

125-19.61

Santiago de Cali, 15 de mayo de 2019

CACCI 2374

**INFORME FINAL DE RESPUESTA A DENUNCIA CIUDADANA  
CACCI 7727 DC-112-2018**

**DERECHO DE PETICION No. 7727 de Noviembre 9 de 2019**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana del asunto, relacionada con presuntas irregularidades en contratación en el Municipio de Candelaria-Valle, inherentes a la ejecución de varias obras en el municipio durante los años 2016, 2017 y 2018 y su interventoría por tal motivo solicita se realice auditoria especial a los 23 contratos suscritos.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia ciudadana mediante solicitud de información al mencionado Municipio, para lo anterior se comisiono a una (1) Profesional adscrita a esta Dirección para la atención de la misma.

De la revisión documental a la información aportada por el denunciante, así como de la información solicitada a la entidad mencionada, se obtuvo el siguiente resultado:

**1. INTRODUCCION**

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en cumplimiento de su función Constitucional, la misión Institucional y en desarrollo de las actividades descritas en los manuales de procesos y procedimientos, ha fortalecido la atención a las denuncias allegadas a este Ente de Control.

Para tales efectos, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, comisionó a un equipo de profesionales Universitarios adscritos a dicha Dirección para atender la referida denuncia, quienes en el desarrollo de la misma, aplicaron la normatividad legal vigente y los procesos y procedimientos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.

El resultado final de la revisión documental realizada, se consolido en el presente informe, con el fin de dar a conocer a la comunidad en general los hechos evidenciados y responder satisfactoriamente a los requerimientos del denunciante.

**2. ALCANCE DE LA REVISION**

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana, dentro del marco de las competencias de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a dar trámite a la denuncia

ciudadana DC-112-2018 radicada mediante CACCI 7727 el 9 de noviembre de 2018, de conformidad con la información y la documentación presentada dentro del escrito de la denuncia en la cual se pone en conocimiento de *“presuntas irregularidades en la ejecución de unas obras en el municipio de Candelaria y sus respectivas interventorías”*.

Situación por la cual, al verificar la ejecución de los contratos de obra se pudo determinar que algunos de estos fueron auditados mediante auditoria modalidad regular al Municipio.

**2016:**

1. 203-13-05-001 (20 de mayo de 2016)
2. 203-13-05-006 (13 de octubre de 2016)
3. 203-13-05-008 (19 de octubre de 2016)
4. 203-13-05-009 (20 de octubre de 2016)
5. 203-13-05-011 (8 de noviembre de 2016)

**2017:**

1. 203-13-05-001 (27 de enero de 2017)
2. 203-13-05-014 (15 de septiembre de 2017)

Por lo cual el análisis se centrara en aquellos contratos que no fueron auditados por la Dirección Operativa de Control Fiscal con Enfoque Gubernamental Modalidad Regular.

### **3. LABORES REALIZADAS**

Para la atención de la presente denuncia se realizaron las siguientes actuaciones y solicitudes de información:

Copia íntegra de manera digital de los siguientes contratos:

**Contratos de obra:**

**2016**

6. 203-13-05-001 (20 de mayo de 2016)
7. 203-13-05-004 (8 septiembre de 2016)
8. 203-13-05-005 (10 de octubre de 2016)
9. 203-13-05-006 (13 de octubre de 2016)
10. 203-13-05-008 (19 de octubre de 2016)
11. 203-13-05-009 (20 de octubre de 2016)
12. 203-13-05-007 (18 de octubre de 2016)
13. 203-13-05-011 (8 de noviembre de 2016)

**2017**

3. 203-13-05-001 (27 de enero de 2017)
4. 203-13-05-012 (12 de septiembre de 2017)
5. 203-13-05-014 (15 de septiembre de 2017)
6. 203-13-05-015 (15 de septiembre de 2017)
7. 203-13-05-018 (18 de septiembre de 2017)
8. 203-13-05-017 (28 de septiembre de 2017)
9. 203-13-05-019 (20 de noviembre de 2017)

#### **2018**

1. 203-13-05-002 (15 de febrero de 2018).
2. 203-13-05-001 (07 de febrero de 2018).
3. 203-13-05-003 (22 de febrero de 2018).

#### **Contratos de interventoría:**

#### **2016**

1. 203-13-09-002 (11 de noviembre de 2016).
2. 203-13-09-003 (11 de noviembre de 2016).

#### **2017**

1. 203-13-09-001 (27 de enero de 2017).
2. 203-13-09-007 (14 de noviembre de 2017).
3. 203-13-09-008 (24 de noviembre de 2017).

1. Certificar cuales de los contratos anteriormente solicitados fueron analizados mediante auditoria modalidad regular de la Contraloría Departamental del Valle o de la Contraloría General.

### **4. RESULTADO DE LA REVISION.**

Como resultado del análisis de la información relacionada previamente se obtuvo lo siguiente:

“(…)

#### **HALLAZGOS AUDITORIA MODALIDAD REGULAR VIGENCIA 2016 DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTROL FISCAL.**

#### **OBRA PÚBLICA**

*Se seleccionaron 6 contratos por valor de \$3.396.683.280, como se describe a continuación:*

*En conclusión, de la vigencia 2016, se evidenció un (1) presunto hallazgo fiscal por \$1.301.631, cuatro (4) presuntos hallazgos disciplinarios y seis (6) presuntos hallazgos administrativos.*

De los contratos que se presentan a continuación se realizó la revisión documental y la visita de inspección, para lo cual se ejecutaron cálculos para determinar la coherencia con los presupuestos, actas de terminación.

Tabla No 16

Fuente: Matriz de articulación de proyectos - CDVC

No.	CONTRATO	CLASE	OBJETO	V. INICIAL	NOMBRE CONTRATISTA	FECHA SUSCRIPCIÓN	NOMBRE INTERVENTOR /SUPERVISOR	PLAZO	ANTICIPO	FECHA INICIO	FECHA FIN	SE PUBLICÓ EN SECOP
1	2031305001	Contrato de Obra	Construcción de pavimento rígido en las urbanizaciones la Germania Etapa I y Santa Ana del corregimiento de Villagorgona	1965.815.859,00	900925317: CONSORCIO PAVIMENTACION SANTA AA 2015	20/05/2016	ARQ. WILSON SUAREZ	7 MESES	NO	26/09/2016	26/10/2016	SI
2	2031305005	Contrato de Obra	Adecuación de dos aulas escolares, un salón, andenes y la adecuación de un muro en la sede educativa Juan de la Cruz Herrera del corregimiento El Carmelo	175.347.270,74	900925317: CONSORCIO PAVIMENTACION SANTA AA 2015	10/10/2016	DIEGO JAVIER MONDRAGON	90 DIAS	NO	14/10/2016	31/12/2016	SI
3	2031305006	Contrato de Obra	Obras de construcción de comodato en la sede educativa Luis Carlos Peña del corregimiento El Arenal, construcción de cerramiento en la sede educativa Santiago Rengifo Salcedo de Villagorgona y construcción de cerramiento en la sede	566.429.420,42	900291668: ASESORIA CONSULTORIA & GESTION COLOMBIANA SAS	19/10/2016	DIEGO JAVIER MONDRAGON	60 DIAS	NO	30/11/2016	29/12/2016	SI
4	2031305008	Contrato de Obra	Reposición de pavimento rígido y flexible en las diferentes vías de la cabecera municipal de Candelaria	385.014.666,86	900291668: ASESORIA CONSULTORIA & GESTION COLOMBIANA SAS	19/10/2016	ARQ. WILSON SUAREZ	90 DIAS	30%	17/11/2016	31/12/2016	SI
5	2031305009	Contrato de Obra	Construcción de infraestructura eléctrica del estadio Alfonso López Pumarejo del municipio de Candelaria	432.244.480,59	900337510: CORPORACION CONSTRUYENDO	20/10/2016	ARQ. WILSON SUAREZ	60 DIAS	30%	30/11/2016	31/12/2016	SI
6	2031305011	Contrato de Obra	Construcción del acueducto del corregimiento de Madre Vieja, municipio de Candelaria	281831582,76	18161510: ARCE ARAGON HENRY	08/11/2016	ARQ. WILSON SUAREZ	40 DIAS	NO	21/11/2016	31/12/2016	SI
				3.396.683.280,37								

### Hallazgo Administrativo

En los contratos de Obra No.203-13-05-001, 203-13-05-005, 203-13-05-006, 203-13-05-008, 203-13-05-011, prestación de servicios números 203-13-08-249, 203-13-08-645 y de suministro números 203-13-04-095, 203-13-04-044, 203-13-04-019, 203-13-04-037, 203-13-04-031, 203-13-04-042, se observó que en el cronograma de actividades no aparece registrada en unos casos la fecha y en otros la hora de publicación de las siguientes actividades: el aviso de convocatoria pública, publicación del pliego de condiciones, evaluación de observaciones, acto de apertura del proceso, publicación del pliego de condiciones definitivo, evaluación de propuestas, respuestas a observaciones, publicación de resultados, periodo de observaciones, adjudicación y suscripción del contrato, lo que podría conllevar a incumplimientos del artículo 2-2-1-1-2-3-1 del Decreto 1082 de 2015, lo anterior se presenta por debilidades de control y seguimiento de la etapa precontractual, lo cual podría conllevar a desinformación de los actores que participan en el proceso de selección contractual.

De igual forma el municipio de Candelaria suscribió el convenio No. 300 DPS-FIP-2015 por valor de \$1.967.218.266 con el DPS y en octubre de 2015 se publicó el proceso licitatorio No. 053 de 2016 cuyo cierre fue el 24 de noviembre de 2016, a través del cual se suscribió el contrato No. 203-13-05-001.

Se evidenció que los informes parciales que ha elaborado el interventor para la etapa de pre construcción, se limitan a describir una serie de observaciones sobre la verificación técnica, diseños iniciales no consolidados, debido a que los diseños iniciales no se consolidaron y no se están haciendo las evaluaciones técnicas requeridas para comenzar la ejecución, lo anterior no se adecúa a lo establecido en las cláusulas contractuales, lo que ha generado que no se tenga la información suficiente que permita dar inicio a la obra.

### **Hallazgo Administrativo 7**

Contrato No. 203-13-05-008 -2016 Obra Pública.

Contratista: ASESORIA CONSULTORIA & GESTION COLOMBIANA SAS.

Objeto: Reposición de pavimento rígido y flexible en las diferentes vías de la cabecera municipal de Candelaria.

Valor: \$ 385.014.666,86

De acuerdo con la evidencia verificada en la ejecución de obra referente a la ejecución del pavimento, se encontró que un año después de su construcción no está cumpliendo las condiciones de durabilidad respecto de las actividades desarrolladas en la obra. La causa de esto, es que no ha habido un eficiente seguimiento después de su entrega al comportamiento del pavimento, situación que presenta una deficiente labor conforme a lo preceptuado en el artículo 83 de la Ley 1474 de 2011. Respecto a lo anterior, la administración municipal no ha ejecutado el debido llamamiento al contratista para coordinar acciones y evitar el deterioro de la vía.

### **HALLAZGOS AUDITORIA MODALIDAD REGULAR VIGENCIA 2017 DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTROL FISCAL**

#### **1.1.1.1.1. Infraestructura (obra pública)**

De un universo de 19 contratos se auditaron 9; por valor de \$2.327.432.531, equivalente al 45% del valor total contratado, de los cuales se evaluaron todos los aspectos y criterios aplicables descritos en la matriz de calificación de gestión; con los siguientes resultados:

#### **Hallazgo Administrativo, Disciplinario y Penal**

Contrato No. 203-13-05-014, cuyo objeto “Construcción de Cerramiento de la pista de patinaje, ubicada en el corregimiento de Villagorgona, Municipio de Candelaria” Por valor de \$ 221.132.741, el cual fue suscrito el 15 de septiembre de 2017, en cuantía de (\$221.132.749), se observó:

Al realizar el análisis del objeto contractual se pudo evidenciar que la entidad contrato la construcción del cerramiento de la pista de patinaje, posteriormente la entidad realiza un contrato adicional No.1, mediante el cual por solicitud de la comunidad adicionó en valor de cien millones de pesos (\$100.000.000) el contrato inicial; recurso que sería destinado para la construcción de una baterías sanitaria y una graderías, documento en el cual no se le exigió al contratista ampliar el amparo y el tiempo de las pólizas.

Por lo anterior, es evidente que la entidad modificó el objeto contractual lo cual es contrario a la normatividad vigente, teniendo en cuenta que con ello se desvirtuó la esencia del negocio jurídico que se pretendía celebrar.

Con base en la situación descrita se determina un presunto hallazgo administrativo, disciplinario, y penal por parte de la entidad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 48 numeral 31 de la Ley 734 de 2002: “Participar en la etapa precontractual o en la actividad contractual, en detrimento del patrimonio público o con desconocimiento de los principios que regulan la contratación estatal y la función administrativa contemplados en la constitución y la Ley”; y el Artículo 34 numeral 1: “cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la constitución, los tratados de derecho

internacional humanitario los demás ratificados por el congreso, la Leyes, los decretos, las ordenanza, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de entidad los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionarios competente” de la Ley 734 de 2002; al incurrir en conductas disciplinarias al no “vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados”, artículo 209 de la constitución política, artículo 3 Principios de la Función Administrativa Ley 489 de 1998, decreto 1082 de 2015, artículos 83, 84 de la Ley 1474 de 2011; y adicionalmente pueden haber conductas contrarias al artículo 410 de la Ley 599 del 2000, que señalan “Contrato Sin Cumplimiento De Requisitos Legales el servidor público que por razón del ejercicio de sus funciones tramite contrato sin observancia de los requisitos legales esenciales o lo celebre o liquide sin verificar el cumplimiento de los mismos”, toda vez que el mencionado contrato presuntamente fue modificado en su objeto contractual como también se ejecutó sin el lleno de los requisitos exigidos.

### Hallazgo Administrativo, Disciplinario y Fiscal

Se evaluaron los siguientes contratos:

Cuadro No.21

No. CONTRATO	OBJETO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	VALOR
203-13-05-013	Construcción, mantenimiento y reparación de reductores de velocidad en diferentes sitios del municipio de Candelaria	14-09-2017	19.950.000
203-13-05-006	Adecuación del comodato de la sede educativa Francisco José de Caldas, corregimiento de Buchitolo del municipio de Candelaria	11-07-2017	53.476.626
203-13-05-009	Adecuación de zonas comunes - andenes en la sede German Nieto de la cabecera municipal	26-07-2017	20.564.606
203-13-05-016	Reposición de redes de alcantarillado y construcción de dos Box Couklvert barrio Santa Ana del corregimiento de Villagorgona Calle 7 entre carrera 19 y carrera 19C y calle 7C entre carrera 19 carrera 19C	15-09-2017	299.361.705
203-13-05-014	Construcción de Cerramiento de la pista de patinaje, ubicada en el corregimiento de Villagorgona, Municipio de Candelaria	15-09-2017	221.132.749

En los contratos descritos en el cuadro anterior y de acuerdo a visita y la correspondiente medición a la obra, se evidenció sobrecosto en el pago del A.I.U por 5,0%, toda vez que la entidad no sustentó el valor de 36.5%. Así las cosas, tomándose como referencia el AIU que reconoce la Gobernación del Valle del Cauca del 31.5% se realizan los cálculos matemáticos; adicionalmente no se justificaron los imprevistos, como se indica en la siguiente evaluación de cada contrato en el cuadro No. 22:

Cuadro No.22

CONTRATO No. 203-13-05-013	CONDICIONES CONTRACTUALES ACTA FINAL			EVALUACION CONTRALORIA	
	COSTOS DIRECTOS		15.843.982,00		
	ADMINISTRACION	30,00%	4.753.194,60	25,00%	3.960.995,50
	IMPREVISTOS	0,00%	-	0,00%	-

	UTILIDAD	6,50%	1.029.858,83	6,50%	1.029.858,83
	TOTAL	36,50%	5.783.053,43	31,50%	4.990.854,33
	VR. TOTAL EJECUTADO		21.627.035,43	<b>DIFERENCIA</b>	792.199,10
	VR. ACTA FINAL PAGADA		19.950.000,00	CRUCE DE OBRA EJECUTADA - DIFERENCIA	(884.836,33)
	MAYOR OBRA EJECUTADA		1.677.035,43		

CONTRATO No. 203-13-05-006	CONDICIONES CONTRACTUALES ACTA FINAL			EVALUACION CONTRALORIA	
	COSTOS DIRECTOS		39.177.015,00		
	ADMINISTRACION	28,50%	11.165.449,28	25,00%	9.794.253,75
	IMPREVISTOS	1,00%	391.770,15	0,00%	-
	UTILIDAD	7,00%	2.742.391,05	6,50%	2.546.505,98
	TOTAL	36,50%	14.299.610,48	31,50%	12.340.759,73
	VR. TOTAL EJECUTADO		53.476.625,48	<b>DIFERENCIA</b>	1.958.850,75

CONTRATO No. 203-13-05-009	CONDICIONES CONTRACTUALES ACTA FINAL			EVALUACION CONTRALORIA	
	COSTOS DIRECTOS		22.575.290,00		
	ADMINISTRACION	28,50%	6.433.957,65	25,00%	5.643.822,50
	IMPREVISTOS	1,00%	225.752,90	0,00%	-
	UTILIDAD	7,00%	1.580.270,30	6,50%	1.467.393,85
	TOTAL	36,50%	8.239.980,85	31,50%	7.111.216,35
	VR. TOTAL EJECUTADO		30.815.270,85	<b>DIFERENCIA</b>	1.128.764,50

CONTRATO No. 203-13-05-016	CONDICIONES CONTRACTUALES ACTA FINAL			EVALUACION CONTRALORIA	
	COSTOS DIRECTOS		219.312.604,00		
	ADMINISTRACION	28,50%	62.504.092,14	25,00%	54.828.151,00
	IMPREVISTOS	1,00%	2.193.126,04	0,00%	-
	UTILIDAD	7,00%	15.351.882,28	6,50%	14.255.319,26
	TOTAL	36,50%	80.049.100,46	31,50%	69.083.470,26
	VR. TOTAL EJECUTADO		299.361.704,46	<b>DIFERENCIA</b>	10.965.630,20

CONTRATO No. 203-13-05-014	CONDICIONES CONTRACTUALES ACTA FINAL			EVALUACION CONTRALORIA	
	COSTOS DIRECTOS		235.262.081,00		
	ADMINISTRACION	28,50%	67.049.693,09	25,00%	58.815.520,25
	IMPREVISTOS	1,00%	2.352.620,81	0,00%	-
	UTILIDAD	7,00%	16.468.345,67	6,50%	15.292.035,27
	TOTAL	36,50%	85.870.659,57	31,50%	74.107.555,52
	VR. TOTAL EJECUTADO		321.132.740,57	<b>DIFERENCIA</b>	11.763.104,05



**DIFERENCIA TOTAL**

**25.816.349,50**

*Por lo anterior, nos encontramos presuntamente frente a un hallazgo administrativo, disciplinario y fiscal por una gestión antieconómica, ineficiente e ineficaz, de conformidad con lo estipulado en el artículo 6 de la Ley 610 de 2000, generando un presunto daño al patrimonio público en cuantía total de veinticinco millones ochocientos diez y seis mil trescientos cuarenta y nueve pesos con 50/100 ctvos (\$25.816.349.50) M/cte.*

*Lo cual es contrario a lo estipulado en los artículos 34 y 35 de la Ley 734 de 2002; los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011; el artículo 6 de la Ley 610 de 2000 y el Artículo 5 de la Ley 80 de 2003.*

**OBSERVACIÓN GENERAL A LOS CONTRATOS**

**Hallazgo Administrativo y Disciplinario**

*Se evidenció que la entidad publicó de manera extemporánea e incompleta en el sistema electrónico de compras y contratación pública “SECOP”, la información contractual celebrada durante la vigencia 2017, incumpliendo lo estipulado en la Circulares Externas No.1 del 21 de junio de 2013, y 23 del 16 de marzo de 2017, expedidas por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente y artículo 2.2.1.1.1.7.1 del Decreto No.1082 de 2015, publicidad en el SECOP, los Principios de Publicidad y Transparencia consagrados en el artículo 209 de la Constitución de Política de Colombia, artículo 3° de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 3 de la Ley 1150 de 2007.*

*Lo anterior se ostentó por una presunta falta de controles y seguimientos administrativos e inobservancia de la norma, situación que ocasionó el desconocimiento oportuno de la comunidad en general sobre la actividad contractual del municipio; lo cual es contrario al deber funcional contenido en el numeral 1 del artículo 34 y 35 de la Ley 734 del 2002.*

*(...)*”.

**5. CONCLUSIONES**

En suma de lo anterior, podemos concluir que los citados contratos, fueron atendidos en la Auditoria Modalidad Regular Vigencia 2017 efectuada por la Dirección Operativa de Control Fiscal, en la cual evidenciaron presuntas irregularidades que fueron consignadas en 7 Hallazgos que tuvieron connotaciones Administrativas, Disciplinarias, Penales y Fiscales como se puede detallar en cada uno de ellos en el numeral 4.

De esta manera queda debidamente tramitada y diligenciada la Denuncia Ciudadana DC-112-2018.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Candelaria con el fin de que la administración tenga conocimiento del mismo y quede debidamente notificado.



En cumplimiento de los procedimientos establecidos por la Contraloría Departamental del Valle, anexo la encuesta de Percepción de la oportunidad en la respuesta en un (1) folio para ser remitida a esta dependencia una vez diligenciada a la Carrera 6 entre Calles 9 y 10 Edificio Gobernación del Valle del Cauca Piso 6 en Cali, así mismo puede ser enviada a través del correo electrónico [participacionciudadana@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:participacionciudadana@contraloriavalledelcauca.gov.co) o directamente al link <https://goo.gl/forms/86ptHQXNISQgYCXk1>

Cordialmente,

(Original firmado)

ALEXANDER SALGUERO ROJAS  
Director Operativo de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 7727 DC- 112– 2018

[controlinterno@candelaria-valle.gov.co](mailto:controlinterno@candelaria-valle.gov.co)

Martha Rosmery Castrillón Rodríguez – Secretaria General CDVC Cacci 7761 de 14/11/18  
[jaimoportilla@contraloriavalledelcauca.gov.co](mailto:jaimoportilla@contraloriavalledelcauca.gov.co)

*Proyectó: Amparo Collazos Polo- Profesional Especializada*