

125-19.61

Santiago de Cali, 09 de abril de 2019

CACCI 1689

**INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA  
CACCI 7074 DC-99-2018**

**DERECHO DE PETICION No.7074 de Octubre 8 de 2018**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con las presuntas irregularidades en contratación en la Gobernación del Valle del Cauca, inherentes al Contrato No. 1.110.01-59.152556 de mayo 23 de 2018 celebrado para la prestación del servicio de aseo, limpieza y mantenimiento en el Edificio Palacio de San Francisco, Edificio San Luis y otros puntos de atención de la Administración Departamental, suscrito con la Fundación para el desarrollo social “Morenita” creada en el 2015.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante solicitud de información a la Entidad, por lo anterior se comisiono a una (1) Profesional adscrita a esta Dirección para la atención de la misma.

De la revisión documental a la información aportada por el denunciante, así como de la información solicitada al Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional de la Gobernación del Valle del Cauca, se obtuvo el siguiente resultado:

**1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias y peticiones allegadas a este Ente de Control.

En efecto, para el trámite de la denuncia ciudadana recibida mediante CACCI 7074 del 8 de octubre de 2018 DC-99-2018, se realizó revisión documental a efectos de poder corroborar los hechos de la denuncia y solicitar la información relacionada con el tema, a los funcionarios responsables del área para tener un conocimiento más amplio de las presuntas irregularidades.

Para lo cual, se comisionó a una (1) Profesional Universitario adscrito a la Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana para atender la referida denuncia de conformidad con la normatividad legal vigente, los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca y toda la documentación e información recopilada.

El resultado final de la revisión documental se consolida en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

## **2. ALCANCE DE LA REVISION**

La Dirección Operativa de Comunicaciones y Participación Ciudadana, dentro del marco de las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-99-2018 radicada mediante CACCI 7074 del día 8 de octubre de 2018, de conformidad con la información y la documentación presentada dentro del escrito de la denuncia en la cual se pone en conocimiento de *“PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN CONTRATO 1.110.01-59.15 2556 SUSCRITO ENTRE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA Y LA FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL “MORENITA” PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO INTEGRAL DE ASEO, LIMPIEZA Y MANTENIMIENTO DEL EDIFICIO PALACIO DE SAN FRANCISCO, EDIFICIO SAN LUIS Y OTROS PUNTOS DE ATENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL.*

## **3. LABORES REALIZADAS.**

Para el trámite de la presente denuncia se solicitó la siguiente información:

1. Copia íntegra del contrato (Etapas pre contractual, contractual y pos contractual) No. 0100.4-18-11-1060 del año 2017 celebrado entre el Departamento y la sociedad BRILLADORA EL DIAMANTE S.A, cuyo objeto fue *“PRESTAR EL SERVICIO INTEGRAL DE ASEO, LIMPIEZA Y MANTENIMIENTO EN LAS INSTALACIONES DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA Y LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL”* Y cuyo valor fue de TRECIENTOS SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL PESOS M/CTE (\$366.840.000)
2. Copia íntegra del contrato (Etapas pre contractual, contractual y pos contractual) No.1.110.01-59.15.2556 del año 2018 celebrado entre el Departamento y la FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO *“MORENITA”*, cuyo objeto fue *“PRESTACIÓN INTEGRAL DEL SERVICIO DE ASEO, Y LIMPIEZA Y MANTENIMIENTO DEL EDIFICIO PALACIO DE SAN FRANCISCO, EDIFICIO SAN LUIS Y OTRO PUNTOS DE ATENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL”* Y cuyo valor fue de CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y UN PESOS M/CTE (\$487.440.441).
3. Copia de todos los comprobantes de egreso generados durante los contratos No. 0100.4-18-11-1060 y 1.110.01-59.15.2556 previamente citados.

4. Certificar los correos electrónicos para la notificación de todas las actuaciones.

#### 4. RESULTADO DE LA REVISION

Como resultado del análisis de la información obtenida en respuesta a los requerimientos realizados a la Dirección del Departamento de Desarrollo Institucional del Valle del Cauca previamente citados se evidenció en cuanto a la denuncia lo siguiente:

Petición del denunciante: *“Solicito que se investigue la asignación del contrato No. 1.110.01-59.142556 del 23 de mayo de 2018 celebrado entre la Gobernación del Valle y la Fundación para el Desarrollo Social “Morenita” dado el elevado costo de un año siguiente al otro”.*

Teniendo en cuenta la solicitud del denunciante y dentro del marco de nuestra competencia, se analizaron los criterios bajo los cuales la Dirección del Departamento de Desarrollo Institucional del Valle del Cauca estimo el valor del contrato No.1.110.01-59.15.2556 del año 2018 celebrado entre el Departamento y la FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO “MORENITA”, cuyo objeto fue “PRESTACIÓN INTEGRAL DEL SERVICIO DE ASEO, Y LIMPIEZA Y MANTENIMIENTO DEL EDIFICIO PALACIO DE SAN FRANCISCO, EDIFICIO SAN LUIS Y OTRO PUNTOS DE ATENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DEPARTAMENTAL” Y cuyo valor fue de CUATROCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y UN PESOS M/CTE (\$487.440.441), en referencia con el contrato No. 0100.4-18-11-1060 del año 2017 celebrado entre el Departamento y la sociedad BRILLADORA EL DIAMANTE S.A, cuyo objeto fue “PRESTAR EL SERVICIO INTEGRAL DE ASEO, LIMPIEZA Y MANTENIMIENTO EN LAS INSTALACIONES DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA Y LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL” Y cuyo valor fue de TRECIENTOS SESENTA Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL PESOS M/CTE (\$366.840.000). Evidenciándose lo siguiente:

1. En lo que respecta a estos contratos se ha analizado que su objeto vario, en lo referente a los sitios de prestación del servicio, aumentándose en el contrato de vigencia 2018, los lugares en los que se prestaría el servicio, así mismo hubo variación en la cantidad del personal requerido para la ejecución del contrato.

CONTRATO FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL "MORENITA" No.1.110.01-59.15.2556	CONTRATO BRILLADORA EL DIAMANTE S.A. No. 0100.4-18-11-1060
<b>OBJETO:</b> Prestación integral del servicio de aseo, limpieza y mantenimiento del edificio palacio de San Francisco, Edificio San Luis y otros puntos de atención de la administración departamental.	<b>OBJETO:</b> Prestar el servicio integral de aseo limpieza y mantenimiento en las instalaciones de la Gobernación del Valle del Cauca y la Asamblea Departamental.
<b>VALOR:</b> \$487.440.441	<b>VALOR:</b> \$366.840.000 Adición de \$65.000.000 total: \$431.840.000

<b>PLAZO DE EJECUCIÓN:</b> hasta el 31 de diciembre contados a partir de la suscripción del acta de inicio o hasta que se agoten los recursos, lo que ocurra primero.	<b>PLAZO DE EJECUCIÓN:</b> 08 meses contados a partir de la firma del acta de inicio
<b>LUGARES EN LOS QUE SE PRESTARA EL SERVICIO:</b> Edificio Palacio de San Francisco, Edificio San Luis y otros puntos de atención de la administración departamental.	<b>LUGARES EN LOS QUE SE PRESTARA EL SERVICIO:</b> Instalaciones de la Gobernación del Valle del Cauca y la Asamblea Departamental.
<b>PERSONAL MINIMO REQUERIDO:</b> 30 operarios dentro de los cuales se encuentre mínimo 4 operarios con curso aprobado para trabajo en alturas, 1 coordinador con título de administrador de empresas con experiencia en manejo de personal de más de 10 años.	<b>PERSONAL MINIMO REQUERIDO:</b> 25 operarios dentro de los cuales se encuentre mínimo 4 operarios con curso aprobado para trabajo en alturas.

2. En los Estudios Previos de cada uno de los contratos la entidad dejo constancia de análisis del sector económico realizado en cumplimiento del artículo 2.2.1.1.1.6.1.1.5 del Decreto 1082 de 2015 consignando en dicho documento lo siguiente:
  - i) Análisis del mercado.
  - ii) Análisis de la demanda.
  - iii) Análisis de la oferta.
3. El contrato No. 0100.4-18-11-1060 del año 2017 previamente descrito, se adicionó mediante Otro Si No. 1 el 21 de julio de 2017 en \$65.000.000 incorporando en la cláusula 1 de dicho documentos obligaciones adicionales.

En relación a las presuntas irregularidades frente a la seguridad social de la FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO “MORENITA” y los empleados de la misma, se evidencio en los soportes documentales contenidos en el expediente la planilla del pago de la seguridad social de cada mes, y las hojas de vida del personal requerido por la entidad para la ejecución del contrato. De igual modo, el supervisor dejo constancia en los respectivos informes de seguimiento el cumplimiento de dicha obligación contractual.

## 5. CONCLUSIONES.

En suma del análisis de la información obtenida, podemos concluir que de acuerdo al análisis de sector realizado por la Dirección del Departamento de Desarrollo Institucional del Valle del Cauca en los contratos en comento, el valor del contrato se encuentra justificado, con lo cual no se evidencian los elementos descritos en los artículos 5 y 6 de la Ley 610 del 2000 para atribuir un presunto detrimento patrimonial con consecuencia del pago de sobrecostos.

En relación al personal que labora en la FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y COMUNITARIO “MORENITA” y al cumplimiento de los pagos de la Seguridad Social de esta, el expediente contractual cuenta con el soporte del pago de cada mes

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-99-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional de la Gobernación del Valle del Cauca con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 7074 DC-99-2018  
Martha Rosmery Castrillón Rodríguez-Secretaria General CDVC- CACCI 7094 de 09/10/18  
[erodriguez@valledelcauca.gov.co](mailto:erodriguez@valledelcauca.gov.co)