

125-19.61

Santiago de Cali, 11 de enero de 2019

CACCI 120

## **INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA CACCI 4914 DC-66-2018**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad en la secretaria de salud del Municipio de Candelaria por hacer uso indebido de recursos en 29 contratos detallados en la denuncia.

Posteriormente se realizan Autos de Acumulación No.01 de julio 18 de 2018, No. 2, 3 y 4 de julio 19 de 2018 al trámite de esta denuncia toda vez que se recibe mediante CACCI 4915, CACCI 4974, CACCI 4975, CACCI 4976 respectivamente documentos relacionados con el tema de la denuncia

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante solicitud de información a la mencionada Entidad, por tal motivo se comisiono a un equipo de profesionales para la atención de la misma.

De la revisión documental a la información aportada por el denunciante, así como de la información solicitada y enviada por la Entidad, se obtuvo el siguiente resultado:

### **1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias allegadas a este Ente de Control.

Para tales efectos, la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, comisionó a un equipo de profesionales Universitarios adscritos a dicha Dirección para atender la referida denuncia, quienes en el desarrollo de la misma, aplicaron la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

El resultado final de la visita realizada, se consolidó en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

## **2. ALCANCE DE LA VISITA**

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, dentro del marco de las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-66-2018 radicada mediante CACCI 4914 el día 13 de julio de 2018, de conformidad con la información y la documentación presentada dentro del escrito de la denuncia en la cual se pone en conocimiento de *“Presuntas irregularidades en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad en la secretaría de salud del municipio de candelaria por hacer uso indebido de recursos en 29 contratos detallados en la denuncia”*.

Teniendo en cuenta que los denunciantes no especificaron la vigencia a la cual pertenecían los contratos que señalaron, se tomara como referencia la vigencia 2018.

## **3. LABORES REALIZADAS**

Para la atención de la presente denuncia se realizaron las siguientes actuaciones y solicitudes de información:

1. Relacionar en formato de Excel los contratos celebrados en la vigencia 2018 que se citan a continuación, detallando: fecha de suscripción del contrato, número, contratista, objeto, valor:
  - 2031304048, 2031501005, 2031312002, 2031310009, 2031310004, 2031308716, 2031308634, 2031308380, 2031308094, 2031305007, 2031304031, 2031302135, 2031302122, 2031302109, 2031302097, 2031302079, 2031302065, 2031308393, 2031308204, 2031308100, 2031308059, 2031304006, 2031302123, 2031302156, 2031302137, 2031302091, 2031302084, 2031302070, 2031302050
  - 2031302135, 2031302167, 2031302168, 2031304034, 2031304049, 2031304053, 2031308013, 2031308462, 2031308505, 2031308521, 2031308556.

- Convenio de integración de servicios cuyo objeto es contribuir al funcionamiento del establecimiento penitenciario y carcelario de Palmira, con el fin de recibir personas sindicadas de detención preventiva y condenadas por contravenciones y delitos que hay Secretaria de gobierno, con certificado de disponibilidad presupuestal No. 1389 y registro presupuestal No. 3648.
  - 2031310006, 2031310013, 2031310008, 2031305011, 2031309002, 2031501010, 2031501013.
  - 2031302014, 2031302039, 2031302118, 2031304021, 2031302036, 2031302053, 2031302061, 2031302069, 2031302092, 2031302093, 2031308707, 2031302188, 2031304015, 2031304015, 2031304039, 2031304058, 2031304064, 2031304065, 2031304040, 2031304042, 2031304066, 2031308670, 2031308016.
  - 2031304019, 2031304027, 2031304037, 2031308342, 2031304012, 2031304051.
2. Certificación de los correos electrónicos oficiales de notificaciones.
  3. Copia del Manual de Contratación y Supervisión vigente a 2018.

Posteriormente se requirió nuevamente lo siguiente:

1. Copia del Contrato No 203-13-04.040 2017 el cual no fue suministrado.
2. Etapa pre contractual del Contrato No 203-13-04.051. 2017
3. Certificado entrada y salida de almacén o destino final de los artículos de ferretería adquiridos mediante el contrato No 203-13-04.042 de 2017.

#### 4. RESULTADO DE LA VISITA.

Como resultado de lo anterior se obtuvo lo siguiente:

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031302014	Prestación de servicios como profesional en salud ocupacional para dar apoyo a la gestión operativa del plan de salud publica en el municipio de Candelaria Valle del Cauca Occidente	18.400.000,00	1113513371: ZAPATA BARRERA ADRIANA	03/01/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031302036	Prestación de servicios para el apoyo a la inspección vigilancia y control de los factores de riesgo del ambiente que afecta la salud humana en el marco de salud ambiental, en el marco del proyecto fortalecimiento del componente hábitat saludable en el mu	24.200.000,00	66969137: CARVAJAL SARRIA GISELL	05/01/2018
2031302039	Prestación de servicios profesionales para dar apoyo a la coordinación del Plan ampliado de inmunizaciones (PAI) y fortalecimiento del componente de las enfermedades inmunoprevenibles en el municipio de Candelaria Valle del Cauca occidente	25.300.000,00	1113530406: LIEVANO NARVAEZ JOAN SEBASTIAN	03/01/2018
2031302050	Prestación de servicios profesionales en el área de Psicología en la Secretaria de Educación, Cultura y Turismo, para el desarrollo del proyecto estrategia de atención primaria a la escuela	19.000.000,00	33965851: LAGOS VICTORIA ROCIO	05/01/2018
2031302053	Prestación de servicios profesionales en el área de Psicología en la Secretaria de Educación, Cultura y Turismo, para el desarrollo del proyecto estrategia de atención primaria a la escuela	19.000.000,00	1113518364: CERRA RIZO ELIANA MARCELA	05/01/2018
2031302061	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de Planeación e informática	24.000.000,00	16929597: CHAGUENDO GOMEZ MARLON JAIR	05/01/2018
2031302065	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	38.500.000,00	1130606578: SEGURA GUERRERO EDWIN	05/01/2018
2031302069	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	33.000.000,00	16989000: QUINTANA FUERTES ANDRES FERNANDO	05/01/2018
2031302070	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	27.500.000,00	1113516953: RIVERA GAMBOA ANDREA DE LOS ANGELES	05/01/2018
2031302079	Prestación de servicios profesionales de un administrador publico para apoyar los programas de desarrollo económico en la Secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Económico del municipio de Candelaria	20.000.000,00	6220075: ALEGRIA VALENCIA CARLOS ENRIQUE	05/01/2018
2031302084	Prestación de servicios profesionales de un ingeniero ambiental para apoyar las actividades de ampliación, cobertura, calidad de los proyectos de educación, cultura ambiental y manejo de residuos solidos en el municipio de Candelaria	22.000.000,00	94040471: SANCHEZ SANCLEMENTE ALEXANDER	05/01/2018
2031302091	Prestación de servicios profesionales como fisioterapeuta para apoyar el programa atención integral e incluyente a las personas en situación de discapacidad del municipio de Candelaria	15.000.000,00	29347803: RAMIREZ G DIANA	05/01/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031302092	Prestación de servicios profesionales como arquitecta para el apoyo a la gestión d estudios diseños y elaboración de presupuestos de las diferentes obras que ejecuta la Secretaria de Infraestructura del municipio de Candelaria Valle del Cauca	15.600.000,00	29351557: SANCLEMENTE RIVERA PAOLA ANDREA	05/01/2018
2031302093	Prestación de servicios profesionales como ingeniero civil para el apoyo a la gestión d estudios diseños y elaboración de presupuestos de las diferentes obras que ejecuta la Secretaria de Infraestructura del municipio de Candelaria Valle del Cauca	30.800.000,00	94043686: URIBE TASCÓN JULIAN	05/01/2018
2031302097	NO SE REALIZO			
2031302109	Prestación de servicios profesionales para brindar apoyo en las acciones contables, financieras y de procedimiento de información en la Secretaria de Hacienda	28.800.000,00	66967470: ARIAS RODRIGUEZ MARISOL	05/01/2018
2031302118	Prestación de servicios profesionales como licenciado en educación física para el fortalecimiento de los proyectos relacionados con las dimensiones prioritarias de la Secretaria de salud - modos condiciones y estilos de vida saludables	22.000.000,00	14251595: FRANCO RINCON ADRIAN	09/01/2018
2031302122	Prestacion de servicios de apoyo profesional a la gestion en la secretaria de desarrollo social y programas especiales en el marco del programa "politica publica de juventud y goce efectivo de los derechos de los y las jovenes en una cultura de paz".	13.200.000,00	1107048687: NIETO RICARDO ANTONIO	15/01/2018
2031302123	Prestación de servicios profesionales como psicólogo organizacional, brindando apoyo a la Secretaria de Desarrollo administrativo	27.500.000,00	94297828: DOMINGUEZ FAJARDO MAURICIO	15/01/2018
2031302135	Prestación de servicios profesionales como apoyo a la gestión de la secretaria de Hacienda en el proceso de la oficina de tesorería	25.300.000,00	29664576: VALDES QUINTERO CAROL ANDREA	15/01/2018
2031302137	Prestación de servicios profesionales en la Secretaria de desarrollo administrativo, para la implementación del modelo integrado de planeación y gestión referente al procesos de talento humano y gestión del conocimiento	24.200.000,00	16988521: GAVIRIA LLANOS JOSE IVAN	15/01/2018
2031302156	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión en la secretaria de Desarrollo Social y Programas Especiales como apoyo del programa presidencial "Mas familias en acción" en el municipio de Candelaria	13.200.000,00	31583820: PINO DELGADO DIANA ISABEL	15/01/2018
2031302167	Prestación de servicios profesionales de apoyo y acompañamiento a la Secretaria de Hacienda en el proceso de asesoría tributaria y financiera para el desarrollo y definición de una estrategia y política tendiente a ubicar nuevos contribuyentes e incrementa	0,00	900700871: TRIBUTOS Y FINANZAS SAS	16/01/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031302168	Prestación de servicios profesionales para la instrumentación y apoyo a la gestión de recaudo, determinación y exigibilidad del impuesto creado por la Ley 12 de 1932 para los juegos de suerte y azar en el municipio de Candelaria	0,00	900797479: SERIUS INTEGRACION EMPRESARIAL	15/01/2018
2031302188	Prestación de servicios profesionales como arquitecta para el apoyo a la gestión de estudios, diseños y elaboración de presupuestos de las diferentes obras que ejecuta la Secretaria de infraestructura del municipio de Candelaria Valle del Cauca	16.800.000,00	1130612967: ROJAS MOYANO ANDREA	10/07/2018
2031304006	Suministro de materiales de construcción, herramienta y ferretería en general para apoyar el mantenimiento de las diferentes dependencias de la administración municipal, de conformidad con las especificaciones técnicas	21.700.000,00	901031676: FERRETERIA EDIFICA CANDELARIA S.A.S.	23/02/2018
2031304012	Suministro de póliza de seguro de vida para el Alcalde y Personero del municipio de Candelaria	6.000.000,00	860027404: ALLIANZ SEGUROS DE VIDA SA	04/05/2018
2031304015	Suministro de víveres para las familias víctimas del conflicto armado, como parte de la ayuda de emergencia en cumplimiento de la Ley 1448 de 2011 en el municipio de Candelaria de conformidad con la ficha técnica anexa que hace parte integral del presente	60.000.000,00	27180358: DAZA PEREZ MARIA LIDA	21/05/2018
2031304019	Suministro de elementos e instalación de alarmas móviles comunitarias para el municipio de Candelaria Valle para la Secretaria de Gobierno y Convivencia Ciudadana de conformidad con las especificaciones contenidas en el anexo 1 Ficha técnica.	125.000.000,00	103475996: PCROBOTICS CORP	29/05/2018
2031304021	Suministro de alimentos y víveres para la atención nutricional al adulto mayor de los centros de vida del municipio de Candelaria Henry Nieto Navia	226.400.000,00	66970745: MORA MARY LUCERO	13/06/2018
2031304027	Suministro de publicaciones con diseño e impresión de formatos para la administración municipal	21.800.000,00	900532587: PUBLIEMPACK	14/08/2018
2031304031	Póliza de seguros que amparen los bienes muebles, inmuebles y demás activos e intereses patrimoniales de propiedad de municipio de Candelaria	90.140.334,00	UNION TEMPORAL SEGUROS DE LA ESATDO S.A. Y LA PREVISORA S.A Y CIA DE SEGUROS	31/08/2018
2031304034	Suministro de elementos de bioseguridad e insumos para recolección de evidencias para los agentes de tránsito de la Secretaria de Tránsito	14.982.800,00	AVT-OGUS DISTRIBUCIONES	09/10/2018
2031304037	Suministro de elementos pedagógicos para campañas en comportamientos y conductas seguras para Secretaria de Tránsito y Transportes del municipio de Candelaria	3.000.000,00	900446062: THRIVE MARKETING SAS	18/10/2018
2031304039	Suministro para el mantenimiento preventivo y correctivo de semáforos para la Secretaria de Tránsito y Transportes del municipio de Candelaria	19.504.000,00	900887852: PROTOLED INGENIERIA SAS	07/10/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031304040	Suministro para la celebracionde la ruta del ducele "yo quiero ser" en el marco del dia de los niños	21.000.000,00	LEMUS POSSO LUZ STELLA	25/10/2018
2031304042	Suministro de material infromativo y publicidad para fortalecer la difucion y divulgacion de la politica publica municipal de juventud y el sistema municipal de las juventudes	4.700.000,00	815000892 FUNDACION SOCIAL AL MICROEMPRESARIO	25/10/2018
2031304048	Elementos de ferreteria en general para apoyar el mantenimiento menor de instalaciones de la administracion municipal	21.800.000,00	FERRETERIA EDIFICA CANDELARIA SAS	14/11/2018
2031304049	Suministro de material publicitario para informacion, señalizacion y divulgacion de la oferta institucional dele cebtro vda	21.800.000,00	CORREA GARCIA ANDRES MAURICIO	26/11/2018
2031304051	Suministro e instalacion de elementos y adornos para la decoracion del palacio municipal	9.800.000,00	LEMUS POSSO LUZ STELLA	28/11/2018
2031304053	NO SE REALIZO			
2031304058	NO SE REALIZO			
2031304064	NO SE REALIZO			
203134065	NO SE REALIZO			
2031304066	NO SE REALIZO			
2031305007	Construcción cancha de futbol con gradería corregimiento de san Joaquín en candelaria valle del cauca convenio 001022 coldeportes y municipio de candelaria y construcción de escenarios deportivos parque biosaludable zona verde urbanización brisas del río ca	1.547.501.689,00	901175198: UNION TEMPORAL BRISAS	02/05/2018
2031305011	Construccion pavimentacion rigido vias urbanas en los barrios El Porvenir, el Progreso, La Prosperidad y el Diamante del corregimiento de Villagrana del municipio de Candelaria	1.771.070.475,00	900083091: CASTRILLON MANJARRES & CIA	28/06/2018
2031308013	prestación de servicios e apoyo en la secretaria de desarrollo social y programas especiales en el subprograma apoyo a la oferta de programas nacionales en el proyecto acompañamiento estrategia red unidos en el municipio de candelaria.	12.000.000,00	66704396: UNIGARRO ROSERI MERCEDES MARLEY	09/01/2018
2031308016	prestación de servicios de apoyo al fortalecimiento del sistema de gestión documental - SGD de la alcaldía municipal.	14.400.000,00	16989323: MENDOZA GARCIA OSCAR MARINO	15/01/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031308059	Apoyo a la inspección vigilancia y control de los factores de riesgo del ambiente que afecta la salud humana en el marco de salud ambiental, del proyecto fortalecimiento del componente condiciones y situaciones endemoepidemicas en el municipio de candelari	12.100.000,00	1113513641: TRUJILLO GONZALEZ IRINA BISNEIDA	15/01/2018
2031308094	Prestacion de sevicios de tecnologo con formacion en areas administrativas, brindando apoyo al fortalecimiento a sistema de registro electronicos y tecnologicos de la secretaria de transito de candelaria.	10.800.000,00	66970106: MENESES BURBANO YOLIMA	15/01/2018
2031308100	Prestación de servicios técnicos como apoyo de los centros de atención de los diferentes corregimientos.	18.700.000,00	6226729: ESPINOSA AZCARATE JOSE LUIS	15/01/2018
2031308204	prestación de servicios como tecnólogo en gestión empresarial para brindar apoyo a la gestión en el programa oficina de asuntos étnicos municipio de candelaria.	15.600.000,00	94470439: DIAZ CAICEDO EUDORO	15/01/2018
2031308342	Prestación de servicios tecnicos de apoyo a la gestión en los procesos de la secretaria de gobierno y convivencia ciudadana - comisaria para la familia del municipio de candelaria valle. En las actividades inherentes a la gestion para lo cual se contrata.	13.200.000,00	1113538441: SALDANA VILLFANE NATHALIA	16/01/2018
2031308380	prestación de servicios de apoyo a la gestión en la secretaria de medio ambiente y desarrollo económico del municipio de candelaria.	7.000.000,00	1144186694: CACERES SOLARTE MARIA DEL MAR	16/01/2018
2031308393	Prestacion de servicios apoyo de tecnico en transito y transportes al cuerpo operativo de agentes de transito, conforme a las normas y procedimientos vigentes, en el municipio de candelaria.	7.000.000,00	1113524130: MINDA CIFUENTES BRAYAN EDUARDO	24/01/2018
2031308462	Servicio de transporte de ruta universitaria ida y regreso, para estudiantes matriculados en los centros de educación superior, residentes en el municipio de Candelaria, hacia las ciudades de Palmira y Cali.	179.992.800,00	805002020: TRANSPORTE ESPECIALES Y TURIS	20/06/2018
2031308505	Prestación de servicios de apoyo a la gestión de la Secretaria de desarrollo social y programas especiales dentro del programa de atención y apoyo a la población victima del conflicto armado en el municipio de Candelaria	8.225.000,00	94040129: VIVAS GONZALEZ JULIO CESAR	23/07/2018
2031308521	Prestación de servicios de apoyo a la gestión en los procesos administrativos y secretariales de la administración municipal de Candelaria Valle o en la dependencia que se le asigne	5.500.000,00	1113521641: MURCIA NUNEZ DURLEY	30/07/2018
2031308556	Prestación de servicios de apoyo en el acompañamiento técnico de las obras civiles que ejecuta la Secretaria de Educación, Cultura y Turismo Municipio de Candelaria Valle del Cauca	8.500.000,00	1113534475: ACOSTA ORTEGA ANGELA CAMILA	03/08/2018



RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031308634	Prestación de servicios de apoyo logístico para la reunión de agasajos a pensionados y jubilados del municipio de candelaria de conformidad con las especificaciones contenidas en el presente estudios.	6.000.000,00	901017721: GAL SUMINISTROS Y ALGO MAS	28/08/2018
2031308670	prestación de servicios personales de apoyo a la gestión como manipuladora de alimentos en los centros vida gerontológicos	3.500.000,00	1113515680: ARANGO ZAPATA SANDRA VIVIANA	07/09/2018
2031308707	Prestación de servicios de apoyo a la secretaria de desarrollo administrativo	6.800.000,00	66878833: MARTINEZ SARRIA CARMEN ROSA	18/09/2018
2031308716	Prestación de servicios personales de apoyo en la gestión de la secretaria de desarrollo administrativo en labores inherentes a control en el ingreso de ciudadanos a la alcaldía municipal.	4.800.000,00	94260330: RAMIREZ CARDONA VICTOR MANUEL	20/09/2018
2031309002	Interventoria tecnica, administrativa y financiera al contrato de concesión de alumbrado publico	0,00	JORGE AMAYA ARAGON	28/09/2018
2031310004	Subsidio a los estratos 1,2 y 3 en los servicios publicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de candelaria valle	398.832.848,00	EMPRESAS MUNICIPALES DE CANDELARIA	10/08/2018
2031310006	Contrato interadministrativo entre el municipio de Candelaria y Corporacion para el desarrollo social y cultural del valle del cauca "CORPOVALLE" para coordinar la implementacion de tres centros de escucha, que faciliten el trabajo de atencion del consumo de spa, violencias, que faciliten el trabajo de atencion al consuma de SPA.	89.052.755,00	COORPOVALLE	01/10/2018
2031310008	Para subsidiar la matricula de los estudiantes del municipio de Candelaria que esten cursando el II semestre del periodo academico del año 2018 en la Universidad del Quindio sede Candelaria	18.000.000,00	UNIVERSIDAD DEL QUINDIO	01/10/2018
2031310009	Subsidio a los estratos 1,2 y 3 en los servicios publicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de candelaria valle	115.154.011,00	AQUASERVICIOS	01/10/2018
2031310013	NO SE REALIZO			
2031312002	Estudios y diseños electricos de la infraestructura de equipamiento del municipio de Candelaria Valle del Cauca, de conformidad con los presupuestos, estudios y diseños que se describen en el anexo 3.	21.800.000,00	ALVARO JOSE GOMEZ LEAL	03/09/2018

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIA 2018				
CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE	F. SUSCRIPCIÓN
2031501005	Convenio interadministrativo entre el municipio de Candelaria y la Corporación Vallecaucana de las Cuencas Hidrográficas y el medio ambiente - Corpocuenas, para el incremento de la cobertura forestal en áreas de interés ambiental, prevención del riesgo, e	139.997.960,00	800174842: CORPOCUENCAS	17/09/2018
2031501010	NO SE REALIZO			
2031501013	NO SE REALIZO			
397	convenio de integración de servicios cuyo objeto es contribuir al funcionamiento del establecimiento penitenciario y carcelario de Palmira, con el fin de recibir personas sindicadas de detención preventiva y condenadas por contravenciones y delitos que hay	70.000.000,00	800215546: PENITENCIARIA	10/07/2017

Como se puede observar de la presente tabla, de los setenta y cinco (75) contratos denunciados, la Alcaldía Municipal de Candelaria – Valle del Cauca certificó que los contratos No. 2031302097, 2031304053, 2031304058, 2031304064, 203134065, 2031304066, 2031310013, 2031501010, 2031501013 no se realizaron y que el contrato No. 397 se celebró en la vigencia 2017.

Partiendo de lo anterior, y de la verificación realizada a la plataforma de Revisión en Línea RCL se seleccionó la siguiente muestra de contratos, la cual involucra contratos del año 2017 y 2018 según el resultado arrojado de la revisión a dicho aplicativo. Con lo cual, la muestra que se tomó tuvo en consideración el objeto del contrato y el valor, de conformidad con el artículo 5 de la Ley 42 de 1993.

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIAS 2017 y 2018			
	CONTRATO	OBJETO	V. INICIAL
1	2031302061	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de Planeación e informática	24.000.000,00
2	2031302065	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	38.500.000,00
3	2031302069	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	33.000.000,00

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIAS 2017 y 2018			
4	2031302070	Prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión del departamento administrativo de planeación e informática	27.500.000,00
5	2031302093	Prestación de servicios profesionales como ingeniero civil para el apoyo a la gestión d estudios diseños y elaboración de presupuestos de las diferentes obras que ejecuta la Secretaria de Infraestructura del municipio deCandelaria Valle del Cauca	30.800.000,00
6	2031304012	Suministro de dotación para los servidores públicos de la administración municipal del municipio de candelariavalle de conformidad con las especificaciones contenidas en las fichas técnicas 1 y 2 que hacen parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones. Suministro de dotación uniformes para agentes de tránsito de la secretaria de tránsito y transporte del municipio de Candelaria Valle. De conformidad con la ficha técnica anexa que hace parte integral del presente contrato	104.134.407,00
7	2031304019	Suministro de elementos e instalación d alarmas móviles comunitarias para el municipio de Candelaria Valle para la Secretaria de Gobierno y Convivencia Ciudadana de conformidad con las especificaciones contenidas en el anexo 1 Ficha técnica.	125.000.000,00
8	2031304021	Suministro de alimentos y víveres para la atención nutricional al adulto mayor de los centros vida del municipio deCandelaria Henry Nieto Navia	226.400.000,00
9	2031304039	Suministro de uniformes (sudadera y camibuso) para los integrantes de los grupos organizados de adulto mayor y beneficiarios del centro vida gerontológico Henry Nieto Navia para le desarrollo de actividades físicas en el municipio de Candelaria Valle	80.000.000,00
10	2031304040	Suministro para la celebracionde la ruta del ducele "yo quiero ser" en el marco del día de los niños	21.000.000,00
11	2031304040	Suministro de víveres para las familias victimad del conflictos armado, como parte de la ayuda de emergencia en cumplimiento de la ley 1448 de 2011, en el municipio de Candelaria	60.000.000,00
12	2031304042	Suministro de elementos de informática necesarios para el funcionamiento de los sistemas de información en la alcaldía municipal, según la ficha técnica anexa que hace parte integral del presente contrato.	236.080.768,00
13	2031304048	Elementos de ferreteria en general para apoyar el mentenimiento menor de instalaciones de la administracion municipal	21.800.000,00
14	2031304051	Suministro de mobiliario de oficina para dotación de las dependencias de la alcaldía municipal de candelaria, de conformidad con la ficha técnica anexa que hace parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones. Y suministro para la adecuación	109.772.145,00

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIAS 2017 y 2018			
		locativa y montaje de estantes para el almacenamiento de expedientes del parque automotor y recurso humano de la secretaria de tránsito y transportes, de conformidad con la ficha técnica anexa que hace parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones	
15	2031304058	Suministro de herramientas para la utilización del tiempo libre desde el área del ocio productivo - manualidades mediante la elaboración de trabajos manuales en diferentes técnicas, para los adultos mayores beneficiarios del centro vida gerontológico Henry Nieto Navia	20.600.000,00
16	2031304064	Suministro de menaje de cocina, electrodomésticos y demás necesarios para la dotación del Centro Vida Gerontológico Henry Nieto Navia, en el municipio de Candelaria - Valle	20.200.000,00
17	203134065	Suministro de dotación de elementos de actividad terapéutica para la operación del centro Vida Bienestar del adulto mayor Henry Nieto Navia del municipio de Candelaria	20.600.000,00
18	2031304066	Suministro de juguetes para la celebración del aguinaldo navideño con niños y niñas en condición de vulnerabilidad dentro del proyecto encuentros infantiles jugando todos ganamos en el municipio de candelaria, de conformidad con las especificaciones contenidas en la ficha técnica que hace parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones.	170.000.000,00
19		Suministro de juguetes para la celebración del aguinaldo navideño con niños y niñas en condición de vulnerabilidad dentro del proyecto encuentros infantiles jugando todos ganamos en el municipio de candelaria, de conformidad con las especificaciones contenidas en la ficha técnica que hace parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones.	170.000.000,00
20	2031305007	Construcción cancha de futbol con gradería corregimiento de san Joaquín encandelaria valle del cauca convenio 001022 coldeportes y municipio decandelaria y construcción de escenarios deportivos parque biosaludable zona verde urbanización brisas del rio ca	1.547.501.689,00
21	2031305011	Construccion pavimentacion rigido vias urbanas en los barrios El Porvenir, el Progreso, La Prosperidad y el Diamante del corregimiento de Villagrona del municipio de Candelaria	1.771.070.475,00
22	2031308462	Servicio de transporte de ruta universitaria ida y regreso, para estudiantes matriculados en los centros de educación superior, residentes en el municipio de Candelaria, hacia las ciudades de Palmira y Cali.	179.992.800,00
23	2031310004	Subsidio a los estratos 1,2 y 3 en los servicios publicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio decandelaria valle	398.832.848,00
24	2031310006	Contrato interadministrativo entre el municipio de Candelaria y las empresas municipales de Candelaria - Emcandelaria ESP en liquidación para atender operación y la administración de la planta de trabajar de	187.338.240,00

RELACION DE CONTRATOS SUSCRITOS POR EL MUNICIPIO DE CANDELARIA VALLE DEL CAUCA VIGENCIAS 2017 y 2018			
		aguas residuales de la cabecera municipal	
25	2031310009	Subsidio a los estratos 1,2 y 3 en los servicios publicos de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio decandelaria valle	115.154.011,00
26	397	Convenio de integración de servicios cuyo objeto es contribuir al funcionamiento del establecimiento penitenciario y carcelario de Palmira, con el fin de recibir personas sindicadas de detención preventiva y condenadas por contravenciones y delitos que hay	70.000.000,00

## 5. CONCLUSIONES

Realizado el análisis de lo anteriores contratos se evidenciaron las siguientes presuntas irregularidades:

### 1. Hallazgo Administrativo con Incidencia Disciplinaria Penal y Fiscal.

Analizado el contrato No. 2031304066 de 2017 celebrado entre la La Alcaldía Municipal de Candelaria – Valle del Cauca y el contratista Inversiones DIOMARDI S.A.S cuyo objeto fue *“suministro de juguetes para la celebración del aguinaldo navideño con niños y niñas en condición de vulnerabilidad dentro del proyecto encuentros infantiles jugando todos ganamos en el municipio de candelaria, de conformidad con las especificaciones contenidas en la ficha técnica que hace parte integral del presente proyecto de pliego de condiciones”*, por valor de \$170.000.000 se evidenció un presunto detrimento patrimonial por valor de \$170.000.000 teniendo en cuenta de conformidad con el artículo 2 del Decreto 2445 de 2000 la realización de recepciones, fiestas, agasajos o conmemoraciones de las entidades con cargo a los recursos del Tesoro Público se encuentran prohibidas. Así mismo, se transgredió presuntamente los principios de moralidad y economía consagrados en al artículo 209 de la Constitución Política de Colombia en concordancia con el artículo 3 de la ley 489 de 1998.

Situación que se originó por falta de controles administrativos, jurídicos y financieros que ocasionaron que se realizaran gastos por valor de **\$170.000.000** en detrimento del patrimonio público de conformidad con el ante la inobservancia de la norma, por no *vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que*

sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados y por participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público, o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la Constitución y en la ley contenidos en los numerales 1 y 21 del artículo 34 y 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002 respectivamente, que configuran presuntamente el tipo penal de “*Peculado por aplicación oficial diferente*” descrito en el artículo 399 de la Ley 599 del 2000.

## **2. Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria, Penal y Fiscal.**

Analizado el contrato 203-13-08-462 de 2018 celebrado entre la Alcaldía Municipal de Candelaria – Valle del Cauca y Transportes Especiales Y Turísticos De Colombia S.A.S cuyo objeto fue *“El servicio de transporte de ruta universitaria ida y regreso, para estudiantes matriculados en los centros de educación superior, residentes en el municipio de candelaria, hacia las ciudades de Palmira y Cali”* por valor de \$179.992.800 se evidencio lo siguiente:

**Etapas Precontractual:** falta de planeación en el proceso de contratación, toda vez que no se determinó el número de estudiantes de cada universidad que se beneficiarían con dicho servicio, no establecieron la cantidad de rutas a contratar, en cumplimiento del numeral 1, 2 y 4 del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 del 2015, que establecen la obligación de *“...describir la necesidad que la Entidad Estatal pretende satisfacer con el Proceso de Contratación”, “El objeto a contratar, con sus especificaciones...”* y *“El valor estimado del contrato y la justificación del mismo..”*

**Etapas Contractual y Pos contractual:** presunto detrimento patrimonial por valor de \$179.992.800, debido a que no se observaron registros de estudiantes, ni documentación del lleno de los requisitos cumplidos por los mismos para obtener este beneficio; tampoco un esquema de rutas, ni prueba del número de buses a contratados.

Situación que se presentó por falta de controles administrativos, jurídicos, técnicos y financieros que ocasionaron ausencia en la valoración de costos para realizar el contrato, que no se garantice el cubrimiento de la población necesitada ante el presunto incumplimiento de la normatividad vigente de acuerdo el numeral 1 de los artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002 que causo además un presunto detrimento patrimonial por valor de **\$179.992.800** de conformidad con el artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000, como también configuran posiblemente el tipo penal de *“Contrato sin cumplimiento de requisitos legales”* descrito en el artículo 410 de la Ley 599 del 2000.

### **3. Hallazgo Administrativo con incidencia Disciplinaria, Penal y Fiscal.**

Analizado el expediente del Convenio Interadministrativo de Integración de Servicios No. 357 de 2017 suscrito entre la Alcaldía Municipal de Candelaria – Valle del Cauca y el Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Palmira Departamento del Valle del Cauca cuyo objeto fue “...*integración de servicios cuyo objeto es contribuir al funcionamiento del establecimiento penitenciario y carcelario de Palmira, con el fin de recibir personas sindicadas de detención preventiva y condenadas por contravenciones y delitos que hay*” por valor de \$70.000.000 se evidenció un presunto detrimento patrimonial por valor de **\$70.000.000** , toda vez que de acuerdo a la forma de pago establecida en el contrato la cual se cita a continuación:

#### **“FORMA DE PAGO**

*El municipio de Candelaria pagara el valor total del convenio por los servicios prestados, el cual será ejecutado por el mismo municipio dentro de la vigencia 2017, de acuerdo con el artículo 19 de la ley 65 de 1993 de la siguiente manera:*

- 1.) El 18.43% del convenio por un valor de (\$12.900.000.00) para compra de impresora y silla ergonómica del EPMSC PALMIRA, según ficha técnica en documento anexo que hace parte integral del convenio,*
- 2.) El 28.57% del convenio por un valor de (\$20.000.000 00) para compra de elementos para adecuación de oficinas del EPMSC PALMIRA, según ficha técnica en documento anexo que hace parte integral del convenio,*
- 3.) El 28.57% del convenio por un valor de (\$16.100.000.00) para compra de elementos para adecuación de oficinas del EPMSC PALMIRA, según ficha técnica en documento anexo que hace parte integral del convenio 30% del convenio un valor de (\$21.000.000.0o) para pago de sobresueldo para los funcionarios del EPMSC Palmira según lista en documento anexo que hace parte integral del convenio.”*

Sin embargo, no se observaron pruebas que constaten la compra de dichos bienes muebles, ni el análisis realizado para determinar el costo de los mismos de conformidad con el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 del 2015 y con el numeral 4 del artículo 2.2.1.1.2.1.1 Ibídem.

Situaciones que fueron causadas por falta de seguimiento y control en el desarrollo del objeto contractual de conformidad con los artículo 83 y 84 de la Ley 1474 del 2011, que ocasionaron un presunto detrimento patrimonial por valor de \$70.000.000 de acuerdo a lo establecido en los artículos 5 y 6 de la Ley 610 del 2000, ante el presunto incumplimiento de la normatividad vigente, por no *vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados, y por participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público, o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la Constitución y en la ley contenidos en los numerales 1 y 21 del artículo 34 y 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002 respectivamente, que configuran posiblemente el*



tipo penal de “*Peculado por apropiación*” descrito en el artículo 397 de la Ley 599 del 2000.

#### **4. Hallazgo Administrativo Disciplinaria, Penal y Fiscal**

**Contrato No.** 203-13-04-040

**Objeto del contrato:** *suministro de víveres para las familias víctimas del conflicto armado, como parte de la ayuda humanitaria de emergencia en cumplimiento de la ley 1448 de 2011, para el municipio de candelaria”*

**Fecha Acta de inicio:** 30 de noviembre de 2017

**Plazo:** acta de inicio hasta perfeccionamiento

**Valor:** \$ 60.000.000

**Forma de pago:** una sola cuota

Presentó las siguientes inconsistencias:

##### Etapas pre contractual:

La entidad realizó los estudios previos con las respectivas actividades a desarrollar y una ficha técnica, documento que no conto con una determinación detallada del valor estimado del contrato y su justificación, de conformidad con el decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.2.1.5.1, ello por cuanto no fue posible evidenciar el valor unitario de cada producto cotización mediante la cual la entidad determino el valor.

Situación que genera que la entidad no pueda realizar el correcto seguimiento y control a los recursos públicos entregados para la ejecución al contratista.

##### Etapas contractual:

El expediente no cuenta con soportes mediante los cuales se pueda verificar la ejecución, o entrega, teniendo en cuenta que no existe listado de personas beneficiarias como tampoco la certeza de que estas son víctimas del conflicto armado, quienes fuera sujetos de derecho.

Por lo anterior nos encontramos presuntamente frente una gestión antieconómica, ineficiente e ineficaz, de conformidad con lo establecido en el artículo 6 de la Ley 610 de 2000, generando un presunto daño al patrimonio público en cuantía total sesenta millones de pesos (\$60.000.000) M/cte, ello por pagar actividades sin verificación de cumplimiento.



Con base en la situación descrita se determina una presunta observación administrativa, disciplinaria, fiscal y penal por parte de la entidad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 48 numeral 31 de la Ley 734 de 2002: “Participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la constitución y la Ley”; y el Artículo 34 numeral 1: “cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la constitución, los tratados de derecho internacional humanitario los demás ratificados por el congreso, la Leyes, los decretos, las ordenanza, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de entidad los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionarios competente” de la Ley 734 de 2002; al incurrir en conductas disciplinarias al no “vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados”, artículo 209 de la constitución política, artículo 3 Principios de la Función Administrativa Ley 489 de 1998, adicionalmente pueden haber conductas contrarias al artículo 410 de la Ley 599 del 2000, que señalan *“Contrato Sin Cumplimiento De Requisitos Legales el servidor público que por razón del ejercicio de sus funciones tramite contrato sin observancia de los requisitos legales esenciales o lo celebre o liquide sin verificar el cumplimiento de los mismos”*, toda vez que el mencionado contrato presuntamente fue pagado sin el verificar que los beneficiarios fueran víctimas del conflicto armado.

## 6. ANEXO

### Cuadro resumen de Hallazgos

DENUNCIA CIUDADANA No. DC-66- 2018 Municipio de Candelaria						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Daño Patrimonial (\$)
4	4	4	4	4	0	\$479.992800

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-66-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe a la Alcaldía Municipal de Candelaria – Valle del Cauca, con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original Firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 4914 DC 66– 2018

*Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada*