



Vista predio El Recuerdo vereda -La Virginia - Municipio de El Dovio
Auditoría gestión ambiental, 2017

¡EL VIGÍA AMBIENTAL!

DIVULGANDO EL ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE, CONTRIBUIMOS AL FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL TERRITORIAL.

Marcela I. Meneses López

Directora Técnica de Recursos Naturales y Medio Ambiente

Redacción:

Gilma Gómez Giraldo
Profesional Universitaria

Angela F. Libreros Rojas
Profesional Universitaria

Diseño:

Comunicaciones CDVC

Temática del Vigía Ambiental No.2

En cumplimiento de sus funciones de control fiscal ambiental, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca realiza auditorías especiales ambientales y elabora el Informe anual sobre el estado de los recursos naturales y medio ambiente del Departamento; documento que se presenta anualmente ante la Honorable Asamblea como un insumo técnico para el ejercicio del Control Político, en cumplimiento del mandato constitucional y legal.

En este contexto, desde la expedición de la Ley 99 de 1993, el Ente de control regional ha venido ejerciendo su labor de vigilancia sobre el uso de los recursos públicos destinados a la adquisición y mantenimiento de áreas de interés para acueductos municipales y en este número del Vigía Ambiental, se presenta una síntesis de los principales resultados obtenidos y de los avances normativos en la materia.

ADQUISICIÓN Y MANTENIMIENTO DE ÁREAS DE INTERÉS PARA ACUEDUCTOS,

UNA ESTRATEGIA PARA LA SUSTENTABILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO



Área de influencia de predio adquirido (Municipio el Cerrito)

La Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente y reorganiza el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables; organiza el Sistema Nacional Ambiental- SINA, y considera dentro de los principios generales de la política ambiental nacional que *“Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial”*. Así mismo, se estipula que *“En la utilización de los recursos hídricos, el consumo humano tendrá prioridad sobre cualquier otro uso”*.

El artículo 111- Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales- dispone:

“Declárense de interés público las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua los acueductos municipales y distritales. Los departamentos y municipios dedicarán durante quince años un porcentaje no inferior al 1% de sus ingresos, de tal forma que antes de concluido tal período, haya adquirido dichas zonas”. El citado artículo ha sido objeto de modificaciones en los planes de desarrollo del nivel nacional.

en la norma se estableció que la administración de las áreas está a cargo de los municipios y distritos; sin embargo, en la realidad no se ha implementado una estrategia como política de conservación integral, generando afectaciones sobre las áreas adquiridas. Cabe aclarar que también hay casos de municipios que han incorporado las áreas adquiridas en los sistemas municipales de áreas protegidas -SIMAP, con alguna figura de conservación.

Veinte años después de la expedición de la norma se reglamenta el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, mediante el Decreto 953 de 2013. La demora en la reglamentación, ocasionó traumatismos e interpretaciones subjetivas, al no determinarse oportunamente las áreas de importancia estratégica y de éstas, las áreas de interés para acueductos y el alcance de las actividades para su mantenimiento.



Este decreto considera aspectos como la Identificación, delimitación y priorización de las áreas de importancia estratégica a cargo de la autoridad ambiental y la selección de predios bajo la responsabilidad de la entidad territorial con el apoyo técnico de la Autoridad Ambiental. También se incluye un Título sobre la adquisición y mantenimiento de áreas

de importancia estratégica y otro dedicado a los esquemas de pago por servicios ambientales.

Es preciso indicar que el mantenimiento se refiere a las actividades directamente desarrolladas en los predios adquiridos por las entidades territoriales.

DESARROLLO NORMATIVO DEL TEMA DE ADQUISICIÓN, MANTENIMIENTO Y ESQUEMA DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES, A PARTIR DEL DECRETO 953 DE 2013

Norma	Objeto
Decreto 953 de mayo de 2013 -Adquisición, mantenimiento y pagos por servicios ambientales	Por el cual se reglamenta el artículo 111 de la Ley 99 de 1993 modificado por el artículo 210 de la Ley 1450 de 2011.
Resolución 1781 del 10 de noviembre de 2014	Por la cual se establecen los lineamientos y se adoptan los formatos e instructivos para el reporte de información al que se refiere el artículo 14 del Decreto 953 de 2013
Decreto Ley 870 de 2017 -Pago por Servicios Ambientales -PSA	Por el cual se establece el Pago por Servicios Ambientales y otros incentivos a la conservación
Documento Conpes 3886 del 8 de mayo de 2017	Lineamientos de Política y Programa nacional de pago por Servicios ambientales para la construcción de Paz
Decreto Nacional 1007 de junio 14 de 2018 - Pago por Servicios Ambientales	Por el cual se modifica el Capítulo 8 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la reglamentación de los componentes generales del incentivo de pago por servicios ambientales y la adquisición y mantenimiento de predios en áreas y ecosistemas estratégicos...

En la vigencia 2016, teniendo como insumo los diferentes análisis efectuados por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca en el marco de los informes anuales y los resultados de las auditorías especiales al recurso hídrico y a la gestión ambiental, se determinó la necesidad de llevar a cabo una evaluación del tema a través de:

33 auditorías especiales ambientales a igual número de municipios sobre la gestión en adquisición y mantenimiento de áreas de interés para acueductos municipales del período 2012-2015 y 4 auditorías de gestión del recurso hídrico incluyendo este aspecto, entre otros.

Como resultado de las auditorías se determinó durante el periodo analizado una tendencia de crecimiento en general en la adquisición de áreas para acueductos municipales; no obstante, no alcanzó una cobertura representativa, observándose que en el 2015 adquirieron predios 15 de los 37 municipios sujetos de control; es decir, lo máximo logrado fue del 40% aproximadamente.

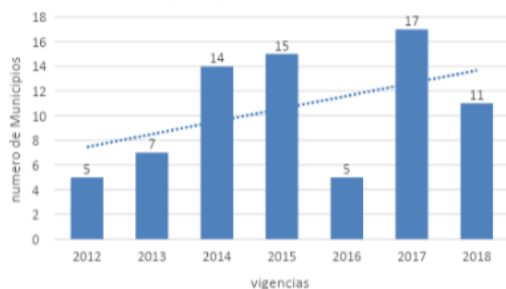
De otra parte, sobre el mantenimiento de las áreas adquiridas, no se evidenció un comportamiento sostenido en el periodo; es decir, que se adquieren áreas, mas no se realizan actividades para su protección y conservación en el tiempo.

Es importante precisar que se presentaron casos de municipios que en la misma vigencia adquirieron áreas y realizaron acciones de mantenimiento.

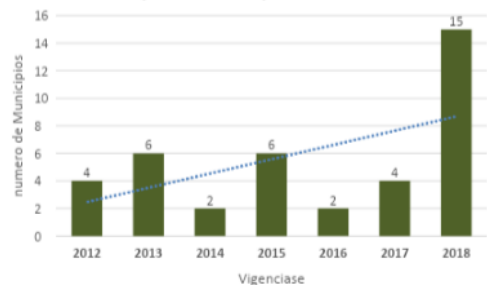
Siguiendo la misma línea de evaluación, para el periodo 2016 a 2018 se analizó el tema de adquisición y mantenimiento de predios, observándose impacto positivo en la compra y mantenimiento de áreas de interés para acueductos; sin embargo prevalece la baja cobertura con respecto al número total de municipios (37).

En las gráficas siguientes se ilustra lo antes expuesto:

Adquisición áreas de interés para acueductos Municipales periodo 2012 a 2018



Mantenimiento en predios adquiridos como áreas de interés para acueductos periodo 2012 a 2018



Fuente: Auditorías especiales ambientales del 1%, Auditorías integrales, informe anua del estado de los Recursos Naturales y Medio Ambiente Contraloría Deptal del Valle; Información Municipios

Principales conclusiones del ejercicio auditor efectuado sobre el período 2012-2015

Deficiente gestión frente al deber de realizar mantenimiento de las áreas, ya que se encuentran casos de inversiones con recursos del 1% en predios privados, dejando de invertir en las áreas adquiridas.

La mayor parte de los municipios carecen de políticas de conservación integral de las áreas de importancia estratégica.

Deficiente gestión presupuestal, contable y de tesorería, frente al registro de los predios adquiridos para acueductos municipales: En materia presupuestal, algunos municipios no cumplieron con la asignación del 1% de los ingresos corrientes de libre destinación; Contablemente no se tienen clasificados los predios con destinación ambiental en algunos municipios y desde el punto de vista de tesorería, no todos los municipios independizan los recursos del 1% a fin que sean de fácil seguimiento.

Principales conclusiones del ejercicio auditor efectuado sobre el período 2016-2018

El control ejercido durante el período 2016-2018 evidencia un leve mejoramiento frente a las deficiencias antes detectadas:

Municipios que presentaron incumplimiento en la compra de áreas de interés adquirieron predios en el período.

Mayor inclusión en los Planes de desarrollo de proyectos para la adquisición de áreas de interés para acueductos y asignación de partida presupuestal individualizada con esta finalidad.

En la mayoría de los casos ya se ha aperturado una cuenta bancaria especial para manejar los recursos del 1% con el fin de realizar el debido seguimiento de estos recursos y dar mayor transparencia a los mismos.

En la página www.contraloriavalledelcauca.gov.co, auditorías realizadas pueden ser consultados los informes de auditorías ambientales por vigencia