

125-19.61

ASUNTO: Respuesta de fondo Denuncia Ciudadana CACCI 85 DC-01-2020 con auto de acumulación N°1 PQD 334 CACCI 980.

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, recibió de forma física y a través del sistema de atención de Peticiones, Quejas y Denuncias (PQD), la denuncia del asunto identificada bajo el radicado CACCI 85 DC-01-2020 con auto de acumulación N°1 PQD 334 CACCI 980, en la que se informaron como hechos presuntamente irregulares los siguientes:

“Denuncia ciudadana CACCI 85 DC-1-2020 del 09/01/2020 Denunciante: De Oficio Entidad: EL CERRITO - GUACARI Asunto: “PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN LOS CONTRATOS DE CONCESION DE ALUMBRADO PUBLICO EN LOS MUNICIPIOS DE EL CERRITO Y GUACARI DONDE SE ESTAN PERDIENDO LOS RECURSOS PUBLICOS, TODA VEZ QUE EL CONTRATISTA NO HA REALIZADO LOS CAMBIOS DE LUMINARIAS, HACIENDO QUE LOS MUNICIPIOS PIERDAN LOS SUBSIDIOS QUE EL DA EL GOBIERNO, ADEMAS SE PIERDEN LOS RECURSOS PUBLICOS DEL COBRO DE ALUMBRADO.”

PQD 334 DEL 10/02/2020 CACCI 980 DEL 12/02/2020 RELACIONADA CON PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN LA INSTALACIÓN DE LAS LUMINARIAS EN LOS (7) PARQUES BIOSALUDABLES EN EL MUNICIPIO DE EL CERRITO – VALLE, QUE FUERON INCLUIDAS EN EL CENSO PARA EL COBRO DEL ALUMBRADO PÚBLICO Y NO CUMPLEN CON LOS DISEÑOS. LOS PARQUES AÚN NO HAN SIDO TERMINADOS EN SU TOTALIDAD YA QUE HACE FALTA LA SEÑALÉTICA DE LOS MISMOS. ADJUNTA OFICIO EMITIDO POR LA U.T. ALUMBRADO PÚBLICO DONDE HACE LA OBSERVACIÓN DE LO SUCEDIDO EN LOS PARQUES RESPECTO A LAS LUMINARIAS. (5 FOLIOS).”

Con ocasión de la declaratoria de emergencia sanitaria por causa del COVID-19, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca expidió la Resolución No. 266 del 16 de marzo de 2020, Resolución No. 277 del 17 de marzo de 2020, Resolución No. 287 del 24 de marzo de 2020, Resolución No. 296 del 8 de abril de 2020, Resolución No. 312 del 24 de abril de 2020, Resolución No. 324 del 07 de mayo de 2020, Resolución No. 330 del 22 de mayo de 2020 y la Resolución N. 339 del 29 de mayo de 2020, por medio de las cuales se suspendieron los términos para los trámites de las denuncias ciudadanas, derechos de contradicción y demás, desde el días 16 de marzo de 2020 hasta el 01 de julio de 2020.

A través de la Resolución No. 387 del 01 de julio de 2020, se reanudaron los términos para los procesos y procedimientos a cargo de la Dirección Operativa de Participación Ciudadana a

partir del **06 de julio de 2020**, reiniciando el trámite de las denuncias ciudadanas, por lo cual se está dentro del término legal para dar respuesta de fondo al ciudadano.

Teniendo en cuenta que la solicitud fue remitida a la Dirección Operativa de Control Fiscal, éste en el ámbito de sus competencias, realizó visita fiscal a los sujetos de control Municipio de Guacarí y Municipio de El Cerrito Valle del Cauca, remitiéndose como resultado final el Informe Final de fecha octubre de 2020, el cual no arrojó presuntas observaciones.

Así las cosas, se remite copia del informe final en 17 folios para su conocimiento y fines pertinentes.

De esta manera queda debidamente formalizado el diligenciamiento de la denuncia ciudadana No. **DC-01-2020** la cual se procede dejar en conocimiento de las partes interesadas.

Finalmente, se resalta la importancia de su acción en beneficio del interés general y se le exhorta a ser partícipe, del control social articulado con el fiscal, a través de la presentación de denuncias, por los distintos medios de recepción de la C.D.V.C., entre ellos, la página web institucional www.contraloriavalledelcauca.gov.co y al correo electrónico contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co, dando a conocer un relato preciso de los hechos o irregularidades fiscales detectas, con una descripción puntual de las circunstancias de modo, tiempo y lugar de los mismos, en relación con el uso indebido de los recursos públicos, la mala prestación de los servicios públicos en donde se administren recursos públicos y sociales, la inequitativa inversión pública o el daño al medio ambiente, que ameriten credibilidad o que se encuentren soportadas en medios probatorios que permitan iniciar la acción de competencia fiscal,


Cordialmente,

Martha Isabel Gutiérrez Segura

MARTHA ISABEL GUTIÉRREZ SEGURA
DIRECTORA OPERATIVA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

C.C. Contáctenos Contraloría <contactenos@contraloriavalledelcauca.gov.co>
Archivo DOPC CACCI 85 DC-01-2020 con auto de acumulación N°1 PQD 334 CACCI 980.

Anexo: Informe Final Denuncia Ciudadana DC-01-2020 en 17 folios.

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Sara Natalia León Scarpeta	Profesional Universitaria	
Revisó	Martha Isabel Gutiérrez Segura	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Aprobó	Martha Isabel Gutiérrez Segura	Directora Operativa de Participación Ciudadana	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigente y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			

130-19.61

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA
DC-01-2020**

**MUNICIPIOS
EL CERRITO VALLE DEL CAUCA
GUACARÍ VALLE DEL CAUCA**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE
Santiago de Cali, octubre de 2020**

CONTENIDO DE LA HOJA DE PRESENTACIÓN DEL INFORME

Contralora Departamental del Valle del Cauca

Leonor Abadía Benítez

Director Operativo de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal entidad auditada

Alcaldesa Municipio de El Cerrito

Luz Dary Roa Prado

Alcalde Municipio de Guacarí

Oscar Hernán Sanclemente T.

Equipo Auditor:

Jaime Vergara

Sara Natalia León Scarpeta

1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Departamental del Valle del Cauca, en uso de las facultades establecidas en la Ordenanza 122 de agosto 14 de 2001, modificada por la Ordenanza N°500 del 07 de diciembre de 2018, Manual de Funciones y de Requisitos de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, procede a emitir informe final respecto del requerimiento allegado a la entidad de forma física y a través del sistema de atención de Peticiones, Quejas y Denuncias (PQD), la denuncia del asunto identificada bajo el radicado CACCI 85 DC-01-2020 con auto de acumulación N°1 PQD 334 CACCI 980, en la que se informe de presuntas irregularidades en los contratos de concesión de alumbrado público en los municipios de El Cerrito y Guacarí, en la que se manifestó como hecho irregular el siguiente:

“Existen presuntas irregularidades en los contratos de concesión de alumbrado público en los municipios de el cerrito y Guacarí donde se están perdiendo los recursos públicos, toda vez que el contratista no ha realizado los cambios de luminarias, haciendo que los municipios pierdan los subsidios que el da el gobierno, además se pierden los recursos públicos del cobro de alumbrado”.

2. ALCANCE DE LA VISITA

La Dirección Operativa de Control Fiscal, recibió traslado de la Denuncia DC-01-2020, y dentro del trámite dispuesto, se estableció necesario practicar visita en el Municipio de El Cerrito Valle del Cauca y Guacarí Valle del Cauca para el recaudo de la información pertinente correspondiente a la vigencia 2019, así como, realizar labores de campo por parte del grupo auditor comisionado.

3. LABORES REALIZADAS

Inicialmente, la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, en uso de sus facultades procedió a recaudar evidencias documentales, la cuales se relaciona a continuación:

➤ Solicitud de Información Municipio de El Cerrito Valle.

- 1. Copia completa de la carpeta contractual del contrato de concesión de alumbrado público del Municipio de El Cerrito Valle del Cauca, incluyendo todos los informes de supervisión de la vigencia 2019 y 2020.*

2. *Sírvase certificar cuál es el estado del contrato estatal de concesión de alumbrado público.*
3. *Certificación en la que se haga constar la cantidad de luminarias discriminado por barrios, veredas, corregimientos y demás, que el contratista debía de reemplazar en la vigencia 2019 y 2020.*
4. *Sírvase certificar el Municipio si tiene convenio con electrificadora y/o entidad que preste servicio de energía eléctrica, para recaudo de impuesto de alumbrado público a favor del Municipio, anexar copia del convenio.*
5. *Certificación en la que se detalle valor del impuesto de alumbrado público para la vigencia 2019 y 2020.*
6. *Certificación en la que se detalle valor recaudado por impuesto de alumbrado público en la vigencia 2019 y lo corrido del año 2020.*
7. *Copia completa del plan anual de alumbrado público de la vigencia 2019 y 2020.*
8. *Certificación con indicación de la dirección de los siete (07) parques biosaludables del Municipio de El cerrito Valle del Cauca.*
9. *Certificación del estado de construcción de los siete (07) parques biosaludables del Municipio de El Cerrito Valle del Cauca.*
10. *Certificación en la que se detalle cuál es el estado actual de las iluminarias en los siete (07) parques biosaludables del Municipio de El Cerrito Valle, anexar documentación que respalde la certificación.*

➤ **Solicitud de información Municipio de Guacarí Valle**

1. *Copia completa de la carpeta contractual del contrato de concesión de alumbrado público del Municipio de Guacarí Valle del Cauca, incluyendo todos los informes de supervisión de la vigencia 2019 y 2020.*
2. *Sírvase certificar cuál es el estado del contrato estatal de concesión de alumbrado público.*
3. *Certificación en la que se haga constar la cantidad de luminarias discriminado por barrios, veredas, corregimientos y demás, que el contratista debía de reemplazar en la vigencia 2019 y 2020.*
4. *Sírvase certificar el Municipio si tiene convenio con electrificadora y/o entidad que preste servicio de energía eléctrica, para recaudo de impuesto de alumbrado público a favor del Municipio, anexar copia del convenio.*
5. *Certificación en la que se detalle valor del impuesto de alumbrado público para la vigencia 2019 y 2020.*
6. *Certificación en la que se detalle valor recaudado por impuesto de alumbrado público en la vigencia 2019 y lo corrido del año 2020.*
7. *Copia completa del plan anual de alumbrado público de la vigencia 2019 y 2020.*

Luego, se hizo necesario, recaudar otra información importante.

➤ Municipio de El Cerrito:

1. *Censo de Alumbrado Público actualizado a Julio 31 de 2020*
2. *Relación detallada del plan de expansión de 2020 a la fecha.*
3. *Relación de la sustitución de luminarias zona urbana como rural–Plan de modernización a Julio 31 de 2020 que Incluye una lista detallada y actualizada de tipo de luminaria, ubicación del cambio y fecha, de:*
 - *Sustitución de todo el parque lumínico actual de sodio HP de 70 vatios, por luminarias tipo LED de 35 vatios.*
 - *Sustitución de todo el parque lumínico actual de sodio HP de 150 vatios, por luminarias tipo LED de 80 vatios.*
 - *Sustitución de todo el parque lumínico de tecnología de mercurio e incandescente por tecnología LED, en 35 vatios*
 - *Sustitución parcial de luminarias de sodio HP de 250 y 400 vatios, según detalle del documento.*
 - *Verificación y ajuste de requerimientos de iluminación vial en potencias mayores de 150 vatios sodio HP, según condiciones y características particulares de cada vía.*

Lo anterior debe constar de localización bien sea en forma escrita o anexar un plano en medio magnético actualizado donde se describa su geo - referenciación.

4. *Informe de interventoría mensual del mantenimiento (tipo, fecha, especificación técnica) con detalle de ubicación del mismo en el periodo de enero 1 a julio 31 de 2020.*
5. *Planillas de recepción de PQRSD y atención como lo exige la norma; desde el 1 de diciembre de 2019 hasta el 30 de Julio de 2020.*
6. *Recibos de pago de energía a la empresa CELSIA. y/o la que corresponda, del periodo comprendido entre enero de 2019 a Julio de 2020.*

➤ Municipio de Guacarí Valle:

1. *Censo de Alumbrado Público actualizado a Julio 31 de 2020*
2. *Relación detallada del plan de expansión de 2020 a la fecha.*
3. *Relación de la sustitución de luminarias zona urbana como rural–Plan de modernización a Julio 31 de 2020 que Incluye una lista detallada y actualizada de tipo de luminaria, ubicación del cambio y fecha, de:*
 - *Sustitución de todo el parque lumínico actual de sodio HP de 70 vatios, por luminarias tipo LED de 35 vatios.*
 - *Sustitución de todo el parque lumínico actual de sodio HP de 150 vatios, por luminarias tipo LED de 80 vatios.*

- *Sustitución de todo el parque lumínico de tecnología de mercurio e incandescente por tecnología LED, en 35 vatios*
- *Sustitución parcial de luminarias de sodio HP de 250 y 400 vatios, según detalle del documento.*
- *Verificación y ajuste de requerimientos de iluminación vial en potencias mayores de 150 vatios sodio HP, según condiciones y características particulares de cada vía.*

Lo anterior debe constar de localización bien sea en forma escrita o anexar un plano en medio magnético actualizado donde se describa su geo - referenciación.

- 4. Informe de interventoría mensual del mantenimiento (tipo, fecha, especificación técnica) con detalle de ubicación del mismo en el periodo de enero 1 a julio 31 de 2020.*
- 5. Planillas de recepción de PQRSD y atención como lo exige la norma; desde el 1 de diciembre de 2019 hasta el 30 de Julio de 2020.*
- 6. Recibos de pago de energía a la EMPRESA DE ENERGÍA DEL PACÍFICO S.A. E.S.P. y/o la que corresponda, del periodo comprendido entre enero de 2019 a Julio de 2020.*

Luego, en visita llevada a cabo los días 16 y 17 de septiembre de 2020, en los Municipios Sujetos de Control, se recaudaron:

- 1. Contrato de obra de los siete (07) parques biosaludables, actas de liquidación del Municipio de El Cerrito.*
- 2. Relación de cobro de alumbrado público del Municipio de Guacarí Valle.*

3.1 ANÁLISIS TÉCNICO EN SITIO

A partir de la evaluación integral de las evidencias recaudadas, se verificó los documentos enviados previamente por los sujetos de control, Municipio de El Cerrito y Guacarí Valle del Cauca, en igual sentido, se valoró la documentación que fue recaudada en el curso de la visita practicada a los sujetos de control, así como también aquello observado por el funcionario ingeniero eléctrico en la visita en el sitio, lo cual sirvió de base para conceptuar sobre las presuntas irregularidades aducidas por el denunciante, y brindar una respuesta ajustada a derecho.

Así las cosas, en ejecución del procedimiento de apoyo a las dependencias de la Contraloría se realizó visita técnica a los municipios de El Cerrito y Guacarí Valle del Cauca los días 16 y 17 de septiembre de 2020 respectivamente, la cual tuvo como fin, verificar las posibles afectaciones al patrimonio público, aducidas en el escrito de denuncia.

Dentro, de las diligencias llevadas a cabo en la visita, se realizó verificación con los Representantes o sus delegados para la atención de la visita, de los hechos denunciados, con el fin de conocer cuál es el manejo, procedimiento dado al proceso de AOM (Administración, Operación y Mantenimiento) y la inversión en cumplimiento al proceso contractual a 20 años (Contrato de Concesión).

De igual modo, en dicha visita se pudo verificar que el Concesionario que se encarga de la inversión, rehabilitación, operación y mantenimiento del servicio de alumbrado público, es para el Municipio de Guacarí Unión Temporal de Alumbrado Público Guacarí UTAP Guacarí y para el Municipio de El Cerrito es Unión Temporal de Alumbrado Público de El Cerrito UTAP El Cerrito.

En este procedimiento se recibieron evidencias documentales, los cuales revisten de importancia para la verificación de la georreferenciación de los lugares en los cuales se encuentran ubicado el alumbrado público, (direcciones y demás), las facturas de servicios de cobro de la Empresa CELSIA.

Para el análisis técnico en sitio, se logró demarcar el alcance, en el sentido de que en el Municipio de El Cerrito se hacía necesario la verificación de los siete (07) parques biosaludables, mientras que para el Municipio de Guacarí, se verificaría de forma general el tema de recaudo de impuesto de alumbrado público, y de forma específica los proyectos de vivienda nuevos que presuntamente no están ingresados al inventario de la Unión Temporal de Alumbrado Público de Guacarí Valle del Cauca.

Por lo anterior se realizó tomas de registros fotográficos, identificación de las UCAPS (unidades constructivas de alumbrado público o luminarias), cuantificación y averiguación del proceso constructivo.

3.2 ANÁLISIS CONTRACTUAL

Se efectuó por parte del Grupo Auditor el análisis de la información previamente recaudada por parte de la Dirección Operativa de Participación Ciudadana, así como aquella que obra como papel de trabajo y que fue obtenida en virtud de la visita a los Municipio de El Cerrito y Guacarí.

En ese orden, se procedió a la verificación de los contratos de concesión de alumbrado público, y el análisis de los recaudos por concepto de impuesto de alumbrado público.

4. RESULTADO DE LA VISITA

4.1 Resultados de las labores realizadas en sitio.

➤ **Municipio de El Cerrito Valle del Cauca.**

De acuerdo con los documentos analizados y verificados en terreno, tal como el censo de alumbrado público, la georreferenciación de El cerrito y las expansiones verificadas en el documento aportado del plan de expansión anual.

En el curso de la visita fiscal, se aportaron evidencias relacionadas con las luminarias de los siete (07) parques biosaludables, los cuales no se encuentran relacionados dentro del inventario de la Unión Temporal, sin embargo, es pertinente recalcar, que el Impuesto de alumbrado público y el servicio de energía si está siendo cobrado por el recaudador correspondiente.

De acuerdo con los documentos analizados y verificados en terreno como el censo de alumbrado público, la georreferenciación de El cerrito y las expansiones verificadas en el documento aportado del plan de expansión anual, en la reunión se aportó pruebas de las luminarias de los parques biosaludables que no constituyen parte de los activos para AOM (Administración, Operación y Mantenimiento), e inversión de la UTAP, para lo cual se puede verificar que no existe inclusión de estas luminarias ni elementos constitutivos al inventario del concesionario y por lo tanto éste tampoco se está cobrando del impuesto de alumbrado público por este servicio; solo el pago de energía lo cancela el municipio.

Lo anterior obedece a que el contratista y constructor de los parque biosaludables se le adeuda un recurso importante ya que son dineros de la nación y es un convenio interadministrativo que no ha culminado su labor de entrega y acabado de los parques; tampoco ha dispuesto el traslado a la UTAP de acuerdo a la norma ya que debe guardar ciertas condiciones técnicas para su aceptación como son las especificaciones de luminarias, cumplimiento con las conexiones de acuerdo al RETIE (Reglamento técnico de instalaciones eléctricas) y el RETILAP (Reglamento técnico de iluminación y alumbrado Público), por lo tanto es un requerimiento normativo para su aprobación y en caso de solucionar esta situación inmediatamente el concesionario entraría a prestar el servicio de mantenimiento.

Lo anterior se puede colegir que la entrega y recibo de estos parques es responsabilidad del municipio de El Cerrito y mientras tanto, este deberá seguir cancelando el consumo de energía a CELSIA y haciendo su propio mantenimiento sin intervención de la UTAP, situación que depende las acciones jurídicas adelantadas por el ente municipal como se dio a conocer en la visita fiscal llevada a cabo en el Municipio.

Los parques Biosaludables construidos fueron:

1. Parque Biosaludable corregimiento El Placer

2. Parque Biosaludable Cll 6 Cra 5 Santa Helena
3. Parque Biosaludable Cra 6 # 9-25 Barrio el Rosario
4. Parque Biosaludable Cll 12A # 16-46 Barrio Santa Bárbara
5. Parque Biosaludable El Pomo lado del puesto de salud
6. Parque Biosaludable Cll 7A con Cra 6B Corregimiento el placer
7. Parque Biosaludable Cll 2C # 4-13 Portal del Paraíso santa Helena

A continuación, se extraen las evidencias fotográficas de los sitios visitados:



Parque Biosaludable la Paz
Antonio



Parque Biosaludable lado cancha San



Parque Biosaludable El placer



Parque Biosaludable Santa Helena

Por lo anterior se realizó un selectivo para la visita y se revisaron cinco (5) parques, todos con las mismas características constructivas y su componente de iluminación consistente en 4 postes, 4 luminarias led con su respectiva fotocelda, postes metálicos y su medición.

De ese modo, se pudo constatar que no hay especificaciones técnicas y se colige que no cumplen con la certificación de luminarias para el alumbrado público de acuerdo a la ISO/IEC 17065:2012 que establece que toda iluminación pública, con lámparas o con tecnología [LED](#).

Dichas condiciones técnicas, deben estar obligatoriamente certificadas con el respectivo certificado de homologación, es de connotar que las lámparas evidenciadas no cuentan con tal documento, situación que también debe responder el municipio de acuerdo a la gestión administrativa adelantada, así como el Contratista, de acuerdo a lo manifestado en la visita fiscal, lo anterior, sin perjuicio de lo establecido en el Contrato Estatal de obra derivado del convenio interadministrativo.

➤ **Municipio de Guacarí Valle del Cauca.**

De acuerdo con los documentos analizados y verificados en terreno como el censo de alumbrado público, y las expansiones verificadas en el documento aportado del plan de expansión anual, no se logró verificar la georreferenciación necesaria para comparar el censo de alumbrado público y las luminarias que corresponden al parque lumínico de la Unión temporal de Alumbrado Público de

Guacarí; también se omitió el documento de los proyectos de vivienda relacionados con la posible irregularidad del alumbrado público los cuales a pesar de ya estar adjudicados y otros en construcción, sus alumbrados no ha sido entregados a dicha Unión Temporal que se encarga del mantenimiento y demás.

Lo anterior, por cuanto, la Contractura de los proyectos de vivienda, no ha ajustado las luminarias de acuerdo a las especificaciones técnicas y cumplimiento con el RETILAP y RETIE, por lo tanto, no constituyen parte de los activos para AOM (Administración operación y Mantenimiento) e inversión de la Unión temporal de Alumbrado Público de Guacarí, para lo cual se puede verificar que no existe inclusión de estas luminarias ni elementos dentro del censo.

La constructora o encargada de estos proyectos de vivienda particulares y el municipio, por las características y demora de estos trámites, no se contempla el ánimo de las partes para arbitrar la entrega del alumbrado público.

Por su parte, se pudo corroborar que el Municipio sigue percibiendo a través de la fiducia el pago del IAP (impuesto del alumbrado público) de estas urbanizaciones, el cual se está utilizando para cancelar la deuda adquirida por la administración y el concesionario por aproximadamente \$700.000.000, causa de la operación del alumbrado público que dependen del IAP (Impuesto de Alumbrado Público) y el cumplimiento de lo pactado en el escenario financiero a 20 años de esta negociación.

Por lo anterior se puede colegir que la entrega y recibo de estos elementos del alumbrado público de las urbanizaciones, es responsabilidad de quien deba realizar los cambios correspondientes de acuerdo a la normatividad técnica, para que una vez adecuado las luminarias a la normatividad, se reciban por parte de la Unión Temporal.

Por último, es necesario recalcar que se está cancelando consumo de energía a CELSIA, y se está transfiriendo los recursos provenientes de pago de impuesto de alumbrado público.

Los proyectos de vivienda señalados por la administración son:

1. Proyecto de vivienda Urbanización altos del limonar Cr 10 entre CII 9 y 10.
2. Proyecto de vivienda Urbanización La Luisa Cr 2C CII 6C sur.
3. Proyecto de vivienda Urbanización Santa María Cr 2C CI 6A.
4. Proyecto de vivienda Urbanización Nueva Colombia etapa II CII 9 Cr 4 este.



Urbanización Bosques del Limonar



Urbanización Santamaría



Urbanización prados de la Luisa



Urbanización Nueva Colombia Etpa II

Por lo anterior se realizó un selectivo para la visita y se revisaron cuatro (4) urbanizaciones que tienen las mismas características constructivas y su componente de iluminación consistente en luminarias LED de 60 vatios con su respectiva fotocelda y postes de concreto.

En ese orden, se pudo constatar que no hay especificaciones técnicas y se colige que no cumplen con la certificación de luminarias para el alumbrado público de acuerdo a la ISO/IEC 17065:2012 que establece que toda iluminación pública, con lámparas o con tecnología LED, debe estar obligatoriamente certificada presentando el respectivo certificado de homologación, es así como por las lámparas evidenciadas no se observa documento que lo demuestre, y conforme a ello, se deben adelantar las actuaciones administrativas pertinentes para que los encargados adecuen las luminarias de acuerdo a las condiciones técnicas.

4.2ANÁLISIS CONTRACTUAL.

➤ Municipio de El Cerrito Valle del Cauca

El Municipio de El Cerrito Valle del Cauca, con el fin de seleccionar el Contratista que ejecutara el proyecto que tiene como objeto la **“INVERSIÓN, REHABILITACIÓN, REPOSICIÓN, OPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y GESTIÓN DEL SERVICIO. SUMINISTRANDO A PLENO COSTO LOS ELEMENTOS, MATERIALES, EQUIPOS Y ACCESORIOS QUE REQUIERA LA REHABILITACIÓN, REPOTENCIACIÓN Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA, SEGÚN CANTIDADES DEFINIDAS EN LOS PRESENTES PLIEGOS DE CONDICIONES. ASÍ MISMO, SE DEBERÁ GARANTIZAR EL MANTENIMIENTO Y REPOSICIÓN OPORTUNA, EFICAZ Y EFICIENTE DE LOS ELEMENTOS O ACCESORIOS QUE DEBAN CAMBIARSE POR DETERIORO O FIN DE VIDA ÚTIL, MEDIANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE MANTENIMIENTO TANTO CORRECTIVOS COMO PREDICTIVOS”**, con un presupuesto oficial solo para efectos fiscales, estimado en MIL OCHOCIENTOS MILLONES DE PESOS (\$1.800.000.000.00) MCTE, realizó proceso de Licitación que fue identificado con el número N°L-010-2014.

Una vez surtida la etapa del proceso contractual, se adjudicó el Contrato de Concesión a la oferente **“UNIÓN TEMPORAL ALUMBRADO PÚBLICO EL CERRITO”**, representado legalmente por Gloria Lucía Escalante Manzano.

Que el Contrato de Concesión dio inicio el 21 de enero de 2015, por el término de veinte (20) años, hasta el 19 de enero de 2035.

Revisada la carpeta contractual, se observa que el contrato de concesión se está ejecutando dentro de los términos establecidos en el contrato, en cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato y en los otrosí.

Por su parte, se verificó los informes de supervisión del Contrato de Concesión tales y se observa que a la fecha no ha existido incumplimientos en las obligaciones por parte de “UNIÓN TEMPORAL ALUMBRADO PÚBLICO EL CERRITO”.

Por otro lado, y en relación al estado actual de los siete (07) parques biosaludables de El Municipio de El Cerrito se pudo verificar que los siete parques biosaludables desde el punto de ejecución figuran como terminados por parte del Contratista.

Así mismo, se constató que la “UNIÓN TEMPORAL ALUMBRADO PÚBLICO EL CERRITO”, no ha ingresado el su sistema de alumbrado público las luminarias de los siete (07) parques biosaludables, debido a que el Contratista encargado de la construcción de los parques antes mencionados, no ha realizado el correspondiente cambio que debe ser ajustado a la normatividad.

Se observó que el Municipio de El Cerrito requirió al contratista para que, en un término de 30 días, presentara la documentación pertinente, hiciera los cambios de luminarias, de tal forma que puedan ser recibidos y se garantizar el mantenimiento y garantizar el servicio para la comunidad.

Es preciso referir que el contrato N°298-1-10.3-012-2018 del 08 de junio de 2018, mediante el cual se construyeron los siete (07) parques biosaludables, debía entregarlo cumplimiento las condiciones técnicas de alumbrado público denominadas RETIE, y demás normas de alumbrado público, según lo manifestado por la Representante Legal de la entidad.

También se logró evidenciar que los siete parques biosaludables fueron contruidos con dineros del orden nacional por parte de COLDEPORTES, en virtud del Convenio Interadministrativo N°1280 de 2017, dichos recursos se incorporaron al presupuesto municipal.

Ahora bien, se pudo establecer que CELSIA que es la empresa encargada del recaudo del servicio de energía en el Municipio, está cobrando efectivamente el servicio en los siete parques biosaludables, por cuanto fueron instalados los correspondientes medidores de energía, implicando esto que el Municipio no ha dejado de percibir por concepto de alumbrado público.

Por último, es importante precisar que, se evidencian las actas de liquidación del contrato de obra N°248-1-10.3-006-2018 suscrito entre el Municipio de El Cerrito y la Unión Temporal Biosaludables 2018, del que la fuente de financiación es 100% del orden nacional en la que se establece, por parte del Interventor y Supervisor del Contrato, recibido a satisfacción, y el cumplimiento de cada una de las obligaciones del Contrato, incluso, se observa que, en cuanto a las luminarias, se cumplió de acuerdo a las condiciones del N°248-1-10.3-006-2018, ello, sin

perjuicio de lo manifestado frente al cumplimiento de las obligaciones técnica de entrega de las luminarias de acuerdo a las normas que para ello se establece.

Es menester recalcar que, la Competencia de la Contraloría Departamental del Valle, únicamente se enfoca en los recursos de la entidad territorial, tales como eran la presunta irregularidad en la falta de cobro de alumbrado público del Municipio de El Cerrito.

➤ **Municipio de Guacarí Valle del Cauca.**

El Municipio de Guacarí Valle del Cauca, con el fin de seleccionar el Contratista que ejecutara el proyecto que tenía como fin **“PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN EL MUNICIPIO Y LA OPERACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA, CORRESPONDIENTE INCLUYENDO EL SUMINISTRO, INSTALACIÓN REEMPLAZO, RENOVACIÓN, EXPANSIÓN Y MANTENIMIENTO DE LAS LUMINARIAS Y DE LOS ACCESORIOS ELECTRICOS, Y EN FIN TODO LO INHERENTE Y RELACIONADO CON EL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO EN TODO EL TERRITORIO DEL MUNICIPIO”**, realizó proceso de Licitación que fue identificado con el número N°LP-INF-001-2014.

Una vez surtida la etapa del proceso contractual, se adjudicó el Contrato de Concesión a la oferente **“UNIÓN TEMPORAL ALUMBRADO PÚBLICO GUACARÍ”**, representado legalmente por Gonzalo Garcés Lloreda.

Que el Contrato de Concesión tiene un plazo de hasta veinte (20) años, dando inicio el 02 de febrero de 2015.

Revisada la carpeta contractual, se observa que el contrato de concesión se está ejecutando dentro de los términos establecidos en el contrato, en cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato, también se verificó que los informes de supervisión e interventoría establecen que el Contratista Unión Temporal ha cumplido de acuerdo a lo establecido en los reglamentos técnicos, como el Retie y Relitap, también lo establecido en el artículo 4 del Decreto 2501 de 2007.

De la indagación respecto de si existían proyectos que no han sido recibidos por parte de la UNIÓN TEMPORAL DE ALUMBRADO PÚBLICO DE GUACARÍ, se estableció que, existen unos proyectos que son urbanización La Luisa, Bosques del Limonar, Nueva Colombia, no recibidos debido a que la constructora debe efectuar las modificaciones de las luminarias de acuerdo a la normatividad, para con ello la UNIÓN TEMPORAL, ingresarlo en el inventario.

Ello implica que la constructora debe asumir los diferentes cambios, mantenimiento arreglos y demás de las luminarias hasta tanto no cumplan con la normatividad respectiva y se reciban por parte de la Unión Temporal.

Por último, de la información recaudada, se observó que se está transfiriendo los recursos correspondientes de impuesto de alumbrado público, y no se ha dejado de percibir, porque el servicio se está prestando, mensualmente se entrega la información respecto de lo que presenta CELSIA con lo recaudado mes a mes trasladado a la fiducia, y otro el informe de la fiducia en el cual deja claro la administración de los recursos de la fiducia.

5. CONCLUSIONES

Una vez analizados los documentos, realizada la visita técnica con la recopilación de datos y verificada la denuncia en los términos de su exposición, se conceptuó lo siguiente:

➤ **Respecto del análisis técnico:**

1. Debido a la falta de entrega de los proyectos de parques Biosaludables en el Cerrito y el alumbrado público de las urbanizaciones de Guacarí, la concesión de alumbrado pública atendida por la UTAP El Cerrito y UTAP Guacarí, no tienen en su censo de carga las luminarias que corresponden a dichas ubicaciones, dejando sin atender cualquier reclamo de parte de los usuarios cuya responsabilidad de solucionar cualquier PQRSD queda a cargo del respectivo municipio.
2. El desconocimiento por parte de la comunidad sobre las operaciones de la UTAP y de la responsabilidad de la gestión que concierne al municipio, hacen que se establezcan diferencias de opinión frente a una labor propia de cada administración, ya que hay un contrato de por medio que tiene que cumplirse y por tal razón cualquier irregularidad debe ser valorada por el órgano de control en términos técnicos, jurídicos y Financieros para responder las diferentes denuncias.
3. Por la afirmación que profiere el denunciante sobre la presunta irregularidad que dice “.....que el contratista no ha realizado los cambios de luminarias y otros, haciendo que el municipio pierda los subsidios del gobierno y además se pierdan los recursos públicos del cobro de alumbrado”, se puede informar que el gobierno no genera subsidios a los municipios para el alumbrado público debido a que este se debe proveer de los recursos que genera el Impuesto del alumbrado público IAP, que deben trasladarse a la fiducia con un fin específico, el del pago de la energía, de la interventoría y del AOM.

Así mismo, se tiene un censo de las luminarias y su georreferenciación que se cotejó con la relación aportada, la cual brindó aclaración de la cantidad

de luminarias atendidas con respecto a la potencia consumida y el valor pagado a la CELSIA por el consumo de energía; por lo tanto dejar de atender las luminarias en cualquier momento en los sectores descritos anteriormente obedeció al hecho de la falta de entrega de las mismas al concesionario en ambas situaciones, tanto de el Cerrito como Guacarí.

4. Es importante dar a conocer, que este ente control no puede entrar a coadministrar, sugerir ni recomendar sobre la gestión que debe cumplir el municipio frente a trámites que son del deber ser del ente municipal; solo se intervendrá siempre y cuando exista desvío de los recursos públicos o hechos cumplidos que generen un menoscabo al erario de la administración.

Por lo anterior se concluye que no se evidencia presunta irregularidad en el procedimiento ni en la gestión de los recursos del IAP tanto del municipio como de la UTAP y no existen resultados incoherentes sobre la inclusión de luminarias en el censo frente a las anomalías técnicas proferidas en la denuncia.

➤ **Respecto del análisis contractual**

1. Los Municipios de El Cerrito y Guacarí Valle, están percibiendo los dineros por concepto de Alumbrado Público, de acuerdo a la documentación recaudada, por lo que no se evidencia ninguna irregularidad que conlleve a predicar la existencia de un presunto daño patrimonial al Estado, por éste concepto.

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DENUNCIA CIUDADANA No. DC-01-2020						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionatorios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	0