

125-19.61

CACCI 931

Santiago de Cali 28 de febrero de 2019

**INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA
CACCI 5975 DC-84-2018**

SOLICITUD PQD # 119 del 29/08/ 2018

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades administrativas en el Municipio de Zarzal-Valle, inherentes a la no designación de alcalde encargado durante la incapacidad medica de la Alcaldesa Titular de Zarzal, así como en los gastos de viaje y viáticos que se han pagado a la citada alcaldesa durante los dos últimos años, entre otros hechos.

La presente denuncia fue recibida a través del sistema web institucional para las PQD.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante visita fiscal al mencionado Municipio, por tal motivo se comisiono a dos (2) Profesionales adscritos a esta Dirección para la atención de la misma.

De la revisión documental a la información aportada por el denunciante, así como de la información recopilada durante la visita fiscal, se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

En ese orden se realiza la presente visita fiscal en relación al CACCI-5975-DC-84-2018, para lo cual se solicita la información relacionada con el tema de la denuncia a los funcionarios responsables, para tener un conocimiento más amplio de los presuntos hechos irregulares.

Se encargó a dos (2) Profesionales Universitarios, adscritos a la Dirección Operativa de control Fiscal, quien tuvieron en cuenta para el desarrollo del informe, la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la visita es consolidado en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana de conformidad con las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca procede a dar trámite a la denuncia ciudadana, donde se solicita investigar *“presuntas irregularidades por la no designación de alcalde encargado durante la incapacidad medica de la alcaldesa titular de Zarzal, así como también en gastos de viaje y viáticos que se han pagado la citada Alcaldesa durante los dos últimos años”*

3. LABORES REALIZADAS

En cumplimiento a las instrucciones emitidas por parte de la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, se realizaron las siguientes actuaciones:

1. Plan de trabajo con el fin de analizar la documentación contenida en la denuncia y conocer los requerimientos por el denunciante. Se elaboró un listado de los documentos que se deben solicitar.
2. Se realizó el Análisis de la denuncia, DC-84-2018 interpuesta por un anónimo, bajo el supuesto de que se presentan presuntas irregularidades por parte de la alcaldesa del municipio de Zarzal, reflejadas en dos (2) puntos: 1.No designación de alcalde encargado durante la incapacidad medica de la alcaldesa titular 2.Gastos de viaje y viáticos que se han pagado a la citada Alcaldesa.
3. Se procedió a solicitar los siguientes documentos:
 - Copia íntegra de las incapacidades de la vigencia 2018 de la alcaldesa municipal de Zarzal con su respectivo reporte del pago de incapacidad de la EPS. Indique la siguiente información:

Mes	Origen incapacidad		Fecha de inicio incapacidad	Fecha terminación incapacidad	Código de incapacidad
	Laboral	Común			
Enero					
Febrero					

Marzo					
Abril					
Mayo					
Junio					
Julio					
Agosto					
Septiembre					

- Copia íntegra de los desprendibles de pago de nómina de la alcaldesa municipal de Zarzal de los últimos dos (2) años, en formato magnético.
- Copia íntegra de la relación de los soportes de los viáticos y viajes realizados por la alcaldesa municipal de Zarzal de los últimos dos (2) años, en formato magnético, según el siguiente cuadro:

Vigencia 2017						
Mes	Fecha de ida	Fecha de regreso	Número de días	Concepto	Autorización del Concejo	Lugar
Enero						
Febrero						
Marzo						
Abril						
Mayo						
Junio						
Julio						
Agosto						
Septiembre						
Octubre						
Noviembre						
Diciembre						

Vigencia 2018						
Mes	Fecha de ida	Fecha de regreso	Número de días	Concepto	Autorización	Lugar
Enero						
Febrero						
Marzo						
Abril						
Mayo						
Junio						
Julio						
Agosto						
Septiembre						

- Copia íntegra del acto administrativo mediante el cual se adopta el procedimiento, para la autorización de los viáticos, aplicada a los viajes realizados en los dos (2) años, por la alcaldesa de Zarzal.
- Visita a la Alcaldía Municipal para realizar la verificación de la documentación y aplicación de cuestionario el cual se registró en acta.

4. RESULTADOS DE LA VISITA.

A continuación se procedió a la revisión contractual de cada uno de los expedientes relacionados en la denuncia de lo cual se resume lo siguiente:

1. Presuntas irregularidades en la no designación de Alcalde encargado durante la incapacidad de la actual alcaldesa.

En respuesta a la solicitud realizada a la administración municipal referente al reporte de incapacidades del año 2018 por parte de la Alcaldesa Municipal la entidad informó mediante radicado CACCI 6490 del 18 de septiembre de 2018 lo siguiente:

La “Dirección de Desarrollo Administrativo para la vigencia de 2018 no reposa incapacidad médica, por lo tanto no es posible reportar el pago de estas por parte de la Nueva EPS que es a la cual ella está afiliada”

2. Presuntas irregularidades gasto de viajes y viáticos por parte de la alcaldesa del municipio de Zarzal y falta de designación de funcionario en su ausencia.

Al respecto de este punto, la administración municipal proporciono la siguiente relación de viáticos de la Alcaldesa correspondientes a las vigencias 2017 – 2018:

VIGENCIA 2017 - VIATICOS ALCALDESA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
ENERO	11	11	1	Reunión Gerente Vallecaucana de Agua	CALI
ENERO	20	20	1	UES Valle	CALI
ENERO	25	25	1	Mesa de trabajo Departamento Prosperidad Social	CALI
FEBRERO	2	2	1	visita a Indervalle	CALI
FEBRERO	6	6	1	consejo extraordinario de seguridad gobernadora	CALI
FEBRERO	7	7	1	industria licorera del valle	CALI
FEBRERO	8	8	1	encuentro de alcaldes código de policía	CALI
FEBRERO	16	16	1	industria licorera del valle	CALI
FEBRERO	17	17	1	UES Valle	CALI
FEBRERO	28	1 de marzo	2	Embajada Japón (Biblioteca)	BOGOTA
MARZO	17	17	1	convenio rutas para paz	CALI
MARZO	22	22	1	Reunión Gobernadora	CALI
MARZO	27	27	1	Reunión accionistas Acuavalle	CALI

VIGENCIA 2017 - VIATICOS ALCALDESA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
MARZO	30	30	1	reunión telepacifico tardes del sol	CALI
MARZO	31	31	1	reunión UES VALLE rendición cuentas	CALI
ABRIL	3	3	1	sesión OCAD	CALI
ABRIL	4	4	1	Rendición de Cuentas publicas 2016	CALI
ABRIL	7	7	1	Reunión con la Secretaria de Cultura	CALI
ABRIL	19	19	1	Reunión Gobernadora	CALI
ABRIL	24	24	1	Reunión Industrias licores del valle	CALI
ABRIL	26	26	1	Mesa trabajo aplicación código policía	CALI
MAYO	10	10	1	Reunión Acuavalle	CALI
MAYO	11	11	1	Reunión gobernadora	CALI
MAYO	26	26	1	UES Valle	CALI
MAYO	30	30	1	Reunión Gobernación Guillermo Rodríguez	CALI
MAYO	31	31	1	sección comité de justicia transicional	CALI
JUNIO	1	1	1	reunión con la gobernadora del valle	CALI
JUNIO	6	6	1	capacitación RED UNIDOS	CALI
JUNIO	12	12	1	campana valle libre trabajo infantil	CALI
JUNIO	14	14	1	consejo departamental de política social ampliado	CALI
JUNIO	16	16	1	UES Valle	CALI
JUNIO	7	7	1	Embajada Japón (Biblioteca)	BOGOTA
JUNIO	23	23	1	UES Valle	Cali
AGOSTO	1	1	1	Contraloría General	CALI
AGOSTO	2	2	1	sustentación de plan de saneamiento y manejo ver	CALI
AGOSTO	14	14	1	sección OCAD	CALI
AGOSTO	17	17	1	Mesa Municipal de primera infancia	CALI
AGOSTO	22	22	1	UES Valle	CALI
AGOSTO	23	23	1	Proyecto ante la UNOPS	BOGOTA
AGOSTO	28	28	1	UES Valle	CALI
SEPTIEMBRE	11	11	1	Proyecto Social	BOGOTA
SEPTIEMBRE	12	12	1	Reunión Gerente Proactiva	CALI
SEPTIEMBRE	21	21	1	Secretaria Departamental de Salud	CALI
SEPTIEMBRE	29	29	1	Secretaria de infraestructura Departamental	CALI

VIGENCIA 2017 - VIATICOS ALCALDESA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
OCTUBRE	4	4	1	SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL	CALI
OCTUBRE	23	25	3	PROYECTO SOCIAL UNOPS	BOGOTA
NOVIEMBRE	9	11	3	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA
NOVIEMBRE	14	14	1	UES VALLE	CALI
NOVIEMBRE	27	27	1	SOCIALIZACIÓN DE ZONA WIFFI	
DICIEMBRE	11	12	2	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA
DICIEMBRE	13	13	1	REUNIÓN SEDE PROSPERIDAD SOCIAL	CALI
DICIEMBRE	15	15	1	UES VALLE	CALI
DICIEMBRE	18	18	1	REUNIÓN GERENTE VALLECAUCANA DE AGUA	CALI
DICIEMBRE	21	21	1	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA

VIGENCIA 2017 - VIATICOS ALCALDESA A BOGOTA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
FEBRERO	28	1 de marzo	2	EMBAJADA JAPÓN (BIBLIOTECA)	BOGOTA
JUNIO	7	7	1	EMBAJADA JAPÓN (BIBLIOTECA)	BOGOTA
AGOSTO	23	23	1	PROYECTO ANTE LA UNOPS	BOGOTA
SEPTIEMBRE	11	11	1	PROYECTO SOCIAL	BOGOTA
OCTUBRE	23	25	3	PROYECTO SOCIAL UNOPS	BOGOTA
NOVIEMBRE	9	11	3	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA
DICIEMBRE	11	12	2	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA
DICIEMBRE	21	21	1	PROYECTO INFRAESTRUCTURA UNOSP	BOGOTA

VIGENCIA 2018 VIATICOS ALCALDESA A BOGOTA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
ENERO	16	16	1	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
ENERO	24	27	4	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
FEBRERO	2	3	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA

FEBRERO	20	21	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA
MARZO	15	17	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
ABRIL	18	20	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	3	5	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	30	31	2	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
JULIO	10	11	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
JULIO	31	01-ago	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
AGOSTO	21	22	1	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA
SEPTIEMBRE	3	4	2	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA

VIGENCIA 2018 VIATICOS ALCALDESA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	No. DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
ENERO	16	16	1	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
ENERO	24	27	4	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
ENERO	30	30	1	REUNIÓN AUTÓNOMA DE ALCALDES CONVOCADA POR ACUAVALLE	CALI
FEBRERO	1	1	1	SECCIÓN OCAD	CALI
FEBRERO	2	3	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA
FEBRERO	12	12	1	REUNIÓN VALLECAUCANA DE AGUAS	CALI
FEBRERO	15	15	1	REUNIÓN GOBERNADORA TEMAS SERVICIOS EPS	CALI
FEBRERO	20	21	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA
FEBRERO	23	23	1	ASAMBLEA CORPORATIVA CONSEJO DIRECTIVO CVC	CALI
MARZO	1	1	1	REUNIÓN SEGUIMIENTO CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 290 2016	CALI
MARZO	15	17	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MARZO	21	21	1	REUNIÓN AMBIENTAL CVC	CALI
ABRIL	10	10	1	REUNIÓN GOBERNADORA	CALI
ABRIL	18	20	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	3	5	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	30	31	2	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA

JUNIO	18	18	1	REUNIÓN VALLECAUCANA DE AGUAS	CALI
JUNIO	20	20	1	REUNIÓN DIRECTOR AMBIENTAL CVC	CALI
JULIO	10	11	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
JULIO	31	01-ago	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
AGOSTO	6	6	1	REUNIÓN GOBERNACIÓN	CALI
AGOSTO	8	8	1	REUNIÓN SECRETARIA DE SALUD DEL VALLE	CALI
AGOSTO	9	9	1	SECCIÓN OCAD	CALI
AGOSTO	13	13	1	REUNIÓN UES VALLE	CALI
AGOSTO	21	22	1	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA
AGOSTO	27	27	1	SEGUIMIENTO CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 290 DE 2017	CALI
SEPTIEMBRE	3	4	2	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA

VIGENCIA 2018 VIATICOS ALCALDESA					
MES	FECHA DE IDA	FECHA DE REGRESO	NUMERO DE DIAS	CONCEPTO	LUGAR
ENERO	16	16	1	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
ENERO	24	27	4	MESA DE TRABAJO ONUDI	BOGOTA
ENERO	30	30	1	REUNIÓN AUTÓNOMA DE ALCALDES CONVOCADA POR ACUAVALLE	CALI
FEBRERO	1	1	1	SECCIÓN OCAD	CALI
FEBRERO	2	3	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA
FEBRERO	12	12	1	REUNIÓN VALLECAUCANA DE AGUAS	CALI
FEBRERO	15	15	1	REUNIÓN GOBERNADORA TEMAS SERVICIOS EPS	CALI
FEBRERO	20	21	2	MESA DE TRABAJO UNICEF	BOGOTA
FEBRERO	23	23	1	ASAMBLEA CORPORATIVA CONSEJO DIRECTIVO CVC	CALI
MARZO	1	1	1	REUNIÓN SEGUIMIENTO CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 290 2016	CALI
MARZO	15	17	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MARZO	21	21	1	REUNIÓN AMBIENTAL CVC	CALI
ABRIL	10	10	1	REUNIÓN GOBERNADORA	CALI
ABRIL	18	20	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	3	5	3	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
MAYO	30	31	2	MESA DE TRABAJO CON UNOPS	BOGOTA
JUNIO	18	18	1	REUNIÓN VALLECAUCANA DE AGUAS	CALI

JUNIO	20	20	1	REUNIÓN DIRECTOR AMBIENTAL CVC	CALI
JULIO	10	11	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
JULIO	31	01-ago	2	GESTIÓN DE REUNIÓN Y PROYECTOS UNOPS	BOGOTA
AGOSTO	6	6	1	REUNIÓN GOBERNACIÓN	CALI
AGOSTO	8	8	1	REUNIÓN SECRETARIA DE SALUD DEL VALLE	CALI
AGOSTO	9	9	1	SECCIÓN OCAD	CALI
AGOSTO	13	13	1	REUNIÓN UES VALLE	CALI
AGOSTO	21	22	1	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA
AGOSTO	27	27	1	SEGUIMIENTO CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 290 DE 2017	CALI
SEPTIEMBRE	3	4	2	ODI (PROYECTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	BOGOTA

De la relación anterior, podemos evidenciar que los viajes realizados por la Alcaldesa Municipal fueron realizados en cumplimiento de las funciones propias de su cargo, de lo cual, no se evidencia que hayan sido “Faltas Temporales” de conformidad con el artículo 99 de la Ley 136 de 1994 el cual establece que son las siguientes:

“(…)

- a. Las vacaciones;
- b. Los permisos para separarse del cargo;
- c. Las licencias;
- d. La incapacidad;
- e. La suspensión provisional en el desempeño de sus funciones dentro de un proceso disciplinario, fiscal o penal;
- f. La suspensión provisional de la elección, dispuesta por la Jurisdicción Contencioso-Administrativa;
- g. La ausencia forzada e involuntaria.”

Adicionalmente, la administración municipal entrego soporte de cada uno de los viáticos relacionados.

5. CONCLUSIONES

En suma del resultado anterior, podemos concluir lo siguiente:

1. La Alcaldía Municipal de Zarzal certificó que en la vigencia 2018, no se reportaron incapacidades de la Alcaldesa Municipal. Por lo cual, no se evidencian irregularidades en esta materia.

2. Los desplazamientos realizados por la Alcaldesa de Zarzal de conformidad con los soportes entregados por la administración municipal corresponden al desarrollo de sus funciones.
3. Se observó que los desplazamientos realizados por la Alcaldesa de Zarzal –NO constituyen vacancias temporales.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-84-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Zarzal, con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQqYCXk1>

Cordialmente,

(Original Firmado)
ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 5975 DC 84– 2018
alcaldia@zarzal-valle.gov.co

Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada