

130 -19.64

**INFORME FINAL DENUNCIA CIUDADANA
DC-34-2020**

**MUNICIPIO DE BOLÍVAR
VALLE DEL CAUCA**

**CONTRALORÍA DEPARTAMENTAL DEL VALLE DEL CAUCA
Cali, enero de 2021**

HOJA DE PRESENTACIÓN

Contralora Departamental

Leonor Abadía Benítez

Directora Operativa de comunicaciones
Participación Ciudadana

Martha Isabel Gutiérrez Segura

Director Operativo de Control Fiscal

Juan Pablo Garzón Pérez

Representante Legal de la Entidad Auditada

Nodier de Jesús Cardona Patiño

Equipo de Auditores:

Daniela Blandón Prado

TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	4
2	LABORES REALIZADAS	5
3	CONCLUSIONES.....	6
4	CUADRO DE HALLAZGOS	8

1 INTRODUCCIÓN

El presente informe contiene los resultados obtenidos en desarrollo de la atención a la denuncia Ciudadana según CACCI 1438 **DC-34-2020** del 9/03/2020, trasladada por la Contraloría General de la República con Código 2020-175066-80764-D RAD. 2020EE0143906, en los que se expusieron como hechos irregulares los siguientes:

“Presuntas irregularidades detectadas en acta de gestión de la administración periodo 2016 - 2019 del Municipio de Bolívar, relacionadas con contratos ejecutados, en ejecución y otras anomalías en sectores como ambiental, hacienda, educación, gestión del riesgo, servicios administrativos, gobierno”.

Es de anotar que, con ocasión de la declaratoria de emergencia sanitaria por causa del COVID-19, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca expidió la Resolución N. 339 del 29 de mayo de 2020, por medio de la cual se suspendieron los términos para los trámites de las denuncias ciudadanas, derechos de contradicción y demás, desde el día 1 de junio de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 1 de julio de 2020. A través de la Resolución No. 387 del 01 de julio de 2020, se reanudaron los términos para los procesos y procedimientos a cargo de la Dirección Operativa de Participación Ciudadana a partir del 06 de julio de 2020, reiniciando el trámite de las denuncias ciudadanas.

Posteriormente, las Resoluciones N°427 del 23 de julio de 2020, Resolución N°595 del 22 de octubre de 2020, Resolución N°605 del 27 de octubre de 2020 y la Resolución 674 de 2020 se suspendió la atención al público y los términos procesales en todos los procesos de carácter sancionatorio, de responsabilidad fiscal, coactivos, disciplinarios, contractuales, administrativos y del proceso auditor, cursantes ante la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, durante los días 24 de julio de 2020, 30 de octubre de 2020, 7 de diciembre de 2020, 24 de diciembre de 2020 al 3 de enero de 2021.

2 LABORES REALIZADAS

Se tiene entonces que, la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, con el fin de indagar sobre los hechos con presunta connotación fiscal referidos en la denuncia, solicitó información al Municipio de Bolívar, en el que se solicitó:

1. Informar si persisten los hechos que dieron lugar a la presente denuncia y en caso de que hayan sido subsanados, por favor concretarlos nuevamente teniendo en cuenta la competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca.
2. Fuente de financiación del contrato/ número de proyecto 001-2019, suscrito entre el Municipio de Bolívar y la Fundación PROAMVIVIR, cuyo objeto es el “ estudio y diseño de la vía entre el corregimiento de naranjal – vereda patios- la punta que hace parte de los caminos ancestrales, de las comunidades indígenas del Municipio de Bolívar Valle del Cauca”.
3. Fuente de financiación del contrato/ número de proyecto 001-2019, suscrito entre el Municipio de Bolívar y la Fundación PROAMVIVIR, cuyo objeto es el “ *estudio y diseño de la vía entre el corregimiento de naranjal – vereda patios- la punta que hace parte de los caminos ancestrales, de las comunidades indígenas del Municipio de Bolívar Valle del Cauca*”.
4. Fuente de financiación del convenio con el Ministerio de Transporte, al que hacen alusión en la página 4, numeral 5, y
5. Fuente de financiación del contrato/ número de proyecto 1.320-59.9-6103, suscrito entre el Municipio de Bolívar y TECNIAGUA S.A.S (Técnicas de construcción, contratación y química de agua), cuyo objeto es el “*Construcción del canal para aguas lluvias- urbanización Miraflores del Municipio de Bolívar Valle del Cauca*”, por valor de \$78.835.506.
6. Fuente de financiación del contrato de compraventa 021-2019, cuyo objeto es el “*el cambio de piso de corredores de la Institución educativa MANUEL DOLORES MONDRAGON, SEDE ALONSO ARAGON QUINTERO*”.
7. Remitir carpeta contractual 021-2019 en todas sus etapas hasta la fecha.
8. Fuente de financiación de los contratos solidarios suscritos con las Juntas de acción comunal de San José, corregimiento la primavera, la Tulia y naranjal en la vigencia 2019.
9. Remitir en medio electrónico las carpetas contractuales de los contratos solidarios suscritos con las Juntas de acción comunal de San José, corregimiento la primavera, la Tulia y naranjal en la vigencia 2019.
10. Remitir carpeta contractual del convenio interadministrativo 0130-18-10-4567 del 10 de noviembre de 2017, suscrito con la Gobernación del Valle – Secretaría de vivienda y hábitat y el Municipio de Bolívar. Igualmente la relación de familias beneficiadas con el proyecto.

3 CONCLUSIONES

La Contraloría General de la Nación, mediante traslado Denuncia No.2020-175066-80764-D, delimitó y remitió a éste Ente de Control, los contratos y hechos con incidencia fiscal competencia de la Contraloría Departamental del Valle del cauca, de acuerdo al origen de los recursos involucrados según lo reportado en el acta de empalme remitida por el Municipio de Bolívar – Valle del cauca a los diferentes Entes.

Así las cosas, se puede concluir:

1. Teniendo en cuenta que los demás hechos fueron remitidos por el Municipio de Bolívar Valle del Cauca a la Entidades competentes, las cuales fueron soportadas mediante oficio remisorio trasladado a éste Ente de Control, y en razón a que describe conductas que se alejan de la competencia legal y constitucional del Órgano de Control Fiscal Departamental, donde es menester indicar que el alcance y competencia del Control Fiscal ejercido por la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, está delimitado por la Constitución y Leyes que regulan la materia, indicando que dicha función pública de vigilancia a la gestión fiscal sobre las entidades públicas y los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos los órdenes y niveles, se ejerce en forma posterior y selectiva conforme a los procedimientos, sistemas y principios establecidos por la Ley. (Art. 267° de la Constitución Política Colombiana, Art. 4°-5° Ley 42 de 1993). El control concomitante y preventivo tiene carácter excepcional, y su coordinación corresponde exclusivamente al Contralor General de la República en materias específicas. (Art. 267° de la Constitución Política Colombiana, Art. 4°-5° Ley 42 de 1993, Acto Legislativo No. 04 de 2019).

De acuerdo a lo anteriormente citado, en lo que tiene que ver con el alcance del control fiscal y que al momento de presentar la denuncia DC-34-2020, se hizo extensivo igualmente a las entidades competentes, que corresponde tanto a la Procuraduría General de la Nación como a la Contraloría General de la República, se procede con base en el principio de economía y a fin de evitar la saturación de las entidades de control Estatal, se procede a tratar sólo tres (3) hechos competencia de la Contraloría Departamental del Valle del Cauca, a saber:

1.1 Construcción cubierta Polideportivo Institución Educativa Naranjal Hechos Denunciados: Esta Obra se ejecutó, pero al hacer la visita a la Institución Educativa se evidenció que la entregaron inconclusa, ya que no cuenta con energía. Según respuesta del municipio de Bolívar a requerimiento de la CGR, esta obra se ejecutó a través de un crédito municipal con recursos propios a Infivalle, según CDP 01-076 RP 03 119.

1.2 Sistema de seguridad y salud en el trabajo “No se efectuaba el descuento en nómina del 33.34%, frente a las incapacidades que superan los dos días, sin tener en cuenta que las EPS solo retribuyen a la Administración municipal el equivalente al 66.66%, lo cual pudo haber causado un posible detrimento patrimonial. Según respuesta del municipio de Bolívar, Los pagos de nómina a los funcionarios de la alcaldía son realizados con recursos propios”.

1.3 Mejoramientos De Vivienda En Los Centros Poblados Del Municipio De Bolívar: “No hay carpeta no hay relación de las familias beneficiadas. El municipio de Bolívar con la Gobernación del valle suscribieron el Convenio interadministrativo No. 0130-18-10-4567 de noviembre 10 de 2017, cuyo objeto es aunar esfuerzos entre el departamento del Valle- Secretaria de vivienda y hábitat y municipio de Bolívar - Valle para la construcción de 75 mejoramientos de vivienda en desarrollo del proyecto denominado "mejoramiento de vivienda de familias de escasos recursos económicos en el municipio Bolívar — Valle, por valor de \$150.000.000 – Recursos propios \$100.000.000 Municipio de Bolívar y \$50.000.00 Gobernación del Valle”.

En relación con el hecho 1.1 y 1.2 están siendo revisados en denuncia aperturada de oficio en la Dirección Operativa de Participación Ciudadana.

Con respecto al hecho 1.3 se solicitó información al Sujeto de Control, el cual remitió la relación de los beneficiarios objeto del Mejoramientos De Vivienda En Los Centros Poblados Del Municipio De Bolívar, situación que desvirtúa el hecho denunciado.

Una vez analizados los documentos, realizada la recopilación de datos y verificada la denuncia en los términos de su exposición, se conceptúa que no se evidenciaron situaciones que permitieran aducir irregularidades de índole fiscal en los términos de los Artículos 125 y 126 del Decreto 403 de 2020, máxime cuando el Daño Patrimonial ha sido establecido en los siguientes términos:

Consejo de Estado en Sentencia con radicado N° 68001-23-31-000-2010-00706-01 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecisiete (2017), Consejera Ponente MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLE, que respecto a ello ha expresado:

“(…)

RESPONSABILIDAD FISCAL - Daño patrimonial Es indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en diferentes oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente resarcitoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria (Subrayado fuera del texto original) que pueda corresponder por la misma conducta, pues lo que en el proceso de

responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial que se causa a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado [...]. (...)”

4 CUADRO DE HALLAZGOS

CUADRO DE RESUMEN DE HALLAZGOS DC- 34-2020 Municipio de Bolívar						
No. Hallazgos	Administrativos	Disciplinarios	Penales	Fiscales	Sancionat orios	Presunto Daño Patrimonial (\$)
0	0	0	0	0	0	-