

125-19.61

Santiago de Cali, 26 de junio de 2019

CACCI 3297

**INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA
CACCI 8639 DC-130-2018**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con presuntas irregularidades administrativas en el Municipio de Ansermanuevo-Valle, inherentes a un presunto detrimento patrimonial por los dineros invertidos en la cancha sintética ubicada en el Parque Recreacional del Municipio, porque esta cancha no está siendo utilizada por la comunidad y fue construida en un inmueble que hace varios años se encuentra embargado.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante visita fiscal al mencionado Municipio, para lo anterior se comisiono a un (1) Profesional adscrito a esta Dirección para la atención de la misma.

De la revisión documental a la información aportada por el denunciante, así como de la información solicitada a la entidad mencionada en la visita fiscal, se obtuvo el siguiente resultado:

1. INTRODUCCION

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias allegadas a este Ente de Control.

Para tales efectos, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, comisionó a un (1) profesional en derecho y a un (1) Técnico Operativo (Ingeniero Civil), adscritos a esta Dirección, para atender la referida denuncia, quienes en el desarrollo de la misma, aplicaron la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

El resultado final de la visita realizada, se consolida en el presente informe, con el fin de dar a conocer al denunciante y a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

2. ALCANCE DE LA VISITA

Proceder a dar trámite a la denuncia ciudadana DC-130 de 2018; dentro del marco de las competencias legales y constitucionales, con el fin de investigar el tema inherente a un *“Posible detrimento patrimonial de aproximadamente \$ 600.000.000 invertidos en la cancha sintética ubicada en el parque recreacional del municipio; esta cancha no está siendo utilizada por la comunidad y fue construida en un inmueble que hace varios años se encuentra en proceso de embargo”*.

3. LABORES REALIZADAS

Para la atención de la presente denuncia y de conformidad con el Plan de Trabajo elaborado para el trámite de la misma, se realizaron las siguientes actividades:

REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN

- ✓ Copia de la etapa pre-contractual y de todos los soportes de la ejecución del Contrato de construcción de **CANCHA SINTÉTICA** ubicada en el Parque Recreacional del Municipio de Ansermanuevo, teniendo en cuenta que esta información no fue allegada.
- ✓ Copia del **Certificado de Tradición actualizado** del inmueble en el que se construyó la cancha sintética, una vez que NO lo mandaron como fue pedido.
- ✓ Copia de la oferta o propuesta con todos sus anexos, con la cual se le adjudicó al contratista DISEÑOS Y CONSTRUCCIONES JAVM, el Contrato de Obra pública No .CO-003 2014.
- ✓ Copia de la Evaluación de la oferta realizada por el contratista DISEÑOS Y CONSTRUCCIONES JAVM.
- ✓ Copia del acta de liquidación del contrato de Obra pública No .CO-003 2014.
- ✓ Certificar relacionando las suspensiones, modificaciones y prórrogas que se hayan suscrito dentro del Contrato de Obra pública No .CO-003 2014, indicando: Fecha (Inicio o fin). Plazo, justificación, y adjuntar copia de los mismos.
- ✓ Certificar **fuentes de financiación** del Contrato en mención.
- ✓ Allegar el **Acta Final** de dicho contrato en donde se especifiquen las cantidades de obra, así como los valores unitarios utilizados.
- ✓ Certificar **correos electrónicos** de la entidad para notificaciones.
- ✓ Allegar **copia de la Escritura Pública del lote** en donde se construyó la cancha sintética, así como el **Certificado de Tradición actualizado** del mismo.

- ✓ Aportar el **pago de estampillas** de acuerdo al Decreto 399 de 2011 fondos territoriales de seguridad y convivencia ciudadana FONSET.
- ✓ Certificar los gravámenes con sus respectivas fechas, que han recaído en el inmueble en donde se construyó la **cancha sintética** contemplada en el contrato de Obra pública No .CO-003 2014.
- ✓ Certificar el valor pagado por el contrato de Obra Pública No .CO-003 2014 con recursos del FONADE y si hubo uso de recursos propios del municipio de Ansermanuevo. (Indicar su cuantía si los hubo).
- ✓ Certificar justificación del motivo por el cual existen discrepancias en los valores entre el Convenio No. 2133909 suscrito con el FONADE por favor \$139.500.000 y el contrato suscrito entre el municipio y la firma: DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN JAVM S.A.S por valor de \$ 161.601.736, indicando la fuente de los recursos y la cuantía con la cual se haya cubierto el mayor valor. Adjuntar soportes.

ACTIVIDADES PREVIAS A LA VISITA

- ✓ Una vez informados de la denuncia, se programó la visita; para ello se elaboró un Plan de Trabajo a seguir en el Municipio de Ansermanuevo.
- ✓ En las instalaciones de la alcaldía del municipio de Ansermanuevo, se procedió a levantar la respectiva Acta de Visita Fiscal, con la Secretaria de Infraestructura y Planeación, **Ing (a) Leila Villegas Bueno**.
- ✓ Se verificaron los soportes del contrato con el fin de esclarecer los hechos mencionados en la denuncia, y dar respuesta precisa a las apreciaciones del denunciante.
- ✓ Se realiza la visita al sitio donde se ejecutaron las obras y se toma el correspondiente registro fotográfico.

REGISTRO FOTOGRÁFICO



Efectuado el análisis de los documentos allegados en el transcurso del presenta trámite de la denuncia se obtuvo como resultado lo siguiente:

OFICINA DE REGISTRO DE INSTRUMENTOS PUBLICOS DE CARTAGO
CERTIFICADO DE TRADICION
DE
MATRICULA INMOBILIARIA

No Matrícula: 37-64362

Página: 1

Impreso el 19 de Julio de 2019 a las 11:06:41 a.m.

ESTE DOCUMENTO REFLEJA LA SITUACION JURIDICA DEL INMUEBLE
HASTA LA FECHA Y HORA DE SU EXPEDICION

No tiene validez sin la firma del registrante en la última página

CIRCULO REGISTRAL: 373 CARTAGO DEFUTLA VALLE MUNICIPIO ANSERMANEUVIO VEREDA ANSERMANEUVIO
FECHA AFECTUA: 16-11-2000 RADICACION: 2000-8957 CON. ESCRITURA DE: 26-09-2000
CÓDIGO CATASTRAL: 70470100001000000000 COD. CATASTRAL ANT.: 7047010000100001000000

ESTADO DEL PAGO: **ACTIVO**

DENOMINACIÓN: CARRETA LINDOROS

LOTE # TERMINO CON UNA EXTENSION DE 21.3703 METROS CUADRADOS--VER LINDOROS, ESSE PARCE DE 26 DE SEPT. DEL2000 NOTARIA DE ANSERMANEUVIO, ANTI-1 DECERTO 1711 DELBA.-

COMPLEMENTACION:

COMPLEMENTACION PARA LA RECREACION POR LA ANSERMANEUVIO VALLE, ADQUIRO DOS LOTES, QUE SON FORMAN UN SOLO GLOBO A UN LOTE, LO HUBO LA CORPORACION PARA LA RECREACION POR LA ANSERMANEUVIO VALLE, POR DONACION QUE LE HACE EL MUNICIPIO DE ANSERMANEUVIO, POR ES#26 DE 30 DE SEPT. DEL99 NOTARIA REGISTRADA EL 14 DE NOV. DEL 2000, AL FOLIO 475 DE OTITO, EL DESPAMTAMENTO DEL VALLE DE CAUCA, EFECTUA DECLARACION SOBRE CONSTRUCCION DE MEDIDA, POR ES#26 DE 23 DE MARZO DEL99 NOTARIA DE CAJALLI REGISTRADA EL 8 DE AGOSTO DEL2000--EL MUNICIPIO DE ANSERMANEUVIO, ADQUIRO POR COMPRA A LA LAGUNILLA CENTRAL LTDA., POR ES#240 DE 21 DE ABRIL DEL01, VALIO MATR. 800.000 -- AL FOLIO 228 DEL 21 DE OCT. DEL20 NOTARIA DE ANSERMANEUVIO REGISTRADA EL 16 DE ENERO DEL01, VALIO MATR. 800.000 -- AL FOLIO DE MATR. 800.000089 --OTITO LOTE LO HUBO LA CORPORACION PARA LA RECREACION POR LA ANSERMANEUVIO VALLE POR DONACION QUE LE HACE EL MUNICIPIO DE ANSERMANEUVIO, POR ES#48 DE 26 DE SEPT. DEL2000 NOTARIA DE ANSERMANEUVIO REGISTRADA EL 16 DE NOV. DE MESMO AO. AL FOLIO 475 DE OTITO--EL MUNICIPIO DE ANSERMANEUVIO, ADQUIRO ESTE INMUEBLE POR CESION QUE LE HIZO LA NACION DE LOS TERRITORIOS BALDOS UPIABAS, POR MEDIO DE LA LEY 137 DE 1959.

DIRECCION DEL INMUEBLE: Tiro Piedra URUBAO

1) CAMARRA I CALLES 9 Y 10 -

MATRICULA ABERTA CON BASE EN LA(S) SIGUIENTE(M) MATRICULA(S) (En caso de integración y/o sum.)

42795

64361

ANTANDAT NO = Fecha: 16-11-2000 RADICACION: 2000-8957 VALOR ACTU. A:

Documento: ESCRITURA CARHANA DE 26-09-2000 NOTARIA ANSERMANEUVIO

ESPECIFICACION: 9-1 (INEFECTIVA) TIPO DE ACQUISICION: **COMPRA** **ACORDADA DE LA FE PUBLICA**

PERSONAS QUE INTERVIENEN EN EL ACTO (X Tráder de derecho real de dominio, V Tráder de dominio incomplete)

A. CORPORACION PARA LA RECREACION POR LA ANSERMANEUVIO VALLE

X

ANTANDAT NO = Fecha: 24-05-2001 RADICACION: 2002-3495 VALOR ACTU. A:

Documento: DIFUSO RESOLUCION 411 22-06-2012 (OPB/CIVIL)

ESPECIFICACION: 0444 (ABANDONO DE BIENES) TIPO DE ACQUISICION: **RESCATE CATALAN**

PERSONAS QUE INTERVIENEN EN EL ACTO (X Tráder de derecho real de dominio, V Tráder de dominio incomplete)

DE INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CALA

A. CORPORACION PARA LA RECREACION POR LA ANSERMANEUVIO

[illegible]



Con relación al contrato cotejando las medidas de lo ejecutado de acuerdo con el contrato citado, se encontraron discrepancias entre lo medido y lo consignado en la correspondiente Acta final del contrato No. CO-003-2014.

DATOS DEL CONTRATO

Número del Contrato: CO-003-2014

Objeto del Contrato: "Construcción de cancha sintética de fútbol 5 en el municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca".

Clase De Contrato: Obra Pública

Licitación Pública: LP-MZV-008-2017

Valor total ejecutado del Contrato: \$ 157.124.291

Valor de Interventoría: \$ 31.465.244 (20.2% del valor del contrato)

Operador: Fonade No. De Convenio: 069/212080

Nombre Completo Del Contratista: DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN JAVM S.A.S

Fecha De Suscripción Del Contrato: 15 de noviembre de 2017

Nombre Completo Del supervisor y /o Interventor:

Interventor: Consorcio Ttu Inprotekto

Supervisor: Isabel Cristina Granada Betancourth. CC. 59.856.787 (Secretaria de Infraestructura y Planeación Ansermanuevo Valle del Cauca).

Aseguradora: Solidaria

Plazo Inicial: dos (2) meses. 60 días.

Fecha de Inicio: abril 25 de 2016

Fecha Terminación: marzo 01 de 2017

Pólizas: Aseguradora Solidaria.

Contrato No. CO-003-2014: "Construcción de cancha sintética de fútbol 5 en el municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca".								
		MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO				CONTRALORÍA		
ITEM	DESCRIPCION	UND	CANT	VR. UNIT	VR. TOTAL	CANT	VR. UNIT	VR. TOTAL
1	RECONSTRUCCION PAVIMENTO EN CONCRETO RIGIDO							
1.1	LOCALIZACION-REPLANTEO C.MULTIPLE-PISTAS	M2	758,92	656,06	497897,06	758,92	656,06	497897,06
1.2	DESCAPOTE MANUAL + RETIRO H=0.20 (ZONA DE ANDEN)	M2	381,84	3094,00	1181412,96	381,84	3094,00	1181412,96
1.3	CERRAMIENTO TELA FIBRA TEJIDA	ML	128,00	5971,04	764293,12	128,00	5971,04	764293,12
1.4	EXCAVACION DE TIERRA A MANO	M3	154,27	9656,00	1489592,50	154,27	9656,00	1489592,50
1.5	RETIRO ESCOMBROS MANUAL -VOLQUETA	M3	177,85	15376,20	2734657,17	177,85	15376,20	2734657,17
1.6	RELLENO ROCAMUERTA COMPACTADO-RANA	M3	47,83	26075,40	1247082,08	47,83	26075,40	1247082,08
2	CANCHA							
2.1	CARPETA ASFÁLTICA (ST)	M3	47,30	635518,00	30060001,40	47,30	635518,00	30060001,40
2.2	CUNETAS EN CONCRETO DE 3000 PSI	ML	64,80	41255,00	2673354,94	64,80	41255,00	2673354,94
2.3	ANDEN DE CONCRETO E=0.10 X 1M DE ANCHO 3000 PSI	M2	285,88	41255,29	11794062,31	230,40	41255,29	9505218,82
2.5	SUMINISTRO E INSTALACION GRAMA ARTIFICIAL	M2	540,00	72034,20	38898468,00	489,60	72034,20	35267944,32
2.6	SUMINISTRO E INSTALACION MALLA EN NYLON	M2	1308,00	7022,65	9185626,20	1308,00	7022,65	9185626,20
2.7	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE PORTERÍAS F.5	JGO	1	3985079,04	3985079,04	1	3985079,04	3985079,04
2.8	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE REDES PORTERÍAS 6X2	JGO	1,00	368320,40	368320,40	1,00	368320,40	368320,40
3. HIDRÁULICA								
3.1	CAJA DE INSPECCIÓN DE 60 X 60 (CONCRETO)	UND	6,00	218750,39	1312502,34	6,00	218750,39	1312502,34
3.2	SUMINISTRO E INSTALACIÓN TUBO PVC - DREN 4" NOV.	ML	78,00	30757,50	2399085,00	78,00	30757,50	2399085,00
IMPLEMENTACIÓN								
5.1	CERRAMIENTO	GLOB	1,00	1333648,00	1333648,00	1,00	1333648,00	1333648,00
5.2	PLAN DE MANEJO DE TRÁFICO	GLOB	1,00	2363648,00	2363648,00	1,00	2363648,00	2363648,00
NP1	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE REGILLA EN CONCRETO	ML	64,80	43008,00	2786918,40	64,80	43008,00	2786918,40
	SUBTOTAL				111090570,00			87060466,10
	ADMINISTRACIÓN			28.54%	31705248,68			24847057,02
	IMPREVISTOS			0,03	3332717,00			0,00
	UTILIDAD			0,05	5554528,50			4353023,31
	VALOR TOTAL FINAL EJECUTADO MAS AJUSTES				151683064,18			116260546,43
	VALOR PRESUNTO DETRIMENTO							35422517,74

5. CONCLUSIONES

1. Hallazgo Administrativo con presunto alcance Disciplinario y Fiscal.

Verificado el Contrato de Obra Pública No. CO-003-2014, celebrado el 29 de octubre de 2014, entre JOSÉ LUIS HERRERA RENDÓN Representante Legal del municipio de Ansermanuevo y la firma DISEÑOS Y CONSTRUCCIONES JAVM S.A.S, cuyo objeto es: “Construcción de cancha sintética de fútbol 5 en el municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca”, por un valor ejecutado de \$ 157.124.291, se evidenció lo siguiente:

Una vez realizadas las medidas por parte del Ente de Control se encontraron discrepancias entre lo contratado versus lo medido, lo cual genera una irregularidad que se traduce en un presunto detrimento patrimonial de acuerdo a las mediciones consignadas en el cuadro siguiente:

Contrato No. CO-003-2014: “Construcción de cancha sintética de fútbol 5 en el municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca”.								
		MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO				CONTRALORÍA		
ITEM	DESCRIPCION	UND	CANT	VR. UNIT	VR. TOTAL	CANT	VR. UNIT	VR. TOTAL
1	RECONSTRUCCION PAVIMENTO EN CONCRETO RIGIDO							
1.1	LOCALIZACION-REPLANTEO C.MULTIPLE-PISTAS	M2	758,92	656,06	497897,06	758,92	656,06	497897,06
1.2	DESCAPOTE MANUAL + RETIRO H=0.20 (ZONA DE ANDEN	M2	381,84	3094,00	1181412,96	381,84	3094,00	1181412,96
1.3	CERRAMIENTO TELA FIBRA TEJIDA	ML	128,00	5971,04	764293,12	128,00	5971,04	764293,12
1.4	EXCAVACION DE TIERRA A MANO	M3	154,27	9656,00	1489592,50	154,27	9656,00	1489592,50
1.5	RETIRO ESCOMBROS MANUAL -VOLQUETA	M3	177,85	15376,20	2734657,17	177,85	15376,20	2734657,17
1.6	RELLENO ROCAMUERTA COMPACTADO-RANA	M3	47,83	26075,40	1247082,08	47,83	26075,40	1247082,08
2	CANCHA							
2.1	CARPETA ASFÁLTICA (ST)	M3	47,30	635518,00	30060001,40	47,30	635518,00	30060001,40
2.2	CUNETAS EN CONCRETO DE 3000 PSI	ML	64,80	41255,00	2673354,94	64,80	41255,00	2673354,94
2.3	ANDEN DE CONCRETO E=0.10 X 1M DE ANCHO 3000 PSI	M2	285,88	41255,29	11794062,31	230,40	41255,29	9505218,82
2.5	SUMINISTRO E INSTALACION GRAMA ARTIFICIAL	M2	540,00	72034,20	38898468,00	489,60	72034,20	35267944,32
2.6	SUMINISTRO E INSTALACION MALLA EN NYLON	M2	1308,00	7022,65	9185626,20	1308,00	7022,65	9185626,20
2.7	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE PORTERÍAS F.5	JGO	1	3985079,04	3985079,04	1	3985079,04	3985079,04
2.8	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE REDES PORTERÍAS 6X2	JGO	1,00	368320,40	368320,40	1,00	368320,40	368320,40
3. HIDRÁULICA								
3.1	CAJA DE INSPECCIÓN DE 60 X 60 (CONCRETO)	UND	6,00	218750,39	1312502,34	6,00	218750,39	1312502,34
3.2	SUMINISTRO E INSTALACIÓN TUBO PVC - DREN 4" NOV.	ML	78,00	30757,50	2399085,00	78,00	30757,50	2399085,00
IMPLEMENTACIÓN								
5.1	CERRAMIENTO	GLOB	1,00	1333648,00	1333648,00	1,00	1333648,00	1333648,00
5.2	PLAN DE MANEJO DE TRÁFICO	GLOB	1,00	2363648,00	2363648,00	1,00	2363648,00	2363648,00
NP1	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE REGILLA EN CONCRETO	ML	64,80	43008,00	2786918,40	64,80	43008,00	2786918,40
	SUBTOTAL				111090570,00			87060466,10
	ADMINISTRACIÓN			28.54%	31705248,68			24847057,02
	IMPREVISTOS			0,03	3332717,00			0,00
	UTILIDAD			0,05	5554528,50			4353023,31
	VALOR TOTAL FINAL EJECUTADO MAS AJUSTES				151683064,18			116260546,43
	VALOR PRESUNTO DETRIMENTO							35422517, 74

Del cuadro anterior se ha calculado el presunto detrimento por valor de treinta y cinco millones cuatrocientos veintidós mil quinientos diez y siete pesos (**\$ 35.422.517, 74**). La anterior cifra es el resultado de las discrepancias en la medición del área de la cancha y de los andenes, así como de los imprevistos no justificados.

Así mismo, en lo que atañe al contrato de Interventoría, en el Acta de entrega del proyecto, se consigna un valor de \$ 31.465.244 como valor pagado por este rubro, cifra que equivale al 20.2% del valor del contrato, la cual difiere del 10% del valor del contrato, porcentaje este, que es el que se paga en este tipo de obras.

De lo anterior se colige que existe un presunto detrimento por valor del 10.2% del valor del contrato. Esto es: $\$ 157.124.291 \times 0.102 = \$ 16.026.677.68$

Aunado a lo anterior, y de acuerdo al acta de entrega y recibo final del objeto contractual, se consigna la cifra de \$ 157.124.291 como valor total final ejecutado, cifra está que difiere con la calculada por el Ente de Control que arroja el siguiente valor: \$ 151.683.064,18, lo que a su vez se traduce en un presunto detrimento adicional de: $\$ 157.124.291 - \$ 151.683.064,18 = \$ 5.441.226.82$

Valor total del presunto detrimento es de: $\$ 35.422.517, 74 + \$ 16.026.677.68 + \$ 5.441.226.82 = \$ 56.890.422.24$

Con lo cual incumplieron presuntamente, los numerales 1, 3 y 5 del artículo 4 de la Ley 80 de 1993, el artículo 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, causado por falta de controles administrativos, jurídicos, técnicos y financieros que ocasionaron un presunto detrimento patrimonial por valor de **\$56.890.422.24** de conformidad con el artículo 5 y 6 de la Ley 610 del 2000, y que el objeto del contrato no se realizará en las condiciones de calidad y de oportunidad requeridas para satisfacer las necesidades de la comunidad, apartándose de los deberes funcionales de cumplir con la normatividad vigente, vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados, controlar el cumplimiento de las finalidades, objetivos, políticas y programas que deban ser observados por los particulares cuando se les atribuyan funciones públicas, participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público, o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la Constitución y en la ley dispuestos en los numerales 1, 21 del artículo 34 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002.

2. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria y Penal.

Analizado el contrato No.CO 003-2014 suscrito entre la Alcaldía Municipal de Ansermanuevo – Valle del Cauca y Diseños y Construcciones JAVM el 29 de octubre de 2014, por valor de \$161.601.736 cuyo objeto fue *“realizar los trabajos necesarios para la ejecución “Construcción cancha sintética de futbol 5 en el Municipio de Ansermanuevo Valle del*

Cauca” derivado del Convenio No. 2133909 celebrado entre el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo FONADE y el Municipio de Ansermanuevo – Valle del Cauca con el objeto de *“Aunar esfuerzos administrativos, financieros y técnicos con el fin de contribuir a la ejecución de obras en el municipio de Ansermanuevo departamento del Valle del Cauca de conformidad con lo establecido en la ficha de estructuración definitiva del proyecto No. 431, así como en los estudios y diseños que suministre FONADE, los cuales hacen parte integral del Convenio interadministrativo”* se evidenció lo siguiente:

Etapas Precontractual: Falta de planeación e incumplimiento de las obligaciones de supervisión en el presente contrato, evidenciado en la considerable prolongación del termino de ejecución, el cual, de acuerdo al acta de inicio suscrita el 25 de abril de 2016 debía concluir el 24 de junio de 2016, pero éste luego de tres (3) suspensiones y cuatro prorrogas a estas suspensiones se extendió de acuerdo al acta de liquidación hasta el 1 de marzo de 2017 debido a situaciones que de acuerdo a la justificación de cada una de ellas, eran previsibles y hacían parte del análisis que se debe hacer en los estudios previos del contrato como se puede detallar de la siguiente tabla:

Tabla No. 1

DESCRIPCIÓN	FECHA	PLAZO	JUSTIFICACIONES
ACTA DE INICIO	25/04/2016 A 24/06/2016	2 MESES	SIN OBSERVACIÓN
SUSPENSIÓN 1	8/05/2016 A 21/05/2016	13 DÍAS	DISEÑOS ELECTRICOS NO CUMPLEN CON REGLAMENTO RETIE
REINICIO	20-may-16		SUPERACIÓN DE LOS PROBLEMAS QUE GENERARON LA SUSPENSIÓN
SUSPENSIÓN 2	21/05/2016 A 20/06/2016	2 MESES	HACER AJUSTES REQUERIDOS POR EL MUNICIPIO, TENIENDO EN CUENTA CAMBIO DEL LUGAR DEL PROYECTO DENTRO DEL MISMO PREDIO Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS
PRORROGA 1 A LA SUSPENSIÓN 2	20/05/2016 A 5/07/2016	15 DÍAS	NO SE SUPERAN LOS MOTIVOS DE LA SUSPENSIÓN N° 2
PRORROGA 2 A LA SUSPENSIÓN 2	5/05/2016 A 31/05/2016	25 DÍAS	NO SE SUPERAN LOS MOTIVOS DE LA SUSPENSIÓN N° 2
PRORROGA 3 A LA SUSPENSIÓN 2	31/05/2016 A 15/08/2016	15 DÍAS	NO SE SUPERAN LOS MOTIVOS DE LA SUSPENSIÓN N° 2
ACTA DE REINICIO SUSPENSIÓN 2	16-ago-16		SUPERACIÓN DE LOS PROBLEMAS QUE GENERARON LA SUSPENSIÓN 2
SUSPENSIÓN 3	17/08/2016 A 07/12/2016	3 MESES Y 15 DÍAS	AJUSTES A LOS DISEÑOS ELECTRICOS E HIDRAULICOS
PRORROGA 1 A LA SUSPENSIÓN 3	07/12/2016 A 11/01/2017	1 MES Y 4 DÍAS	NO SE SUPERAN LOS MOTIVOS DE LA SUSPENSIÓN N° 3

DESCRIPCIÓN	FECHA	PLAZO	JUSTIFICACIONES
ACTA DE REINICIO SUSPENSIÓN 3	12-ene-17		SUPERACIÓN DE LOS PROBLEMAS QUE GENERARON LA SUSPENSIÓN 3
ACTA DE INICIO ETAPA 2	17/01/2017 A 01/03/2017	1 MES Y 15 DÍAS	

Con lo cual incumplieron presuntamente, el Artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, y los Principios de las Actuaciones Contractuales de las Entidades Estatales contemplados en el artículo 23 de la Ley 80 de 1993, como también el deber de selección objetiva contenido en el artículo 29 ibídem, en concordancia con el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia.

Etapas Contractuales: Se evidenció falta de constitución de garantías por parte del contratista que ampararan las obligaciones del contrato, incumpliendo presuntamente a la exigencia contemplada en la cláusula octava del contrato.

Situaciones que se presentaron por inobservancia de la normatividad, falta de controles administrativos, jurídicos, técnicos y financieros, como también en el archivo documental que ocasionaron que el objeto del contrato no se realizará en las condiciones de calidad y de oportunidad requeridas para satisfacer las necesidades de la comunidad, apartándose de los deberes funcionales de cumplir con la normatividad vigente, vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados, controlar el cumplimiento de las finalidades, objetivos, políticas y programas que deban ser observados por los particulares cuando se les atribuyan funciones públicas, Participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público, o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la Constitución y en la ley dispuestos en los numerales 1, 21, 28 del artículo 34 y numeral 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002, constituyéndose un presunto tipo penal de *Contrato sin cumplimiento de requisitos legales* descrito en el artículo 410 de la Ley 599 del 2000.

3. Hallazgo Administrativo con presunta incidencia Disciplinaria y Penal.

Analizado el contrato No.CO 003-2014 suscrito entre la Alcaldía Municipal de Ansermanuevo y Diseños y Construcciones JAVM el 29 de octubre de 2014, por valor de \$161.601.736 cuyo objeto fue *“realizar los trabajos necesarios para la ejecución “Construcción cancha sintética de futbol 5 en el Municipio de Ansermanuevo Valle del Cauca”* derivado del Convenio No. 2133909 celebrado entre el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo FONADE y el Municipio de Ansermanuevo – Valle del Cauca con el objeto de *“Aunar esfuerzos administrativos, financieros y técnicos con el fin de contribuir a la ejecución de obras en el municipio de Ansermanuevo Departamento del Valle del Cauca de conformidad con lo*

establecido en la ficha de estructuración definitiva del proyecto No. 431, así como en los estudios y diseños que suministre FONADE, los cuales hacen parte integral del Convenio interadministrativo” se evidenció lo siguiente:

De conformidad con el certificado de tradición del inmueble con No. de matrícula 375-64362 la construcción de la cancha sintética de que trata el presente contrato, se efectuó sobre un predio en el cuál recaía sobre un embargo laboral, con lo cual, incumplieron presuntamente el numeral 15 “Garantizar a FONADE que los predios donde se realizaran las obras son propiedad de la ENTIDAD TERRITORIAL y se encuentran libres de demandas, posesiones y/o embargos, hipotecas, servidumbres y/o cualquier otro gravamen o limitación que impida el desarrollo del proyecto objeto del Convenio Interadministrativo...” contenido en la Cláusula segunda del mencionado contrato.

Situaciones que se presentaron por inobservancia de las condiciones del convenio, falta de controles administrativos, jurídicos, técnicos y financieros que ocasionaron que el objeto del contrato no se realizará en las condiciones de calidad y de oportunidad requeridas para satisfacer las necesidades de la comunidad, apartándose de los deberes funcionales de cumplir con la normatividad vigente, vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados, controlar el cumplimiento de las finalidades, objetivos, políticas y programas que deban ser observados por los particulares cuando se les atribuyan funciones públicas, Participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público, o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la Constitución y en la ley dispuestos en los numerales 1, 21, 28 del artículo 34 y numeral 31 del artículo 48 de la Ley 734 del 2002, constituyéndose un presunto tipo penal de *Contrato sin cumplimiento de requisitos legales* descrito en el artículo 410 de la Ley 599 del 2000 .

6. ANEXOS

CUADRO RESUMEN DE HALLAZGOS

DENUNCIA CIUDADANA No. DC-130- 2018 MUNICIPIO DE ANSERMANUEVO VALLE DEL CAUCA						
No. HALLAZGOS	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
3	3	3	2	1		\$ 56.890.422.24

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-130-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Ansermanuevo-Valle con el fin de que elabore el Plan de Mejoramiento, el cual tendrá un término de 15 días para suscribirlo y remitirlo a través del Sistema de Rendición en Línea RCL de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, siguiendo los planteamientos de la Resolución # 001 de Enero 22 de 2016.

Así mismo se envía el Informe a la Dirección Operativa de Control Fiscal para la respectiva evaluación al Plan de Mejoramiento, que suscriba la Administración Municipal de Ansermanuevo-Valle, como producto de los hallazgos administrativos generados con la atención a la denuncia.

Se remite copia de este informe al con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.

En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico participacionciudadana@contralariavalledelcauca.gov.co o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 8639 DC-130-2018
contactenos@ansermanuevo-valle.gov.co
infraestructura@ansermanuevo-valle.gov.co
vivianacardenas@cdvc.gov.co
contactenos@cdvc.gov.co

Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada