguridad de las Entidades Territoriales	10.000.000
Total Inversión		\$ 120.000.000
<i>Fuente: Alcaldía Municipal de la Unión - Valle</i>		

El parque automotor que posee hasta la fecha (junio del 2018), y que tiene bajo su custodia el Municipio de la Unión Valle es el siguiente:.

CUADRO No 2

PARQUE AUTOMOTOR AUTORIZADO PARA EL SUMINISTRO DE COMBUSTIBLE

ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA UNIÓN - VALLE NIT: 891.901.109-3		
Número de Bienes	Responsable	Tipo del Bien Mueble
1	Sandra Milena Roballo	Guadaña, Mod 142R
2	Sandra Milena Roballo	Guadaña Stihl
3	Marino Caicedo	Guadaña de Espalda
4	Marino Caicedo	Guadaña de Arnés, Color Naranja
5	Lina Marcela Ramirez	Guadaña de Arnés, Color Rojo
6	Lina Marcela Ramirez	Guadaña de Arnés
7	Lina Marcela Ramirez	Motosierra a Gasolina, Color Naranja
8	Lina Marcela Ramirez	Motosierra Color Naranja
9	Marino Caicedo	Volqueta color Blanco; con placa ONK-609
10	Marino Caicedo	Motoniveladora a 120K, color Amarilla.
11	Marino Caicedo	Retroexcavadora 92HP, modelo 2011, Motor Diesel
12	Marino Caicedo	Volqueta color verde, modelo 1974, con placa ONE-167
13	Lina Marcela Ramirez	Motocicleta DTS 125, modelo 2005, con placa UQO - 10A
14	Lina Marcela Ramirez	Motocicleta DT 175, modelo 1997, con placa ZRQ - 35
15	Genner Lopez Correa	Motocicleta XR 150, modelo 2016, con placa ELY - 01E
16	Hernando Alzate	Motocicleta XR 150, modelo 2016, con placa ELY - 02E
17	Cesar Augusto Castro	Motocicleta AKT Special, modelo 2014, con placa ZOO - 23C
18	Municipio de la Unión	Camioneta 4x4 doble cabina, color Blanca, con placa OIL-719
19	Municipio de la Unión	Camioneta Toyota Prado, color gris perla, con placa QEG-707
<i>Fuente: Alcaldía Municipal de la Unión Valle, Vigencia 2018</i>		

Se puede observar en el cuadro anterior, que el Municipio de la Unión, posee diecinueve (19) bienes muebles de tracción mecánica que requiere de combustible y otros derivados de este (Gasolina, ACPM y Lubricantes), para su respectivo uso. Donde tan solo diez (10) de ellos requiere un consumo más alto que los otros bienes muebles.

1. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria

Analizado y revisado el contrato No. PS-080-2018, cuyo objeto contractual es el “SUMINISTRO DE COMBUSTIBLES, LUBRICANTES, GRASA, FILTROS Y ACEITES PARA LOS VEHICULOS QUE SON DE PROPIEDAD O ESTAN A CARGO DEL MUNICIPIO DE LA UNIÓN, VALLE DEL CAUCA”, no se evidencio que en la etapa Precontractual se justifiquen los valores estimados de los mismos, toda vez que hubo deficiencias en la elaboración de los estudios previos, por cuanto no se tuvo en cuenta los valores del mercado que toda entidad estatal debe revisar y aplicar de acuerdo a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015 que dispone lo siguiente: “Estudios y documentos previos. *Los estudios y documentos previos son el soporte para elaborar el proyecto de pliegos, los pliegos de condiciones, y el contrato. Deben permanecer a disposición del público durante el desarrollo del Proceso de Contratación y contener los siguientes elementos, además de los indicados para cada modalidad de selección: (...) 4. El valor estimado del contrato y la justificación del mismo. Cuando el valor del contrato esté determinado por precios unitarios, la Entidad Estatal debe incluir la forma como los calculó y soportar sus cálculos de presupuesto en la estimación de aquellos. La Entidad Estatal no debe publicar las variables utilizadas para calcular el valor estimado del contrato cuando la modalidad de selección del contratista sea en concurso de méritos. Si el contrato es de concesión, la Entidad Estatal no debe publicar el modelo financiero utilizado en su estructuración.*”.

Lo anterior se presentó por falta de planeación y control por parte del municipio de La Unión generando que se vulneren presuntamente los principios de economía, eficacia y transparencia contemplados en la Constitución política de Colombia artículo 209, como también una posible vulneración en lo contenido en el numeral 1 del artículo 34 y el artículo 48 de la Ley 734 de 2002.

2. CONTRATO No. AR-001-2018 ARRENDAMIENTO DE BIEN INMUEBLE DONDE FUNCIONA UNA SEDE DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE LA UNIÓN VALLE DEL CAUCA.

El contrato **No. AR-001-2018**, suscrito entre la Alcaldía Municipal de La Unión y Sandra Milena Gallego Vergara, identificada con la cedula de ciudadanía No. 66.752.892, cuyo objeto es “ARRENDAMIENTO DE BIEN INMUEBLE SEDE ADMINISTRATIVA ALCALDÍA MUNICIPAL BARRIO SAN PEDRO, LA UNIÓN VALLE”, por valor \$38.616.000, por el

termino de 12 meses, con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 003 del 2 de enero del año 2018, con cargo del rubro presupuestal No. 230202000401, se realiza mediante contratación directa, tiene una causación mensual de \$3.218.000, que inicio en enero y termina en diciembre del año 2018, el pago del canon de arrendamiento del inmueble que se encuentra ubicado en la carrera 15 # 22-28.

Este contrato se encuentra suscrito en el Plan de Gobierno UN EQUIPO POR EL PROGRESO”, para el periodo 2016-2019, con el fin de habilitar un espacio donde se albergan las dependencias Secretaria de Transito, dos (2) Comisarias de Familia, el Instituto de Vivienda y dos (2) Inspecciones de Policía., como se evidencia en las siguientes imágenes:

Sede Municipal San Pedro la Unión



Secretaria de Transito de la Unión



Comisaria de Familia de La Unión



Instituto de Vivienda “INVIUNIÓN”



Inspección de Policía de La UNIÓN



Como se observa en los registros fotográficos, la Alcaldía Municipal de La Unión, tiene cuatro (4) dependencia, que funcionan por fuera de la sede principal, todo ello con el fin de darle eficiencia y calidad a quienes utilizan los servicios sociales y estatales que brinda la administración Municipal.

3. CONTRATO No. PS-061-2018, DESTINADOS A SUBSIDIAR LA DEMANDA DEL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO EN LOS ESTRATOS 1 Y 2 DEL MUNICIPIO PARA EL AÑO 2018”

El contrato **No. PS-061-2018**, suscrito entre la Alcaldía Municipal de La Unión y la Empresa Proactiva de Servicios S.A E.S.P., quien es representada legalmente por Héctor Giraldo Ávila, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.350.043, cuyo objeto del

contrato es “TRANSFERIR LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL MUNICIPIO DE LA UNIÓN VALLE A LA EMPRESA PROACTIVA DE SERVICIOS S.A E.S.P., DESTINADOS A SUBSIDIAR LA DEMANDA DEL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO EN LOS ESTRATOS 1 Y 2 DEL MUNICIPIO PARA EL AÑO 2018”, por \$91.589.308, se inicia dicho contrato a partir del 26 de enero de 2018, ejecutándolo hasta el 31 de diciembre del 2018.

El antes mencionado contrato se define para los factores de subsidios para el sector residencial en los estratos 1 y 2, como los aportes solidarios del sector residencial en los estratos 5 y 6, en los sectores industriales y comerciales para los servicios de acueducto alcantarillado y aseo del Municipio de La Unión, para la vigencia 2018. El presupuesto de este contrato fue autorizado mediante el Acuerdo Municipal No. 021 del 24 de noviembre del 2017.

Se logró constatar mediante certificación allegada por el Secretario de Planeación y Desarrollo Territorial del Municipio de La Unión, que hasta el día 18 de julio del año 2018, no se ha realizado transferencia o pago alguno, ya que la entidad no ha cumplido con los requisitos exigidos.

- **PARQUE AUTOMOTOR DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE LA UNIÓN VALLE**

Se realiza inspección al parque automotor de la Unión Valle, donde se puede constatar que la Maquinaria pesada se encuentra realizando actividades relacionadas con el Plan de Desarrollo suscrito por el Alcalde Municipal. (Registro fotográfico).



Como se puede observar en las siguientes imágenes, una de las volquetas que conforman el parque automotor del Municipio de la Unión, se encuentran en mantenimiento, la volqueta color blanco, marca Chevrolet, de placas ONK-609:



Estas Motocicletas están adscritas a la Secretaria de Transito del Municipio:

**Motocicleta Honda Blanca XR150
Modelo 2016**



**Motocicleta AKT, Negra AK110
Modelo 2014**



El Vehículo donde se moviliza el Alcalde Municipal de La Unión, sufre un siniestro en el vehículo marca Toyota; con placas QEG-707, motor No. 1865057, el pasado 02 de abril de 2018, quien se dirigía ese día para la ciudad de Santiago de Cali; siendo las 2:45 p.m, vehículo que fue entregado en comodato para la Subdirección de Bienes de la Dirección Nacional de Estupefacientes; hoy Sociedad de Activos Especiales S.A.S.

En consecuencia de los hechos ocurridos el 02 de abril del 2018, el vehículo marca Toyota de placas QEG-707, modelo 2008, se da como pérdida total la camioneta antes

mencionada, determinando que este vehículo ya no hace parte del parque automotor de la alcaldía Municipal de La Unión.

5. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria.

Se verifico el contrato No. PS-061-2018, celebrado entre el Municipio de la Unión y la Empresa Proactiva de Servicios S.A E.S.P., contrato que se viene realizando con la transferencia de los recursos de Agua Potable y Saneamiento Básico, que provienen del Sistema General de Participación-SGP; que deben hacerse cada año a la empresa de servicios públicos encargada “PROACTIVA DE SERVICIOS S.A E.S.P.”, quien presta el servicio en el Municipio de La Unión.

Para la vigencia actual, con corte 30 de junio del año 2018, la Alcaldía Municipal no ha transferido el valor del contrato \$91.589.308, cuyo objeto contractual es: “TRANSFERIR LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL MUNICIPIO DE LA UNIÓN VALLE A LA EMPRESA PROACTIVA DE SERVICIOS S.A E.S.P., DESTINADOS A SUBSIDIAR LA DEMANDA DEL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO EN LOS ESTRATOS 1 Y 2 DEL MUNICIPIO PARA EL AÑO 2018”, donde dichos recursos tienen por objeto atender unas necesidades específicas, y el Municipio está incumpliendo presuntamente con varios de los principio que se establece el artículo 3 de la Ley 152 de 1994, el principio de la planeación que hace referencia a aquellas actividades que debe realizar las entidades del estado antes de adelantar un proceso de contratación encaminadas a determinar, de forma precisa, la necesidad pública que se pretende satisfacer, el objeto a contratar y los recursos con cargo a los cuales ejecutará el contrato, todo lo cual tiene como fin último satisfacer el interés general, haciendo uso de los recursos públicos de manera eficiente y eficaz.

Situación que se pudo establecer por falta de controles jurídicos y administrativos de la administración que ocasionaron que no se cumpla con los deberes y obligaciones establecidas por la normatividad vigente para el caso, hechos que conllevan a una eventual falta al deber funcional del servicio de conformidad con el numeral 1, 2 y 3 del Ley 734 del 2002.

5. ANEXOS

Cuadro Resumen de Hallazgos

DENUNCIA CIUDADANA No. DC-56- 2018 Municipio de La Unión						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
2	2	2	0	0	0	0

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-56-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de La Unión con el fin de que elabore el Plan de Mejoramiento, el cual tendrá un término de 15 días para suscribirlo y remitirlo a través del Sistema de Rendición en Línea RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, siguiendo los planteamientos de la Resolución # 001 de Enero 22 de 2016.

Así mismo se envía el Informe a la Dirección Operativa de Control Fiscal para la respectiva evaluación al Plan de Mejoramiento, que suscriba la Administración Municipal de La Unión, como producto de los hallazgos administrativos generados con la atención a la denuncia.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQNISQgYCXk1>

Cordialmente,

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Comunicaciones y Participación Ciudadana

Copia: CACCI 4320 DC 56– 2018
carlosriver@hotmail.com
entrepriseproducciones@hotmail.com
nestormontoya@cdvc.gov.co
controlfiscal@cdvc.gov.co
alcaldia@launion-valle.gov.co
vivianacardenas@cdvc.gov.co

Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada.