

125-19.61
Santiago de Cali,

ASUNTO: Informe Final Respuesta a Denuncia Ciudadana CACCI 1975 **DC-66-2020** del 04 de mayo de 2020.

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca informa los resultados finales de lo actuado con respecto a la denuncia ciudadana cuyo radicado es CACCI 1975 DC-66-2020 del 04 de mayo de 2020, relacionada con presuntas irregularidades en la Administración Municipal de Guadalajara de Buga Valle del Cauca, en la que se refiere que se están malversando los recursos destinados a cubrir los subsidios de acueducto, al no aplicarse el porcentaje del 59% establecido para el estrato N°1, así mismo, se manifestó que el Municipio de Buga estaba entregando de forma irregular bonos de alimentación a la comunidad.

La Dirección Operativa de Participación Ciudadana procedió a dar trámite a la denuncia referida, recopilando a través de solicitud de información, documentación pertinente para resolver el asunto, así mismo, se efectuó visita fiscal a las instalaciones de la empresa AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P., con el objetivo de conocer de forma detallada el procedimiento que se aplica para determinar el valor de la factura por concepto de servicio público de acueducto en relación al subsidio otorgado por parte del Municipio de Guadalajara de Buga, y con ello, verificar que efectivamente el valor subsidiado se estaba destinando para dicho fin.

Adicional a lo anterior, éste Despacho contó con el apoyo técnico de contador público, quien también acudió a la visita fiscal, y una vez analizada la información realizó el correspondiente informe técnico.

Con el objetivo de tramitar la denuncia, por parte de este despacho se recaudó la siguiente información:

1. En ocho (08) folios Acuerdo 006 de 2020 del 28 de abril de 2020.
2. En siete (07) folios acta N°09 de reunión extraordinaria puesto de mando unificado atención COVID-19.
3. En siete (07) folios Acuerdo N°083 del 03 de diciembre de 2019.
4. En un (01) folio certificación rubro emergencia, por valor de \$825.000.000, con el fin de brindar ayudas económicas para atender a la población vulnerable.
5. Matriz de contratación en archivo Excel.



6. En seis (06) folios Contrato de adición de transferencia.
7. En seis (06) folios Contrato de inicial de transferencia.
8. En cuatro (04) folios, documento mediante el cual el Municipio de Guadalajara de Buga da respuesta a solicitud de información
9. En tres (03) folios Resolución SHM 1700-806-2020 del 17 de abril de 2020.
10. En quince (15) folios facturas de servicios públicos de acueducto.
11. En siete (07) folios, respuesta a solicitud de información allegada por AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P., en la que explican el procedimiento para la aplicación de subsidio y demás.
12. Acta de visita fiscal llevada a cabo en la empresa AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P. el día 17 de junio de 2020, y en la que se recaudó la siguiente información:
 - En un (01) folio copia del Contrato Individual de Trabajo a Término Fijo inferior a un año de la Dra. CAROLINA GUTIERREZ CEDANO.
 - En un (01) folio copia del Contrato Individual de Trabajo a Término Fijo inferior a un año de la Dra. TATIANA ACOSTA LOSADA.
 - En un (01) folio copia del Contrato Individual de Trabajo a Término Fijo inferior a un año del Doctor OSCAR JIMENEZ GUZMAN.
 - En ocho (08) folios Acuerdo 006 de 2020 del 28 de abril de 2020.
 - En cinco (05) folios informe de supervisión.
 - En nueve (09) folios informe de supervisión.
 - En tres (03) folios Contrato de Transferencia SVSP-3000-013-2020
 - En dos (02) folios facturas
 - En dos (02) folios documentos aclaratorios de la factura.
 - En un (01) Folio factura nueva con explicación de porcentajes de subsidio.
 - En un (01) folio cuadro en el que se explican el valor asumido por el Municipio por concepto de subsidio.
13. Informe técnico realizado por el Contador Público Wilmar Ramírez Salcedo profesional universitario de la Contraloría Departamental del Valle.

Así las cosas, de la atención y trámite realizado, se obtuvo el siguiente resultado, para ello este despacho se pronunciará inicialmente sobre el asunto relativo a la aplicación de los subsidios de acueducto, y posteriormente, hará mención a lo atinente a los bonos entregados por el Municipio.

Es importante manifestar que el artículo 368 de la Constitución Política de Colombia, establece la posibilidad de que las entidades territoriales y la nación puedan conceder subsidios para los servicios públicos a personas de menores ingresos, tal como a continuación reza:

“ARTICULO 368. *La Nación, los departamentos, los distritos, los municipios y las entidades descentralizadas podrán conceder subsidios, en sus respectivos presupuestos, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.”*



En ese orden, es trascendental esgrimir que, la entidad territorial Municipio de Guadalajara de Buga, cuenta con la autorización de carácter constitucional para conceder subsidios a la población menos favorecida.

Ahora bien, teniendo en cuenta la situación de emergencia acaecida por cuenta del COVID-19 en el país, es importante mencionar que el Presidente de la República expidió el Decreto 580 del 15 de abril de 2020 "Por el cual se dictan medidas en materia de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica", en el que resolvió en su artículo 1°:

“Artículo 1. Subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Hasta el 31 de diciembre de 2020, los municipios y distritos podrán asignar a favor de los suscriptores residenciales de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, subsidios máximos del ochenta por ciento (80%) del costo del suministro para el estrato 1; cincuenta por ciento (50%) para el estrato 2; y cuarenta por ciento (40%) para el estrato 3, en la medida en que cuenten con recursos para dicho propósito.

Para el efecto, los concejos municipales deberán expedir, a iniciativa del respectivo alcalde municipal o distrital, los respectivos acuerdos transitorios que implementen esta medida. En estos casos, las administraciones municipales deberán tener en cuenta las medidas de aislamiento contenidas en el Decreto 457 de 2020, o las normas que lo modifiquen o adicionen, y realizar las reuniones virtuales necesarias para viabilizar estas modificaciones. Adicionalmente, deberán atender las condiciones para otorgar subsidios establecidos en la Ley 142 de 1994 y deberán realizar auditoria a las facturas por déficit de subsidios presentados por los prestadores.”

En aplicación del anterior Decreto Presidencial, el Consejo Municipal de Guadalajara de Buga, mediante Acuerdo N°006 del 28 de abril de 2020 decidió adicionar transitoriamente el Acuerdo Municipal N°083 de 2019, para aumentar el porcentaje de subsidio en servicios públicos en el Municipio, tal como a continuación se denota:

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO. ADICIONESE UN PARÁGRAFO TRANSITORIO al artículo primero del Acuerdo Municipal 083 de 2019, así:

PARAGRAFO TRANSITORIO: Los factores de subsidio por estrato para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado a aplicarse a las Empresas prestadoras de este servicio en el Municipio de Guadalajara de Buga, para los meses de abril, mayo y junio de 2020, serán:

ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	ESTRATO	ÍTEM A SUBSIDIAR
Porcentaje total a subsidiar	Uno	Cargo fijo acueducto, cargo fijo alcantarillado, consumo básico (hasta 16 m ³) y vertimiento.
59%		
Porcentaje total a subsidiar	Dos	Cargo fijo acueducto, cargo fijo alcantarillado, consumo básico (hasta 10 m ³) y vertimiento.
29%		



ALCALDÍA DE BUGA

CONCEJO MUNICIPAL
Guadalajara de Buga
NIT. 815.003.377-1

Construyendo Futuro



Porcentaje total a subsidiar	tres	Cargo fijo acueducto, cargo fijo alcantarillado, consumo básico (hasta 16 m ³) y vertimiento.
15%		

El % adicional de los subsidios establecidos serán asumidos por el Ente Territorial con recursos del SGP Agua Potable y Saneamiento Básico, según la siguiente tabla:

RECURSO	NOMBRE RECURSO	VALOR
3501	RB SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO	234,193,046.65
21501	SGP AGUA POTABLE SANEAMIENTO BAS VIGENCIA	144,456,602.22
22501	SGP AGUA POTABLE SANEAMIENTO BAS ULT DOC	165,837,202.00
VALOR TOTAL A FINANCIAR...		544,486,850.87

Es de aclarar que inicialmente se tenía dispuesto los siguientes porcentajes de subsidio:



VIGENCIA 2020

Acueducto y Alcantarillado	Estrato	Items a Subsidiar
Porcentaje total a subsidiar 35.50%	Uno	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico; alcantarillado; Vertimiento
Porcentaje total a subsidiar 18.00%	Dos	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico; alcantarillado; Vertimiento
Porcentaje total a subsidiar 4.00%	Tres	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico; alcantarillado; Vertimiento

14) Que el Gobierno nacional en el marco de la emergencia económica, social y económica que decreto con ocasión de la Pandemia del COVID-19 que está padeciendo nuestro País, mediante el Decreto 580 del 15 de abril de 2020 estableció en su Artículo 1. "Subsidios para los servicios de acueducto y alcantarillado. Hasta el 31 de diciembre de 2020 los municipios y distritos podrán asignar a favor de los suscriptores residencias de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, subsidios máximos del ochenta por ciento (80%) del costo del suministro para el

Carrera 19 # 6 -01 Antigua Estación del Ferrocarril Tel: 2377000 Buga - Valle
Web: www.guadalajara-de-buga-valle.gov.co

Posteriormente, el Municipio de Guadalajara de Buga, suscribió con la empresa AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P. el contrato de transferencia adición N°1 SVSP-3000-013-2020, mediante el cual se estableció que para los meses de abril, mayo y junio los factores de subsidio por estrato se aumentarían de la siguiente manera:

Acueducto y Alcantarillado	Estrato	Items a Subsidiar
Porcentaje total a subsidiar 59%	Uno	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico alcantarillado; (hasta 16 m3); Vertimiento
Porcentaje total a subsidiar 29%	Dos	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico alcantarillado; (hasta 16 m3); Vertimiento
Porcentaje total a subsidiar 15%	Tres	Cargo Fijo acueducto; Consumo Básico alcantarillado; (hasta 16 m3); Vertimiento

Una vez esbozado lo anterior, es necesario manifestar que este despacho, con el fin de identificar si existían o no irregularidades en la aplicación de los subsidios mencionados, acudió directamente a las instalaciones de la empresa AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P., en la que se procedió a entrevistar al Gerente, y por parte del apoyo técnico a analizar factura de servicios públicos como a continuación se describe:



(...)

PREGUNTADO. ¿Sírvese manifestar cuál es el valor transferido por el Municipio de Buga Valle por concepto de Subsidio de Acueducto a la sociedad AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P. y a quienes les aplica dicho beneficio? **CONTESTÓ:** Se tiene suscrito un convenio inicial para la vigencia 2020 por \$1.222.641.359 que distribuye los subsidios de la siguiente manera: estrato 1: 35%, Estrato 2: 18%, y estrato 3: 4%, posterior a ello, y transitoriamente con ocasión a la pandemia derivada del COVID-19, se aprobó un incremento de subsidio por parte del Concejo Municipal de Buga mediante Acuerdo N° 06 del 28 de abril de 2020, por \$544.486.850,87, para un valor total del convenio de \$1.767.128.209,87 en el que se incrementaron los subsidios en los siguientes porcentajes Estrato 1: llegar a 59% es decir la diferencia, Estrato 2: 29 y estrato 3 a 15%, aumento que fue soportado mediante Otrosí al contrato de transferencia para la vigencia 2020 lo cual se aplicaría a la facturación de los meses de abril mayo y junio.

PREGUNTADO: ¿Sírvese manifestar cuántos beneficiarios son en el Municipio de Buga sobre dicho subsidio? **CONTESTÓ:** Del estrato 1 son: **6.509**, Estrato 2: **14.841** y Estrato 3: **6.755**, a modo de información se refiere que el estrato 4 cuenta con **3.176**, el estrato 5: **1602**, estrato 6: **89**, industrial **4,1** comercial: **2129**, oficial: **141**, especial **60**, es de aclarar que esa cantidad son suscriptores del servicio de Alcantarillado, y los de **ACUEDUCTO** son: estrato 1 son: 6.801, estrato 2: **15.054** y estrato 3: **6.775**, a modo de información se refiere que el estrato 4 cuenta con **3.243** estrato 5: **1631**, estrato 6: **95** industrial **54** comercial: **2198**, oficial: **180**, especial **64**.

PREGUNTADO: Sírvese explicar sobre qué valor de consumo básico aplica el subsidio? **CONTESTÓ:** El subsidio aplica sobre el cargo fijo de Acueducto y Alcantarillado, más el consumo básico para los dos servicios hasta 16m3, una vez superado el consumo básico la Tarifa cobrada al usuario independientemente de estrato es la Tarifa plena así:

1. Alcantarillado: Cargo fijo 4.010, 27 Consumo básico 1.208,2
2. Acueducto: Cargo Fijo: 7340, 15 Consumo Básico: 1.852,71

Es de tenerse en cuenta que la aplicación de subsidios es asumido entre los estratos 5, 6, industrial y comercial; el Municipio a través de los subsidio y los otros mediante contribución, y el valor transitorio adicionado, mediante el otrosí, sólo estuvo a cargo del Municipio de Buga, es decir la diferencia en el porcentaje.

PREGUNTADO: Sírvese manifestar en total a la fecha, qué valor se ha ejecutado en aplicación a subsidios de acueducto y cuál es la distribución que se hace a cada beneficiario por estrato?. **CONTESTÓ:** Del convenio adicional de transferencia y por los meses que se aplican, únicamente se ha cobrado el mes de abril que corresponde al consumo del mes de marzo, y en valores: en el mes de abril corresponde a \$423.942.323 en el que el Municipio paga el porcentaje de 73,91% que equivale a: \$313.336.490.

El Subsidio total corresponde en estrato No.1: \$178.817.141 estrato No. 2: \$199.939.507, y en estrato No. 3: \$45.185.675, del cual se anexa cuadro en Excel.



PREGUNTADO: *Sírvase explicar la entidad cómo calcula el consumo y cuál es la fórmula para aplicar el subsidio* **CONTESTÓ:** *El consumo se toma de la lectura directa del equipo Micromedición, el cual es multiplicado por el m3, y a la factura se le incluye el cargo fijo*

En este estado de la diligencia se solicita al funcionario de la entidad, permita acceder a **verificar mediante prueba selectiva**, como está diseñada la factura y como se aplica el subsidio en la tarifa.

En este estado, procede el Contador Público de la Contraloría Departamental del Valle, quien es el apoyo técnico contable, para verificar cómo se efectúa la aplicación de los subsidios en recibos de servicios que expide la entidad a los usuarios y verificar de forma real si se aplica éste de manera correcta.

Del análisis de la factura puesta a la vista, se observa que ésta, corresponde al periodo del 17 de abril al 17 de mayo de 2020, de la cual, en los valores registrados se encuentra aplicado el subsidio o la tarifa respectivo, pero en dicha factura no se detallaba la tarifa del subsidio, sino que, se determinaba la tarifa con el subsidio ya aplicado, por lo que la empresa determinó incluir boletines informativos al respaldo de la factura con el fin de explicar el valor de las tarifas plenas sobre la que le aplica el subsidio, para que el usuario tenga más detalle y pueda comparar las tarifas con y sin subsidio, se anexan los ejemplos.

Así mismo, se solicita la siguiente información:

1. Informes de supervisión del contrato de transferencia N°SVSP-3000-013-2020.

Se anexa informe de supervisión N°3 que corresponde al mes de marzo.

*Se da por culminada la diligencia de entrevista efectuada al Gerente, y se le pregunta si desea agregar, aclarar o complementar la información manifestada a los funcionarios **CONTESTÓ:** Es importante aclarar que el consumo del Agua producida por la empresa en su gran total no ha variado por la pandemia, porque se siguen produciendo los promedios histórico; por cuanto se ha trasladado el consumo de empresas, colegios, centros comerciales a los hogares, con ocasión del aislamiento preventivo obligatorio, trabajo en casa y teletrabajo. (...)"*

De la anterior entrevista, la dirección logró tener claridad de la forma de aplicación de los subsidios para el servicio público de acueducto, y le permitió realizar un análisis detallado aleatoriamente, para verificar tal situación.

Así mismo, de la documentación recaudada se puede argüir que, en el Municipio de Guadalajara de Buga Valle del Cauca, aplica el subsidio sobre el cargo fijo de Acueducto y Alcantarillado, más el consumo básico para los dos servicios hasta 16m3, y una vez superado el consumo básico la tarifa cobrada al usuario independientemente de estrato es la Tarifa plena así que se resume en:



1. Alcantarillado: Cargo fijo 4.010, 27 Consumo básico 1.208,2
2. Acueducto: Cargo Fijo: 7340,15 Consumo Básico: 1.852,71

Adicional a ello, se evidenció informe de supervisión N°03 en el que se describe que el porcentaje de avance en el cumplimiento del contrato es del 25%, y las actividades se han cumplido a cabalidad, documentos a los cuales, este Despacho en virtud del principio de la buena fe en las actuaciones les brinda el valor que merecen.

Por su parte, es de mencionar que el informe técnico realizado por contador público designado para tal fin pudo concluir lo siguiente:

“(...) De acuerdo con el asunto, se revisaron y liquidaron varias de las facturas expedidas por Aguas de Buga, con el fin de determinar, si la empresa viene aplicando para el estrato (1) los subsidios para acueducto y alcantarillado. El análisis se realizó con base al Acuerdo Municipal No. 006 de 2020, por el cual se actualizan transitoriamente los subsidios de acueducto y alcantarillado para los meses de abril, mayo y junio del presente año, estableciéndose para cada estrato, los siguientes porcentajes: 1 - 59%; 2 - 29% y 3 - 15%; también se tuvo en cuenta la Resolución del CRA 750 de 2016, la cual determina que los subsidios aplican para el cargo fijo y consumo básico hasta 16 M3 (ciudades y municipios por debajo de 1000 metros sobre el nivel del mar), de ahí en adelante se pagara a tarifa plena.

Para hacer parte del informe se escogió la factura expedida por Aguas de Buga No 255 – 255 - 14827, correspondiente al periodo 17 -04 -2020 al 16- 05 -2020, el análisis consiste en comparar la factura expedida por la empresa, contra el simulador de liquidación del servicios públicos, el cual se realizó con la tarifa plena (sin subsidio), determinar diferencias y establecer, si efectivamente la empresa viene aplicando el subsidio del 59% a la tarifa de cargo fijo y consumo básico hasta 16M3, del estrato 1. Se presentan cuadros comparativos:



REFERENCIA DE PAGO ELECTRÓNICO



PSE BALOTO # 000148272557

Suscriptor: 014827 BRAND A. LONDA MARINA	Documento equivalente a Factura correspondiente a:
Dirección: C 24 NO 11 - 50	Ciclo A Ruta 15
Entrega: C 24 NO 11 - 50	9404
17-04-2020 - 16-05-2020	Fecha de Emisión: MAY-20-2020
	Fecha de Impresión: 28/05/2020

Tarifa	Estrato	Diámetro	Clase de Uso	Unidades	Lecturas	Consumo mes	Código de Consumo	Meses Deuda
01-04-2020	1	1/2"	Residencial	Hab. 1 No. Hab. 0	Actual 5699 Anterior 5687	12	1	0
Liquidación de servicios a pagar				DETALLE			RESUMEN ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO	
Rango/m3	Consumo (m3)	Tarifa Acueducto	Liquidación Acueducto	Vertimiento (m3)	Tarifa Alcantarillado	Liquidación Alcantarillado	Ajuste Decena Credito (-)	-52
Básico	12	759.61	9116	12	495.33	5943	Acueducto	\$12,125
Complementario	0	.00	0	0	.00	0	Alcantarillado	\$7,587
Suntuario	0	.00	0	0	.00	0	Detalle:	-\$2
No Residencial	0	.00	0	0	.00	0	TOTAL \$	\$19,710
Subtotales \$			9116			5943	Subsidio:	\$28,368
Cargo Fijo \$			3009			1644	Factor	59%
Acueducto y Alcantarillado			12125			7587	Aporte:	%
CREDITOS ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO				MENSAJE			CONSUMOS ANTERIORES	
CUOTAS PENDIENTES				SALDO			ULTIMO PAGO	
TASAS AMBIENTALES (INCLUIDAS EN LAS TARIFAS)				CONSUMO EN M3 - código			Valor \$ 20,970 Fecha 02-05-2020	
Rango/m3	Consumo (m3)	Tasa de uso	Liquidación tasa de uso	Vertimiento (m3)	Tasa Retributiva	Liquidación Tasa Retributiva	FECHA LIMITE DE PAGO	
Básico	12	2.57	32	12	26.32	315	18-JUN-2020	
Complementario	0	.00	0	0	.00	0	TOTAL A PAGAR	
Suntuario	0	.00	0	0	.00	0	\$ 19,710	
No Residencial	0	.00	0	0	.00	0		
Totales \$			32			315		

SIMULADOR SIN SUBSIDIO ESTRATO 1

RANGO M3	CONSUMO M3	TARIFA ACUEDUCTO	LIQUIDACION ACUEDUCTO	VERTIMIENTO M3	TARIFA ALCANTARILLADO	LIQUIDACION ALCANTARILLADO
BASICO	12	\$ 1.853	\$ 22.233	12	\$1.208.12	\$ 14.497
COMPLEMENTARIO						
SUNTUARIO						
SUBTOTALES			\$ 22.233			\$ 14.497
CARGO FIJO			\$ 7.340.15			\$ 4.010
TOTAL ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO			\$ 29.573			\$ 18.508
TOAL FACTURA SIN SUBSIDIO						\$ 48.081

Al comparar la factura expedida por Aguas de Buga contra el simulador de liquidación sin subsidio estrato 1, se establecen diferencias en las tarifas de acueducto en el valor del M3, en la factura es de \$759.61 y en simulador es de \$1.859, presentando la factura un menor valor del 59% de la tarifa plena y así mismo la tarifa del M3 en vertimiento de alcantarillado en la factura es de \$495.33 y en simulador la tarifa es \$1.208.12 evidenciándose un menor valor del 59% en la factura expedida por la empresa de acueducto.



*Igual situación se muestra en los cargos fijos para acueducto y alcantarillado, estas diferencias se reflejan en el pago que debe realizar el suscriptor por el servicio recibido, en la factura el pago es de \$19.710 y en simulador con tarifa plena de \$48.081, cancelando un menor valor el suscriptor de **\$28.371** por efecto de la aplicación del subsidio a las tarifas del estrato 1 en las facturas expedidas Aguas de Buga.*

Finalmente se puede concluir, que efectivamente la empresa Aguas de Buga, viene aplicando en las tarifas para cargo fijo y consumo básico hasta 16 M3, el subsidio para estrato 1, el cual corresponde al 59% en los meses de abril, mayo y junio de 2020(Acuerdo Municipal 006 de 2020)
(Subrayado fuera del texto original) (...)"

En lo tocante a la presunta irregularidad derivada de la entrega de bonos en el Municipio de Guadalajara de Buga Valle, se tiene que la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, conoció de la denuncia identificada bajo el número DC-51-2020, la cual tuvo respuesta de fondo, mediante informe final CACCI 1433 del 04 de junio de 2020, y en la que se concluyó lo siguiente:

"(...)

Se solicita al señor Alcalde del Municipio de Guadalajara de Buga, informe quien es o quienes son las personas encargadas de coordinar y realizar las entregas de las ayudas humanitarias en el Municipio.

En relación a esta observación realizada por el denunciante se estableció que la Administración Municipal de Guadalajara de Buga, mediante el Acta No. 09 denominada Reunión Extraordinaria Puesto de Mando Unificado Atención Emergencia Covid-19 de fecha 25 de marzo de 2020, se llevó a cabo una reunión en compañía del Señor Alcalde Municipal Dr. Julián Adolfo Rojas Monsalve, el Secretario de Salud Municipal Dr. Mauricio Soto Berrio y los diferentes secretarios de despacho cuya finalidad fue

- *Identificar las comunidades, los sectores, los grupos y agremiaciones más vulnerables del Municipio.*
- *Fijar las estrategias para su caracterización ubicación y contacto de la comunidad.*
- *Determinar el tipo de ayuda humanitaria que se entregaría.*

En esta misma reunión se presentaron propuestas por los diferentes Secretarios de Despacho de que herramientas se utilizarían para la selección de las personas a las cuales se les llegaría con las ayudas humanitarias, así mismo se fijaron responsabilidades y tareas de la siguiente manera:

El Ing. Cesar Lozano, contratista de las TIC habilitara un Link en la página de la Alcaldía para el registro de las personas que estén en el SISBEN con estrato 0 a 2 lo cual hará en compañía y coordinación con los presidentes de las juntas de acción comunal de los diferentes barrios.



El Secretario de Gobierno Dr. Oscar Emilio de Jesús Bejarano con el representante de victimas maneja el grupo de personas inscritas en el programa de Víctimas del Conflicto Armado.

El Secretario de Salud Dr. Mauricio Soto Berrio y el Secretario de Planeación Municipal Dr. Carlos Humberto Loaiza, serán las personas encargadas de gestionar los recursos para contratar las ayudas humanitarias.

Es así como se estableció que las ayudas serán entregadas por los secretarios de despacho, asesores, directores de las dependencias en compañía de sus equipos de colaboradores, bajo la supervisión del secretario de salud y el secretario de planeación municipal.

A quienes y como se están haciendo las entregas de las ayudas humanitarias en el Municipio.

Frente a este punto se es preciso reiterar que los procedimientos y mecanismos se fueron definidos en el Acta No 9 denominada Reunión Extraordinaria Puesto de Mando Unificado Atención Emergencia Covid-19 de fecha 25 de marzo de 2020, que en esta acta se definió a que las zonas o barrios se llegarían con las ayudas humanitarias y a qué clase de personas:

Barrios: La Esneda, Uní Norte, Alto Bonito, Barrio Popular, Entre valles 1 y 2, Ana María 1 y 2, valle Real 1 y 2, María Luisa de la Espada, Balboa, Los Girasoles, la Revolución, Zonas Rurales Altas, Media y Plana del Municipio, a las personas inscritas mediante la plataforma habilitada en la Alcaldía Municipal con estratos de 0 a 2.

Clase de personas: las registradas en las planillas entregadas por los presidentes de las juntas de acción comunal de los diferentes barrios que estén en los estratos de 0 a 2, a las agremiaciones de moto taxistas, loteros, paleros, areneros, comunidades LGTB, mujeres productivas, comunidades afro, adulto mayor y discapacitados.

Analizada la información suministrada por la Administración Municipal de Guadalajara de Buga, se puede concluir que está en primera instancia género el Decreto de Urgencia Manifiesta No. DAM-1100-053-2020, para dar desarrollo a las actuaciones ejecutadas en torno al tema de atención por COVID-19, se observó que definió unos procesos y procedimientos para la selección de las personas y comunidades a las cuales se llegaría con las ayudas humanitarias, se realizó las respectivas delegaciones en quienes se descargaron las diferentes actividades y responsabilidades, y se pudo establecer que la comunidad del Barrio la Revolución si fue atendida y que se le realizó la entrega de 300 ayudas humanitarias de las cuales se aportaron los listados de entrega, siendo así las cosas y al no se genera ningún tipo de observación se sugiere realizar respuesta de fondo por arte de la Dirección. (...)"

Por consiguiente, ha sido de gran variedad los grupos de poblaciones atendidos por la administración municipal, así mismo, se evidenció que AGUAS DE BUGA S.A. E.S.P está aplicando de forma correcta el subsidio asumido por el Municipio de Guadalajara de Buga, y que tales recursos están siendo invertidos hasta la fecha, de acuerdo con las estipulaciones contractuales.



Por otro lado, éste Despacho del análisis de la información, no evidencia que exista mérito para proceder al traslado de la Dirección Operativa de Control Fiscal, toda vez que, con la documentación allegada por el sujeto de control, así como la directamente recaudada por la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, se colige que; I) El Consejo Municipal de Guadalajara de Buga aprobó mediante Acuerdo el aumento transitorio del subsidio de acueducto II) el Municipio de Buga y Aguas de Buga S.A. E.S.P., suscribieron contrato de transferencia de recursos que a la fecha se está ejecutando y cuenta con un avance del 25% sin ningún tipo de irregularidad o contratiempo en la ejecución III) de la verificación aleatoria, se pudo constatar que se está aplicando el subsidio otorgado por la entidad territorial IV) Aguas de Buga S.A. E.S.P., con el fin de evitar posibles confusiones a los usuarios en la aplicación de los subsidios, modificó la organización de la factura para mayor claridad sobre los mismos VI) a la fecha no se evidenciaron irregularidades en la entrega de las ayudas por parte de la administración municipal.

Sumado a lo anterior, no se desprende que pueda existir algún tipo de irregularidad que se derive en un presunto detrimento patrimonial, para ello es menester tener presente que lo esgrimido por el Honorable Consejo de Estado en Sentencia con radicado N° 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), Consejera Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLE, que respecto a ello ha expresado:

“(…)

RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (...)”

Adicional a lo anterior, es importante resaltar que la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, mediante Resolución Reglamentaria N°006 del 16 de abril de 2020, resolvió conformar el Grupo de Reacción Inmediata, y dentro de estos, el grupo N°2 que tiene como finalidad ejercer el control y seguimiento a la contratación efectuada como consecuencia de la declaratoria de urgencia y/o calamidad pública efectuada por los sujetos de control, por lo que incluso, dicho grupo está en la obligación de efectuar una revisión a fondo de toda la contratación suscrita por el Municipio de Guadalajara de Buga.



Así las cosas, del análisis de la información recaudada y de acuerdo con los hechos manifestados y acogidos en el radicado de la denuncia ciudadana **DC-66-2020**, no se evidencia irregularidad y/o inconsistencia en el tema indagado, quedando debidamente tramitada y diligenciada la presente denuncia que procede esta Dirección dejar en conocimiento de los ciudadanos.

En espera de que con la presente se de claridad sobre las causales de la denuncia y atentos a cualquier aclaración.

Se remite copia de este informe al Municipio de Guadalajara de Buga y Aguas de Buga S.A. E.S.P. con el fin de que las entidades tengan conocimiento del mismo y queden debidamente notificadas.

Cordialmente,

Martha Isabel Gutiérrez Segura

MARTHA ISABEL GUTIERREZ SEGURA

Directora Operativa de Participación Ciudadana

Copia: CACCI 1975 DC-66-2020

contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co ; informatica@contraloriavalledelcauca.gov.co

contactenos@guadalajaradebuga-valle.gov.co ; notificaciones@buga.gov.co

info@aguasdebuga.com.co ; ojimenez@aguasdebuga.com.co ; notificacionjudicial@aguasdebuga.com

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Sara Natalia León Scarpeta	Profesional Universitario	
Revisó	Martha Isabel Gutiérrez Segura	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Martha Isabel Gutiérrez Segura	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y declaramos que lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma.			

M2P4-05

Versión: 2.0

